

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

农业、林业、渔业行政诉讼 解析

判例

参考

顾问：曹 志（全国人大常委会副委员长）

主编：李国光（最高人民法院副院长）

NONGYE LINYE YUYE XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

农业、林业、渔业行政诉讼 解析

判例

参考

顾问：曹 志
主 编：李国光
副主编：张德瑞

NONGYE LINYE YUYE XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业、渔业、林业行政诉讼解析·判例·参考/李国光主编. —北京: 中国民主法制出版社, 2000. 8

(最高人民法院关于执行《行政诉讼法》若干问题的解释系列丛书)

ISBN 7-80078-509-2

I. 农… II. SB… III. ①农业-行政诉讼法-法律解释-中国②林业-行政诉讼法-法律解释-中国③渔业-行政诉讼法-法律解释-中国 IV. D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 69445 号

书名/农业、渔业、林业行政诉讼评析·判例·参考
作者/李国光 主编

出版·发行/中国民主法制出版社
地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)
电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)
传真/63056975 63056983
经销/新华书店
开本/32 开 850×1168 毫米
印张/14.875 字数/383 千字
版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷
印数/1~5000 册
印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-509-2/D·351
定价/30.00 元
出版声明/版本所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

丛书编委会名单

顾问 曹 志

主编 李国光

编委(按姓氏笔划排列)

万延勇	马文庆	计 冰	王 达	王树辉
王文友	王振华	王振清	王国昌	王润蕾
邓治团	仇登涛	付宗楠	任信谦	刘继武
刘建文	许文英	许振祥	孙 涛	闫凤翔
李 刚	李中和	李献敏	谷辽海	吴 勇
吴素良	肖瑞堂	别 涛	陈 英	陈 江
陈有贤	张志贤	张志峰	张国民	张新建
张德瑞	张志君	张 浩	张少平	周应华
杨行良	杨树尧	杨世海	杨端午	郝明金
邱红旗	姜小平	原思宗	栗铁生	唐刚如
唐光柱	陶凯文	黄昌龙	黄国清	黄列格
康 英	喻 红	黎启华	霍增广	霍增辉

前 言

1990年10月1日 《中华人民共和国著作权法》实施

政、税收行政诉讼解析·判例·参考；婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考；农业、林业、渔业行政诉讼解析·判例·参考；环境保护行政诉讼解析·判例·参考；水利矿产行政诉讼解析·判例·参考；交通行政诉讼解析·判例·参考等。本丛书既考虑整体的系统性更考虑每一种书的完整性，即行政诉讼的基本知识为每一种书均具有的部分；疑难问题解析部分主要涉及相关行业行政执法行政诉讼的基本知识；典型判例部分是终审判决，为便于读者更真实地了解案情，不曲解案例判决的原意，大多数没有隐去当事人的真实姓名或名称；相关法律法规参考部分主要包括相关行政诉讼中常用的法律规范。

由于时间仓促加之水平所限，本书定会有错误和纰漏之处，敬请广大读者指正。

作 者

二〇〇〇年九月



目 录

一、疑难问题解析

(一) 农村土地管理

1. 如何确定土地的所有权? (1)
2. 个人或者集体承包国家或集体所有的土地、山岭、
草原、荒地、滩涂享有哪些权利和义务? (1)
3. 向农民摊派、集资、处罚等收费项目违法吗? (2)
4. 国家和各级人民政府如何鼓励和扶持农业
生产? (2)
5. 国家如何鼓励和扶持农业生产资料的生产? (3)
6. 国家如何保护农产品的购销? (4)
7. 国家如何鼓励和支持农产品经营活动? (4)
8. 国家如何规划农业投入? (5)
9. 如何发展农业科技与农业教育? (5)
10. 如何保护农业资源与农业环境? (6)
11. 对向农民或者农业生产经营组织收费、罚款、摊
派或者强制集资的应如何处分? (7)
12. 对单位截留、挪用农产品收购资金于非农产品收
购用途的如何处罚? (7)
13. 制售假农药、假兽药、假化肥或以次充好的, 如
何处罚? (7)

14. 侵犯农业生产经营组织或者农业劳动者合法权益
的应如何处罚? (7)
15. 如何做好农业生产工作? (8)

(二) 农药管理

1. 农药包括哪些种类? (8)
2. 农药管理工作由哪个部门负责? (9)
3. 国内首次生产的农药和首次进口的农药的登记如
何分阶段进行? (9)
4. 对生产其他厂家已经登记的相同农药产品的如何
登记? (9)
5. 如何理解农药登记的程序? (10)
6. 开办农药生产企业应具备哪些条件? (11)
7. 如何进行农药生产质量管理? (11)
8. 哪些单位可以经营农药? (12)
9. 农药经营单位应具备哪些条件方可经营农药? (12)
10. 农药经营单位在购销过程中如何保证农药的
质量? (12)
11. 如何作好农药的安全使用工作? (12)
12. 对单位和个人生产、经营和使用农药有哪些禁止
性规定? (13)
13. 有哪些违反《农药管理条例》的行为的, 由农业
行政主管部门给予处罚? (14)
14. 有哪些违反《农药管理条例》的行为的, 由省级
以上人民政府化学工业行政管理部门给予处罚? (14)
15. 对假冒、伪造或者转让农药登记证等证件的如何
处罚? (15)
16. 生产、经营假农药、劣质农药的应如何处罚? (15)
17. 有违反《农药管理条例》的其他行为应如何

处罚?	(15)
18. 各部门如何分别承担农药的储备?	(16)
19. 农业化学物质产品行政保护由谁负责?	(16)
20. 申请行政保护的农业化学物质产品应具备哪些 条件?	(16)
21. 申请行政保护的农业化学物质产品的申请人应当 报送哪些文件?	(17)
22. 对农业化学物质产品行政保护如何进行审查和 批准?	(17)
23. 行政保护的期限多长?	(17)
24. 有哪些情形的, 行政保护在期限届满前终止?	(18)
25. 在哪些情形下可以撤销农业化学物质产品的行政 保护?	(18)

(三) 基本农田保护

1. 何谓基本农田保护? 由哪个部门负责?	(18)
2. 如何编制基本农田保护区规划?	(19)
3. 哪些耕地原则上应划入基本农田保护区?	(19)
4. 如何组织实施基本农田保护区的划区定界工作?	(20)
5. 国家能源、交通、水利等重点建设项目需占用基 本农田保护区内耕地的应如何报批?	(20)
6. 申请设立开发区占用基本农田保护区内耕地的须 报送哪些材料?	(20)
7. 非农业建设经批准占用基本农田保护区内耕地的 应如何缴费?	(21)
8. 对已办理审批手续的开发区和其他非农业建设占 用的基本农田保护区内的耕地闲置不用的应如何 处理?	(21)
9. 对基本农田保护有哪些禁止性规定?	(22)



10. 县级以上人民政府如何作好基本农田保护工作? (22)
11. 县级以上地方人民政府如何对基本农田保护区进行监督管理? (22)
12. 违反《基本农田保护条例》规定的哪些行为依照《中华人民共和国土地管理法》的有关规定给予处罚? (23)
13. 单位非法占用基本农田保护区耕地造地费或者闲置费的如何处罚? (23)

(四) 种畜禽管理

1. 对畜禽品种资源如何保护? (24)
2. 对种畜禽品种如何进行培育和审定? (24)
3. 种畜禽生产经营须办理什么手续? (25)
4. 生产经营种畜禽的单位和个人符合哪些条件方可发给种畜禽生产经营许可证? (25)
5. 对生产经营种畜禽的单位和个人有何要求? (25)
6. 有哪些行为由畜牧行政主管部门责令改正, 可以没收违法所得, 并可以处以违法所得二倍以下的罚款? (25)

(五) 农民负担管理

1. 何谓农民负担? (26)
2. 农民负担工作如何管理? (26)
3. 如何确定村提留和乡统筹费的标准? (26)
4. 村提留包括哪几部分? (27)
5. 乡统筹费的使用范围包括哪些内容? (27)
6. 农村劳务包括哪些内容? (27)
7. 村提留、乡统筹费和劳务如何承担? (28)
8. 对村提留、乡统筹费和劳务如何进行监督管理? (28)

9. 对农民负担的其他项目如何进行监督管理? (29)
10. 有哪些事迹的单位和个人可由人民政府给予表彰
或者奖励? (30)
11. 对违反《村提留、乡统筹费和劳务管理条例》的
行为如何处罚? (30)
12. 如何切实做好减轻农民负担的工作? (30)
13. 什么是减轻农民负担工作的指导思想和主要
任务? (31)
14. 减轻农民负担“三不变”有何具体措施? (31)
15. 对农民负担有何禁止性规定? (32)
16. 如何理解农民负担中的“三减免”? (34)

(六) 林业管理

1. 如何确定森林资源的所有权或使用权? (35)
2. 森林资源如何分类? (35)
3. 国家如何保护林农的合法权益? (35)
4. 如何保护森林资源? (36)
5. 林业生产建设工作由哪个部门负责? (36)
6. 哪些森林资源可以依法转让? (36)
7. 对单位或(与)个人之间发生的林木、林地所有
权和使用权争议由哪部门处理? (37)
8. 对森林植被恢复费如何使用? (37)
9. 如何作好森林保护工作? (37)
10. 如何作好森林防火工作? (38)
11. 对森林保护有何禁止性规定? (38)
12. 如何保护自然保护区的天然林区? (38)
13. 如何组织植树造林工作? (39)
14. 如何确定林木的所有权? (39)
15. 如何控制森林采伐量? (39)

16. 采伐森林和林木应遵守哪些规定? (39)
17. 森林采伐许可证如何发放? (40)
18. 对木材运输证件有哪些规定? (40)
19. 出口限制出口的珍贵树木或者其制品、衍生物须
办理哪些手续? (41)
20. 盗伐、滥伐森林或者其他林木应承担什么法律
责任? (41)
21. 违反规定买卖、伪造、超过期限或越权发放林
木采伐许可证、木材运输证件的应承担什么法
律责任? (41)
22. 收购明知是盗伐、滥伐的林木的如何处理? (42)
23. 对违反森林法规定的其他行为如何处理? (42)
24. 如何制止毁林开垦和乱占林地? (43)

(七) 植物保护

1. 野生植物管理工作由哪个部门负责? (43)
2. 受国家保护的野生植物如何分类? (44)
3. 如何对野生植物进行保护? (44)
4. 对野生植物的采集如何管理? (45)
5. 对出售、收购、出口国家一级保护野生植物有何
规定? (46)
6. 外国人能否在中国境内采集或者收购国家重点保
护野生植物? (46)
7. 对未取得采集证或者未按采集证的规定采集国家
重点保护野生植物的应如何处罚? (47)
8. 对违法出售、收购国家重点保护野生植物的应如
何处罚? (47)
9. 非法进出口或伪造、倒卖、转让进出口证明的应
如何承担法律责任? (47)

10. 外国人在中国境内采集、收购国家重点保护野生植物的应承担什么法律责任? (47)
11. 何谓植物新品种? 如何确定植物新品种? (47)
12. 如何确定植物新品种品种权的归属? (48)
13. 如何转让植物新品种的申请权和品种权? (48)
14. 在何种情况下使用授权品种可以不经品种权人许可并不向其支付使用费? (48)
15. 如何实施植物新品种强制许可? (49)
16. 授予品种权应具备哪些条件? (49)
17. 哪些名称不得用于植物新品种的命名? (49)
18. 对植物新品种的品种权如何申请? (50)
19. 在哪些情况下可以享有植物新品种的优先权? (50)
20. 对植物新品种的申请如何处理? (50)
21. 对植物新品种权如何进行审查和批准? (50)
22. 对植物新品种如何进行复审? (51)
23. 品种权的保护期多长? 有哪些情形的, 品种权在其保护期限届满前终止? (52)
24. 在何种情况下可宣告品种权无效或更名? (52)
25. 未经品种权人许可, 以商业目的生产或者销售授权品种的繁殖材料的应如何处罚? (52)
26. 假冒授权品种案件应如何处罚? (53)

(八) 森林防火

1. 森林防火由哪些部门负责组织? (53)
2. 如何预防森林火灾? (55)
3. 森林防火期内因特殊情况需要野外用火的须遵守哪些规定? (55)
4. 需要设置哪些森林防火设施? (56)
5. 哪些火灾应立即报告中央森林防火总指挥部办

- 公室? (56)
6. 如何扑救森林火灾? (56)
7. 如何处理因扑救森林火灾而支付的各项费用? (57)
8. 如何划分森林火灾的种类? (57)
9. 对发生的森林火灾如何调查和备案? (57)
10. 有哪些扑灭森林火灾事迹的单位和个人, 由县级
 以上人民政府给予奖励? (58)
11. 对违反森林防火管理条例的行为如何处罚? (58)

(九) 森林病虫害防治

1. 森林病虫害防治工作由谁负责? (59)
2. 森林经营单位和个人在森林的经营活动中应当遵
 守哪些规定? (59)
3. 如何预防森林病虫害? (60)
4. 发现严重的森林病虫害如何除治? (60)
5. 如何解决森林病虫害的防治费用? (61)
6. 有哪些成绩之一的单位和个人, 由人民政府或者
 林业主管部门给予奖励? (61)
7. 有哪些行为的, 责令限期除治、赔偿损失, 可以
 并处 100 元至 2000 元的罚款? (62)
8. 对违反森林病虫害防治的其他行为如何处罚? (62)

(十) 渔业管理

1. 渔业工作由哪些部门分工负责管理? (62)
2. 如何确认养殖水面、滩涂的所有权和使用权? (63)
3. 从事捕捞业需要办理哪些手续? (64)
4. 如何保护渔业资源? (64)
5. 炸鱼、毒鱼或违规捕捞的应承担什么法律
 责任? (65)

6. 偷捕、抢夺他人养殖的水产品的或破坏他人养殖
水体、养殖设施的如何处罚? (66)
7. 对“机动渔船底拖网禁渔区线”四周海域的渔业
作业如何进行管理? (66)
8. 哪些渔场的捕捞作业由国务院渔业行政主管部门
或其授权单位安排? (67)
9. 国家如何行使渔政渔港监督管理权? (67)
10. 如何核发养殖使用证和捕捞证? (67)
11. 在哪些情况下不得发放捕捞许可证? 在哪些情况
下不必申请捕捞许可证? (68)
12. 能否在“机动渔船底拖网禁渔区线”外侧建造人
工鱼礁? (68)
13. 哪些鱼类资源禁止捕捞? 哪些须经过批准后才能
捕捞? (69)
14. 违反渔业法第二十八条规定处以罚款的, 其数额
如何确定? (69)
15. 违反渔业法第三十条、第三十一条规定需处以罚
款的, 其数额如何确定? (69)

(十一) 行政诉讼受案范围

1. 如何确定行政诉讼受案范围? (70)
2. 哪七种情形不能提起行政诉讼? (73)
3. 对驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行
为能否提起行政诉讼? (78)
4. 对公民、法人或者其他组织权利义务不产生实际
影响的行为能否提起行政诉讼? (78)
5. 对与国家行政职权无关的行为能否提起行政
诉讼? (79)
6. 什么是国家行为? (79)

7. 国家行为有哪些特征? (80)
8. 什么是抽象行政行为? (81)
9. 什么是内部行政行为? (82)
10. 行政机关最终裁决权的法律渊源有哪些? (83)

(十二) 管 辖

1. 专门法院能否受理行政诉讼案件? (85)
2. 复议决定有哪些情形属于行政诉讼法规定的“改变原具体行政行为”? (85)
3. 哪些情形属于行政诉讼法第十四条第三项规定的“本辖区内重大、复杂的案件”? (86)
4. 行政诉讼的当事人对人民法院的审判管辖权有异议时应该怎么办? 人民法院对诉讼当事人提出管辖异议时应如何处理? (87)
5. 人民法院对管辖权发生争议如何解决? (88)

(十三) 诉讼参加人

1. 如何理解行政诉讼法第二十四条规定的“近亲属”? 被限制人身自由的公民如何提出行政诉讼? (89)
2. 依行政诉讼法提起诉讼的原告应有何资格? (90)
3. 公民、法人或者其他组织在哪些情形下可以依法提起行政诉讼? (91)
4. 合伙企业、其他合伙组织依法提起行政诉讼时, 应如何选定诉讼代表人? (92)
5. 联营企业、中外合资或者合作企业的联营、合资、合作各方, 认为联营、合资、合作企业权益或者自己一方合法权益受具体行政行为侵害的, 能否以自己的名义提起行政诉讼? (94)



6. 农村土地承包人等土地使用权人对行政机关处分其使用的农村集体所有土地的行为不服，能否以自己的名义提起行政诉讼？ (95)
7. 非国有企业被行政机关注销、撤销、合并、强令兼并、出售、分立或者改变企业隶属关系的，该企业或者其法定代表人能否提起行政诉讼？ (96)
8. 股份制企业的股东大会、股东代表大会、董事会等认为行政机关作出的具体行政行为侵犯企业经营自主权的，可否以企业名义提起诉讼？ (97)
9. 当事人不服经上级行政机关批准的具体行政行为，向人民法院提起行政诉讼，应怎样确定被告？ (98)
10. 对行政机关的内设机构、派出机构或其他组织，超出法定授权范围实施行政行为，当事人不服提起行政诉讼时，应如何确定被告？ (99)
11. 行政机关在没有法律、法规或者规章规定的情况下，授权其内设机构、派出机构或者其他组织行使行政职权的，当事人不服提起诉讼的，怎样确定被告？ (101)
12. 复议机关在法定期间内不作复议决定，当事人对原具体行政行为不服提起诉讼的，怎样确定被告？ (102)
13. 原告所起诉的被告不适格和应当追加被告而原告不同意追加的，人民法院应如何处理？ (103)
14. 与同一具体行政行为有利害关系的第三人对人民法院的一审判决不服能否提起上诉？ (104)
15. 诉讼当事人如何委托诉讼代理人？ (105)

(十四) 证 据

1. 在行政诉讼中，被告对其作出的具体行政行为不