

中国

国家安全战略问题研究

主 编 巴忠倓

副主编 糜振玉 王国忠



军事科学出版社

ZHONGGUO GUOJIA ANQUAN ZHANLUE WENTI YANJIU

中国国家安全 战略问题研究

主 编 巴忠倓

副主编 糜振玉 王国忠

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国家安全战略问题研究/巴忠倓主编. - 北京: 军事科学出版社, 2003.1

ISBN 7-80137-616-1

I. 中… II. 巴… III. 国家安全-战略-中国 IV. D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 099671 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)

电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

排版: 北京争锐设计室

印刷: 北京鑫海达印刷厂

开本: 850 × 1168 毫米 1/32

版次: 2003 年 1 月北京第 1 版

印张: 8.875

印次: 2003 年 1 月第 1 次印刷

字数: 215 千字

印数: 1—3000 册

书号: ISBN 7-80137-616-1/E·425

定价: 15.00 元

主 任	巴忠倓		
副主任	糜振玉	王国忠	
编委会	俞 源	孔令铜	朱国林
	胡嘉海	王同凯	张杰钢
特邀责编	俞 源	孔令铜	
撰稿人	朱国林	王金存	单光鼎
	刘 东	刘 庆	高吉喜
	乔 良	王湘穗	王宝付
	刘希凤	胡嘉海	林利民
	李 敏	张 欣	王宏亮

中国政策科学研究会国家安全战略研究工作委员会
中国人民解放军军事统筹学会战略研究中心

序

和平与发展是人类社会永恒的主题，安全与发展是一个现代主权国家的两大任务。跨入 21 世纪的中华民族如何确保国家安全，如何在世界战略多极化、世界经济全球化的国际环境中实现国家的安全，一直是党中央和国家领导人关注的问题，也是各有关研究机构重点研究的课题。近年来，我们聚集有关的专家和学者，以马列主义和党的三代领导核心思想理论为指导，以国家安全与发展为主要研究方向，坚持实事求是思想路线，坚持“三个面向”，注重高起点、高标准、全方位、多视角，广泛深入地研究当今和平、发展与国家安全等方面的问题。先后召开多次有关国家安全、社会安全和祖国统一的学术研讨会、座谈会，出版了《国家安全战略》论文集，并对国家安全的范围、条件和国家安全战略的理论框架与实践的主要问题有了基本认识。为了使这一问题在认识上更加深刻明确，并为有关方面制定与实施安全战略提供参考，现将近年来研究成果加工整理为《国家安全战略问题研究》，奉献给热心于国家安全和国家安全战略的朋友们。



本书从新世纪国家整体安全战略的高度，系统研究了国家安全与国家安全战略的基本含义、基本范畴和实施国家安全战略的模式及其主要举措，从理论与实践的结合上全面分析了涉及国家安全的经济、军事、科技、文化、社会、生态等七个方面的现状，同时也对当前和今后一个时期有关国家安全的一些紧迫问题，提出了有价值的意见和建议。因此，本书具有一定理论性、科学性、客观性和可操作性。

当然，作为社会学门类中的一本理论专著，无论是对国家安全与国家安全战略的一些理论的概括，还是对实施国家某一方面安全战略的措施阐述，都处于研究和探索阶段。加上涉及国家安全诸多方面，相互关系复杂，要科学、准确地讲清如何实施国家安全战略难度很大。因此，还需要经过今后长时期的研究、实践，不断健全和完善中国国家安全战略的理论体系，以指导国家安全战略的实践活动，实现国家最高安全利益。

由于本书作者理论水平有限，文中错漏和谬误实属难免，敬请读者不吝赐教。

巴忠倬

2002年8月

于北京

目 录

序	(1)
第一章 国家安全观的历史回顾	(1)
第一节 我国历史上的安全观、安全战略 及其失败的教训	(1)
一、把“居安思危”作为寻求国家长治久安 之策的思维方式和行为准则	(2)
二、视“大一统”为中华民族最根本的 政治追求	(3)
三、坚持崇尚和平、注重防御、文武并用、 刚柔并济的基本方针	(3)
四、将军事安全置于国家安全的首要地位	(5)
第二节 新中国成立初期的国家安全战略	(12)
一、坚决维护国家主权和民族独立	(12)
二、积极发展军事实力，坚决打赢 反侵略战争	(15)
三、建立广泛的统一战线，在国际斗争中 寻求有利于国家安全的制衡因素	(18)
第三节 改革开放时期的国家安全观 和安全战略	(24)
一、从和平与发展的时代特征出发， 高举国家利益的旗帜	(24)



二、发展综合国力，奠定国家安全的 物质基础	(25)
三、坚持独立自主的外交路线，反对 霸权主义	(27)
四、用积极防御的军事战略指导维护 国家安全的军事斗争	(27)
第二章 21 世纪初我国安全形势的走向	(29)
第一节 21 世纪我国安全利益需求及三大任务	(29)
一、我国的国情与国家安全利益需求	(30)
二、国家的安全要靠发展	(32)
三、只有祖国统一，才能 最终实现中华民族振兴	(33)
四、维护世界和平，促进共同发展	(35)
第二节 21 世纪初国际安全形势及其 对我国的影响	(36)
一、霸权主义仍然是世界和平的主要威胁	(36)
二、地区冲突和局部战争将继续存在	(39)
三、核阴云继续笼罩在新世纪上空	(41)
四、无法回避的周边热点	(44)
第三节 未来国家安全战略思考	(44)
一、正确处理经济建设与国防建设的关系	(45)
二、正确处理发展东部与开发西部的关系	(47)
三、正确处理发展与稳定的关系	(48)
四、坚持独立自主的和平外交政策	(50)
五、确立以发展为核心的综合安全观	(51)



第三章 国家经济安全战略	(54)
第一节 我国的经济安全环境和基本态势	(54)
一、经济全球化的发展与国家经济安全 国际环境的变化	(54)
二、新形势下世界各国经济安全发展的 总体趋势和特点	(59)
三、21 世纪初我国经济安全的 国内环境和基本态势	(63)
第二节 21 世纪我国经济安全的主要课题	(68)
一、世界货币金融形势与我国的金融安全	(68)
二、世界贸易形势与我国的市场安全	(73)
三、世界食品形势与我国的粮食安全	(79)
四、世界资源形势与我国的资源安全	(81)
第三节 我国经济安全战略管理的若干问题	(85)
一、关于国家经济安全战略管理的 范围和重点	(85)
二、关于国家经济安全战略的基本目标	(87)
三、关于维护国家经济安全的基本途径	(92)
四、关于国家经济安全战略管理体系的建设	(97)
 第四章 国家科技安全战略	 (101)
第一节 全面认识国家科技安全	(101)
一、什么是国家科技安全	(101)
二、国家科技安全的内涵	(103)
三、国家科技安全的地位日益凸显	(105)
第二节 当前国家科技安全关注的重点	(107)
一、信息安全受到世界各国的普遍重视	(107)
二、生物安全引起越来越广泛的关注	(110)



三、关注“纳米热”可能带来的负面影响·····	(112)
四、核安全仍然不能疏忽·····	(114)
第三节 我国科技安全的现状和问题·····	(115)
一、我国科技安全面临一系列重大挑战·····	(115)
二、科技安全防范体系不健全·····	(117)
三、科技对国家综合安全的支撑不够·····	(119)
四、制定我国科技安全战略是当务之急·····	(121)
第四节 关于我国科技安全战略的基本构想·····	(121)
一、我国科技安全战略的纵向构成·····	(121)
二、我国科技安全战略的横向构成·····	(125)
第五章 国家军事安全战略·····	(128)
第一节 21 世纪初世界军事形势·····	(128)
一、21 世纪初国际军事安全形势的主要特点·····	(128)
二、亚太地区未来军事安全环境·····	(136)
三、国防仍是维护国家生存与发展利益的重要保障·····	(140)
第二节 我国未来军事安全面临的主要挑战·····	(142)
一、台湾问题是我国安全面临的主要挑战·····	(143)
二、维护国家海洋权益面临复杂的局面·····	(147)
三、美国对我国构成军事威胁·····	(150)
第三节 迎接未来军事安全挑战的对策与思考·····	(150)
一、坚持技术创新，迎接世界军事革命的挑战·····	(151)
二、坚持理论创新，始终站在世界军事理论发展的前沿·····	(152)
三、坚持体制创新，走出一条高效的	



国防发展之路	(155)
第六章 国家文化安全战略	(162)
第一节 建构主体文化	(162)
一、以传统文化为基石	(163)
二、以革命文化为主导	(164)
三、以技术文化为平台	(165)
四、以商业文化为动力	(166)
五、以外来文化为借鉴	(166)
第二节 确立国家精神	(167)
第三节 文化战线的积极防御：强根固本 与扩大认同	(168)
一、加强文化防线的“硬件”建设	(170)
二、加强文化防线的“软件”建设	(170)
三、加强文化防线的人才建设	(170)
四、改革文化管理体制	(170)
五、加快外来文化的本土化进程	(171)
六、加强对标志性文化的维护	(171)
第七章 国家社会安全战略	(172)
第一节 对于国家社会安全的几点认识	(172)
一、国家社会安全的内涵	(172)
二、国家社会安全的本质及特性	(174)
三、社会安全战略在国家安全体系中的地位	(179)
第二节 我国社会安全的现状	(181)
一、有效的社会控制和基本稳定的社会环境	(181)
二、多样的社会问题和依然严峻的 社会安全形势	(186)



第三节 挑战和威胁：新世纪我国	
社会安全的需求	(190)
一、全球化—多极化成为各国社会	
安全的大环境	(190)
二、科技进步为社会安全带来了	
更多的不确定性	(191)
三、社会变迁导致许多矛盾凸显	(192)
四、黑社会性质组织犯罪严重危害社会秩序	(193)
第四节 应对战略、对策及措施	(194)
一、运用多种手段和方式，恰当处置	
群体事件	(194)
二、加强民族团结，制止民族分裂	(195)
三、完善各类法规，控制多种犯罪行为	(196)
四、强化治安灾害预防机制，警惕重大	
事故的发生	(197)
五、加强社会安全教育，努力做到	
防患于未然	(198)
六、加强社会安全专家的培养和	
警察部队的建设	(199)
七、严惩腐败，提升党和政府的形象	(200)
 第八章 国家生态安全战略	 (202)
第一节 我国生态安全存在的主要问题	(203)
一、土地退化与资源破坏严重	(204)
二、水资源问题突出	(206)
三、外来物种入侵和基因工程	
对生物安全的影响	(210)
四、生态环境恶化对国家经济、社会发展	



造成巨大影响	(212)
第二节 加入 WTO 后我国生态	
安全面临的挑战	(214)
一、与国际经济的全面接轨将给我	
国环保带来新的压力	(215)
二、国内经贸的发展使我国履行	
国际条约的难度增加	(215)
三、新一轮生态侵略的迫近将使	
我国环保面临新的威胁	(216)
四、体制欠缺可能使发展经济和	
保护环境产生新的矛盾	(217)
五、直接参加国际竞争将使	
我国环保产业面临新的冲击	(217)
六、农产品污染	(218)
第三节 我国生态安全保障措施	(219)
一、积极争取有利于我国生态环境	
保护的国际化空间	(220)
二、加快法制建设, 真正落实经济	
可持续发展的基本国策	(221)
三、建立国家生态安全评价指标体系	(222)
四、加强生态环境保护与建设, 防止	
环境污染	(223)
五、发展环保产业, 全面提高“入世”后	
民族产业的竞争能力	(225)
六、切实加强指导和服务, 严格规范管理	(226)
七、加强宣传, 提高全民的环保意识	(227)
八、建立有利于国家生态安全	
建设的利益机制	(228)



九、建立国家生态安全预警和防护体系·····	(229)
十、制订国家生物安全管理的总体目标·····	(229)
第九章 跨界民族问题与国家安全战略 ·····	(231)
第一节 跨界民族问题的国际影响·····	(231)
第二节 我国跨界民族的现状及其成因·····	(234)
一、游耕、游牧,不断迁徙·····	(235)
二、国内战争导致人口迁徙·····	(235)
三、民族内部的利益纷争·····	(236)
四、沙俄的殖民扩张·····	(236)
五、外蒙古独立,蒙古民族被分割·····	(237)
六、谋取生存和躲避战乱·····	(237)
七、国内政策失误和邻国制度变革·····	(238)
第三节 跨界民族对国家安全的影响·····	(239)
一、民族分裂势力抬头·····	(240)
二、恐怖势力活动猖獗·····	(240)
三、宗教极端势力泛滥·····	(241)
四、毒品走私问题严重·····	(242)
第四节 处理跨界民族问题的战略举措·····	(242)
一、把跨界民族地区作为实施西部 大开发战略的重中之重·····	(242)
二、大力加强跨界民族地区的建设,增强 中华民族的亲和力·····	(243)
三、贯彻落实依法治国方略,保障跨界民族地区 社会稳定和安宁·····	(244)
四、加强边境管理和国防建设,筑起保卫 祖国的铜墙铁壁·····	(244)
五、巩固、发展与周边国家和地方的	



友好合作关系	(245)
第十章 建立和完善国家整体安全战略	(247)
第一节 建立和完善国家安全战略理论体系	
与国家安全机制	(247)
第二节 制定和实施国家整体安全战略	(251)
一、制定国家安全战略的理论指导	(251)
二、综合分析判断国家安全环境	(253)
三、确定国家安全战略目标	(254)
四、实施国家安全战略的运行模式	(255)
五、实施国家安全战略的举措	(259)
第三节 进一步增强国家安全的整体实力	(261)
一、全面提升国家安全的整体“硬实力”	(261)
二、大力强化国家安全的“软实力”	(263)
三、加快实施中国《21 世纪议程》， 增强国家安全整体实力	(264)
参考文献	(266)

第一章 国家安全观的历史回顾

中国是世界上惟一一个具有数千年不间断历史的文明古国。虽然“国家安全”或“安全观念”是近年来才流行起来的名词概念，但国家安全的思想在中国漫长的历史进程中却十分丰富；虽然各个历史时期的国家安全思想都有一定的历史局限性，但那些深刻、辩证、闪烁着智慧光芒的理性认识，在维护古代中华文明持续发展的历史进程中却发挥了重要的作用。新中国建立后，毛泽东等党的第一代领导核心在领导中国人民反对帝国主义侵略和干涉，维护国家主权、民族独立的斗争中，邓小平等党的第二代领导核心在领导中国改革开放和社会主义现代化建设，反对霸权主义，维护世界稳定与和平的斗争中，都确立和发展了独具特色的中国国家安全战略。在讨论新世纪中国国家安全战略之前，认真地回顾中国历史上的安全观念和安全战略，汲取其值得珍视的历史经验，对于确立新世纪中国国家安全战略有着重要的意义。

第一节 我国历史上的安全观、安全战略及其失败的教训

在古代中国，曾出现许多与国家安全相关的思想观念。提出这些思想观念的人政治立场不同，学术派别不同，审视问题的角度各异，其观点也有很大的区别，有的甚至截然对立。例



如春秋战国时期的儒、墨、道、法、纵横各家，或提倡“义战”，或主张兼爱非攻，或认为兵凶战危，“兵者为不祥之器”，或拥护战争，重视耕战，以战争手段击灭周邻各国，实现统一，或要求在外交上合纵连横，等等。汉代，在维护汉王朝的国防安全时，也出现了强调加强武备，加强边疆军事建设，对匈奴积极用兵和反对恃力逞威，主张“偃兵休士，厚币结和亲，修文德”^①的不同认识。其中，在历史上有较大影响并在维护国家安全的实践中发挥重要作用的思想观念，主要有以下几个方面：

一、把“居安思危”作为寻求国家长治久安之策的思维方式和行为准则

根据历史上因思想麻痹而亡国绝世的无数惨痛教训，从追求并实现天下长治久安的目的出发，古人很早就取得了“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”^②的思想共识。历代明君贤相都反对无视敌国外患，“息兵偃武”，边防不警，刀枪入库的错误做法。他们认为，安与危、治与乱、存与亡之间是可以相互转化的，今日之安并不意味着明日必安，当前之治也不预示着永远不乱。必须做好充分的思想准备和战争准备，“治兵然后可言息兵，讲武而后可言偃武”^③，“有备则致人，无备则治于人”^④。不事先详察“死生之地，存亡之道”^⑤，沉湎于文恬武嬉、无所事事的生活享受，是注定要走向灭亡的。

① 《盐铁论·击之》。

② 《周易·系辞下》。

③ 《明太祖宝训》卷六。

④ 《盐铁论·险固》。

⑤ 《孙子兵法·计篇》。