

全面建设小康社会 学习读本

洪 祺 编著

红旗出版社

全面建设小康社会 学习读本

洪 棋 编著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面建设小康社会学习读本

洪祺编著.

—北京:红旗出版社, 2002.12

ISBN 7-5051-0776-3

I. 全…

II. 洪…

III. 小康-中国-学习参考资料

IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 095016 号

全面建设小康社会学习读本

洪 祺 编著

责任编辑: 吕 虹 柏 榕

封面设计: 李惠民

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037143 发行部: 64037154

印刷: 廊坊市百花印刷有限公司

2002 年 12 月北京第 1 版 2002 年 12 月河北第 1 次印刷

开本: 890×1168 毫米 1/32 印张: 8.5 字数: 205 千字

ISBN 7-5051-0776-3/D·333

定价: 16.00 元

前 言

全面建设小康社会 实现民族伟大复兴

中国共产党第十六次全国代表大会是新世纪初我们党召开的一次极为重要的会议。这次会议的一个重大历史性的贡献，就是提出了全面建设小康社会的奋斗目标，对实现这个目标做出了全面部署。全面建设小康社会的战略决策，立足当前，着眼长远，高瞻远瞩，气势磅礴，体现民意，凝聚人心，鼓舞斗志，催人奋进，必将对我国的现代化建设产生强大的推动作用，对党和国家事业的发展产生重大而深远的影响。

全面建设小康社会，是人民的愿望、时代的要求、历史的必然，是我们党根据我国现代化建设的客观进程和社会经济发展阶段性变化的实际情况做出的战略决策。改革开放以来特别是党的十三届四中全会以来，在邓小平理论和党的基本路线的指引下，全党和全国人民的共同奋斗，国民经济持续快速健康发展，国家经济实力显著增强，改革开放取得重大的突破性进展，人民生活实现历史性的跨越，中国社会经济面貌发生了深刻的历史性变化。当我们跨入新世纪的时候，我国社会经济也进入了新的发展阶段。我们胜利地实现了社会主义现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。这一辉煌的成就，是中华民族发展史上一个新的伟大里程碑，为中华民族

的伟大复兴奠定了更加坚实的基础。党的十六大深刻地分析了我国党和国家面临的新形势新任务，明确指出，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在已经达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾，在经济、政治、教育、科学、文化、环境等方面还存在大量需要解决的问题，巩固和提高目前已经达到的小康水平，还需要进行长时期的艰苦奋斗。同时，党的十六大还科学地做出了 21 世纪头 20 年对我国来说是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期的重大判断。正是在这样认识和判断的基础上，党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，规划了全面建设小康社会的宏伟蓝图，对推进全面建设小康社会进行了全面部署。

全面建设小康社会，就是要在目前已经达到的小康水平的基础上，经过在本世纪头 20 年的努力奋斗，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，为到本世纪中叶实现现代化建设第三步战略目标奠定坚实的基础。在全面建设小康社会目标的各项指标中，一个最关键的内容，就是到 2020 年在优化结构和提高效益的基础上国内生产总值要比 2000 年翻两番，也就是说年均增长速度要达到 7.2% 左右。从改革开放 20 年来的实践来看，这个目标是能够达到的。1979 年到 2000 年，我国国内生产总值年平均增长速度为 9.5%。现在，我们已经有了人民生活总体上达到小康水平的基础，有 13 年党领导人民建设有中国特色社会主义的基本经验，有 20 年有利于我国建设和发展的战略机遇期，有党的十六大对全面建设小康社会的战略部署，经过全党和全国人民的艰苦奋斗，全面建设小康社会的奋斗目标是能够实现的。所以，全面建设小康社会的目标，是符合中国国情和现代化建设实际的目标，

是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标，是与加快推进现代化相统一的目标，是符合人民意愿和振奋人心、催人奋进的目标，也是一定能够实现的目标。实现了这个目标，我们的祖国必将更加繁荣富强，人民的生活水平必将更加幸福美好，中国特色社会主义必将进一步显示出巨大的优越性，我们国家到本世纪的中叶就能基本实现现代化，达到中等发达国家的水平，为人类的进步和发展做出更大的贡献。

实现全面建设小康社会的奋斗目标，我们有许多有利的条件，也面临着许多困难和挑战，要克服前进道路上可以预料和难以预料的困难，就要切实贯彻党十六大报告上提出的要求：发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。这是很高的要求，也是必须做到的要求。要达到这些要求，必须从以下几方面努力：

一、全面贯彻“三个代表”重要思想。全面建设小康社会，离不开科学理论的指导。理论是旗帜，是形象，是支柱，是方向。过去 13 年来我们党建设有中国特色社会主义的一条基本经验，就是坚持邓小平理论为指导，不断推进理论创新。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求。党的十六大把“三个代表”载入党章，与马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论共同确立为党的指导思想，并进一步做出了科学的阐述，这为我们全面建设小康社会，开创中国特色社会主义的新局面提供了强大的思想武器和行动纲领。“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。在全面建设小康社会的征途上，我们只有高举“三个代表”重要思想的旗帜，把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域各个方面，各项工作才能体现时代性、把握规律性、富于创

造性，前进才有正确的方向，行动才有正确的指南，精神才有强大的支柱，胜利才有可靠的保证。

贯彻“三个代表”重要思想，必须始终保持与时俱进的精神状态，不断开拓马克思主义理论发展的新境界。与时俱进是马克思主义的品格，也是贯彻“三个代表”重要思想的关键。在全面建设小康社会的伟大实践中，必须随着实践、时代和科学的发展，研究新情况，解决新问题，不断在思想上有新解放，理论上新发展，实践上有新创造，用发展着的马克思主义指导新的实践，创造新的成功经验，谱写新的理论篇章，推动新的实践发展。

二、始终把发展作为执政兴国的第一要务。实现全面建设小康社会的奋斗目标，归根到底靠发展。发展是硬道理，是全面建设小康社会的根本。只有以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，我们才能在新世纪的战略机遇期中一步一步实现我们既定的目标。发展要有新思路，就是要从国情出发，从实际出发，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，紧紧围绕发展这个执政兴国的第一要务，以理论创新带动科技创新、制度创新和其他各方面的创新，实现跨越式的发展。

加快发展的根本动力在于深化改革。实践证明，改革是解放和发展生产力、实现社会主义现代化的必由之路，也是全面建设小康社会必由之路。在全面建设小康社会的过程中，必须坚持和深化改革。我们应当坚决冲破一切妨碍发展的思想观念，坚决改变一切束缚发展的做法和规定，坚决革除一切影响发展的体制弊端。要按照十六大所明确的改革思路，在经济体制改革、政治体制改革和文化体制改革等方面取得突破性的进展，进一步完善社会主义市场经济体制，把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，建立适应社会主义市场经济发展要求的、符合

社会主义精神文明建设特点和规律的文化体制。要适应经济全球化和我国加入世贸组织的新形势，坚持“引进来”和“走出去”相结合，全面提高对外开放的水平，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，充分利用国际国内两个市场，优化资源配置，拓宽发展空间，以开放促改革促发展。

全面建设小康社会，发展、改革和开放各方面，经济、政治和文化各领域，都会面临着许多新的情况、新的问题，要抓住机遇，迎接挑战，加快发展，正确处理改革发展稳定的关系，各方面的工作就必须要有新的举措。这就需要各地各部门从实际出发，调查研究，集思广益，提出和采取切实可行的措施，解决前进过程中所面临的各种问题和困难，推进各项工作不断前进，实现我们的既定目标。

三、始终紧紧团结和依靠最广大的人民群众共同奋斗。社会主义事业是人民的事业，改革开放是人民的事业，全面建设小康社会也是人民的事业。人民群众是我们党的力量之源和胜利之本。真正走群众路线，相信和依靠群众，善于集中群众的智慧，反映群众的愿望，发展就会找到新的思路，改革就会取得新的突破，开放就会出现新的局面，工作也才会提出新的办法。我们党最大的政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离人民群众。实现全面建设小康社会的奋斗目标，在任何时候任何情况下，都要坚持党的群众路线，坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，把实现人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和归宿，坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性，全心全意地依靠和团结广大人民群众，集中全国人民的智慧和力量，调动一切可以调动的积极因素，组织起浩浩荡荡的千军万马，同心同德，群策群

力，励精图治，艰苦奋斗，开拓进取，为实现全面建设小康社会的奋斗目标而奋斗。

四、全面推进党的建设新的伟大工程。全面建设小康社会，关键是我们党建设好。在新世纪新阶段，我们党不仅是中国工人阶级的先锋队，而且是中国人民和中华民族的先锋队，是建设有中国特色社会主义事业和全面建设小康社会的领导核心，承担着实现中华民族伟大复兴的重大而艰巨的领导责任和伟大而光荣的神圣使命。党的十六大报告指出：在我们这样一个多民族的发展中大国，要把全体人民的意志和力量凝聚起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。因此，在全面建设小康社会的过程中，必须坚持党要管党、从严治党的方针，以改革的精神加强和改进党的建设，从思想、组织、作风和制度等方面全面加强党的建设。要深入学习贯彻“三个代表”重要思想，不断提高全党的马克思主义理论水平；要加强党的执政能力建设，不断提高党的领导水平和执政水平；要坚持和健全民主集中制，增强党的活力和团结统一；要建设高素质的领导干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层；要切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础；要加强和改进党的作风建设，深入开展反腐败斗争。通过切实加强和改进党的建设，使广大党员和各级党组织成为全面建设小康社会的动员者、组织者、领导者和表率，使我们党始终代表中国先进生产力的发展要求，始终代表先进文化的前进方向，始终代表最广大人民群众的根本利益，始终保持党的先进性和纯洁性，始终走在时代的前列，领导和团结全国各族人民实现全面建设小康社会的奋斗目标，实现中华民族的伟大复兴。

目 录

前 言：全面建设小康社会 实现民族伟大 复兴.....	(1)
第一章 全面建设小康社会的奋斗目标	(1)
一、 全面建设小康社会的科学内涵.....	(1)
二、 我国建设小康社会的伟大实践.....	(8)
三、 全面建设小康社会的奋斗目标和战略意义.....	(17)
第二章 以“三个代表”重要思想为指导,全面 建设小康社会	(24)
一、 “三个代表”重要思想与全面建设小康 社会.....	(24)
二、 “三个代表”重要思想的科学内涵.....	(32)
三、 全面建设小康社会必须全面贯彻“三个代表” 重要思想.....	(39)
第三章 全面建设小康社会的经济建设	(47)
一、 全面建设小康社会与经济建设.....	(47)
二、 走新型工业化道路,促进经济协调发展.....	(54)

- 三、 建设现代农业，繁荣农村经济…………… (64)
- 四、 坚持和完善基本经济制度，健全现代市场
体系…………… (70)
- 五、 健全社会保障体系，扩大就业，改善人民
生活…………… (84)
- 六、 全面提高对外开放水平…………… (90)

第四章 全面建设小康社会的民主政治建设

- …………… (94)
- 一、 坚持和完善社会主义民主制度…………… (94)
- 二、 加强社会主义法制建设…………… (102)
- 三、 改革和完善领导方式和决策机制…………… (109)
- 四、 深化行政管理体制和干部人事制度改革…………… (117)

第五章 全面建设小康社会的文化建设 …………… (125)

- 一、 大力发展社会主义文化…………… (125)
- 二、 加强思想道德建设，弘扬和培育民族精神…………… (133)
- 三、 大力发展教育和科学事业…………… (138)
- 四、 发展文化事业和产业，深化文化体制改革…………… (146)

第六章 坚持可持续发展与人的全面发展 …………… (153)

- 一、 走生产发展、生活富裕、生态良好的文明
发展道路…………… (153)
- 二、 促进人的全面发展，全面提高人的生活
质量…………… (161)

第七章 全面建设小康社会的重要保障和	
对外工作	(171)
一、 建立巩固的国防	(171)
二、 营造良好的外部环境	(179)
第八章 党的建设与全面建设小康社会	(190)
一、 全面建设小康社会必须加强和改进党的	
建设	(190)
二、 党的思想理论建设	(201)
三、 党的组织建设	(207)
四、 党的作风建设与反腐败斗争	(215)
附 录:	
一、 全国小康基本标准	(223)
二、 全国农村小康生活水平的基本标准	(224)
三、 全国城镇小康生活水平的基本标准	(225)
四、 英格尔斯提出的关于现代化社会的一般	
标准	(226)
五、 联合国社会发展研究所关于小康生活水	
平的指标体系 (1970 年)	(227)
六、 名词解释	(228)
后 记	(259)

第一章

全面建设小康社会的奋斗目标

党的十六大确立了全面建设小康社会的目标，制定了 21 世纪头 20 年我国现代化建设的宏伟蓝图。十六大关于全面建设小康社会的理论和纲领，是建设中国特色社会主义理论和实践的丰富和发展，为全党和全国人民指明了在新世纪新的发展阶段继续前进的方向。这对于动员全党紧紧抓住 21 世纪头 20 年的重要战略机遇期，集中力量，推进改革开放和社会主义现代化事业，推动社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化的全面发展，具有重要的作用。

一、全面建设小康社会的科学内涵

根据在 21 世纪中叶基本实现现代化的要求，党的十六大确定本世纪头 20 年的具体目标是全面建设小康社会。这是一个建立在对历史和时代的科学分析基础上的重要论断，是对当代中国发展阶段的科学定位，也是进入新世纪后全党和全国各族人民历史任务和奋斗目标的科学定位。全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，这是中华民族发展史上的一个新的里程碑。弄清楚全面建设小康社会的科学内涵，从理论上研究和把握其发

展过程，对于全面建设小康社会的实践无疑具有重要的意义。

（一）“小康社会”在我国有着很深的历史渊源

“小康”，在中国《辞海》里有两种解释。一种是指“经济比较宽裕”，可以安稳度日的意思。这也是民间大多数人对小康的理解。早在两千五百年前，儒家创始人孔子就提出了“大同”、“小康”之说。后代的儒家学者，如康有为在《大同书》中又提出一种由“据乱世”到“升平世”（小康）再到“太平世”（大同）的历史进化论。两千多年来这种美好的社会理想和进步的历史观深入人心，并且激励着无数仁人志士为之奋斗。

“大同”、“小康”之语包含着中国人悠久绵长的历史情愫，所以它至今还活在现代人的语汇中。在我国古代社会思想中，“小康”与“大同”相对立，两者被认为是儒家思想中两种不同层次的社会形态。大同世界的基本特点是：大道畅行，“天下为公”。传说中的尧舜原始社会景象，就是这样一种大同世界。小康社会则是全然不同的一番社会情景。它所描述的是自禹至周公六君之治的社会，所以被认为是中国古代社会思想家对现实社会的一种归纳性认识。

据考证，“小康”一词最早出自《诗经》，其中有“民亦劳止，汔可小康”。而描述作为一种社会模式的“小康”状态，则见于《礼记·礼运》。孔子在《礼运》篇中阐释了夏、商、西周时期的“小康”社会：今大道既隐，天下为家。各亲其亲，各子其子，货、力为己。大人世及以为礼，城郭沟池以为固。礼义以为纪，以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇。以设制度，以立田里，以贤勇知，以功为己……是谓小康。这里描绘的“小康”社会的基本特征是：第一，实行私有制。小康社会的经济和物质财富是个人所有为基础的。和大同社会不同，小康社会承认

个人财产的合理性。在小康社会，财产属于个人自己所有，人们的经济活动所得也属于自己。劳动也不再是自觉的共同劳动，而成为为自己谋取利益的手段。第二，改“公天下”为“家天下”。第三，人们的生活不再那么和平安宁。但“小康”仍不失为一个美好的社会，小康社会强调用制度纲常来规定和约束人们的行为。所谓的“小康”社会，就是人类社会刚刚迈入私有制时代的一个靠礼义等国家法律制度和道德规范来维持秩序的社会。

由此可见，我国历史上的思想家，虽对理想中的小康社会做过许多设计，但都有其历史的局限性。古代思想家所说的小康社会，不过是一种建立在落后生产力和封建土地所有制基础上自给自足的小农社会，但它反映了长期处于贫困状态的普通百姓对美好生活的向往。

（二）小康社会：中国共产党人追求的阶段性目标

现代化建设“三步走”战略及“小康”目标，是在探讨中国特色社会主义道路的过程中提出，并逐步成熟和完善起来的。在《邓小平文选》中，第一次出现“中国式的现代化”这个概念，是1979年3月30日发表的《坚持四项基本原则》这篇著名文章。据《邓小平思想年谱》记载，在这之前，即同年3月21日，邓小平在会见英中文化协会执委会代表团时首次说到：我们定的目标是在本世纪末实现四个现代化。我们的概念与西方不同，我姑且用个新说法，叫做“中国式的四个现代化”。现在我们的技术水平还是你们50年代的水平。如果本世纪末能达到你们70年代的水平，那就很了不起。就是达到这个水平，也还要做许多努力。同年底，即12月6日在会见日本首相大平正芳时，邓小平指出：我们要实现的四个现代化是“中国式的现代化”，我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化概念，而是“小康

之家”。这是我们党第一次提出的“小康”概念，并用来描述中国式的现代化进程。此后，邓小平同志曾多次论及了“小康”，分别提出过“小康之家”、“小康状态”、“小康水平”、“小康的社会”或“小康的国家”等概念。

邓小平把“小康”与他关于“三步走”的发展战略联系起来，对建设小康问题做了论述。1987年4月，在会见西班牙客人时，邓小平全面阐述了他的构想：我们原定的目标是，第一步在80年代翻一番。以1980年为基数，当时国民生产总值人均250美元，翻一番，达到500美元。第二步是到本世纪末，再翻一番，人均达到一千美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会，把贫困的中国变成小康的中国。第三步，在下世纪用30到50年再翻两番，大体上达到人均四千美元。1987年党的十三大正式将“小康”列为“三步走”战略的第二步目标。党的十三大和十四大都充分肯定了邓小平的构想，并在党的文件中正式表达出来：第一步从1981年到1990年国民生产总值翻一番，实现温饱；第二步从1991年到本世纪末再翻一番，达到小康水平；第三步到下个世纪中叶再翻两番，达到中等发达国家水平。在邓小平的构想中，实现第二步目标，实际上就是把贫困的中国变成了小康的中国。“所谓小康社会，就是虽不富裕，但日子好过。”在小康基础上，“再发展30年到50年，力争接近世界发达国家的水平。”

在党的领导下，经全国各族人民20多年的艰苦努力，我国于1997年提前三年实现了人均国民生产总值比1980年翻两番的宏伟目标；到2000年底，人均国内生产总值超过了800美元，人民的生活跨越了温饱，城乡居民的“恩格尔系数”分别降至40%和50%左右的水平，这标志着我国总体进入了小康社会，实现了现代化建设“三步走”战略目标的前两步。这是改革开放

和现代化建设的丰硕成果，是中华民族发展史上一个新的里程碑。

（三）全面建设小康社会：开辟现代化建设的新阶段

经过全党全国各族人民的积极探索和艰苦努力，我们在改革开放中推进现代化建设，在告别 20 世纪之际进入了小康社会。以江泽民同志为核心的党中央又根据新的情况，不失时机地提出了“全面建设小康社会”的历史任务。

1997 年，党的十五大报告指出：“现在完全可以有把握地说，我们党在改革开放初期提出的本世纪末达到小康的目标，能够如期实现。在中国这样一个十多亿人口的国度里，进入和建设小康社会，是一件有伟大意义的事情。这将为国家长治久安打下新的基础，为更加有力地推进社会主义现代化创造新的起点。”党中央在这里第一次提出了“建设小康社会”的任务。也就是说，我们在实现邓小平提出的“建立小康社会”的奋斗目标后，有了下一步的奋斗目标：全面建设小康社会。

党的十五届一中全会进一步明确指出：“从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。”“这是中华民族发展史上一个新的里程碑”。2000 年 9 月党的十五届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，对于 21 世纪最初五年的小康社会建设作出规划和部署。2001 年 3 月九届全国人大四次会议通过“十五”计划纲要。

党的十六大总结了改革开放以来特别是十三届四中全会以来的经验，明确提出，要在 21 世纪的头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，并且制定了全面建设小康社会的宏伟纲领，向全党和全国人民展现了加快推进社会主