

台灣土地及農業問題資料  
中國地政研究所叢刊 蕭 錚 主編

台灣農貸之研究  
台灣學辦農業保險之研究

于鈞慶 撰  
吳福榮 撰

成文出版社有限公司印行

中國地政研究所所長 蕭錚主編

臺灣土地及農業問題資料

于鈞慶

撰

臺灣省農貸之研究

吳福榮

撰

臺灣舉辦農業保險之研究

成文出版社有限公司印行

「臺灣土地及農業問題資料」總序

蕭 行

中國地政研究所曾編行「民國二十年代中國大陸土地問題資料」三百四十四種（精裝二百冊）又製作「民國二十及三十年代土地及經濟農業、水利等問題資料」微片六百餘種，統係由美國資料中心委由臺灣成文出版社發行。自此中國大陸淪陷前之基本經濟資料，可謂齊備。自民國三十九年，中央政府正式遷臺而後，即在臺發動土地改革，以為復興基礎，歷今三十年來經濟發展迅速，蔚為亞洲第二位之經濟大國，其所以致此之由，識者均知其基因；在于善用「地力」與「人力」。即第一級生產層面之基礎純厚，而政策適當也。此三十年來，本所研究員生致力于此層面之探討，其所為之調查、分析、研究，而得有各個問題之結論者，除教授所主領之研究報告另有專篇外，尚有研究論文百數十種。今又編為「臺灣土地及農業問題資料」，仍由成文出版社印行，可視為前述

HWA 352/0701

大陸資料之續篇，亦即為世人所羨稱之「臺灣土地改革」與「農業發展」之第一手資料也。或亦足為他年復國之印證乎，是為序。

台灣省農貸之研究

臺灣省農貨之研究

民國四十九年

第一章

農業經濟環境

1

第一節

土地與人口

1

第二節

農業在國民經濟中所佔地位

6

第三節

農業資本形成

11

第四節

農貨的需要

16

第二章

農貨機構及其業務概況

22

第一節

土地銀行

22

第二節

合作金庫

30

第三節

農會信用部

36

第四節

農復會

40

第五節

糧食

45

第六節 臺灣公司 111

第七節 菸酒公賣 111

第八節 拍賣 111

第三章 分析與展望 111

第一節 五年來農貸供給之分析 111

第二節 政府機構與公營事業機構之農貸 111

第三節 吾國農貸制度之研討 111

第四節 如何充拓資金來源 111

第五節 對農貸體制之展望 111

83

79

74

69

60

60

58

54

51

臺灣省裝算之研究

第一章 農業經濟環境

第一節 土地與人口

一、人口總數

臺灣人口在近四、五十年中增加極為迅速。民國元年時不過二百萬人口，其後即增加較快，到民國二十九年，已有六百餘萬。民國三十年，太平洋戰爭爆發，被日人傲傲去甚多，臺灣人口乃一度減低。光復後，人心振奮，經濟好轉，被日人傲去者相繼歸來，臺灣人口乃再呈增勢。三十七、八年，大陸變色，政府遷臺，大量人口湧入臺灣。臺灣人口乃急轉直上，三十八年時約七百四十萬。三十八年在目前，十一年中，則由於自然增加率的提高而人



口又增加百分之四十。

臺灣的人口增加率高達百分之三十五，當世界各國之

人口自然增加率，多在百分之二十以下。臺灣之人口出生

率，自十餘年來皆在百分之四十以上，死亡率則由於醫學

進步，社會安定而逐年減低，民國三十六年為百分之十七

·六，民國四十二年為百分之九·五二，民國四十五年為

百分之八·六，百分之八的死亡率已與世界各進步國家接

近，但十分之四十的出生率則除瓜地拉馬、哥斯達里加等

兩三國家之外，再無其他國家超過臺灣。亞洲國家中，日

本近年來自然增加率為百分之九，印度亦僅為百分之十

三。

一就人口密度論，臺灣每平方公里二九三人，如此高的人

口密度。除歐洲的荷蘭（三四〇）、威爾士（二九八）  
 與比利時（二九五）外，世界各國均無出其右者。臺灣近  
 年來人口數量與自然增加率如下：

年度	人口數	自然增加率 %
四一	八、一三六、三七四	三·三
四二	八、四三六、〇二六	三·八
四三	八、七四九、一五一	三·八
四四	九、〇七七、六三四	三·七
四五		
四六		
四七		
四八		
四九		
五〇		

資料來源：行政院主計處

根據上表則臺灣人口不到二十五年即可增加一倍。

此去年（四十八年）六月蔣夢麟先生提出本省人口問題之嚴重性，並提倡節育，尚慮者風起雲湧，但對人口問題所持之態度，見仁見智，各有不同，故此今尚未見任何具體的措施。

## 二 農業人口

在大陸時，我國之農業人口一向佔總人口百分之八十以上，臺灣目前環境特殊，工業亦較高發達，但農業人口仍佔百分之五十五左右。根據四十七年底之統計，全省九百六十萬人口中，農業人口百分之五十一，城市人口百分之二十八，農村非農業人口百分之十六，漁民百分之五。

臺灣之農業人口，近年來隨總人口增加，太平洋戰爭

時因上商業萎縮，農業人口相對增加，先後後繼增不已。

其歷年增加情形如下：(以三十四年為基期)

年別	三六	二七	二八	三九
----	----	----	----	----

營業產數	五五五.三〇八	五九七.三三三	六二〇.〇六二	六三八.〇六二
------	---------	---------	---------	---------

指數	一〇〇.五四	一一九.三四	一二七.四八	一二七.四八
----	--------	--------	--------	--------

營業人口	三,五七八.一七五	三,七七九.六五三	三,八七九.五八一	三,九八八.四七〇
------	-----------	-----------	-----------	-----------

指數	一〇六.三三一	一一二.二三〇	一一五.七二	一二八.八八
----	---------	---------	--------	--------

四〇	四一	四二	四三
----	----	----	----

六六一.一三五	六七九.六五〇	七〇六.三三五	七二六.五〇三
---------	---------	---------	---------

一一二.〇〇八	一一三.五六一	一一〇.〇三三	一一三.〇三三
---------	---------	---------	---------

四二六.〇六一	四二五.七三六	四二六.八二六	四二八.六六三
---------	---------	---------	---------

一一三.六六三	一一六.四九	一一三.〇一九	一一三.三三七
---------	--------	---------	---------

四四 四五 四六 四七

七三三、五五五 七四六、三一八 七五九、二三四 七六九、五五五

一四六、三五五 一四九、五一〇 一五一、六九九 一五三、八八二

四、六〇三、一三八 四、六九八、五三二 四、七九〇、〇八四 五、〇八〇、四三七

一三六、七七八 一五九、六六〇 一四三、三三三 一五一、〇三三

如依四十六年農林廳、農復會等機構合作完成之臺灣

省村莊建設標準查報表，則四十六年底之農業人口已達五、

二七七、三七五人。數字雖略有出入，但農業人口之隨總

人口增加且保持百分之五十的比率則為無可諱言的事實。

三 農地面積

臺灣土地總面積為三、五〇六、一一一公頃，面積已

經十分之一。又受中央山地之影響，可利用之土地極為有限

目前（四十九年）臺灣之耕地面積僅八十八萬三千餘公頃，尚不及總面積百分之二十二。據調查，臺灣之地形面積比例如下：

地形	百分比
山地	六四·二
平原	二二·七
丘陵臺地	一三·二
砂丘及珊瑚礁	一·八
合計	一〇〇·〇

上述土地中，平原早經利用，山地除用為林業外，利

用價值不大，目前農復會與臺中農學院合作研究山地園藝

作物，農林廳亦將專設機構從事山地開發，但其利益如何

高難預料。

珊瑚礁馬鞍極少亦不能利用。

丘陵臺地即所謂邊際土地，年來農復會與農業試驗所

正積極調查，計劃，以備開發利用。其總面積約一百四十

萬餘公頃。據農業試驗所之調查報告，此等邊際土地除有

十四萬公頃耕地尚待改良以穩定其收益外，最少尚可擴充

耕地一萬七千公頃。其餘邊際地亦可依其土質、氣候、地

勢力量天然條件加以開發利用。

沙丘與不斷淤起之新沙丘即所謂海埔新生地，根據調

查，其總面積六萬三千餘公頃。除築堤、防風林、水道、

道路等，估計可開發利用之面積約為四萬四千公頃。

另外據江鴻先生估計，東臺灣可供開發之土地約達四

五萬公頃。

以上除山地之間發利用外，邊際土地、海埔地與中臺  
灣三項待墾地總共十三萬公頃，如全部開發成功，對臺灣  
之農業經濟當不無十補。

四

由於人口大量增加而土地面積有限，臺灣土地與人口  
之失調，已為顯著事實。光復至今，政府對臺灣農村經濟

與農業建設所做之種種努力，本應使臺灣沖農村一日千里，  
有長足的進步，但睽諸事實，年來進步雖多，却離理想尚遠。  
究其原因，即在大量增加的人口已與應有的成果互相抵

消。



