

中华人民共和国法律释义丛书

全国人民代表大会常务委员会
法制工作委员会编

中华人民共和国 预防未成年人 犯罪法释义

胡康生/主编

法律出版社

中华人民共和国法律释义丛书
全国人大常委会法制工作委员会编

中华人民共和国 预防未成年人犯罪法释义

主 编 胡康生(全国人大常委会法制工作委员会副主任)
副主编 郎 胜(全国人大常委会法制工作委员会刑法室主任)
王尚新(全国人大常委会法制工作委员会刑法室副主任)
黄太云(全国人大常委会法制工作委员会刑法室副主任)

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国预防未成年人犯罪法释义/胡康生主编.

北京:法律出版社,1999.10

(中华人民共和国法律释义丛书)

ISBN 7-5036-2970-3

I.中… II.胡… III.青少年犯罪-预防犯罪-青少年法-法律-解释-中国 IV.D922.183.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 61860 号

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

责任印制/陶松

责任校对/何萍

印刷/外文印刷厂

开本/850×1168毫米 1/32

印张/14 字数/340千

版本/1999年12月第1版

2001年4月第2次印刷

社址/北京市西三环北路甲105号科原大厦A座(100037)

电子信箱:pholaw@public.bta.net.cn

电话/88414899 88414900(发行部) 88414121(总编室)

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN 7-5036-2970-3/D·2672

定价:21.00元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

本书撰稿人：

郎 胜 王尚新 黄太云 李淑琴

滕 炜 徐 霞 王 倩 李再顺

王 宁 刘海涛 臧铁伟 李寿伟

卜范城

出 版 前 言

《中华人民共和国法律释义丛书》是由全国人大常委会法制工作委员会主持组织编辑的一套系列丛书。

该套丛书由一系列法律释义组成,邀请有关专家、学者和部分参与立法的同志编著。该丛书坚持以准确地反映立法宗旨和法律条款内容为最基本要求,在每部法律释义中努力做到观点的权威性和内容解释的准确性。

我们相信,该套丛书的陆续出版,将会给广大读者进一步学好法律提供有益的帮助。

前 言

1999年6月28日第九届全国人大常委会第十次会议通过了《预防未成年人犯罪法》。这部法律的颁布和实施对于保障未成年人身心健康,培养未成年人良好的品行,有效地预防和减少未成年人犯罪,具有重要意义。

预防未成年人犯罪工作,历来为党和政府高度重视,同时也为社会各界所密切关注。预防未成年人犯罪的立法工作,自七届全国人大就已经开始着手研究,八届全国人大常委会列入了立法规划,1998年4月在九届全国人大常委会第二次会议上进行了第一次审议,当时法律的名称为《预防少年违法行为法》。会后,全国人大法律委员会、全国人大内务司法委员会和全国人大法制工作委员会根据人大常委委员的审议意见,在广泛调查研究并多次征求中央和地方有关部门意见的基础上,对原法律草案进行了修改,并将法律名称改为《预防未成年人犯罪法》,于1999年4月26日提交九届全国人大常委会第九次会议进行了第二次审议。会后,印发全国征求意见,经过再次修改,于今年6月28日在九届全国人大常委会第十次会议上得以正式通过。关于对未成年犯罪的立法工作,目前在世界范围内只有个别国家在研究,在犯罪趋向低龄化的今天,新出台的《预防未成年人犯罪法》无疑为我国在保护未成年人身心健康、从预防的角度减少违法和犯罪的法制建设方面走了世界的前列。

《预防未成年人犯罪法》的出台,具有重要意义。首先,该法对于培养未成年人的法制观念,养成良好品行,预防违法和犯

罪，实现国家对未成年人的培养目标具有重要意义。未成年人是国家的未来，这一时期是人生观、世界观、价值观初步形成的重要阶段，这一时期受到的教育和自身行为习惯的养成，对成年以后影响极大。大量事实证明，缺乏法制观念和是非观念，是未成年人走上违法犯罪道路重要的自身原因之一。预防未成年人犯罪法明确规定了对未成年人应当加强理想、道德、法制和爱国主义、集体主义、社会主义教育，在进行这些教育的同时，还应当进行预防犯罪的教育，以及对已经有不良行为的未成年人，学校、家庭、社会应当如何采取措施进行矫治，同时也规定了未成年人应当遵守国家法律、法规及社会公共道德规范，树立自尊、自律、自强意识，增强辨别是非和自我保护的能力，自觉抵制各种不良行为及违法犯罪行为的引诱和侵害等内容。这些规定，有利于引导未成年人良好品行的养成，增强其法制观念，培养未成年人对犯罪进行自觉的自我防范。预防未成年人犯罪法的通过，是减少未成年人违法犯罪的一项治本措施，对培养社会主义现代化建设人才，具有重要的意义。

其次，制定预防未成年人犯罪法，对于预防和减少未成年人犯罪，维护社会稳定具有重要意义。随着我国经济的发展，犯罪现象越来越呈现出低龄化趋势，涉及未成年人的刑事案件占犯罪案件总数的比例有所上升，未成年人犯罪既扰乱了社会正常秩序，也给未成年人自身和家庭带来不幸，成为影响社会稳定的一个因素。预防未成年人犯罪法针对未成年人犯罪的规律，在立法结构上规定了从一般预防到特殊预防，即首先从源头上遏制未成年人犯罪，根据未成年人走上犯罪道路的规律和客观原因，强调对未成年人的不良行为的预防，防微杜渐，对于已经有严重不良行为，临近犯罪边缘的未成年人，规定了对其进行教育和矫治的挽救措施，对于已经构成犯罪的，又着重从如何预防其重新犯罪进行了规定。除了这些规定外，对政府有关部门、家庭、学校以

及社会其他各个方面的职责也作出了较为详细的规定，尤其强调了学校和家庭在预防未成年人犯罪方面如何加强相互配合，社会各界对于有不良行为的未成年人如何进行帮教等方面加强了规定，体现了国家对预防和减少犯罪立足于教育和保护，从小抓起的思路，有利于预防和减少犯罪的发生，也有利于促进社会的稳定。

另外，制定预防未成年人犯罪法，对于创造和维护有利于未成年人健康成长的社会环境，促进社会主义精神文明建设具有重要意义。目前，在社会生活中还存在一些妨害未成年人健康成长的消极因素，如一些地方文化娱乐、游艺场所违法经营，片面追求经济效益，忽视精神文明建设，危害未成年人身心健康发展，一些渲染暴力、淫秽、色情、赌博、恐怖活动内容的影视作品和出版物对未成年人也造成重大不良影响等。这些因素的存在，是诱使未成年人误入歧途，养成不良行为，走上犯罪道路的重要社会原因。为此，预防未成年人犯罪法规范了一系列净化社会环境的管理措施，明确规定了公安机关、文化出版、广播电影电视部门、共青团、少先队以及社会各方面在预防未成年人犯罪方面的责任。这些规定，对于动员和组织全社会的力量共同关心对未成年人的教育，为未成年人身心健康发展创造良好的社会环境具有重要作用。

《预防未成年人犯罪法》的出台，对全社会做好预防犯罪方面的工作提出了更高的要求，宣传和落实法律规定的各项措施，切实为预防未成年人犯罪做一些踏踏实实的工作，是全社会共同的不可推卸的责任。为了帮助政府各有关部门、学校、家庭、以及与预防未成年人犯罪有关的各有关组织团体全面了解预防未成年人犯罪法的立法背景，学好法、用好法，全国人大常委会法制工作委员会刑法室参加制定本法工作的几位同志撰写了本书。本书由全国人大常委会法工委副主任胡康生担任主编，法工委刑法

室主任郎胜、副主任王尚新、黄太云担任副主编。刑法室的李淑琴、滕炜、徐霞、王倩、李再顺、王宁、刘海涛、臧铁伟、李寿伟、卜范城参加撰写。

编者

1999年8月12日

中华人民共和国法律释义丛书

中华人民共和国动物防疫法释义

中华人民共和国建筑法释义

中华人民共和国价格法释义

中华人民共和国防震减灾法释义

中华人民共和国献血法释义

中华人民共和国森林法释义

中华人民共和国消防法释义

中华人民共和国土地管理法释义

中华人民共和国村民委员会组织法释义

全国人大常委会

关于惩治骗购外汇、逃汇和

非法买卖外汇犯罪的决定释义

中华人民共和国防洪法释义

中华人民共和国证券法释义

中华人民共和国合同法释义

中华人民共和国行政复议法释义

中华人民共和国预防未成年人犯罪法释义

目 录

第一部分 释 义

第一章 总 则	(1)
第二章 预防未成年人犯罪的教育	(14)
第三章 对未成年人不良行为的预防	(35)
第四章 对未成年人严重不良行为的矫治	(75)
第五章 未成年人对犯罪的自我防范	(89)
第六章 对未成年人重新犯罪的预防	(99)
第七章 法律责任	(117)
第八章 附 则	(134)

第二部分 附 录

附录一：	(135)
中华人民共和国预防未成年人犯罪法	(135)
关于《中华人民共和国预防少年违法行为法 (草案)》的说明	(147)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国预防 少年违法行为法(草案)》修改情况的汇报	(152)
全国人大法律委员会关于《预防未成年人犯罪 法(修改草案)》审议结果的报告	(156)
关于预防未成年人犯罪法(草案三次审议稿)、 澳门特别行政区驻军法(草案二次审议稿)和	

公益事业捐赠法(草案二次审议稿)修改意见的报告·····	(161)
中共中央关于进一步加强青少年教育,预防青少年违法犯罪的通知·····	(166)
《联合国预防未成年人犯罪准则》的主要内容·····	(174)
全国人民代表大会常务委员会关于批准《儿童权利公约》的决定·····	(176)
儿童权利公约·····	(177)
儿童生存、保护和发展世界宣言·····	(197)
附录二:有关法律、行政法规、司法解释和有关规定 ·····	(202)
(一)有关法律·····	(202)
中华人民共和国刑法(节录)·····	(202)
中华人民共和国监狱法(节录)·····	(272)
中华人民共和国未成年人保护法·····	(273)
中华人民共和国民法通则(节录)·····	(282)
中华人民共和国婚姻法(节录)·····	(284)
中华人民共和国收养法(节录)·····	(287)
中华人民共和国妇女权益保障法(节录)·····	(289)
中华人民共和国义务教育法(节录)·····	(291)
中华人民共和国教育法(节录)·····	(294)
中华人民共和国职业教育法(节录)·····	(297)
中华人民共和国教师法(节录)·····	(299)
中华人民共和国劳动法(节录)·····	(303)
全国人民代表大会常务委员会关于加强社会治安综合治理的决定·····	(304)
全国人民代表大会常务委员会关于深入开展法制宣传教育的决议·····	(307)

全国人民代表大会常务委员会关于继续开展 法制宣传教育的决议·····	(309)
(二)有关行政法规·····	(312)
卖淫嫖娼人员收容教育办法·····	(312)
强制戒毒办法·····	(316)
音像制品管理条例(节录)·····	(320)
电影管理条例(节录)·····	(323)
出版管理条例(节录)·····	(329)
广播电视管理条例(节录)·····	(333)
营业性演出管理条例(节录)·····	(338)
娱乐场所管理条例(节录)·····	(342)
(三)有关司法解释·····	(346)
最高人民法院关于办理少年刑事案件的若干 规定(试行)·····	(346)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法 部关于办理少年刑事案件建立互相配套工作 体系的通知·····	(354)
最高人民法院关于办理未成年人刑事案件适用 法律的若干问题的解释·····	(357)
(四)有关规定·····	(362)
公安机关办理未成年人违法犯罪案件的规定·····	(362)
公安部关于少年犯管教所收押收容范围 的通知·····	(368)
少年管教所暂行管理办法(试行)·····	(370)
关于出版少年儿童期刊的若干规定·····	(380)
关于出版少年儿童读物的若干规定·····	(382)
电子出版物管理规定(节录)·····	(384)
文化部、公安部关于加强台球、电子游戏机娱乐	

- 活动管理的通知····· (388)
- 文化部、公安部关于严禁利用电子游戏机进行
赌博活动的通知····· (391)
- 文化部、公安部、国家工商行政管理局关于加强
电子游戏机娱乐场所管理取缔有奖电子游戏
机经营活动的通知····· (393)
- 小学生守则····· (396)
- 中学生守则····· (397)
- 小学生日常行为规范····· (398)
- 中学生日常行为规范····· (401)
- 中央社会治安综合治理委员会、国家教育委员
会、公安部关于进一步加强学校治安综合治理
工作的意见····· (407)
- 国务院办公厅转发国家教育委员会、公安部、
共青团中央《关于办好工读学校的几点意见》
的通知····· (415)
- 国家教委关于严格控制中小学生流失问题的
若干意见····· (424)
- 中小学校园环境管理的暂行规定····· (429)

第一部分 释 义

第一章 总 则

第一条 为了保障未成年人身心健康,培养未成年人良好品行,有效地预防未成年人犯罪,制定本法。

【释义】 本条是关于《预防未成年人犯罪法》制定的目的的规定。

根据本条的规定,制定《预防未成年人犯罪法》的目的主要是为了保障未成年人的身心健康,培养未成年人的良好品行,有效地预防未成年人犯罪。这一规定说明,制定《预防未成年人犯罪法》,不仅是预防和减少犯罪,维护社会安定,发展社会主义法制的需要,更是保障未成年人身心健康,促进社会主义精神文明建设,培养社会主义建设人才,保证社会主义建设顺利进行,实现建设有中国特色的社会主义的宏伟目标的需要。因此,《预防未成年人犯罪法》的出台,对控制、减少犯罪,维护社会稳定,建设法治国家和切实保护未成年人合法权益,保障未成年人的健康成长都具有重大的现实意义和深远的战略意义。对制定《预防未成年人犯罪》的目的可以从以下几个方面理解:

一、制定《预防未成年人犯罪法》,是增强未成年人的法制观念,保障未成年人身心健康发展的需要,是加强对未成年人保护的具体体现。我们知道,未成年人是未满 18 周岁的人,不论在生理

上还是在心理上,都处在未完全成熟时期,他们的人生观、世界观也尚未完全形成,辨别是非的能力和 control 自己行为的能力都很弱。在这个时期,他们极易接受外界的不良影响,养成不良习惯,实施不良行为,甚至陷入违法犯罪的泥潭。事实表明,缺乏法制观念和是非观念,是未成年人迷失方向,步入歧途的重要原因。比如,曾有这样一个少年犯,年龄刚满 14 岁,经常爱与人打架。一天因琐事与邻居小孩王某发生口角,用石头击中王某的头部,造成王颅脑严重损伤,经抢救无效死亡。当公安机关将他拘留审讯时,他却像讲故事一样叙述了故意伤害他人的过程,之后却说:我该走了吧!可见,该少年的法制观念淡薄到何种地步,此时,对自己的行为已经构成犯罪,却全然不知。我们必须吸取教训,加强对未成年人的法制教育,增强未成年人的法制观念,提高他们辨别是非的能力,培养他们的良好品行,这样,才能使他们远离犯罪,健康地成长,真正成为国家的希望,民族的未来,成为二十一世纪的国家建设的生力军。制定《预防未成年人犯罪法》正是为了将对未成年人的法制教育法律化、制度化,保障未成年人有健康成长的社会环境。因此,制定《预防未成年人犯罪法》对培养社会主义现代化建设人才,保护未成年人的根本利益,具有深远的战略意义。

二、制定《预防未成年人犯罪法》,是预防和减少犯罪,维护社会治安秩序,保障社会稳定的需要。自七十年代以来,我国的未成年人犯罪呈持续上升趋势,犯罪低龄化越来越突出。涉嫌刑事犯罪的未成年人在同龄人中所占有的比例成倍地增长。未成年人违反治安管理秩序的案件也时有发生。这种情况,不仅严重地扰乱了社会秩序,危害了社会治安,也给未成年人的自身和家庭带来不幸,成为影响社会稳定的重要因素之一。犯罪能否减少,社会治安能否好转,关键看未成年人犯罪能否得到有效地控制。因此,预防和减少未成年人犯罪,是维护社会治安,保持社会稳定,至关重要的问题。为了使全社会的人都来关心这一问题,重视这一问题,有

效地预防未成年人犯罪,针对我国目前未成年人犯罪的实际情况,将预防未成年人犯罪的工作、组织和责任等,用法律的形式固定下来,制定一部从源头入手,标本兼治的预防未成年人犯罪的法律,这不仅有利于发展社会主义法制建设,也有利于减少和控制犯罪,对维护我国社会的长期稳定具有非常重要的意义。

三、制定《预防未成年人犯罪法》,是净化社会环境,促进社会主义精神文明建设的需要。当前,在社会上仍然存在不少妨害未成年人勤学向上、健康成长的消极因素。如一些行业和场所违法经营,渲染暴力、淫秽、色情内容的非法出版活动屡禁不止,吸毒、卖淫等社会丑恶现象沉渣泛起等。这些丑恶社会现象,不仅严重地污染了社会风气,危害了未成年人的心理健康,也为未成年人误入歧途,走上犯罪,提供了客观环境。家庭监护、学校教育、社区管理、社会教育等方面存在的一些问题和薄弱环节,不能有效地帮助未成年人抵御不良的社会影响,这也是未成年人违法犯罪的重要的客观原因。制定《预防未成年人犯罪法》,正是要通过法律明确预防未成年人犯罪是全社会的共同责任,动员和组织全社会的力量来关心未成年人的教育、成长,用法定的原则、制度和措施来净化社会风气,促进社会主义精神文明建设,为未成年人奋发上进,远离犯罪创造良好的社会环境。

第二条 预防未成年人犯罪,立足于教育和保护,从小抓起,对未成年人的不良行为及时进行预防和矫治。

【释义】 本条是关于预防未成年人犯罪工作的指导思想的规定。

根据本条的规定,预防未成年人犯罪,必须立足于教育和保护,从小抓起,对未成年人的不良行为及时进行预防和矫治。这里包含三层意思:

第一,预防未成年人犯罪,必须“立足于教育和保护”,实行教