



政策性金融支持出口初探

——中国进出口银行支持机电产品出口初具成效

主编 佟志广 副主编 雷祖华 王连生

经济科学出版社

政策性金融支持出口初探

——中国进出口银行支持机电产品出口初见成效

主 编 佟志广

副主编 雷祖华

王连生

经济科学出版社

一九九六年·北京

105636

责任编辑:王蜀伟

责任校对:段健瑛

封面设计:张卫红

版式设计:代小卫

技术编辑:贾志坚

政策性金融支持出口初探

——中国进出口银行支持机电产品出口初见成效

主编 佟志广 副主编 雷祖华 王连生

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中央民族大学印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32开 9印张 230000字

1996年6月第一版 1996年6月第一次印刷

印数:0001—3500册

ISBN 7-5058-0934-2/F·712 定价:22.00元

图书在版编目(CIP)数据

政策性金融支持出口初探:中国进出口银行支持机电产品出口初见成效/佟志广,雷祖华编;顾鸣超等著. —北京:经济科学出版社,1996.6

ISBN 7-5058-0934-2

I. 政… II. ①佟…②雷…③顾 III. ①银行-出口信贷-信用政策-中国-研究②机电-工业产品-出口信贷-成就-中国 IV. F832.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 04177 号

编 委 会

主 编:佟志广

副主编:雷祖华

王连生

编 委(以姓氏笔画为序):

张培基 徐文海

钱振霖 程玉贵

序

中国进出口银行行长 雷祖华

改革开放以来,我国的对外贸易取得了举世瞩目的成就。1995年我国进出口总额超过2800亿美元,连续4年占世界第11位。目前,我国对外贸易领先于国民经济的增长,外贸依存度达40%以上。对外贸易已成为我国国民经济发展的重要推动力量。但是,我国对外贸易还存在着一些亟待解决的矛盾和问题,即:较高的外贸依存度和较低的国际竞争力的矛盾;有比较优势的劳动密集型和资源密集型产品的生产能力同需求弹性小、附加值低的矛盾;出口主导产品所具有的资源密集特征与我国人均资源贫乏的矛盾,等等。解决这些矛盾的根本出路在于扩大技术含量高、附加值大和生产率高的机电产品和成套设备的出口。

为了改善我国对外贸易商品结构,按国际惯例构造进出口管理体制,营造公平、透明、稳定的国际贸易环境,提高我国对外贸易的比较优势及其对国民经济的带动作用,国家必须用经济手段推动对外贸易的发展,其中最重要的是提供政策性金融支持。随着我国金融体制改革的深入,国有专业银行兼营政策性业务和商业性业务的状况,已经不能适应建立社会主义市场经济体制的要求。为了使国有专业银行按照效益性、安全性和流动性相统一的原则,实现资金的优化配置,成为真正的商业银行,必须成立政策性银行,使国有专业银行与政策性业务脱钩。中国进出口银行的成立,既是我国对外贸易发展的客观要求,也是建立社会主义市场经济体制的必然结果。

中国进出口银行的主要任务是执行国家的产业政策、外贸政策和金融政策,为扩大我国高新技术产品、机电产品和成套设备出口提供政策性金融支持,配合国家出口市场多元化和以质取胜外贸战略的实施,促使我国对外贸易高级化。中国进出口银行创建一

年多来,坚持“积极开拓,加强管理,稳妥经营”的方针,圆满地完成了人民银行核定的出口卖方信贷计划;出口信用保险和对外担保业务也取得进展;我国政府援外优惠贷款业务取得良好开端;按国家利用外资政策和银行管理方式,规范外国政府贷款转贷业务,有力地支持了国家基础设施建设、企业的技术改造和社会公用事业的发展;努力探索利用外资促进机电产品出口的新模式并取得初步成果。中国进出口银行已成为我国新的金融体系的重要组成部分。但是,中国进出口银行还刚刚起步,仍然面临许多困难和问题。目前存在的主要问题有:

1. 资金来源渠道单一,资金筹措时间滞后。中国进出口银行主要资金来源是发行金融债券,而发行金融债券不但在时间上与国库券发行时间冲突,而且与认购机构存在着利益上的矛盾。随着国有专业银行商业化进程的加快和人民币利率市场化的逐步推进,这一问题将更加突出。缺乏长期稳定的人民币资金来源已经影响到进出口银行贷款的均衡投放和出口企业按时对外履约。

2. 业务功能不健全。中国进出口银行业务范围已扩大为出口信贷、出口信用保险及对外担保、外国政府贷款转贷和援外优惠贷款业务量急剧增加,资金收付周转频繁。而且,中国进出口银行发放的几乎全是长期大额贷款,信贷资产风险很大,更需要进行有效的动态性监管。缺乏必要的业务功能尤其是结算手段,已在一定程度上制约进出口银行业务的开展。

3. 机电产品出口大头在地方,外国政府贷款转贷业务涉及各省、市、区的近千家公司,部分省、市逾期拖欠严重,加上援外优惠贷款业务的开展,对借款企业进行贷前资信调查、贷后监督管理以及催收贷款、收集信息和统计分析等工作极为繁重。中国进出口银行目前只有总行和为数不多的境内办事机构,境外分支机构尚未建立。在利用商业银行分支机构广布的优势,委托其开展代理业务的基础上,如何适时、适度地设立必要数量的办事机构,是一个亟待解决的政策性问题。

4. 作为政策性银行,我们必须坚决执行国家的产业政策、外贸政策和金融政策。为了把有限的资金用在刀刃上,使政策性金融支持效用最大化,我们应该系统掌握我国机电产品和成套设备出口的现状、发展趋势、存在的问题及出口企业的要求,从而能动地、有效地落实我国出口市场多元化和以质取胜的外贸战略。

5. 作为一家独立的金融机构,中国进出口银行的主要业务在体现国家政策意图的同时,还必须按照效益性、安全性和流动性原则进行企业化经营管理。如何借鉴国外政策性金融机构的经验,适应我国经济(金融)体制改革和外贸发展的需要,在政策性和效益性相统一的基础上规范地开展业务,是进出口银行业务管理中的重要原则问题。

为了解决上述问题,研究探讨为我国机电产品和成套设备出口提供有力的政策性金融支持的对策和措施,改进进出口银行工作,同时为了客观地编制进出口银行“九五”规划和2010年远景目标,中国进出口银行于1995年10月下旬在北京举行了“加强机电产品、成套设备出口政策性金融支持座谈会”。参加会议的代表们从理论与实际的结合上对目前我国机电产品出口现状及问题,“九五”期间机电产品、成套设备出口任务及所需要的政策性金融支持,以及中国进出口银行业务拓展中的问题及解决办法等议题展开了热烈的讨论,提出了不少积极的建议和意见。呈现在读者面前的这本文集——《政策性金融支持出口初探》,就是与会代表们智慧的结晶。这本文集的出版对改善我国进出口管理体制,优化出口商品结构,加大政策性金融支持出口的力度,落实我国出口市场多元化和以质取胜的外贸战略,都具有理论和实际指导意义。

中国改革的渐进特征决定了中国金融体制的完善也是一个渐进的过程。为了使我国经济进一步溶入国际经济的主流,建立完善的进出口政策性金融支持体系,还有许多理论的、政策性的问题需要不断地进行研究和探索。我希望能有更多的学者和实际工作者加入这一行列,这也是这本文集出版的目的。

前 言

中国进出口银行于 1995 年 10 月 25—27 日在北京市召开了“加强机电产品、成套设备出口政策性金融支持座谈会”。参加者很广泛,有做实际工作的同志,也有从事理论研究的同志,他们代表政府机关、社会团体、外贸工贸企业、生产企业、高等院校和研究机构等 50 多个单位,向会议提交了许多文章,本书正是在这个基础上形成的。

成立专门的政策性银行对机电产品、成套设备出口提供金融支持,这在我国是新生事物。根据我国国情,从金融与外贸的结合上对有关问题进行深入探讨,不仅具有开拓性的理论意义,而且具有重要的现实意义。

本书共有各类文章 36 篇,分成三个部分:第一部分是专家学者对机电产品、成套设备出口提供政策性金融支持的理论研究,包括外国进出口政策性金融机构支持本国出口的经验 and 做法;第二部分是目前我国外贸、工贸公司以及有对外经营权的生产企业,对机电产品、成套设备出口的实际情况;第三部分是中国进出口银行出口信贷、出口信用保险等主要业务介绍。从内容上归纳,主要有五个方面:一是“九五”期间我国机电产品成套设备出口形势和任务;二是当前我国机电产品出口现状及问题;三是国外政策性金融机构支持出口的做法和经验;四是中国进出口银行业务拓展中的问题及解决办法;五是中国进出口银行四大业务介绍。这些文章对我国机电产品和成套设备出口的经济环境、管理体制、技术水平、经济效益、发展趋势及所需要的政策性金融支持进行了深入分析,并对中国进出口银行如何充实资本金、建立稳定的中长期资金来

源、逐步增加业务功能和适时设立分支机构等问题提出了许多建设性意见和建议。

本书主编是中国进出口银行董事长佟志广,副主编是中国进出口银行行长雷祖华和副董事长王连生。佟董事长为本书题写了书名,雷行长为本书撰写了序言。参加本书组稿和编辑工作的除编委会的同志外,还有李晓苹、杨纪东和徐斌同志。我们在此对为本书的编辑和出版作出努力的各方面人士一并表示感谢。

由于我行政策性金融支持业务开展不久,加之编者水平有限,书中出现差错在所难免,敬请读者批评指正。

编委会

1996年2月16日

目 录

前言 编委会

第 一 部 分

中国外贸发展需要政策性金融支持.....	佟志广(3)
充分发挥中国进出口银行支持机电产品出口的作用	顾鸣超(12)
成套设备——发展机电产品出口的重点	倪益瑾(19)
“九五”期间国内外经济环境及我国扩大机电产品出口问题	张培基(29)
我国机电产品出口所面临的形势及对策	杨纪东(39)
论进出口政策性金融机构的特点及其在国民经济发展中的作用	李晓革(46)
工业发达国家外贸融资的主要做法	童书兴(57)
从世界出口商品结构看我国出口贸易商品结构的发展方向	郭培兴(69)
我国机电产品出口发展战略的理论思考	赵秀臣(78)
扶持机电产品出口 促进高新技术机电产品发展	赵秀臣 赵京霞(87)
国际成套设备市场的发展趋势及我国的对策	王继先(93)
当前发电成套设备出口中的问题和建议	衣福安(99)
谈谈我国政策性银行发展中的几个问题	谢杭生 陆蔚玲(106)
政策性金融机构和商业银行在支持成套设备出口中的作用及关系	丁亚非(120)

关于完善我国出口信贷体制的探讨·····	汤银莲(129)
从我国对外经济发展的新趋势谈进出口银行 的作用·····	陈慧琴(135)
关于发展和完善中国进出口银行资金筹集和外 部结构的几个问题·····	白钦先(144)
对中国进出口银行资金运行的几点看法·····	杜厚文(151)
中国进出口银行应有足够的、长期稳定的 资金来源·····	王伟纶 伊志宏(157)
借鉴国外进出口银行做法 建立长期稳定的 资金来源·····	朱鸿杰(164)
拓宽资金来源渠道,建立稳定的筹资体系 ——对中国进出口银行现行筹资体系的反思 ·····	李 刚(170)
关于邮政储蓄转为进出口银行长期稳定资金 问题的探讨·····	武士国(177)

第 二 部 分

机电成套设备出口的形势和问题

·····	机械工业部国际合作司(187)
发挥综合竞争能力 扩大上海大型装备、成套设备出口 ·····	上海市机电进出口办公室(192)
扩大机电成套设备出口 促进老工业基地改造调整 ·····	徐肇枢(204)
扩大成套设备出口是四川机电产品出口发展的重点 ·····	蒋思齐(210)
加强银企合作,努力扩大船舶出口 ·····	中国船舶工业贸易公司(217)
对机械设备出口面临的资金问题及方式选择的探讨 ·····	李树智(221)

充分利用国家金融支持政策 促进机电产品成套设备出口	
.....	中国北方工业公司(227)
扩大机电产品、成套设备出口离不开政策性金融支持.....	
.....	郑荣光(231)
加强发电、成套设备出口政策性金融支持	
.....	上海电气(集团)总公司(236)
发展对外经济 扩大产品出口 促进国有企业向集团化、	
国际化方向迈进.....	佛山电子工业集团总公司(240)

第 三 部 分

出口信贷业务.....	王克敏(247)
对外担保和出口信用保险业务.....	何 立(252)
转贷外国政府贷款业务.....	滕三波(262)
中国政府援外优惠贷款业务.....	侯广青(269)

第一部分



中国外贸发展需要政策性金融支持

· 傅志广 ·

一、中国外贸呼唤政策性金融支持

如何更好地支持机电产品、成套设备的出口,这是国务院赋予中国进出口银行的基本任务。我国对外贸易自改革开放以来,特别是近几年发展迅速,1988年进出口总额突破1000亿美元,1994年更上一层楼,达2360亿美元,排世界第11位。外贸的大发展很大程度上得益于出口商品结构的改善。1990年出口中工业制成品所占比重超过初级产品所占比重,达67.7%,实现了以出口初级产品为主向出口工业制成品为主的历史性转变。“八五”期间我国外贸在规模扩大的同时,出口商品结构进一步得到改善,出口商品中,工业制成品比重上升到1994年的83.7%。机电产品出口比重也由1990年的17.9%上升到26.4%,成为仅次于纺织品的第二大出口商品。1995年上半年,外贸发展势头良好,工业制成品出口591.9亿美元,增长47.2%,其中机电产品出口193.4亿美元,增长61.5%,占出口总额的比重达27.7%,已超过纺织品,成为最大类别的出口商品。成绩不小,但也潜藏着不少问题。虽然我国机电产品出口增长速度很快,由于起步较晚,从世界范围比较,差距仍很大。1994年我国机电产品出口额在世界上仅排第19位,不仅远低于工业发达国家,而且低于香港、韩国、台湾、新加坡和墨西哥。对我国机电产品出口结构的分析发现,我国机电产品出口具有以下几个特点:(1)以消费类电子产品和日用机械产品为主;机械设备和成套设备出口发展缓慢,所占比重较小。(2)加工贸易是机

电产品出口的主要方式。(3)外商投资企业占相当比重。(4)出口集中在沿海一带。(5)主要出口市场为工业发达国家,发展中国家所占比重较小。这些情况表明,我国机电产品出口虽有较大发展,但在产品结构、贸易方式、出口地区和销售市场等方面仍存在许多问题。这一方面说明我国机电产品出口还很落后,同经济大国和贸易大国的地位很不相称;另一方面也反映出机电产品出口潜力还很大。无论是从我国工业基础,还是从世界市场容量方面看,机电产品出口发展前景都是非常广阔的。

这些问题,主要是技术落后,管理落后的问题。经过几十年的建设,我国建成了门类比较齐全的工业基础,这是外贸的依托;但应看到我们的技术水平还很落后,与世界先进水平还有相当距离,远不能满足世界市场的要求。我们要清醒地认识到,未来世界机电产品市场的竞争,归根结底是高新技术的竞争。世界高技术产品贸易的增长速度大大高于一般贸易,而且,传统的劳动密集型产品技术含量也在逐步上升。因此,加快技术改造,提高技术水平,发展新兴产业,是扩大机电产品出口的重要基础。根据我国具体情况,关键是加快现有国有机电企业的技术改造,提高我国机电工业技术水平,多提供国际市场适销的、优质的机械设备和成套设备出口。

正值我国外贸走上快车道,经济、金融体制改革进入关键时期之际,国务院适时决定成立中国进出口银行。1994年4月26日中国进出口银行成立,7月1日正式营业。可谓应运而生,生逢其时,进出口银行责无旁贷地应当挑起这一优化出口商品结构、大力促进进出口的历史重担。国务院决定进出口银行的主要任务是执行国家的产业政策和外贸政策,为扩大我国机电产品和成套设备的出口提供政策性金融支持,促进我国出口商品结构的升级换代,增强其在国际市场上的竞争力,这是完全正确的。建立政策性银行还是我国金融体制改革重大举措之一,标志着政策性金融同商业性金融的分离,一年多的运作说明这一改革是成功的。同时,中国进出口银行的成立也借鉴了世界上其他进出口银行的经验。它们成立