

新时期

反腐败实践与思考

XINSHIQI  
FANFUBAISHIJIAN  
YUSIKAO

侯宗宾

吉林人民出版社

贈王成錦月光

侯宗宣

一九九九年

五月

# 目 录

## 第一章 用邓小平理论指导反腐败实践

对《邓小平文选》第三卷基本思想的理解 .....	1
邓小平党风廉政思想的意义、内涵和特征 .....	5
邓小平理论是新时期反腐败的指导思想 .....	11
运用邓小平理论在反腐败中六个坚持 .....	12
深刻领会邓小平反腐败与改革发展关系的思想 .....	17
学习邓小平理论是纪检监察干部队伍建设 的首要任务 .....	21

## 第二章 高度重视新形势下的反腐败斗争

要从政治的高度认识反腐败斗争 .....	24
充分认识反腐败的重要性、艰巨性、长期性、 紧迫性 .....	28
反腐败是发展社会主义市场经济的客观需要 .....	30
反腐败是推进改革和发展的必要条件 .....	34
反腐败是实现党的领导核心作用的重要保证 .....	35
认真解决干群关系紧张问题 .....	38
纪检监察工作的重点是抓好反腐败斗争 .....	40
加大反腐败工作的力度 .....	43

## 第三章 反腐败要坚持正确的指导思想

反腐败要坚持党的基本路线、坚持两手抓方针 .....	47
反腐败要服从服务于经济建设这个中心 .....	49
反腐败要保证政治和社会稳定 .....	53
要贯彻从严治党治政的方针 .....	54

## **第四章 坚持反腐败的领导体制和工作格局**

反腐败必须形成和坚持领导体制 .....	56
坚持反腐败三项工作的格局 .....	57
反腐败要加强领导 .....	59
反腐败在领导上要做到五个真正落实 .....	61
加强对反腐败的领导要四抓 .....	62

## **第五章 反腐败要解决思想认识问题**

反腐败要澄清五论 .....	65
反腐败是对改革开放和经济建设直接的重要的服务 .....	66
反腐败与建立社会主义市场经济体制是内在的统一 .....	68
廉政是重要的发展环境 .....	70
社会主义公有制是遏制腐败的基本条件 .....	71
共产党同腐败根本不相容 .....	74
“两手抓，两手硬”是保障社会协调发展的关键 .....	77

## **第六章 正确认识反腐败斗争的形势**

反腐败斗争保持健康发展的势头 .....	79
反腐败斗争面临严峻形势和艰巨任务 .....	82
反腐败斗争具有有利的条件 .....	89

## **第七章 探索反腐败斗争的特点**

新形势下腐败现象的特点 .....	91
新形势下违纪犯罪案件的特征 .....	95
反腐败的历史启示 .....	98

## **第八章 认真做好领导干部廉洁自律工作**

增强领导干部廉洁自律的自觉性 .....	101
廉洁自律工作的基本做法和经验 .....	104
廉洁自律工作要深入 .....	108
廉洁自律工作要抓治本 .....	110
廉洁自律工作要三抓 .....	113
廉洁自律工作要抓好四个环节 .....	116

做好廉洁自律工作的五项措施 .....	117
领导干部要做精神文明建设的表率 .....	120
领导干部要带头严于律己 .....	129
领导干部要做到四慎 .....	132
领导干部要守住四条防线 .....	135
乡村干部要做到“三大纪律八项注意” .....	142
<b>第九章 严肃查处违纪违法案件</b>	
坚持从严治党方针高度重视执纪办案工作 .....	144
要正视查办案件工作中的问题 .....	146
抓好经济犯罪大案要案的查处 .....	147
办案工作的基本做法和经验 .....	148
查办案件要把握的几个环节 .....	151
查办经济案件要解决好三个问题 .....	155
拓宽案源，提高案件的成案率 .....	157
查办案件要突破“难”字 .....	160
取得查办案件工作的新成效 .....	162
保护办案人员的积极性，制止打击报复行为 .....	164
坚决制止跑官要官，从严惩治买官卖官 .....	166
<b>第十章 坚决纠正部门和行业不正之风</b>	
部门和行业不正之风也是一种腐败现象 .....	170
纠风工作是反腐败斗争的重要组成部分 .....	171
纠风工作要把握三个环节 .....	172
重点治理公路“三乱” .....	175
<b>第十一章 反腐败要标本兼治综合治理</b>	
标本兼治综合治理是反腐败的基本方针 .....	177
从严治标，着力治本 .....	179
反腐倡廉要重建设 .....	180
治标必须突出一个“严”字 .....	183
治本要切实加大力度 .....	186

从源头治腐的六条做法 .....	190
<b>第十二章 做好反腐败的宣传教育和舆论工作</b>	
纪检监察宣传教育工作的指导思想 .....	194
纪检监察宣传教育工作的地位和作用 .....	195
纪检监察宣传教育工作的方针和基本问题 .....	198
教育是纪检监察机关的一项重要职能 .....	203
高度重视报刊的作用是我们党的一个优良传统 .....	204
充分发挥报刊在反腐败斗争中的作用 .....	206
要提高纪检监察教育工作的实效 .....	208
加强对纪检监察宣传教育工作的领导 .....	209
<b>第十三章 反腐败要加强制度建设</b>	
改革和完善管理制度是反腐败治本之策 .....	212
落实三项制度的有效做法和基本要求 .....	216
建立巡视制度的几个问题 .....	221
<b>第十四章 切实搞好监督</b>	
要高度重视党内监督 .....	225
要关注党内监督中存在的问题 .....	227
深刻认识党内监督的实质 .....	228
党内监督的重点和核心问题 .....	230
加强执法监察工作 .....	232
完善社会主义监督机制 .....	237
在反腐败中加强监督检查工作 .....	239
纪检监察机关要在监督中充分发挥作用 .....	243
<b>第十五章 企业廉洁问题</b>	
提高解决企业廉洁问题的认识 .....	249
对企业廉洁状况的估价 .....	250
解决企业廉洁问题要把握的几个原则 .....	251
企业廉洁问题的几项主要工作 .....	252
解决企业廉洁问题要加强组织领导 .....	255

推行企务公开，实施民主管理	255
<b>第十六章 大力推行村务公开民主管理</b>	
村务公开民主管理势在必行	263
村务公开民主管理的主要内容和基本做法	268
积极推进村务公开民主管理工作	271
<b>第十七章 做好新形势下的信访工作</b>	
信访部门在反腐败中担负着重要任务	275
认真处理信访举报	277
切实解决集体上访问题	279
充分调动群众举报腐败问题的积极性	281
信访工作的五个问题	282
<b>第十八章 加强反腐败的调查研究</b>	
调查研究是纪检监察和反腐败的基础性工作	286
认真做好纪检监察系统的调查研究工作	288
切实加强新形势下的政策研究	291
深入反腐败要加强理论研究	294
<b>第十九章 坚持党的民主集中制</b>	
健全党内民主，提高民主生活会的质量	296
加强全党的集中统一，严肃党的政治纪律	300
把握民主与集中的关系，实行集体领导和个人	
分工负责制	303
维护中央统一领导的权威	307
严格执行党的纪律、纠正有令不行有禁	
不守的行为	310
<b>第二十章 发扬艰苦奋斗精神</b>	
新时期发扬艰苦奋斗精神的重大意义	311
高度重视奢侈浪费的严重危害	313
制止奢侈浪费是反腐败的一项重要工作	315
制奢要抓认识	316

认真解决“车子”问题	317
认真解决“房子”问题	318
认真解决公款“吃喝玩乐”问题	322
<b>第二十一章 纪检监察工作要适应新形势新任务新要求</b>	
适应新的形势和任务，做到五个进一步	328
探索服务于经济建设的新路子	331
<b>第二十二章 反腐败工作的措施和方法</b>	
反腐败要抓阶段性成果	333
反腐败要搞专项治理	335
反腐败要抓落实见实效	336
反腐败要抓监督检查	338
反腐败要三抓	340
<b>第二十三章 建设高素质的纪检监察队伍</b>	
讲政治要落实到纪检监察干部队伍建设上	349
纪检监察干部要加强学习	352
建设富有战斗力的执纪办案队伍	357
履行执纪办案职责要解决三个问题	359
树立纪检监察干部的良好形象	362
纪检监察干部要做到四要	368
纪检监察干部要弄清三个“什么”	371
建设团结奋进务实求效的领导班子	374
选拔任用干部要看党性、凭政绩	377
<b>后记</b>	381

# 第一章 用邓小平理论指 导反腐败实践

## 对《邓小平文选》第三卷 基本思想的理解

通过学习《邓小平文选》第三卷，总的感觉，一是内容丰富，论述精辟，文短意深，连贯系统。二是越读越受到鼓舞，给人以信心和力量，使人坚信：将邓小平同志提出的理论、路线、方针、政策、目标、任务真正落实下去，一百年不变，中国一定会成为一个富裕文明的现代化强国。三是中央提出用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党，是一项党的建设的基本工程，《邓小平文选》第三卷就是学习这个理论的最好教材。《邓小平文选》第三卷标志着建国四十四年、改革开放十五年中国共产党对建设具有中国特色社会主义这个重大问题的认识水平，是在新形势下发展了马克思主义和毛泽东思想，反映了中国共产党人对在中国建设社会主义的规律性认识，也反映了邓小平同志高超的领导水平。他倡导了一系列战略思想的转移，解决了一系列根本问题，否则，就不可能有有中国特色的社会主义。

第一，邓小平同志建设有中国特色社会主义理论产生的背景。从国际环境看，一是和平和发展是当代世界主题，世界战争的危险仍然存在，但第三次世界大战一时打不起来，可以获

取一个比较长的建设的和平环境；二是国际共产主义运动处于低潮，苏联解体，东欧剧变，敌对势力叫嚷要打一场“没有硝烟的战争”，加紧实施“和平演变”战略。社会主义面临尖锐的挑战和严峻的考验；三是世界科技发展异常迅速，国际上经济综合国力的竞争非常激烈，谁的经济实力强，谁在国际上的发言权就大。从国内环境看，一是我国社会主义建设取得了很大成绩，但从 50 年代中期开始，出现了曲折，“文革”十年的灾难，迫使我们对社会主义的进程进行反思；二是我国改革开放和现代化建设全面展开，实践是创造性的，也呼唤理论指导；三是我们党处于第二代领导者向第三代领导者交班这样一个过程。在这样一个历史背景下，面临这样一种国际国内环境，我们中国怎么办？如何前进？我们要不要搞社会主义？如何搞社会主义？这些关系到我国前途和命运的重大问题，亟须回答，不容回避。正是在这样一个特定的历史背景下，大体从 70 年代末至 90 年代初，形成了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。从邓小平同志在党的十二大开幕词中提出：“建设有中国特色的社会主义”这样一个口号，到这一理论体系的形成，是一个实践、创造的生动过程。《邓小平文选》第三卷完整地体现了建设有中国特色社会主义理论，这是指导中国共产党、中国人民在复杂的环境中胜利迈向二十一世纪的最好的思想武器，是老一辈无产阶级革命家最好的政治嘱托和政治交代。

第二，邓小平同志建设有中国特色社会主义理论若干基本问题和特点。《邓小平文选》第三卷充分反映了中国共产党人认识中国建设社会主义规律的艰难过程。我们学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，就是要把握大局，掌握体系。在这个理论体系中，有四个基本理论问题需要把握。①社会主

义本质的理论。建国后的很长一段时间，我们对什么是社会主义和怎样建设社会主义的问题没有完全搞清楚。《邓小平文选》第三卷从根本上解决了这个重大的问题。邓小平同志指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”这里明确指出了社会主义的根本任务是解放和发展生产力；消灭剥削，消除两极分化是社会主义一个基本特征，实现共同富裕是他的根本目标。这是对社会主义本质的科学揭示和回答。邓小平同志还提出了“三个有利于”的判断标准，指出计划与市场不是社会主义与资本主义的本质区别，这都从不同角度回答了社会主义的本质问题。②社会主义初级阶段的理论。这个理论解决了我们对国情的科学认识。邓小平同志讲初级阶段就是不发达阶段，我们还处在初级阶段；社会主义要有多少代人的奋斗，是一个很长的历史阶段。按邓小平同志“三步走”的理论，初级阶段要到下个世纪中叶，即建国一百周年。处于这样一个阶段，我们既不能背离社会主义，又不能搞资本主义；又要从初级阶段的实际出发，不能超越这个阶段。这就是大局，必须把握住这个大局。③社会主义市场经济的理论。这一理论与马克思主义的原理是相一致的。马克思主义认为，资本主义有一个无法解决的基本矛盾，即生产资料私有制和生产社会化的矛盾。解决这个矛盾，就要实现生产资料公有制，而把生产的社会化继续发展下去。我们现在实行的社会主义市场经济，就是这样。社会化大生产和商品市场化是分不开的，人为的分开，只搞计划经济，不符合实际。市场经济是解决经济活力的问题。社会主义市场经济的理论，反映了我国社会主义经济建设的客观规律。④社会主义物质文明和精神文明“两手抓，两手都要硬”的理论。这也是对建设有中国特色社会主义客观规律的正确反映。

邓小平同志讲，两个文明都搞好，这才是有中国特色的社会主义。这表明“两手抓，两手都要硬”的理论，在有中国特色社会主义理论中占有重要地位。

总之，建设有中国特色社会主义理论是十分丰富的，党的十四大将其概括为九个方面的内容。这是一个完整的科学体系，它反映了以下四个特点。①实践性的特点。就是依据国际形势，立足中国国情，一切从实际出发，解放思想，独立思考，走自己的建设社会主义的道路。在实践中制定和完善国家发展战略，这是邓小平同志谋划国家发展战略的科学基础。②人民群众性的特点。就是处处尊重人民，依靠人民，坚持从群众中来、到群众中去的工作路线。强调把满足人民日益增长的物质、文化需要，作为社会主义物质生产的根本目的；以解决和发展生产力，不断提高人民生活水平，实现共同富裕，作为判断是非的根本标准；把人民满意不满意，人民高兴不高兴，作为制定国家发展战略的最高准则，以保证我们党不脱离群众。③时代性的特点。就是始终是面向世界，面向未来，面向现代化，善于把握时代的脉搏，抓住历史机遇，加快发展，不失时机地实施战略指导。④创造性的特点。就是在新的历史条件下，转变观念，更换脑筋，不断研究新情况，解决新问题，接受新事物，走出新路子，把解放思想与实事求是统一起来，把坚持四项基本原则与坚持改革开放统一起来。这显示了邓小平同志在谋划国家发展战略中的巨大勇气，从中可以看出邓小平同志科学的预见性、坚持马克思主义的原则性和发展马克思主义的创造性。

第三，建设有中国特色社会主义的战略思想。《邓小平文选》第三卷中最根本的是两个问题，一是解放思想、实事求是，这是第三卷的精髓；二是什么是社会主义？怎样建设社会

主义？这是第三卷的主题。第三卷的全部理论都建立在这两个根本问题上，围绕着这两个根本问题展开的。抓住这两个根本问题，就会全面领会第三卷的精神实质，把握整个理论的思想体系。

第三卷以解放思想、实事求是为精髓，围绕着什么是社会主义、怎样建设社会主义这个主题，作出了一系列的科学论断，形成了建设有中国特色社会主义理论的战略体系，这是当代最新的马克思主义。其中包括和平和发展的全球战略，全党工作重点的战略转移，社会主义初级阶段的战略任务，以解放和发展生产力为根本任务的战略思想，坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线一百年不动摇的战略布局，从温饱到小康、接着达到中等发达国家的战略目标和“三步走”的战略步骤，“两手抓，两手都要硬”的战略方针，坚持发展农业、教育、科研和能源、交通的战略重点，坚持独立自主和和平外交政策，为我国改革开放创造国际环境的战略决策，“一国两制”和“和平统一祖国”的战略构想，等等。这些都在第三卷中阐述得非常清楚，构成了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的战略体系。

## 邓小平党风廉政思想的 意义、内涵和特征

邓小平同志是我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师，对我们党建设有中国特色社会主义理论的创立做出了历史性的重大贡献。他的党风廉政思想是建设有中国特色社会主义理论的重要内容和有机组成部分，是指导我们在新时期进行党风廉政建设和反腐败斗争的科学思想武器，是顺利进行改革

开放和现代化建设的重要思想保证。学习研究、努力宣传、积极实践邓小平新时期党风廉政思想，对于完整、准确地理解和掌握建设有中国特色社会主义理论，全面贯彻执行党的基本路线，对于坚定不移、卓有成效地开展党风廉政建设和反腐败斗争，对于推进有中国特色社会主义建设的进程，都有着重要的意义。

党的十一届三中全会开创了我国社会主义现代化建设的新局面，党风廉政建设也进入了一个新的实践阶段。新的事业、新的实践呼唤着新的理论，邓小平党风廉政思想应运而生。它根植于改革开放和现代化建设的沃土之中，顺乎党心民意，充分汲取了党风廉政建设和反腐败斗争实践的丰富营养。这一思想在内容上有着鲜明的针对性、指导性，以至语言形式的通俗化、大众化，使它能够迅速为全党全国人民所接受、所赞同，能够直接进入各级党政组织的工作决策，迅速转化为行动。改革开放以来，我们所进行的党风廉政建设和反腐败斗争，就是在邓小平同志这一思想指导下，按照党中央的部署进行的。

邓小平新时期党风廉政思想，是一个科学的思想体系。学习研究这一思想，必须把握这一点。

首先，从理论来源上看，邓小平新时期党风廉政思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想党风廉政理论的继承和发展。在马克思、恩格斯、列宁的党建理论和国家学说中，包含着丰富的关于党风廉政建设的思想，成为工人阶级政党和政权建设的重要思想理论来源。毛泽东同志在领导中国革命和建设的过程中，一贯高度重视党风廉政建设，并形成了独具特色的党风廉政思想。他第一次明确提出、科学阐述了党风的概念，概括出理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评这一著名的中国共产党人的三大优良作风。他关于群众监督、民主治腐等思

想，深邃久远，备受推崇。毛泽东党风廉政思想，是中国共产党人宝贵的精神财富。邓小平新时期党风廉政思想，首先是在新的历史条件下对马克思主义、毛泽东思想党风廉政科学理论的继承和运用；同时，它是对这一理论的丰富和发展。邓小平新时期党风廉政思想，既显现着我们党持之以恒地建设工人阶级先锋队的思想轨迹，表明我们党一贯高举反腐败旗帜；又展示着我们党在新的历史条件下党风廉政建设的理论高度。

其次，从内容上看，邓小平新时期党风廉政思想是对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争特点、规律的科学认识和反映。他深刻总结了我们党党风廉政建设、反腐败斗争的历史和现实经验；科学地分析了改革开放和现代化建设条件下党风廉政建设和反腐败斗争的地位、形势、任务和特点；阐明了不正之风和腐败现象滋生蔓延的根源，指出了克服不正之风和腐败现象的方针、原则和方法、途径。从而对新形势下的党风廉政建设和反腐败斗争作了系统的阐述，构成了一个有着内在逻辑联系的科学体系。

为了进一步加深对邓小平新时期党风廉政思想科学内涵的理解，把握它的精神实质，还需要从它自身的特点上认识和领会它。邓小平新时期党风廉政思想除了它在总体上的科学性外，主要还有以下三个方面的特性：

一是时代性。邓小平新时期党风廉政思想是时代的产物。它紧扣时代的主题，具有鲜明的时代特征。

首先，它是在和平与发展成为当代世界的主题，我们党和国家的工作重点由“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设这样一个大的历史背景下产生和发展起来的。在这个历史时期，我们党面临的国际国内环境、形势和任务都同过去有了很大的不同。冷战的结束，和平与发展新时代的到来，党的工

作重点的转移，一方面为我国的建设和发展提供了难得的历史机遇，另一方面也使党面临着新的严峻考验。冷战虽然结束了，但世界并不太平，国际帝国主义势力趁我国改革开放之机，对我国实施和平演变战略。在国内，工作百端待举，建设发展的任务繁重。由于执政党工作的失误和帝国主义势力的干预，在东欧和前苏联发生的社会剧变，教训是沉痛的。在新的历史时期，我们能不能抓住机遇，加快发展，尽快把经济搞上去，增强综合国力，提高人民的生活水平，并且顶住来自各方面的压力和冲击，实现国家和社会的长治久安，自立于世界民族之林，关键在于我们党自身，在于能否把我们党建设成为社会主义现代化建设事业的坚强领导核心。这就对包括党风廉政建设在内的党的建设提出了新的更高的要求。邓小平同志在视察南方谈话中指出：“要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的高层的腐败现象，确实有失败的危险。”可以看出，邓小平同志是站在历史发展的高度，以一个无产阶级战略家的眼光敏锐地观察党的作风状况和干部队伍的廉洁状况，是从关系党和国家面貌和历史命运的思想高度，提出加强党风廉政建设和反腐败斗争问题的。

其次，它是在我国改革开放和发展社会主义市场经济的新的历史条件下形成和发展起来的。改革开放是新时期最鲜明的特点，建立社会主义市场经济体制是我国经济体制改革的目标。这都将进一步解放和发展生产力，给各项事业的发展带来生机，也给党风廉政建设注入了新的活力。与此同时，在这个过程中，也出现了许多前所未有的复杂情况。一个突出的问题是党内不正之风和腐败现象的滋生，对改革开放和现代化建设的健康发展构成了严重的威胁。这就给新时期的党风廉政建设和反腐败斗争提出了新的课题。邓小平同志站在时代发展的前

列，从改革开放和社会主义市场经济的社会实际出发，把加强党风廉政建设和反腐败斗争作为改革开放不可缺少的重要保证，提到全党同志面前。他强调：我们要一手抓改革开放，一手抓惩治腐败。表明我们既要学习借鉴世界上一切先进经验，争取和利用一切有利条件加快发展；又要避免资本主义社会的种种弊端，决不走许多西方国家走过的经济繁荣、官员腐败、道德沦丧的路子。邓小平同志把党风廉政建设、反腐败斗争融会于改革开放和社会主义市场经济进程之中，不仅使反腐倡廉工作与改革开放的总方针、总政策相一致，而且使之成为这一总方针、总政策的一个有机的组成部分，成为实现这一总方针、总政策的重要保证。

二是创造性。邓小平新时期党风廉政思想贯穿着改革创新精神，具有鲜明的创造性。

我们从事的改革开放事业，领域广阔，内容深刻；我们进行的建立社会主义市场经济体制，前所未有。存在于这样一个社会环境中的党风廉政建设，必然具有不同于历史的新的特点。邓小平新时期党风廉政思想，系统地回答了新的历史条件下党风廉政建设和反腐败斗争的一系列基本问题，提出了一系列新的思想观点和新的论断，在继承历史的基础上，开启了适应新的形势的党风廉政建设和反腐败斗争的新的思路。这一创造性，在邓小平同志关于党风廉政建设和反腐败斗争的指导思想、方针原则、方法途径等论述中，都有体现。其中，在关于反腐倡廉的基本途径问题上，这种创造性更为鲜明。

在我党历史上，反腐倡廉的基本路子，是毛泽东同志提出的发动群众，发扬民主，严肃纪律，加强教育。邓小平同志把这个问题深化了，发展了。这集中体现在他的标本兼治、重在治本的思想上。其基本内容，一是严肃办案；二是大力纠风；