

劳动争议 和 劳动保障 行政争议释解

北京辛吉宇劳动保障咨询中心编

2.591.5
7

中国劳动社会保障出版社



劳动争议和劳动保障 行政争议释解

北京辛吉宇劳动保障咨询中心编

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

劳动争议和劳动保障行政争议释解/北京辛吉宇劳动保障咨询
中心编 —北京:中国劳动社会保障出版社, 2002

ISBN 7-5045-3673-3

I. 劳… II. 北… III. ①劳动争议-处理-法规-中国-
问答 ②社会保障-行政执法-中国-问答 IV. D922.591.5-
44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 076226 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

*

北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

850毫米×1168毫米 32开本 7.5印张 194千字

2003年2月第1版 2003年2月第1次印刷

印数:3000册

定价:18.00元

读者服务部电话:64929211

发行部电话:64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

前 言

随着我国市场经济体制的逐步建立和劳动制度改革的不深入，企业劳动关系发生了深刻变化。劳动争议呈逐年上升趋势，劳动保障行政争议也不断增加。劳动争议、劳动和社会保障行政争议不仅直接影响到劳动者的切身利益，关系到劳动关系的和谐稳定，而且也关系到改革和社会安定的大局。劳动争议、劳动和社会保障行政争议的处理已成为广大劳动者、企业和各级政府普遍关注的社会问题。

劳动争议、劳动保障行政争议不仅内容十分复杂，而且涉及面宽，社会影响大，必须给予及时和正确的处理。但是，由于劳动和社会保障法律条款浩瀚纷繁，而且普法教育尚不到位，致使劳动者和企业的劳动权益受到侵害时，不知如何申诉，不清楚自己的哪些权益应得到保护；劳动关系当事人不注重劳动争议的预防，发生劳动争议、劳动保障行政争议后又不积极应诉，而是消极观望等待。为此，北京辛吉宇劳动保障咨询中心专家组根据几年来劳动和社会保障咨询业务中当事人遇到的大量实际问题，编写了《劳动争议和劳动保障行政争议释解》。该书采用问答形式，全面地、系统地介绍了劳动争议、劳动保障行政争议的基本知识，特别是对两种争议处理中的诸如案件管辖，仲裁、复议、诉讼时效，

如何打赢官司等，归纳了 370 多个问题，依据有关法律、法规进行解释。该书内容新，通俗易懂，实用性强，对劳动争议和劳动保障行政争议处理具有现实指导作用。

由于目前我国劳动保障法律、法规正处在清理完善之中，书中引用的条款如有修改或废止，应以新的法规为准。如引用中有误，使用时也敬请以法律、法规原文作依据。该书编写中的不足或错误，请广大读者谅解，欢迎批评指正。

编者

2002 年 10 月

目 录

上篇 劳动争议

一、综合	(3)
1. 什么是劳动争议?	(3)
2. 劳动争议有什么特征?	(3)
3. 什么是个体劳动争议?	(4)
4. 什么是集体劳动争议?	(4)
5. 什么是集体合同争议?	(4)
6. 劳动争议与民事争议、经济争议有什么不同?	(5)
7. 劳动争议与劳动保障行政争议有什么不同?	(5)
8. 什么是劳动争议处理?	(6)
9. 我国劳动争议处理的形式有哪几种?	(7)
10. 劳动争议处理应当遵循的原则是什么?	(7)
11. 我国劳动争议处理的专门机构有哪些?	(8)
12. 工会在劳动争议处理中应发挥什么作用?	(9)
二、劳动争议协商解决	(10)
13. 什么是劳动争议协商解决?	(10)
14. 劳动争议协商解决的条件是什么?	(10)
15. 劳动争议协商解决有什么好处?	(11)
16. 协商在劳动争议处理制度中的地位如何?	(11)
17. 协商解决劳动争议的原则有哪些?	(12)
18. 劳动争议协商解决的形式有哪些?	(12)

19. 工会能否代表职工与企业进行劳动争议协商? (13)

20. 工会参与劳动争议协商时应掌握哪些原则? (13)

三、劳动争议调解 (15)

21. 什么是劳动争议调解? (15)

22. 企业劳动争议调解委员会如何设立? (15)

23. 企业劳动争议调解委员会是一种什么性质的组织? (16)

24. 企业劳动争议调解委员会的人员是如何组成的? (16)

25. 调解委员会的人员组成和调整有什么要求? (16)

26. 企业劳动争议调解委员会的职责是什么? (17)

27. 企业劳动争议调解委员会主任有哪些职责? (17)

28. 企业劳动争议调解委员会委员有哪些职责? (18)

29. 企业劳动争议调解委员会应当建立健全哪些工作制度? (18)

30. 什么是区域性劳动争议调解指导委员会? (19)

31. 区域性劳动争议调解指导委员会由哪些人员组成? (19)

32. 区域性劳动争议调解指导委员会有哪些职责? (20)

33. 发生劳动争议后, 当事人以什么方式向调解委员会申请调解? (20)

34. 怎样填写《劳动争议调解申请书》? (21)

35. 当事人申请劳动争议调解应当具备哪些条件? (21)

36. 企业劳动争议调解委员会调解哪些劳动争议? (22)

37. 企业劳动争议调解委员会怎样受理劳动争议?

- (22)
38. 劳动争议调解委员会受理当事人的调解申请后会
产生哪些法律后果? (23)
39. 企业劳动争议调解委员会调解劳动争议有无时效
限制? (23)
40. 企业劳动争议调解委员会调解劳动争议前应做好
哪些准备工作? (24)
41. 企业劳动争议调解委员会调解劳动争议按什么程序
进行? (25)
42. 企业劳动争议调解委员会调解劳动争议应遵循
哪些原则? (26)
43. 劳动争议案件调解中当事人有什么权利和
义务? (27)
44. 职工与企业发生劳动争议是否必须向企业劳动
争议调解委员会申请调解? (28)
45. 职工与企业发生劳动争议后, 一方申请调解另
一方不愿调解怎么办? (28)
46. 职工或企业对调解委员会的调解不服, 通过什么
途径解决争议? (29)
47. 企业劳动争议调解委员会调解不成所占用的时间
会不会影响申请仲裁的时效? (29)
48. 经企业劳动争议调解委员会调解达成协议的劳动
争议案件, 一方当事人不执行能否申请强制执行?
..... (30)
49. 企业劳动争议调解委员会调解争议过程中, 当事
人是否可以撤回调解申请? (30)
50. 由于当事人的原因未能在调解申请时效内申请
调解怎么办? (31)
51. 企业劳动争议调解委员会调解劳动争议案件的

- 依据是什么? (31)
52. 企业劳动争议调解委员会成员调解劳动争议时应遵守哪些纪律? (32)
53. 企业劳动争议调解应注意哪些问题? (33)
- 四、劳动争议仲裁** (34)
54. 什么是劳动争议仲裁申请? (34)
55. 当事人申请劳动争议仲裁应具备哪些条件? (34)
56. 发生劳动争议后当事人怎样向仲裁委员会申请仲裁? (35)
57. 仲裁申诉书应包括哪些内容? (35)
58. 劳动争议发生后当事人应当在多少天内向仲裁委员会申请仲裁? (35)
59. 怎样理解劳动争议发生之日? (36)
60. 是不是所有超过仲裁申诉时效的劳动争议, 仲裁委员会都不予受理? (37)
61. 怎样理解不可抗力和其他正当理由? (37)
62. 当事人提交申诉书后怎样知道仲裁委员会是否受理? (37)
63. 仲裁委员会是如何受理劳动争议案件的? (38)
64. 用人单位和职工之间发生的哪些争议属于劳动争议仲裁委员会的受案范围? (39)
65. 职工未与企业解除劳动合同又到另一单位上班, 企业可否申请仲裁? 仲裁委员会是否受理? (40)
66. 用人单位未与劳动者签订劳动合同, 发生劳动争议后申请仲裁, 仲裁委员会是否受理? (40)
67. 劳动合同未经鉴证, 履行中发生劳动争议, 仲裁委员会是否可以以合同未鉴证为由不予受理? (41)
68. 企业与职工因履行承包合同发生争议, 仲裁委员

- 会是否受理? (41)
69. 职工因从事第二职业与单位发生劳动争议, 仲裁委员会是否受理? (42)
70. 职工因违反计划生育政策被企业开除、辞退发生的争议, 仲裁委员会是否受理? (42)
71. 退休人员与企业因退休金、医疗费发生的争议, 仲裁委员会是否受理? (43)
72. 企业与职工因保守商业秘密发生争议, 仲裁委员会是否受理? (44)
73. 退休人员对企业给予开除处分不服发生的争议, 仲裁委员会是否受理? (44)
74. 下岗职工因生活费与企业发生争议, 仲裁委员会是否受理? (45)
75. 职工不服企业限期调离发生争议, 仲裁委员会是否受理? (45)
76. 职工违反厂规厂纪被罚款不交, 企业扣发工资引起争议, 仲裁委员会是否受理? (46)
77. 职工与企业因出售住房问题发生争议, 仲裁委员会是否受理? (46)
78. 企业不为退休职工支付冬季住房取暖补贴发生争议, 仲裁委员会是否受理? (47)
79. 国家机关、事业组织工人与单位因工资等问题发生争议, 仲裁委员会是否受理? (47)
80. 信访部门受理并处理的劳动争议案件, 当事人又申请仲裁的, 仲裁委员会是否受理? (48)
81. 当事人撤诉或仲裁机构按撤诉处理的劳动争议案件, 当事人就同一请求再次申请仲裁, 仲裁委员会是否受理? (48)
82. 未经仲裁直接诉至法院的劳动争议案件, 当事人

- 又向仲裁机构申请仲裁，仲裁委员会是否受理？
 (48)
83. 上级主管部门强制调动职工发生争议，仲裁委员会是否受理？ (49)
84. 企业不服仲裁裁决起诉到法院后，又以原事实和理由对职工再次处理，职工对再次处理不服时申请仲裁，仲裁委员会是否受理？ (50)
85. 职工与企业因工伤认定及享受工伤待遇发生争议，仲裁委员会是否受理？ (50)
86. 职工被认定工伤后因要求伤残等级和护理依赖程度鉴定与企业发生劳动争议，仲裁委员会是否受理？ (51)
87. 履行集体合同发生的争议，仲裁委员会是否受理？
 (51)
88. 乡村集体企业与其职工发生劳动争议，仲裁委员会是否受理？ (51)
89. 个体经济组织的雇员与雇主发生劳动争议，仲裁委员会是否受理？ (52)
90. 在校学生业余时间勤工助学与用人单位发生争议，仲裁委员会是否受理？ (52)
91. 中国雇员与外国企业常驻代表机构发生劳动争议，仲裁委员会是否受理？ (52)
92. 企业内退人员与企业因生活费等发生劳动争议，仲裁委员会是否受理？ (53)
93. 企业与劳动者解除、终止劳动合同不发给证明书，职工可否申请仲裁？ (53)
94. 企业开除、除名、辞退职工不发给通知书或证明书发生争议，仲裁委员会是否受理？ (54)
95. 什么是劳动争议仲裁案件的管辖？ (54)

96. 什么是劳动争议仲裁案件的地域管辖? (55)
97. 什么是劳动争议仲裁案件的级别管辖? (55)
98. 什么是劳动争议仲裁案件的移送管辖? (56)
99. 什么是劳动争议仲裁案件的指定管辖? (56)
100. 职工和单位发生劳动争议后, 应当到哪一级仲裁委员会申请仲裁? (57)
101. 职工和用人单位不在同一个仲裁委员会管辖地区的, 发生劳动争议后应向哪一个仲裁委员会申请仲裁? (57)
102. 怎样理解职工当事人工资关系所在地? (57)
103. 职工工资关系和劳动合同签订地、履行地不在同一个仲裁委员会管辖区, 发生争议后可否向劳动合同履行地仲裁委员会申请仲裁? (58)
104. 外国公司驻华机构聘用中国雇员派往国内其他地方工作或在当地聘用雇员, 雇员与外国公司发生劳动争议, 向哪里的仲裁委员会申请仲裁?
..... (58)
105. 什么是劳动争议仲裁委员会? 它有哪些职权?
..... (59)
106. 劳动争议仲裁委员会由哪些人员组成? (59)
107. 劳动争议仲裁委员会的办事机构设在哪里?
职责是什么? (60)
108. 仲裁委员会工作人员的主要职责是什么? (60)
109. 什么是仲裁庭? 仲裁庭是怎样组成的? (60)
110. 仲裁庭开庭审理案件按照什么程序进行? (61)
111. 什么是仲裁员? 仲裁员是怎样聘任的? (62)
112. 仲裁员应具备的基本条件是什么? (62)
113. 什么是仲裁员资格? 仲裁员资格怎样认定? ... (63)
114. 仲裁员有哪些具体职责? (64)

115. 在工作中兼职仲裁员与专职仲裁员有无区别? (64)
116. 什么是劳动争议仲裁参加人? (64)
117. 什么是劳动争议仲裁当事人? (65)
118. 劳动争议仲裁当事人有哪些特征? (65)
119. 劳动争议仲裁当事人在仲裁活动中有哪些权利
和义务? (66)
120. 什么是劳动争议仲裁第三人? (67)
121. 第三人在劳动争议仲裁活动中有什么权利和
义务? (67)
122. 什么是劳动争议仲裁代理人? (68)
123. 劳动争议仲裁活动中代理人的种类有哪些? ... (68)
124. 什么是法定代理人? (69)
125. 什么是委托代理人? (69)
126. 什么是指定代理人? (70)
127. 什么是法定代表人? (70)
128. 什么是近亲属? (70)
129. 什么是劳动争议仲裁知情人? (71)
130. 什么是劳动争议仲裁证人? (71)
131. 什么是劳动争议仲裁证据? (71)
132. 什么是劳动争议仲裁物证? (72)
133. 什么是劳动争议仲裁书证? (72)
134. 什么是劳动争议仲裁证据中的证人证言? (73)
135. 什么是劳动争议当事人陈述? (73)
136. 什么是劳动争议仲裁证据中的视听资料? (73)
137. 什么是劳动争议仲裁证据中的勘验笔录? (74)
138. 什么是劳动争议仲裁证据中的鉴定结论? (74)
139. 什么是劳动争议仲裁证据中的伪证? (74)
140. 什么是劳动争议案件仲裁证据保全? (75)

141. 劳动争议仲裁中的举证责任如何划分? (75)
142. 仲裁庭开庭审理案件前应做哪些准备工作? ... (76)
143. 当事人接到开庭通知不到庭有什么后果? (76)
144. 什么是仲裁时效中止, 什么情况下仲裁时效
可以中止? (77)
145. 仲裁机构对哪些劳动争议案件可以采用部分
裁决形式裁决? (77)
146. 企业对部分裁决不服怎么办? (78)
147. 什么是“无民事行为能力人”和“限制民事行
为能力人”? (78)
148. 怎样理解劳动争议仲裁活动中的回避? (79)
149. 什么是劳动争议仲裁撤诉? (79)
150. 什么是缺席仲裁? 缺席仲裁有无法律效力? ... (80)
151. 什么是仲裁答辩书? 被上诉人是否一定要提交答
辩书? (80)
152. 什么是劳动争议案件的重新处理? (81)
153. 仲裁庭调解与企业劳动争议调解委员会调解有
什么区别? (81)
154. 什么是仲裁裁决的强制执行? (82)
155. 仲裁裁决的强制执行有什么特征? (82)
156. 仲裁裁决的强制执行有什么作用和意义? (82)
157. 仲裁裁决强制执行应具备哪些条件? (83)
158. 在什么情况下人民法院不予强制执行? (84)
159. 劳动争议仲裁怎样收费? (84)
160. 什么是劳动争议仲裁的延期审理? (85)
161. 什么是劳动争议仲裁案件的特别审理? (85)
162. 仲裁文书的送达有哪些规定? (86)
163. 当事人在仲裁机构处理案件过程中有不良行为
怎样处理? (86)

164. 用人单位的规章制度能否作为仲裁机构处理
劳动争议的依据? (87)
- 五、劳动争议诉讼** (88)
165. 什么是劳动争议诉讼? (88)
166. 劳动争议诉讼的主要特点是什么? (88)
167. 劳动争议诉讼与民事诉讼有什么不同? (89)
168. 劳动争议诉讼与劳动保障行政争议诉讼有什么
不同? (90)
169. 人民法院受理哪些劳动争议诉讼? (91)
170. 仲裁机构以当事人申请仲裁的事项不属于劳动
争议为由不予受理, 当事人不服起诉的, 人民
法院是否受理? (91)
171. 仲裁机构以当事人仲裁申请超过时效为由不予
受理的劳动争议, 当事人向人民法院起诉, 人
民法院是否受理? (92)
172. 仲裁机构以当事人申请仲裁的主体不资格或仲裁
的事项不属于仲裁委员会受案范围为由不予受理
的劳动争议, 当事人起诉的, 人民法院是否受理?
..... (92)
173. 仲裁机构纠正原错误裁决重新对案件作出裁决,
当事人不服起诉的, 人民法院是否受理? (93)
174. 劳动争议诉讼中当事人增加诉讼请求的, 人民
法院如何处理? (93)
175. 当事人不服仲裁裁决, 向哪一级人民法院起诉?
..... (93)
176. 什么是劳动争议诉讼当事人? (94)
177. 劳动争议诉讼当事人有什么特征? (94)
178. 什么是劳动争议诉讼中的原告和被告? (94)
179. 劳动争议诉讼中当事人有哪些权利? (95)

180. 劳动争议诉讼中当事人有哪些义务? (96)
181. 用人单位合并、分立的, 劳动争议诉讼时如何确定当事人? (96)
182. 劳动者在用人单位与其他单位承包经营期间发生争议, 如何确定当事人? (96)
183. 当事人不服仲裁裁决起诉时, 仲裁机构能否作为被告? (97)
184. 什么是劳动争议案件的起诉? (97)
185. 劳动争议起诉应具备哪些条件? (97)
186. 劳动争议案件的起诉采用什么方式, 有无时效限制? (98)
187. 劳动争议诉讼中, 法院对用人单位的决定能否判决撤销或变更? (98)
188. 劳动争议案件的被告在诉讼中能否提起反诉? 反诉有什么特点? (99)
189. 劳动争议案件的被告提出反诉应具备哪些条件? (99)
190. 劳动争议当事人不服一审法院判决怎么办? ... (100)
191. 什么是上诉, 怎样提起上诉? (100)
192. 劳动争议案件当事人对二审法院的判决不服怎么办? (101)
193. 当事人申请再审的条件是什么? (101)
194. 劳动争议诉讼中, 当事人委托诉讼代理人如何确定代理权限? (101)
195. 劳动争议诉讼中, 对当事人提供证据有什么要求? (102)
196. 多个劳动者的劳动争议经仲裁裁决, 部分劳动者不服起诉的, 法院如何处理? (102)

六、劳动争议预防	(104)
197. 什么是劳动争议预防?	(104)
198. 劳动争议预防有什么意义?	(104)
199. 劳动争议预防的原则是什么?	(105)
200. 怎样预防劳动争议的发生?	(105)

下篇 劳动保障行政争议

一、综合	(109)
1. 什么是劳动保障行政争议?	(109)
2. 什么是劳动保障行政争议案件?	(110)
3. 什么是劳动保障行政机关?	(110)
4. 什么是劳动保障行政机关工作人员?	(111)
5. 发生劳动保障行政争议后, 当事人通过什么途径 解决?	(111)
二、劳动保障行政复议	(112)
6. 什么是劳动保障行政复议?	(112)
7. 什么是劳动保障行政机关的具体行政行为?	(112)
8. 劳动保障行政机关的具体行政行为有什么效力?	(113)
9. 什么是劳动保障行政机关的抽象行政行为?	(114)
10. 劳动保障行政机关的具体行政行为与抽象行政 行为如何区分?	(114)
11. 劳动保障行政复议申请的范围有哪些?	(115)
12. 什么是行政处罚争议案?	(116)
13. 什么是警告?	(116)
14. 什么是罚款?	(117)
15. 什么是没收违法所得?	(117)
16. 什么是没收非法财物?	(118)