

# 高举人民公社的紅旗 胜利前进

★文件、資料选集★  
(第一辑)

中国科学院法学研究所人民公社研究小组編

20

47535  
56277  
T.1

47535  
56277

# 高举人民公社的紅旗 勝利前进

★文件、資料选集★

(第一輯)

中国科学院法学研究所人民公社研究小組編

法律出版社  
1960年·北京

## 高举人民公社的红旗胜利前进

★文件、資料选集★

(第一輯)

中国科学院法学研究所人民公社研究小组編

法律出版社出版(北京东城区十二条老君堂9号)

北京市书刊出版业营业登记证字第066号

新华书店北京发行所发行 全国新华书店經售

北京新华印刷厂印刷

850×1168 纸  $\frac{1}{32} \cdot 14\frac{6}{16}$  印张·379,000 字

1960年5月第1版

1960年5月北京第1次印刷

印数: 00,001—15,000 定价: (7) 1.50 元

统一书号: 6004·331

## 編者說明

大規模的、工农商学兵相结合的、政社合一的人民公社，是我国五亿农民群众在党的领导下的偉大創造，是我国經濟和政治发展的产物，是党的社会主义建設总路綫和1958年社会主义建設大跃进的产物。人民公社这种社会基层組織形式不仅是加速我国农村社会主义建設的强有力的武器，而且也是我国农村从社会主义集体所有制逐步过渡到全民所有制，以至将来我国从社会主义逐步过渡到共产主义的最好的組織形式。一年多来，人民公社在发展农村經濟、战胜严重的自然灾害和促进农业生产大跃进中，都充分显示了它无比的优越性和旺盛的生命力。

因此，研究人民公社就有着巨大的理論和現實意义。为了便利广大群众、国家干部、教育工作者以及从事人民公社問題研究的理論工作者的学习和研究，特将人民公社化运动以来有关的文件、資料，加以选集汇編出版。

本书选集的文件、資料范围，包括党和人民政府公布的重要政策決議，中央和各省、市党政領導同志有关的重要指示等文件，以及全国主要报刊发表的論文、調查报告等。由于人民公社的实现已将二年，情况也有很大的发展，因此，按時間的先后，編为两輯，第一輯大致从人民公社化运动开始到1959年8月；第二輯从1959年8月一般到同年年底，在2月間定稿时，又补充了1960年1、2月份主要报刊发表的一些論文。今后将根据城市和农村人民公社发展的具体情况和需要，繼續汇編。

本书在編排次序上，是把党中央所通过的有关決議和刘少奇主

席、周恩来总理的著作列为特载部分，其他中央和各省、市领导同志的报告、文件和资料，主要是按问题的性质分类，并在每类中根据所辑文件、资料的重要性，一般标明为两部分。

本书在编辑过程中，曾分别征询中央和各省、市有关报刊的意见，并蒙他们协助选择，这里对他们的大力支持，谨致谢意。

最后必须说明的是，关于人民公社方面的文件和资料是极其丰富的，远非本书所能全面包括；更重要的是限于我们的水平，加以编辑、出版时间较为匆促，因此，缺点在所难免，希望读者及时指正。

1960年5月

## 目 录

中共中央关于在农村建立人民公社問題的決議.....	1
中国共产党第八届中央委员会第六次全体會議公報.....	5
关于人民公社若干問題的決議.....	10
有历史意義的綱領性文件 ....."紅旗"社論	29
中共中央、国务院关于适应人民公社化的形势改进 农村財政貿易管理体制的决定.....	36

### 人民公社化运动

高举人民公社的紅旗前进 ....."人民日报"社論	43
迎接人民公社化的高潮....."紅旗"社論	47
先把人民公社的架子搭起来 ....."人民日报"社論	51
中共河北省委关于建立人民公社的指示.....	54
河北省的人民公社运动 .....林 鐵	62
由农业生产合作社到人民公社 .....吳芝圃	70
"还是办人民公社好" .....譚启龍	80
关于人民公社的几个問題 .....劉 仁	85
*	*
遂平县卫星人民公社的建立 .....趙 光	91
飞跃前进的超英人民公社 .....王汝卿	105

### 人民公社的巩固和发展、

旭日東升 .....譚震林	112
中共河南省委关于今冬明春整頓、巩固和提高人 民公社的方案.....	115

中共广西僮族自治区委员会关于整頓和巩固人民公社的指示	130
大力巩固人民公社	舒同 144
虎門公社調查報告	陶鑄 153
大規模地开展群众性的整社运动	陈正人 172

\* \* \*

人民公社化以后的政法工作	陈一新 181
关于整頓巩固人民公社十五个試點的經驗	

.....	中共河南省委农村工作部办公室 183
长寿公社从积极方面着手进行整社的經驗	
.....	中共黑龙江省委、牡丹江地委工作組 191
人民公社制度为畜牧业的高速度发展开辟了广阔前途	
认真做好人民公社的保卫工作	郑从政 204
关于牧区人民公社的几个問題	常振玉 209

### 所有制和分配制度

在人民公社中貫彻执行按劳分配的原則	“紅旗”社論 217
談人民公社的供給制	譚震林 220
中国共产党湖北省第一届代表大会第三次會議關於农村人民公社实行工資制和供給制相結合的分配制度的決議	222
中共新疆維吾尔自治区委员会关于农村人民公社实行工資制和供給制相結合的分配制度的試行办法	228
人民公社的性质和我国人民在現阶段的任务	廖魯言 232

\* \* \*

要使 90% 以上的社員增加收入，是做好分配工作的主要标志	中共河北省委农村工作部 241
-------------------------------	-----------------

正确处理人民公社收入分配中积累和消费的 关系 .....	楊波	244
正确处理人民公社中供给部分与工资部分的比例 关系 .....	“創造”評論員	250
人民公社所有制的性质 .....	王叔文	256
富农人民公社几个管理区执行“死級活評”的若干 問題 .....	云南省农业科学研究所农业經濟研究室	262

## 体 制

### 公社的体制和机构

——辽宁省人民公社体制和机构問題的研究 .....	中共辽宁省委农村工作部	268
有利生产便于领导是制定公社体制的依据 ——关于大华人民公社体制問題的調查和意見 .....	刘澤西	271
开好人民公社社員代表大会 .....	“北京日报”社論	279
“四化”是民主集中制的体现 .....	趙汉	281
一定要民主办社 .....	孙哲等	288
认真实行统一领导、分级管理的制度 .....	楊复兴	294
统一领导、分级管理充分发挥人民公社优越性 .....	李一民	297

## 經營管理

人民公社要建立和健全生产责任制 .....	“人民日报”社論	301
更勤更儉，勤儉办公社 .....	“人民日报”社論	304
加速发展畜牧业 .....	“人民日报”社論	308
中共江苏省委关于人民公社經營管理若干問題的 指示 .....		314

* * *		
論“三包一奖”的經營管理制度 .....	单昭祥	328

天津专区发展多种經濟的經驗	中共天津地委办公室	333
人民公社必須建立严密的生产責任制	刘世杰	340
怎样健全公社的劳动組織	潘勤农	345
一个办得又勤又儉的人民公社		
——郫县新民人民公社貫彻勤儉办社方針的 情况調查	中共四川省郫县县委	349
关于紅光公社劳动力問題的初步調查	中国农业科学院河北省宁津县农业經濟調查組	355

### 財 貿 工 作

国务院关于人民公社信用部工作中几个問題和国 营企业流动資金問題的規定		367
国务院批轉商业部关于逐級召开物資交流会进一 步做好城乡物資交流的报告的通知		369
商业部关于逐級召开物資交流会进一步做好城乡物 資交流的报告		370
談談人民公社实行經濟核算問題	陈 淇	372

### 工 业

整頓和巩固人民公社的工业	張平化	378
人民公社工业化的起点	牛中黃	384
公社工业化的坦途——“四土化”	李先唐	386
人民公社优越性的結晶		
——双城县太平人民公社大办工业的調查	中共黑龙江省委农村工作部工作組	390

## 文教、卫生和科学

做好集体生活中的卫生工作 ..... “人民日报”社論 398

\* \* \* \* \*

加强公社对教育工作的领导和管理 ..... “南方日报”社論 401

論人民公社办教育 ..... “广西日报”社論 405

研究农业科学变低产为高产 ..... 王保京 410

## 生 活 福 利

### 关于人民生活問題

——中共湖北省委关于做好当前人民生活的几项工作的規定和中共中央的批語 ..... 416

办好公共食堂 ..... “人民日报”社論 422

饭好菜也好

——再論办好公共食堂 ..... “人民日报”社論 427

群众干勁越大越要关心群众生活 ..... 王任重 431

\* \* \* \* \*

应城整顿公共食堂的經驗 ..... 王家吉 435

办好公共食堂的經驗 ..... 中共南阳地委农村工作部 438

切实办好农村托儿組織 ..... “北京日报”社論 443

人民公社化后的幼儿保育工作 ..... 广东省妇联农村工作部 446

# 中共中央关于在农村建立 人民公社問題的決議

(1958年8月29日)

## 一、人民公社是形势发展的必然趋势

大型的綜合性的人民公社不仅已經出現，而且已經在若干地方普遍发展起来，有的地方发展得很快，很可能不久就会在全国范围内出現一个发展人民公社的高潮，且有不可阻擋之势。人民公社发展的主要基础是我国农业生产全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治觉悟。在經濟上、政治上、思想上基本上战胜了資本主义道路之后，发展了空前規模的农田基本建設，創造了可以基本上免除水旱灾害、使农业生产比較稳定发展的新的基础；在克服右倾保守思想，打破了农业技术措施的常規之后，出現了农业生产飞跃发展的形势，农产品产量成倍、几倍、十几倍、几十倍地增长，更加促进了人們的思想解放；大規模的农田基本建設和先进的农业技术措施，要求投入更多的劳动力，农村工业的发展也要求从农业生产战线上轉移一部分劳动力，我国农村实现机械化、电气化的要求已愈来愈迫切；在农田基本建設和爭取丰收的斗争中，打破社界、乡界、县界的大协作，組織軍事化、行动战斗化、生活集体化成为群众性的行动，进一步提高了五亿农民的共产主义觉悟；公共食堂、幼儿园、托儿所、縫衣組、理发室、公共浴堂、幸福院、农业中学、紅专学校等等，把农民引向了更幸福的集体生活，进一步培养和鍛炼着农民群众的集体主义思想。所有这些，都說明几十戶、几百戶

的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的要求。在目前形势下，建立农林牧副漁全面发展、工农商学兵互相結合的人民公社，是指导农民加速社会主义建設，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必須采取的基本方針。

## 二、社的組織規模，就目前說，一般以一乡 一社、两千戶左右較為合适

某些乡界辽闊、人烟稀少的地方，可以少于两千戶，一乡数社。有的地方根据自然地形条件和生产发展的需要，也可以由数乡并为一乡，組成一社，六、七千戶左右。至于达到万户或两万户以上的，也不要反对，但在目前也不要主动提倡。

人民公社进一步发展的趋势，有可能以县为单位組成联社。現在就應該对人民公社的分布，以县为单位进行规划，作合理的布局。

社的規模扩大以后，由于农林牧副漁、工农商学兵綜合性的发展，社的管理机构也必須有适当的分工，要在組織精干和干部不脱离生产的原則下，建立若干分工負責的部門。并且要实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会。

## 三、小社并大、轉为人民公社的做法和步驟

小社并大，轉为人民公社，是当前广大群众的共同要求，貧农、下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是贊成的，我們要依靠貧农、下中农，充分发动群众，展开鳴放辯論，團結大部分贊成并大社、轉公社的上中农，克服另一部分上中农的动摇，揭穿和击退地主富农的造謠破坏，使广大农民在思想解放自覺自願的基础上并大社、轉公社，防止强迫命令。在步驟上，並大社，轉公社，一气呵成当然更好，不能够一气呵成的，也可以分两步走，不要勉强、性急。各县都应先进行試点，然后逐步推广。

并大社，轉公社必須与当前生产密切結合，不仅不能影响当前的生产，而且要使这个运动成为推動生产更大跃进的一个巨大力量。为此，在并社初期可以采取“上动下不动”的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，統一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产組織和管理制度暫时不变，照常經營，一切應該合并調整的东西和合并中應該解决的具体問題，以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决，以保証生产不受影响。

社規模的大小，並大社，轉公社进度的快慢，以及做法和步驟，都由各省、自治区和直轄市根据当地的情况自行决定。但是，无论在秋前秋后或者今冬明春合并，都應該从現在起，就把准备合并的一些小社串連起来，共同商量，統一规划秋后的农田基本建設，統一安排为爭取明年更大丰收的各项准备工作。

#### 四、并社中的若干經濟政策問題

在并社过程中，應該加强教育，防止少数社发展本位主义，在合并前不留或少留公共积累，分多分空。但是，另一方面，又必須了解，由于各个农业社的基础不同，若干社合并成一个大社，他們的公共財產，社內和社外的債務等等，不会是完全相同的，在并社过程中，應該以共产主义的精神去教育干部和群众，承认这种差別，不要采取算細賬、找平补齐的办法，不要去斤斤計較小事。

人民公社建立时，对于自留地、零星果树、股份基金等等問題，不必急于处理，也不必来一次明文規定。一般說，自留地可能在并社中变为集体經營，零星果树暫时仍归私有，过些时候再处理，股份基金等可以再拖一、二年，随着生产的发展、收入的增加和人們觉悟的提高，自然地变为公有。

## 五、关于社的名称、所有制和分配制的问题

太社統一定名为人民公社，不必搞成国营农場，农場就不好包括工、农、商、学、兵各个方面。

人民公社建成以后，不要忙于改集体所有制为全民所有制，在目前还是以采用集体所有制为好，这可以避免在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中继续增长，逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能较快，三、四年內就可完成，有些地方，可能較慢，需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已經不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代。

人民公社建成以后，也不必忙于改变原有的分配制度，以免对生产发生不利的影响。要从具体条件出发，在条件成熟的地方，可以改行工资制；在条件还不成熟的地方，也可以暂时仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日计酬的制度，条件成熟以后再加以改变。

人民公社虽然所有制仍然是集体所有的，分配制度无论工资制或者按劳动日计酬，也还都是“按劳取酬”，并不是“各取所需”，但是人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织。

形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

## 六、現阶段我們的任务是建設社会主义

建立人民公社首先是为了加快社会主义建設的速度，而建設社会主义是为了过渡到共产主义积极地作好准备。看来，共产主义在我国的实现，已經不是什么遥远将来的事情了，我們應該积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途径。

(原載 1958年9月10日“人民日报”第1版)

## 中国共产党第八届中央委员会 第六次全体會議公报

中国共产党第八届中央委员会第六次全体會議 1958年11月28日至12月10日在武昌举行。

这次會議是在毛泽东同志主持下进行的。参加这次會議的有刘少奇、周恩来、朱德、陈云、林彪、邓小平、林伯渠、董必武、彭真、罗荣桓、陈毅、李富春、彭德怀、刘伯承、贺龙、李先念、柯庆施、李井泉、譚震林等中央委员八十四人，候补中央委员八十二人。不是中央委员和候补中央委员的中央有关部门的负责同志和省、市、自治区党委第一书记，也列席了會議。

在六中全会之前，11月2日至10日，毛泽东同志曾在郑州召集了有部分中央领导同志和部分地方领导同志参加的會議，随后又在11月21日至27日在武昌召集了有部分中央领导同志和各省、市、自治区党委第一书记参加的會議，为这次全会作了准备。

八届六中全会的主要議程是：关于人民公社問題，关于1959年

国民经济计划問題，关于不提名毛泽东同志作下届中华人民共和国主席候选人問題。此外，还討論了改进农村財政貿易管理体制問題和国际形势問題。全会經過小組會議和全体会議的充分的深入的討論，通过了相应的決議。毛泽东同志在會議上作了重要讲话。

八届六中全会通过了“关于人民公社若干問題的決議”。決議对于过去几个月中我国农村的人民公社运动給了很高的評价，认为这是具有偉大历史意义的事件。決議从理論上和政策上闡述了有关人民公社的一系列的問題。決議对于人民公社的正确发展方向，对于公社的生产方針，对于实行工資制和供給制相結合的分配制度，对于組織人民的生产和生活，对于貫彻执行民主集中制的組織原則，对于加强党的领导、发揚群众路綫和实事求是的作風等問題，都作了規定。決議要求各級党委抓紧今年12月至明年4月的五个月時間，紧密結合冬季和春季的生产任务，对本地区人民公社进行一次整頓和巩固的工作。

八届六中全会总结了1958年我国国民经济发展的主要經驗，提出了1959年国民经济发展的方針。全会指出：1958年我国国民经济的发展，获得了空前偉大的胜利。根据現在对1958年全年工农业产品产量的預計，鋼将由1957年的五百三十五万吨增加到一千一百万吨左右，煤炭将由1957年的一亿三千万吨增加到二亿七千万吨左右，机床将由1957年的二万八千台增加到九万台左右，粮食将由1957年的三千七百亿斤增加到七千五百亿斤左右，棉花将由1957年的三千二百八十万担增加到六千七百万担左右。其他重要工农业产品的产量，也都有巨大的增长。工农业总产值，1958年預計比1957年增长70%左右，而1957年比1952年才增长了68%；財政收入，1958年預計比1957年增加一百四十亿元左右，而1957年比1952年才增加了一百三十四亿元；基本建設投資，1958年預計可以完成二百二十亿元以上，接近第一个五年計劃期間投資总额四百九十二亿元的一半。

全会指出，1958年我国工农业生产、科学文化教育事业各方面

的大跃进，人民群众的社会主义、共产主义觉悟的大大提高，以及在今年夏秋之間出現的人民公社化高潮，是党的社会主义建設总路綫的偉大胜利，是全民整風运动的偉大成果。我国經濟建設的成就，是同苏联和各兄弟国家的援助分不开的。今年我国国民经济的飞跃发展，証明了党的在优先发展重工业的基础上实行工业和农业同时并举的方針，重工业和輕工业同时并举的方針，在工业战綫上以鋼为綱、全面跃进的方針，中央工业和地方工业同时并举的方針，大型企业和中小型企业同时并举的方針，土法生产和洋法生产同时并举的方針，以及工业方面的集中領導必須同在工业方面大搞群众运动相結合的方針，一句話，用两条腿走路的方針，而不是一条腿或者一条半腿走路的方針，这样的一整套方針是正确的。1958年我国工农业生产的大跃进，是一个偉大的实践。通过这个实践，我們不但找到了一条多快好省地建設社会主义的康庄大道，并且在这条康庄大道上取得了丰富的經驗。这就使得我們不但有可能在1959年繼續跃进，并且有可能跃进得更好。

全会指出，在1958年偉大胜利和丰富經驗的基础上，在1959年社会主义經濟建設中需要繼續反对保守，破除迷信，貫彻执行党的社会主义建設的总路綫，繼續实行工业和农业并举、重工业和輕工业并举、中央工业和地方工业并举、大型企业和中小型企业并举、洋法生产和土法生产并举的方針，在工业中繼續实行以鋼为綱、全面跃进的方針和集中领导同大搞群众运动相結合的方針。同时，需要努力使經濟計劃建立在充分可靠的基础上，并且根据国民经济各部門按比例发展的客觀法則，努力使各項指标相互保持适当的比例。中央全会根据这些方針和原則，提出1959年国民经济发展的一些主要指标：鋼产量将从今年預計产量一千一百万吨左右增加到一千八百万吨左右，煤炭产量将从今年預計产量二亿七千万吨左右增加到三亿八千万吨左右，粮食产量将从今年預計产量七千五百亿斤左右增加到一万零五百亿斤左右，棉花产量将从今年預計产量六千七百万担左右增加到一亿担左右。全会責成主管部門根据这些主要指标，