



中南民族大学
民族研究文库

东南亚五国 民族问题研究

DONGNANYA WUGUO
MINZU WENTI YANJIU

韦红/著

062

民族出版社

东南亚五国 民族问题研究

DONGNANYA WUGUO MINZU WENTI YANJIU



ISBN 7-105-05178-7



9 787105 051786 >

ISBN 7-105-05178-7 / D · 935
(汉129) 定价: 19.80元



中南民族大学

民族研究文库

东南亚五国
民族问题研究

韦红著



民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

东南亚五国家民族问题研究/韦红著.

-北京:民族出版社,2002.9

(中南民族大学学术文库)

ISBN 7-105-05178-7

I.东… II.韦… III.民族问题-研究-东南亚
IV.D733.062

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 064641 号

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

若龙文化工作室微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.75 字数: 220 千字

印数: 0001-1500 册 定价: 19.80 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(民教室电话: 64234411; 发行部电话: 64211734)

总序

20世纪，以科技革命为动力的现代化运动取得了史无前例的成就。人类在短短一个世纪内创造的财富，比此前各时代创造的财富的总和还要多。信息技术、生物技术、新材料技术、制造技术的发展与推进，拓展了人类的生存空间，丰富了人们生活，使世界变得更加精彩。带着丰硕的成果，人类步入了21世纪。

然而，现代化是一柄利弊并存的双刃剑。在人类以科学为手段并为理性张大所创造的成就欢呼，尽情享受现代化带来的福利的同时，也在品尝它所酿造的一连串苦果。人口膨胀、环境恶化、道德失范、人际关系紧张、南北差距拉大、文明间的冲突等等这些在上个世纪已经凸现的问题，将困扰21世纪的人类生活。如何改善人与人、人与社会、人与自然的关系，已成为举世瞩目的焦点，也成为摆在人文社会科学工作者面前的重要课题。

民族与宗教问题作为世界性难题，影响着世界和平与人类发展。20世纪，由民族问题引发的一系列战争和冲突给人类带来了深重灾难。民族分裂主义、宗教极端主义的泛滥，成为时下全球关注的热点。有学者认为，21世纪人类面临的最大挑战是民族与宗教问题。民族间的纷争与冲突，不同宗教信仰人群间的对立，强势文化对弱势文化的侵蚀，现代化对民族传统文化的冲击，经济全球化对民族文化多样性的挑战，世界不断发展与少数民族贫困化的矛盾等等，这些问题若得不到有效解决，将成为世

界动荡不安的根源。

经过中国共产党人半个多世纪的努力，我国的民族问题已经得到了较好的解决。50多年来，民族地区经济发展迅速，少数民族贫困人口下降，人民生活水平大大提高。中国的少数民族和民族地区正朝着现代化迈进。当然，我们也清楚地认识到面临的诸多问题，如民族地区经济还不发达，民族间事实上的不平等还存在等等。如何实现少数民族和民族地区经济社会的快速发展，巩固新型的社会主义民族关系，实现各民族共同繁荣，是摆在我们面前的重要任务。为加速少数民族和民族地区的经济社会发展，党中央正在实施西部大开发战略。在西部大开发过程中，怎样维护少数民族群众的利益，保护民族传统文化资源，建立和巩固平等、团结、互助的民族关系，实现民族地区可持续发展，值得认真探讨。

作为集人才培养与科学研究于一体的高等学府，中南民族大学十分关注人类面临的各种问题与挑战。为体现面向少数民族和少数民族地区，为少数民族和少数民族地区服务的办学宗旨，我校学者对少数民族的历史与文化、少数民族地区的经济社会发展等问题倾注了大量精力，进行了长期研究，取得了一系列成果。为了进一步提高学校的科研水平，促进学术交流和学科建设，全面提高办学质量，我们决定将研究成果汇集起来，出版一套民族研究文库。

这套文库包括了民族学、民族史、民族经济、民族文化、民族法制、民族理论与民族政策、民族地区社会发展、世界民族问题等方面的内容。入选文库者大多是国家社会科学基金和省部级社会科学基金项目的成果，是我校学者对民族问题以及其他人文社会科学前沿问题做出的回应。

“治学不为媚时语，求真知启后人”。我们希望通过这套文库，倡导平朴求实的学风，探寻社会运动的规律，与全国同行一

道推进我国的民族问题研究和其他人文社会科学研究，为社会主义现代化建设服务，为人类发展进步服务。

中南民族大学学术委员会

2002年7月

前 言

20 世纪九十年代以来，世界各地的民族问题随着冷战的结束而全面释放出来，民族争端、种族矛盾、部族冲突、宗教纠纷以及分离主义、复国主义、排外主义等各种形态的民族运动此起彼伏。这股以苏联、东欧剧变为开端的，并很快波及到亚洲、非洲及欧洲其他地区的新一轮民族主义浪潮的出现，并不是偶然的，它是历史因素与现实因素、国内因素与国际因素综合作用的结果。在这一系列因素当中，一些国家在民族问题上的政策失误是导致民族矛盾激化的关键所在。这场民族主义浪潮不仅给许多国家的统一和社会稳定带来了冲击，而且也给地区安全和国际关系带来重大影响。在这种形势下，中国作为一个多民族国家，为了维护国家的统一与稳定，求得各民族的共同发展和繁荣，对各国民族问题及民族政策作深入研究以吸取其经验教训应该是非常有必要的。

中国的近邻——东南亚，这个世界上民族成分最为复杂的地区之一，其民族问题一直备受学者们的关注。但是，较为深入、全面地探讨东南亚民族问题及民族政策方面的著述尚不多见。笔者多年来一直从事东南亚当代史的教学和研究，对战后东南亚民族问题较为重视。本书的内容即近年来有关此项研究的部分研究成果。

本书着重探讨了战后东南亚五个国家（缅甸、马来西亚、新加坡、泰国、印度尼西亚）的民族问题与民族政策。其研

究主要从三个方面着手：一是探讨各国民族问题形成的原因，二是论述各国民族问题的表现形式，三是总结各国民族政策的得失。在这五个国家中，既有民族问题不断的典型，也有民族关系和谐的成功范例。对各国的成功经验和教训的总结是本书内容的一大重点。另外，本书对东南亚国家在经济开发过程中所造成的民族问题给予了特别关注，并试图探讨出经济开发对各国民族关系的影响。东南亚国家在经济开发中有关民族问题的一些经验教训，无疑对我国的西部大开发具有借鉴意义。

值得指出的是，本书中相当一部分材料来自于同行专家的研究成果。如果说本书内容和观点还有一定的新意，那是因为“站在巨人的肩膀上”使目光更为开阔而已。由于本书的写作采取专题形式，因此在资料使用上个别地方稍有重复。另外，本书涉及的国家较多，再加上资料和个人才识所限，书中难免会有错谬之处，在此恳请各位学者专家批评指正。



作者简介

韦红女，1964年生，汉族，历史学硕士，中南民族大学历史文化学院副教授。主要研究方向为东南亚现当代史，曾在《世界历史》、《世界民族》、《当代亚太》、《东南亚研究》等刊物上发表论文20余篇，并出版了《新加坡精神》专著一部。

08273/04

中南民族大学

民族
研究
文库

(已出版)

- 马克思主义社会发展理论与
中国社会发展问题研究
.....雷振扬 著
- 民族研究文集
.....吴永章 著
- 民族地区现代化进程中的民
主法制建设
.....曾宪义 著
- 民族法制问题探索
.....戴小明 等著
- 东南亚五国民族问题研究
.....韦 红 著

- 策划编辑: 高建中 覃代伦
- 责任编辑: 彭素娥
- 封面设计: 杨 群

目 录

综 论

- 战后东南亚地区民族问题的三种类型 1
战后东南亚经济开发引发民族冲突诸因素分析 12

緬 甸

- 緬甸独立前的民族关系 27
緬甸独立初期民族矛盾的激化及原因 37
对奈温统治时期緬甸民族政策的思考 44
緬甸新一代军政府在民族问题上的策略调整 60

马来西亚

- 英国殖民统治对马来半岛民族关系的影响 72
种族矛盾与马来西亚统一多民族国家的建立 82
联盟党政府种族平衡政策的分析 95
20世纪七八十年代马来西亚保持多
 民族社会稳定的两大战略 109
20世纪九十年代以来马来西亚
 民族关系的特点 133

新加坡

新加坡解决民族问题的有效途径

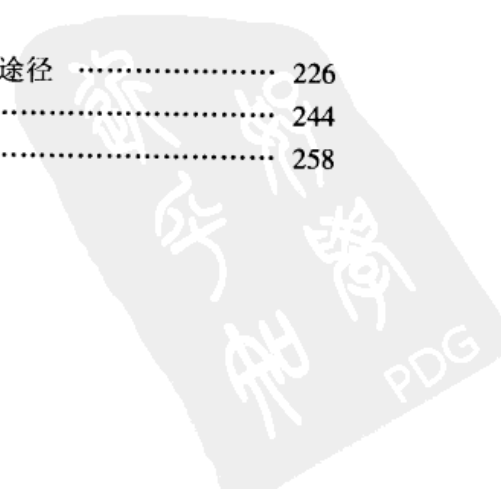
- 多元一体化 147
- 多元宗教和平共处及其原因 159
- 新加坡双语教育与文化认同 174
- 20 世纪末新加坡语文政策的调整 186

泰 国

- 泰国政府对南部马来穆斯林的政策 198
- 泰国山地少数民族问题及政府政策 206
- 20 世纪六七十年代泰国经济开发过程中
民族矛盾产生的原因 214

印度尼西亚

- 印尼各政治时期解决民族问题之途径 226
- 印尼华人问题的成因 244
- 印尼宗教冲突的前因后果 258



综 论

战后东南亚地区民族问题的三种类型

东南亚是世界上民族最为众多、文化最为丰富的地区之一。据粗略统计，这一地区约有 400—500 个民族。柬埔寨有二十多个民族，以高棉族人口最多，约占全国总人口的 80%，其他少数民族有占族、卜依族、老族、泰族、斯丁族等；老挝有 68 个民族，人数较多的三大民族为老龙族、老听族和老松族，分别占全国总人口的 50%、30%和 10%左右；缅甸有五十多个民族，缅族是主体民族，占全国人口的 69%左右，其他少数民族有克伦族、克钦族、掸族、克耶族、若开族、孟族等；泰国有三十多个民族，泰族是主体民族，占全国总人口的 52.6%，其他少数民族有马来族、高棉族、孟族、克伦族、阿佤族、傈僳族、母瑟族、苗族、瑶族、克木族、拉瓦族、华族等；马来西亚有三十多个民族，其中马来人、华人、印度人为三个最大的民族，分别占人口总数的 47%、34%和 10%，土著少数民族有塞芒人、塞诺伊人、原始马来人、伊班人、陆达雅克人、卡扬人等，约占人口总数的 9%；新加坡主要有三大民族，即华人、马来人和印度人，分别占全国人口的 77%、14%和 7%左右，其他民族的比例不到 2%；印度尼

西亚约有一百多个民族，其中爪哇族占全国人口总数的 47%，巽他族占 14%，马都拉族占 7%，此外还有马来人、米南加保人、巴达克人、布吉人、亚齐人、班查尔人、望加锡人、达雅克人、托拉查人、华人等；菲律宾约有 90 个民族，其中比萨扬人是最大的民族，约占全国总人口的 40%左右，其他民族有他加禄人、伊洛克人、比科尔人、邦板牙人、邦阿锡南人、伊富高人、摩洛人、阿埃塔人、伊巴纳格人、华人等；文莱的民族主要有马来人、华人、当地土著人和来自英国、印度等国血统的人，其中马来人占全国总人口的 66.6%，华人占 15.5%。^①

多元民族必然带来多元文化。正如日本学者梅棹忠夫在他的《文明的生态史观》一书中所说：在东南亚，“出自不同系统的形形色色的民族相互并立，几乎每一个国家都是不同的民族国家。语言、风俗习惯、宗教各不相同。”^②再加上东南亚独特的地理位置，这使得它的文化更加丰富多采。就拿语言来说，仅本土居民就说 25 种语言和 250 多种方言。^③再拿宗教来说，几乎每个国家都存在数种宗教。在柬埔寨，小乘佛教是其国教，高棉族人绝大部分笃信佛教，占族人则大多数信伊斯兰教，越人、越侨信奉天主教，华人、华侨信多神教，其他少数民族崇拜精灵；在老挝、缅甸、泰国，其主要宗教均为佛教，但同时还存在其他一些宗教，如伊斯兰教、基督教、印度教、天主教、基督教和原始宗教；马来西

① 东南亚各国民族情况参见赵和曼主编的《东南亚手册》，广西人民出版社，2000年。

② (日)梅棹忠夫：《文明的生态史观》，上海三联书店，1988年，第160页。

③ Lee Yong Leng, "Southeast Asia Essays in Political Geography", Singapore University Press 1982, P.123.

亚的国教是伊斯兰教，其他宗教还有佛教、印度教、基督教和原始宗教；在新加坡，佛教、道教、基督教、伊斯兰教均有较大影响，其中华人多信仰佛教和道教，马来人和巴基斯坦人多信仰伊斯兰教，印度人多信奉印度教；印尼官方承认的宗教有六大宗教，即伊斯兰教、天主教、基督教、印度教、佛教和孔教，其中伊斯兰教徒占全国人口的比例近 90%；菲律宾也为多种宗教并存的国家，全国约 90%的居民信奉基督教，约 5%的居民信奉伊斯兰教，华人多信奉佛教，土著民族信奉当地原始宗教；文莱的国教是伊斯兰教，此外还有部分居民信奉印度教、佛教、基督教、妈祖教和原始宗教。总之，在东南亚，西方文化、印度文化、中国文化、阿拉伯文化均有广泛的影响，佛教、基督教、伊斯兰教各有众多信徒，众多的少数民族文化异彩纷呈。由于在东南亚的民族中，不存在占绝对优势的、有代表性的民族，因此，在这些文化中，也没有哪一种文化在整个东南亚地区居于主导地位。

由于民族及文化的差异性，各民族在其交往中不可避免地会产生一些矛盾，而这正是导致民族问题产生的最基本的因素。只要有民族的差异性存在，就会存在民族问题。东南亚地区的民族问题一直存在，只不过在不同的历史时期，民族问题具有不同的内容和表现形式。二战后，东南亚国家纷纷摆脱西方殖民者的统治，成为独立的国家。随着中央政权统治向少数民族地区扩展以及各民族间交往的频繁，一系列新的民族问题也就由此产生。根据东南亚地区民族问题产生的原因、内容及其表现形式，我们可以将它们分为以下三种类型：

一、“政治对立型”

“政治对立型”的民族问题，主要表现在中央政府与地方民族关系这一层面上。这类问题多由国家与民族间的权力分配所引起，因此其内容主要是地方民族向中央政府要求更多的政治权力。政治对立的形式有温和的，也有激烈的，地方民族的政治要求有合理的、适当的，也有过分的、不当的，甚至是非法的。这类民族问题在战后大多数东南亚国家都不同程度地存在。

二战后，东南亚统一的多民族国家纷纷建立。在这些国家中，一个典型的特征就是国家政权基本上掌握在一个人口最多的民族手中，少数民族基本上被“排除”在国家机器之外，而且国家的文化也是以主体民族的语言、文化和价值观念作为代表。单一民族掌权及对其他少数民族的忽视是引起“政治对立型”民族问题的一个主要原因。如在缅甸，由主体民族缅族掌握国家机器，缅族的历史与文化代表着整个国家的特征，少数民族被排除在国家政权之外；在菲律宾马科斯政府统治时期，两极政党虽然取消了基督教徒与摩洛人（居住在棉兰老、苏禄南部的穆斯林，被贬称为“摩洛人”）的划分，但保护制的维持，使穆斯林进一步遭到排斥，而在军队中，马科斯明显地垂青于他自己的民族即伊洛科族，在政府中也是如此，摩洛人被排除在外；在印尼，则是爪哇人占据着国家的政治领导地位。

这类民族问题实际上是全球性现象，而且将可能长期存在，正如有的学者所指出的那样：“少数民族日益坚持自己的要求并谋求权力，是一个正在影响着发达的和发展中的、