



J IATING NONGCHANG
FAZHAN YU JINGYING GUANLI

家庭农场

发展与经营管理

刘芳 程晓仙 路永强 主 编

 金盾出版社

家庭农场发展与经营管理

主 编

刘 芳 程晓仙 路永强

副主编

吴夏梦 董晓霞 郭江鹏

参 编

范宣丽 白燕飞 罗小红

金 盾 出 版 社

内 容 提 要

家庭农场作为新型农业经营主体的重要组成部分,在农业产业化升级进程中起着不可替代的推进作用。本书对家庭农场这一新兴农业经营模式做了细致入微的讲解,其主要包括:家庭农场的发展历程,家庭农场的感念及特点,家庭农场的类型,家庭农场审批管理流程,家庭农场经营管理,家庭农场典型案例分析。全书通过将政策、经营管理理念以及案例相结合的方式,使家庭农场这一新兴概念具体的呈现给广大读者,适合农场主以及准备创建家庭农场的创业者参考阅读。

图书在版编目(CIP)数据

家庭农场发展与经营管理/刘芳,程晓仙,路永强主编. —北京:金盾出版社,2015.11
ISBN 978-7-5082-9947-1

I. ①家… II. ①刘…②程…③路… III. ①家庭农场—农场管理 IV. ①F324.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 011586 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路 5 号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

北京军迪印刷有限责任公司印刷、装订

各地新华书店经销

开本:850×1168 1/32 印张 5.75 字数:152 千字

2015 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1~4 000 册 定价:17.00 元

(凡购买金盾出版社的图书,如有缺页、
倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

前 言

当前,我国农业农村发展进入新阶段,应对农业兼业化、农村空心化、农民老龄化的趋势,为解决谁来种地、怎么种好地的问题,亟须构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。近年来,大力发展农业龙头企业和农民专业合作社等现代农业经营主体,提高农业产业化水平和组织化程度,取得了明显的效果。但是,农业龙头企业和农民专业合作社一般都不直接从事农业生产环节,由此形成的两种模式的合作大多限于加工、流通领域,仍然解决不了人多地少、农户小规模生产的问题。家庭农场能够有效集成现代农业生产要素,在今后将是农产品的主要提供者,在构建新型农业经营体系中占据重要地位。发展家庭农场,在坚持家庭联产承包责任制基础上,促进土地等生产要素向生产经营能手集中,开展集约化经营,是农业生产经营组织形式的创新,有利于实现农业机械化,大幅度提高土地利用率、投入产出率、劳动生产率和农产品商品率,提高农产品的科技含量和市场竞争力,对发展现代农业具有重要的作用。但是,家庭农场的概念、申报程序、组织管理模式和经营效果等都有待于系统深入的总结和提炼。

本书作为现代奶牛产业技术体系北京市创新团队产业经济研究团队和三农数据采集与分析预警创新团队的阶段性成果,系统介绍了家庭农场的概念,国内外家庭农场发展概况,家庭农场的类型和特征,以及家庭农场审批管理流程等。并以美国、巴西和国内的山东、广西壮族自治区的典型家庭农场为案例介绍了家庭农场

的经营与管理。

鉴于水平有限,本书在编写过程中不足之处在所难免,书中如有错漏之处,恳请广大读者批评指正。

编著者

目 录

第一章 家庭农场的发展历程	(1)
第一节 美国家庭农场	(1)
一、美国家庭农场的历史和现状	(1)
二、美国家庭农场的发展历程	(3)
第二节 中国家庭农场	(8)
一、家庭农场的历史	(8)
二、家庭农场的首次提出.....	(13)
三、家庭农场的正式提出.....	(14)
第二章 家庭农场的概念及特点	(17)
第一节 家庭农场的基本概念	(17)
一、美国定义的家庭农场概念.....	(17)
二、中国定义的家庭农场的概念.....	(19)
第二节 家庭农场的特征与优点	(21)
一、家庭农场的特征.....	(21)
二、家庭农场的优点.....	(26)
第三章 家庭农场的类型	(32)
第一节 以所有制形式划分家庭农场类型	(32)
一、国营农场内的职工家庭农场.....	(32)
二、民营农场内的农户家庭农场.....	(36)
第二节 以产业类型划分家庭农场	(41)
一、种植型家庭农场.....	(41)
二、养殖型家庭农场.....	(45)
三、种养结合型家庭农场.....	(48)
四、农庄型家庭农场.....	(52)

五、科技型家庭农场.....	(55)
第三节 家庭农场类型发展趋势	(57)
第四章 家庭农场审批管理流程	(59)
第一节 巩固发展家庭农场的基本原则	(60)
第二节 申请家庭农场应符合的条件	(61)
第三节 登记及组织形式选择	(63)
第四节 登记机构选择	(63)
第五节 名称场所选择	(64)
第六节 农场类型选择	(64)
第七节 出资方式选择	(65)
第八节 必要提交材料	(65)
第九节 申报程序	(66)
第十节 其他注意事项	(66)
第十一节 资格予以撤销情况	(68)
第五章 家庭农场经营管理	(69)
第一节 养殖型家庭农场经营管理	(69)
一、农业概况.....	(70)
二、政策现状.....	(76)
三、家庭农场发展现状.....	(80)
四、家庭农场发展面临的主要问题.....	(83)
五、相应的措施.....	(84)
六、为什么我们要发展畜牧业规模化.....	(86)
第二节 种植型家庭农场经营管理	(88)
一、发展家庭农场的基本条件.....	(89)
二、发展家庭农场的主要做法.....	(91)
三、发展家庭农场的简单案例.....	(94)
四、发展家庭农场的初步成效	(100)
五、进一步发展的相应政策	(101)

六、从中得到的启示	(103)
第三节 农庄型家庭农场经营管理	(104)
第四节 科技型家庭农场经营管理	(109)
第六章 家庭农场典型案例分析	(111)
第一节 国外经营案例	(111)
一、美国种植家庭农场	(111)
二、巴西烟草家庭农场	(116)
第二节 国内经营案例	(126)
一、浙江省海盐市家庭农场典型案例分析	(126)
二、广东温氏集团“公司+家庭农场”经典案例	(145)
附录一 2013 年中央一号文件(部分)	(156)
附录二 2014 年中央一号文件(部分)	(161)
附录三 中共高密市委农村工作领导小组办公室文件	(166)
附录四 家庭农场申报表(高密市为例)	(170)
附录五 家庭农场认定标准表(高密市为例)	(171)
附录六 山东省家庭农场登记试行办法	(173)
主要参考文献	(176)

第一章 家庭农场的发展历程

第一节 美国家庭农场

一、美国家庭农场的历史和现状

(一)历史悠久

1776年7月,美国宣布脱离英国统治而独立,美国政府开始考虑建立何种农业生产制度和经营组织来发展农业;经过20多年的探索,1820年确立了将公有土地以低价出售给农户,建立家庭农场的农业经济制度,这促进了美国开发西部的移民热潮;1862年,美国通过《宅地法》,向真正需要土地的人赠送公有土地,逐渐实现了土地所有权的私有化。

美国政府西部开发政策是建立美国家庭农场的雏形。根据美国农业部的数据,家庭农场占到美国农场的98%。然而剩下的2%却占美国14%的农业产量,尽管这2%里有一半每年销售额不到5万美元。从大体上看,美国91%的农场属于“小型家庭农场”,每年销售额不足125万美元,占美国农业产量的27%。在西海岸的加利福尼亚州,农场的规模一般有耕地20~33.33公顷;但在人口密度小的中西部农业区,农场规模一般有133.33公顷。一个家庭农场要耕种数百乃至上千公顷地,农户几乎家家都有康拜因收割机、播种机、拖拉机等大型农用机械。拖拉机驾驶舱内有卫星导航系统,后面的拖斗里可以放入种子或肥料,自动播种、施肥。渐渐地,家庭农场已成为美国农业生产经营的基本形式之一。

而发展比较好的美国家庭农场主要分两种类型,一种为专业

性农场,一种为兼业性农场。无论专业性农场还是兼业性农场,都以自己耕种为主,农忙时雇请部分临时工,劳动生产率水平很高。

(二)发展迅速

美国把全国分为 10 个农业生产区域,每个区域主要生产 1~2 种农产品,建立和发展生产经营专业化。有的专门种植大田作物,有的专门种植蔬菜或水果,有的专门饲养牲畜或家禽。随着农业服务业发展,农业产前、产中、产后服务体系日益完善,大大促进了农场生产经营专业化发展,其中分解出来的一些内容由专门的农业服务机构承担,家庭农场主要集中于土地的产出或养殖业的直接经营管理。专业化上,第二次世界大战后,美国农业产前、产中、产后服务体系日益完善,农场主无暇顾及,逐渐分解出一些内容让专门的农业服务机构承担。

无论是种植业,还是养殖业,都以家庭为单位,实行规模经营。从发展趋势看,规模将会越来越大。据 2006 年 LANCASTER COUNTY FARMING FACTS (4th Edition)的资料介绍,美国宾州现有农场 58 200 个,平均每个农场面积 58.96 公顷,总面积 343 万公顷,占全州总面积的 27%,平均每个农场总价值在 41 万美元,种养业年产值达 40.4 亿美元。米勒斯维尔大学所在地 LANCASTER COUNTY 是一个农业高度发达的地区,现有农场 5 293 个,平均每个农场面积 34.84 公顷,总面积 18.44 万公顷,占全县总面积的 69%,平均每个农场总价值在 62 万美元,种养业年产值达 9.14 亿美元。

当前农场发展的趋势是农户在减少,但规模在增大。1935 年家庭农场的数目为 681.4 万个,到 1989 年减为 214.3 万个,每个农场平均用地从 1920 年的 59.49 公顷增至 1989 年的 185.09 公顷。近年来,由于农产品市场开拓、科技进步和大范围配置资源,促使农户分工分业,使生产要素向优势农户集中。专业化、集约化生产,加速了农户之间的兼并与重组。从农场数量和土地规模来

看,1950 年农场总数为 565 万个,拥有土地 48 645.71 万公顷(包括耕地、牧场和饲草用地等),平均每个农场拥有土地 86.20 公顷。到 1998 年农场总数下降为 219 万个,拥有土地 38 598.87 万公顷,平均每个农场拥有土地 176.04 公顷。农场数量下降了 61%,平均规模扩大了 1 倍。

但这一过程不是均衡的,农场数量减少的速度在逐步放慢,20 世纪 50 年代平均每年减少 16.85 万个,60 年代平均每年减少 10.13 万个,70 年代平均每年减少 5.10 万个,80 年代平均每年减少 2.94 万个。进入 90 年代,农场总数已趋于稳定。农场总数的下降增强了农户的产业竞争力。同时,使那些不适合现代农业经营的农户重新定位,转换职业,进入城市,自然而然地完成了农业劳动力向二、三产业,向城市的转移。现在美国农业人口占总人口的比例已由 1910 年的 32% 降到 1.8%。如今的农民都是富有经验的生意人,他们使用 GPS 控制联合收割机,用生物技术提高产量,用期货合同来规避风险。同时,他们也非常富有,大型机构投资者已经开始对农场投资。

据统计,20 世纪末,美国家庭农场数量上升至 89%,拥有 81% 的耕地面积,83% 的谷物收获量,77% 的农场销售额。在 2010 年全美收入超过 100 万美元的农场中,88% 是家庭农场,达到全美总产值的 79%。

二、美国家庭农场的发展历程

在美国经济发展过程中,小企业发挥了重要作用,然而,纵观美国小企业的发展历程,其中以家庭小农场为表现形式的农业小企业却是从繁荣走向衰败,资源集中走向资本集中,农业企业的规模也逐渐由家庭小规模经营走向规模化经营。分析其变迁历史,可明显地发现,美国家庭农场的变迁过程大体经历了如下 5 个阶段。

(一)家庭小农场的兴起(1776 年以前)

殖民地时期的美国人口中大约 85% 是农民,家庭农场是典型的生产单位。农场面积通常为 40.47 公顷,但只有 6.07~12.14 公顷种植农作物,余下的是森林、牧场和休耕地。农业经营是最普遍的职业,殖民地人民从中获得食品、衣服和其他生活必需品,有些小农场将剩余农产品出售或易货,从而获得一些改善生活的工业品。虽然殖民地时期生产力低下,农业耕作以铁木农具、畜力和手工操作为主要形式,但殖民地农业已呈现出商品性农业的特点,无论在 17 世纪还是 18 世纪,许多农场的生产活动都以市场为取向,约有 20% 的农产品售出,只有那些地处偏僻、交通不便的农场因远离市场才以自给性农业为主。因此大部分农场是以小企业的形式来经营。

(二)家庭小农场的繁荣(1776—1880)

独立战争(1861—1865)前,家庭农场在美国农业中居主导地位。欧洲对美国玉米和小麦需求的不断增长刺激了美国农业生产规模的持续扩大,不断扩延的国内城市市场又以运河和铁路为纽带,日益与新开发的农业地区连接在一起,进一步刺激了商品率较高的农作物的生产,家庭农场逐步实现了适度规模经营,从中获得了较大的利润。当时,拥有 30.35~40.47 公顷土地的家庭农场就能成功地面对市场,而大型农场的规模经营并无优势可言。

1862 年 5 月美国颁布了《宅地法》,该法规定:土地申请者须为美国公民,并在该土地上耕作或定居连续 5 年,交纳了必要的费用及佣金(数目很少,早期仅为 10 美元)就可以拥有 64.75 公顷的联邦土地。该法推动了美国自由小农土地所有制和家庭农场制度的建立,促进了农业经济的发展。之后,美国又相继颁布了《木材种植法》和《荒地法》,让人们以低价得到更多的土地,自耕的小农场不断增多。独立战争结束后,美国经济发展环境得到了根本的改

变,极大地释放了劳动生产力,小农场得以迅速发展。到 1880 年,美国农场总数已从 1860 年的 204.4 万个增加到 400.9 万个。

随着农业经营商品化的日益发展,农场主越来越理性和科学地管理自己的农场,虽然许多农场主仍笃信传统的耕作方法,但也开始尝试新的方法,如试行农作物专业化生产,以马代牛耕地,选择合理耕作方法等。在这一时期,美国仍然是农业社会,全美有一半以上的人生活在农村,农业对美国的经济发展具有重要的意义。1859 年,在工农业净产值中农业比重为 62.5%,工业只占 37.5%,直到 19 世纪 80 年代,美国制造业的产值才超过了农产品的产值。

(三)家庭小农场的分化(1880—1920)

从 19 世纪 80 年代开始,市场的发展和技术创新使美国的工业化日趋成熟,制造业迅速崛起。到 20 世纪初,美国实现了从农业国到工业国的转变,成为世界先进的资本主义国家之一。

在 1885 年到 1904 年间,美国掀起了第一次企业合并浪潮,大型垄断企业遍布全美各个部门,特别是制造行业中,巨型企業最多。这一时期农业受益于工业化的发展,其机械化和商品化程度都大幅度提高,但农业仍以小企业的形式进行着家庭农场经营,只不过在美国经济中的地位和重要性相对下降。1860 年,全美劳动力中的 60%从事于农业生产,国民总收入的 30%来自农业收入,而到 1900 年,上述比例仅为 37%和 20%。随着工业大企业的兴起,农业生产条件也发生了重要变化,干草机、联合收割机、自动播种机等新型农业机械普遍应用于家庭农场中,促进了农业生产力的扩张和技术进步,一些综合性农业企业开始出现,为了追求盈利而尽可能扩大农场规模,并雇佣农业劳动力,实施种植、加工、销售的一体化经营。

从 1900 年到 1920 年,面积超过 105.22 公顷的大规模农场数量增多,给中小家庭农场带来竞争压力,甚至生存威胁。这些农场为了与大农场抗衡,开始建立合作社,以此缩短运销过程,降低农

产品成本,增强抵御风险的能力,共享市场利益。到1907年,美国的农业合作社已发展到1000多家,极大地促进了农产品的销售,使得中小型家庭农场得以生存下去。合作社的迅速发展推动了农业由综合性生产转向专业化生产。

(四)家庭小农场的衰退(1921—1978)

从第一次世界大战结束到20世纪70年代,美国经济步入高度工业化阶段,大规模生产和企业大型化成为潮流,农业小企业经历了最为急促的衰退,小农场数量锐减,从1940年的635万个降至1960年的396.3万个,再降至1978年的243.6万个,大农场则迅速增加。

主要原因在于席卷农业的技术革命使农场经营日益资本密集化,而家庭农场难以筹措足够的资金,购买大型拖拉机和机械其他机械化设备、化肥农药、杂交良种等。机械化水平和劳动生产率更高的大农场则占了明显的竞争优势,农业部门的大部分利润都来自于农产品的加工和销售,而非生产种植。供产销垂直一体化的大规模农业企业垄断了食品产业,到1972年,垂直一体化企业占美国肉鸡生产的97%,新鲜蔬菜种植的51%,蔬菜加工的95%,柑橘销售的85%。

在巨大的竞争压力下,小规模家庭农场被迫放弃农业,1946年至1976年家庭农场数从590万猛降至280万,1945年至1974年退出农业领域的人数比进入农业的多420万。到1974年,全美农业人口不足1000万,仅占总人口的4%,农业就业人数仅占总就业人数的4%,大批的农业劳动力转向非农产业,农业经营日益集中化。1948年,占美国农场总数10%的最大农场生产了国内农产品的24%,1968年上升至48%,到1974年,大的农场不到50万个,仅占农场总数的17%,却获得农业净收入总额的60%,而占农场总数63%的小农场,却只占净收入总额的15.8%。许多小农场主无法依赖农业谋生,只能外出另谋出路。而一些家庭小农场

依托大型综合农业企业,从事专业性垂直一体化的食品生产,加工业和销售获得成功。

(五)家庭农场的规模经营(1978 年至今)

为了更好地维持市场竞争秩序,保护生产者的积极性和创造性,已实现现代化的美国越来越重视小企业的发展。政府早在 1954 年就成立小企业管理局,制定优惠政策,提供信贷担保,鼓励和扶持小企业的发展。

在此背景下,制造业、销售业、服务业等领域的小企业迅速成长起来;相反,农业小企业——小规模的家庭农场从 20 世纪 40 年代起开始的衰退至 80 年代仍在继续,到 1986 年,在全国劳动人口中仅有 2.2% 的人从事农业生产活动,而种植特产作物的大型家庭农场作为农业一体化企业的一个生产部门,在加工和销售方面获得比种植农作物更多的利润。起源于 20 世纪 50 年代的一体化以产供销纵向一体化、横向一体化、生产合同制三种形式在 1960—1990 年 30 年间得到稳步发展,其中产销合同生产量和纵向一体化生产量占农业总产值的比重分别从 1960 年的 8.3% 和 3.9% 上升为 1990 年的 10.5% 和 7.9%。

目前,美国家庭农场已进入以技术水平为依据的规模经营阶段。农业技术革命的高度发展,实现了美国农业现代化,农业占用劳动力很少,但劳动生产率很高,平均每千名农业工人拥有拖拉机 1 484 台,每个农业工人创造增加值为 39 523 美元,因而有较强的市场竞争力,加之现代科学技术在农业生产和管理中的普遍应用,单位资源的产出率很高,增产潜力很大。美国农业在世界上具有比较明显的优势。20 世纪 80 年代以后,农业在美国经济中的比例相对很小,农民对农业的依赖也越来越小,农业不再是重要的收入来源。但这并不意味着农业对美国已不重要。尽管农业产值只占国内生产总值的 2%,但农产品出口却占出口总额的 12%,所以农业仍然是美国很重要的一个产业,是美国对外贸易中多年保持

顺差的为数不多的部门之一。

1996 年美国颁布了新农业法,将在 7 年内逐步取消同价格挂钩的农产品补贴,并使农民自主选择农作物品种和种植面积。为实施这项计划,美国拨出 360 亿美元用作农民在过渡期的补贴,到 2002 年后,补贴将完全取消。这一举措对家庭农场来说,既是严峻的挑战,又是难得的发展机遇。取消补贴会增加农民的经营风险,在短期内可能会影响到农民的收入,同时也将把农民完全推向市场,增强了农民的竞争意识,促使农业经营者不断改进技术,加强管理,进一步提高农业的经济效益。这一改革不仅在美国农业发展史上具有深远意义,对世界农业贸易也将产生重大影响。

美国家庭农场的发展经历了很漫长的过程,其中会有失败的经历当然最终是很成功的。成千上万的农户在这个新颖的农业形式中受益,并为中国农业的发展提供了很好的经验,接下来我们就来看看中国家庭农场的发展历程是怎样的。

第二节 中国家庭农场

家庭农场在欧美国家已有近 200 年的发展历史,在农业现代化进程中起到了极其重要的作用。与现代农业发展相适应的中国家庭农场,在经历 30 多年的农村改革发展后的今天也开始启程出发。2013 年中央一号文件首次提出家庭农场,把它放在现代农业发展的一个重要市场经营主体位置,正是对实践呼唤的一个回应。走在改革发展前列的浙江,家庭农场这一新生事物成长如何?

一、家庭农场的历史

我国家庭农场的历史并不算是很悠久,它是随着历史的变迁慢慢出现的新的农业发展组织形式,下面将从我国农业发展历史进程的角度来分析,家庭农场这个新生事物又是以怎样的农业发

展背景来出现和成长的,见表1。

(一)按国民经济计划时期划分

表1 家庭农场的发展背景

时 期	起止年限	重大事件
恢复时期	1949—1952	解放战争,土地改革
“一五”时期	1953—1957	农业集体化运动
“二五”时期	1958—1962	人民公社,三年困难
调整时期	1963—1965	“三级所有,队为基础”
“三五”时期	1966—1970	“文化大革命”,农业学大寨
“四五”时期	1971—1975	“文化大革命”,农业学大寨
“五五”时期	1976—1980	拨乱反正,家庭承包制
“六五”时期	1981—1985	改革开放,家庭承包制
“七五”时期	1986—1990	家庭承包制,农业徘徊
“八五”时期	1991—1995	家庭承包制,市场经济
“九五”时期	1996—2000	家庭承包制,农业产业化经营
“十五”时期	2001—2005	家庭承包制,农村税费改革
“十一五”时期	2006—2010	家庭承包制,新农村建设

(二)以重大事件为标志划分

1. 土地改革阶段(1949—1952) 从1927年开始,中国共产党就确定了土地革命的方针,并在苏区进行了实践。1946年5月4日,中共中央将刘少奇起草的《关于土地问题的指示》作为党内文件,发至各解放区贯彻执行,在广大的解放区进行了大规模的土地改革运动。1947年9月中共中央制定了《中国土地法大纲》,1950年6月中央人民政府颁布了《中华人民共和国土地改革法》,在全国范围内开展了大规模的土地改革运动。到1952年底,除台湾省和一些少数民族地区外,全国土地改革任务基本完成。土地