

CHUANYUEFENGSHAXIAN

穿越风沙线

——内蒙古生态备忘录

主编

管光耀
李晚峰

中国档案出版社

穿越风沙线

——内蒙古生态备忘录

主编 菅光耀 李晓峰

中国档案出版社

责任编辑 管 辉

封面设计 咏 梅

图书在版编目(CIP)数据

穿越风沙线:内蒙古生态备忘录/管光耀、李晓峰著.
北京:中国档案出版社,2001.11

ISBN 7-80019-980-0

I. 穿... II. ①管...②李... III. 生态环境—概况—内蒙古 IV. X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 078739 号

CHUAN YUE FENG SHA XIAN

出版/中国档案出版社(北京市西城区丰盛胡同 21 号)

发行/中国档案出版社

印刷/内蒙古党委机关印刷厂

规格/850×1168 1/32 印张/7.5 字数 150 千

版次 2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

印数/3000

定价/18.00 元

种树种第一补

前人过，主千秋

之世。

田聪明

二〇〇一年十月廿一日

激活档案 服务西部开发

周德海
2001.9

内蒙古党委常委、自治区副主席周德海同志题词

保护
环境
造福
百姓

杨利民



二〇〇二年九月

内蒙古省委常委、组织部部长杨利民同志题词

激治档案信息
促进生态建设

任亚平
二〇〇二年九月

内蒙古省委常委、秘书长任亚平同志题词

序 言

周德海

应当看到，内蒙古的生态问题从来没有像今天这样严峻。由于长期过度和无序的生产活动，加之气候的变化，近年来我区的生态环境不断恶化，不仅五大沙漠和五大沙地呈蔓延扩大之势，而且有 5.8 亿亩草场严重退化，水土流失面积 2.8 亿亩。严重的沙化和荒漠化，频繁发生的浮尘、扬尘、沙尘暴天气，使相当一部分地区群众的生存环境日趋恶劣，失去了安身立命的基础，甚至已经威胁到“三北”地区特别是北京的生态安全。

也应当看到，内蒙古的生态建设从来没有像今天这样得到如此高度的重视。1999 年江泽民总书记视察我区时曾经指出：“内蒙古是我国北方的一道天然屏障。这里的生态环境如何，不仅关系内蒙古各族群众的生存和发展，也关系华北、东北、西北生态环境的保护和改善，意义和责任十分重大，一定要搞好。”2000 年朱镕基总理专门到我区考察生态建设，并明确将我区列为京津沙源重点治理区。根据两位中央领导重要指示和国家实施西部大开发战略的总体要求，从全区的生态现状、经济社会发展需要以及保护北京生态安全的大局出发，自治区党委和政府决定将生态建设作为全区实施西部大开发战略的一个最重要的切入点，并在实施西部大开发规划纲要中提出了把内蒙古建设成为“我国北方最重要的生态防线”的战略目标。近两年来，国家加大了对我区生态建设的支持力度，退耕还林还草、京津风沙源治理等七大生

态工程都把我区列为实施重点，项目覆盖全区 90% 的旗县区，建设投入近 40 亿元。从投入强度、治理规模、实施范围来看，生态建设确实已经成为内蒙古最大的基础建设，全区的生态建设已经进入一个新的历史阶段。

还应当看到，社会各界从来没有像今天这样对生态建设投入如此多的关注和热情。在各级党委和政府的领导下，通过健全和完善机制，加之广泛的宣传发动，现在不仅基层群众参与生态建设的积极性空前高涨，而且已经有很多单位，包括一些企业和社会团体都在支持生态建设、开发生态产业，以不同的方式和途径为改善生态环境做着积极的努力。为了积极配合全区各地正在大规模开展的生态建设，最近内蒙古档案局组织编写了《穿越风沙线—内蒙古生态备忘录》一书，我估计这可能是迄今为止利用档案资料编写的第一部反映生态问题的专著。姑且不谈其具体意义和作用，编者的良苦用心足以使我们从一个侧面感受到了社会各界对生态建设投入的热情，让我们振奋，给我们鼓励，坚定了我们进一步搞好生态建设的信心。

生态问题的形成有着复杂的社会历史原因和长期的自然演变过程，解决这个问题不可能一蹴而就，毕其功于一役。虽然我区的生态建设已经全面启动，并有了一个良好的开端，但必须认识到，今后我们面临的任务还相当艰巨，我们对生态建设规律的认识还有待进一步深化，实现从自然王国向必然王国跨越还须走很长的路程。《穿越风沙线—内蒙古生态备忘录》通过大量珍贵的史料，多角度、全方位地反映了内蒙古生态环境的演变过程，介绍了建国以来我区生态建设的一系列政策变化和生动事例。知来鉴往，认真翻阅此书，可以使我们系统地了解过去我们曾在生态问题上付出过怎样的代价，从而提高对生态形势严峻性的认识；也有利于我们更好探索生态环境持续恶化的原因，总结生态建设

的经验和教训，寻求科学合理的防治对策，这对于我们进一步搞好今后的生态建设无疑有着重要的借鉴意义。

我认为，自治区档案局的同志们确实做了一件十分有意义的工作，我们应该真诚感谢他们为此付出的努力和心血。他们的实践告诉我们，只要坚持为中心工作服务的方针，档案信息是可以激活并产生经济效益和社会效益的。他们的实践还告诉我们，不管是什么领域、什么行业，都可以为西部大开发做出贡献，关键是要积极参与、投入热情、见诸行动。希望全区档案工作者再接再厉，不断开创为经济建设服务的新领域和新境界。希望社会各界都能更多地关注生态问题，为建设山川秀美的内蒙古而共同努力。

是为序。

2001年11月8日

备忘 2000——朱总理亲赴内蒙古

一提起内蒙古，人们总是和一望无际、绿草如茵的大草原联系在一起。的确，内蒙古是个好地方，不仅古有“天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊”极富画意的赞美诗句，今天更有“蓝蓝的天上白云飘，白云下面马儿跑，挥动鞭儿响四方，百鸟齐飞翔”的由衷颂歌。广袤的内蒙古，一直以拥有我国面积最大的草原而自豪。旖旎的自然风光经历了漫长的历史岁月后，由于人类的滥垦滥挖、滥伐滥牧和全球性的干旱气候加剧，生命之色逐渐减少，“溃疡”点和“溃疡”面逐年增加，历代传颂和赞美的草原，缓慢而痛苦地改变着模样。

解放前，内蒙古究竟有多少草地沙化，究竟遭受了多少次沙尘暴的袭击，现已很难全面准确稽考。但新中国成立后，姑且不论荒唐的毁林毁草开荒和“牧民不吃亏心粮”，仅遭受沙尘暴袭击一项，即令国人怵目惊心。据统计，五六十年代，沙尘暴平均每两年发生一次，80年代则增加到14次，90年代竟发生了23次。特别是2000年入春以来，连续发生了12次扬沙和沙尘暴天气。频率之高，范围之广，强度之大，为建国以来所罕见。一时间，阿拉善盟告急！鄂尔多斯市告急！巴彦淖尔盟告急！乌兰察布盟告急！锡林郭勒盟告急！……黄沙漫漫天地暗，顺风飞出无疆界。主要来自内蒙古的沙尘，东渡日本，南越长江，京畿更是首遭侵袭。

恶劣的扬沙和沙尘暴天气，引起了全社会的关注，牵动着党中央、国务院领导同志的心。受江总书记的委托，朱镕基总理亲率水利部部长汪恕诚、农业部部长陈耀邦、国家计委副主任刘江、环保总局局长解振华、中财办副主任段应碧、国务院副秘书长马凯、林业局局长王志宝、国务院研究室副主任魏礼群、总理办公室主任李伟等有关部门领导同志，踏上了视察京津周边地区和内蒙古沙源的行程。

5月12日晚7时40分，顾不上一天在河北坝上地区考察和驱车赶路的劳累，朱总理一行来到浑善达克沙地南缘——锡林郭勒盟多伦县南沙口飞播造林种草封育区，这里距北京直线距离仅180公里。在内蒙古自治区党委书记刘明祖，自治区党委常委、秘书长任亚平，自治区副主席傅守正及锡林郭勒盟党政领导的陪同下，顶着落日后的寒风，借着晚霞余辉，朱总理一行极目远眺，浑善达克沙地南缘沙带清晰可见，黄沙与绿草形成鲜明的对比，好像锡林郭勒草原一块巨大的伤口。

朱总理从工作人员手中接过望远镜，凝眉北望，只见沙带东面一直延伸到河北省围场县，西面与浑善达克沙地纵深相连。当他听完当地党政领导关于浑善达克沙地每年以1万公顷的速度扩大，流动沙地在近40年间增加了17倍，以每年1.8公里的速度向北京逼近，成为京津地区风沙主要源地的介绍，联想到有关部门提供的今年北京9次遭遇沙尘暴，许多沙尘来自内蒙古的报告，看着眼前大片被流沙覆盖的草原，心情异常沉重。

带着如何遏制土地荒漠化的趋势，加强生态环境建设，为子孙后代造福的凝重思考，朱总理一行从多伦县来到正蓝旗卓伦高

勒苏木阿尔宝力格嘎查牧民毕力格的家庭草库伦，详细了解了草库伦的经营管理情况，最后又视察了太仆寺旗万寿滩乡万亩防护林治沙工程现场。在不到一天的时间里，来不及坐在会议室寒暄，听汇报，顶着风沙，从一个考察点赶到另一个考察点，将对治沙止漠，加强生态环境建设这一关系中华民族生存与发展千秋伟业的关切、指示和决心留在了内蒙古草原。

——今年我国频繁发生沙尘暴天气，直接原因是气候异常，但重要的原因是北方一些地区毁林毁草开荒，乱采滥挖，草原过度放牧，植被遭到严重破坏，生态环境日益恶化，造成了土地沙化面积不断扩大。新中国诞生以来，特别是改革开放 20 年来，治理的力度远远不够，治沙防沙的速度赶不上土地沙化蔓延的速度。一些地方还在边治理边破坏，生态环境整体恶化的趋势还在加剧。

——必须加深认识，进一步贯彻落实江泽民总书记关于搞好水土保持和防止荒漠化的重要指示。认真总结经验教训，根据新形势、新情况进一步明确工作思路，坚持做到保护优先，预防为主，防治结合，统筹规划，综合治理，突出重点，分步实施。特别要完善机制，加强法治，实行严格的责任制。

——对土地沙化的地区，必须真正下大决心治理。要采取种树种草、绿化荒漠、以粮代赈、承包到户的措施，并要和农牧民脱贫致富结合起来。一定要封山、封荒，大力植树种草，增加地表植被覆盖。因地制宜，宜乔则乔，宜灌则灌，宜草则草，通过飞播和人工造林种草，建设乔灌草结合的防风固沙体系。对退耕还林还草的地区，国家无偿提供粮食，提供树苗草种。农牧民不

仅在自己承包的土地上植树种草，还可以承包别的荒山、荒地植树种草，实行谁种植，谁管理，谁受益。在退耕还林还草工作中，要注意保护基本农田。

——在荒漠化地区，一定要进行产业结构调整，把保护和改善生态环境放在首要位置。同时，加快发展防风固沙能力强，生长快，生态效益和经济效益兼顾的优良林草品种，使防沙治沙与产业开发相结合，与农牧民脱贫致富相结合。土地沙化地区要特别注意节约使用和合理开发水资源，搞好水土保持综合治理工程。

——草原过度放牧，是造成土地沙化的重要原因，要采取切实措施加强草原的保护和建设。抓紧落实草原家庭承包制是当务之急，对承包的草原，要限定最高载畜量，严禁超载放牧，实行严格的奖惩办法。要建立草原监理制度，对承包草原掠夺性的经营行为，必须加以制止和纠正。要搞好草原围栏，围栏旁边要种树。银行要给予贷款支持，国家要无偿提供树苗。改变饲养方法，推行牲畜舍饲圈养或实行划区轮牧。要加强对草原养护，大力防治草原病虫害。

——保护治理生态环境，是西部大开发重要的基础建设，是造福子孙后代的伟大事业。要从现代化建设的全局和实施可持续发展战略的高度，切实把防沙治沙工作放到更加突出的位置上。河北省、内蒙古自治区在京津周围地区的防沙治沙工作中，肩负着非常重要的任务，国家将加大对这两个省区防沙治沙的投入力度，以加快实施生态保护和治理工程。在全国总体规划的指导下，国务院有关部门要配合河北省和内蒙古自治区制定好防沙治

沙规划，并要纳入各自的“十五”计划中去，并着力抓好内蒙古锡林郭勒盟、河北省张家口和承德地区的试点工作。防沙治沙迫在眉睫，一定要抓得很紧，一点也不能放松。要狠抓落实，不能讲空话。要注重实效，不能做表面文章。

朱总理高瞻远瞩、语重心长的关切和指示，唤起了内蒙古各族人民退耕还林还草、封山育林育草，大搞生态建设，再造秀美山川的冲天斗志。放眼内蒙古大地，从东到西，从南到北，彩旗猎猎，汗水飞扬，一场生态建设的人民战争正在打响。相信经过全区 2300 万各族人民的不懈努力，一定能向党中央、国务院交上一份满意的答卷。水草丰美的草原和百花争艳的秀美山川不会再是向往，而在我们这一代人手中将变成活生生的现实，惠及当代，福泽子孙。

目 录

备忘 2000——朱总理亲赴内蒙古	(1)
备忘录一：“SOS”！生命之舟在呼救	(1)
01 荒漠化——一个全球性的问题	(2)
02 草原不堪重负	(7)
03 草原人害——搂发菜、挖甘草	(12)
04 羊绒衫，温暖背后的荒凉	(16)
05 硕鼠硕鼠，毋食我粟	(21)
06 从卫生筷子谈起	(26)
07 自来水汨汨流	(32)
08 北方的狼	(36)
09 黄羊悲歌	(39)
备忘录二：我们离贫困化有多远	(43)
10 风起额济纳	(44)
11 黄沙向我们推进	(51)
12 工业“三废”助纣为虐	(56)
13 烟雾锁青城	(61)
14 移民，面向未来的选择	(66)
备忘录三：开荒潮涌向草原	(71)
15 雁行人和龙票的故事	(72)
16 禁而不止，千里草原变农田	(76)
17 土默特的变迁	(81)
18 岑春煊一道奏折，十年放垦五千万	(84)
19 军阀们把放地视为生财之道	(88)

20	只顾收银子,不顾牧民死活的蒙古王公·····	(92)
21	嘎达梅林与鄂尔多斯风暴·····	(96)
备忘录四:绿色迅速减少 ·····		(102)
22	大青山缘何变成大荒山·····	(103)
23	大松树在呜咽·····	(108)
24	剥树皮染军装与吃树皮挖草根·····	(113)
25	察哈尔,绿色的记忆·····	(117)
26	碧野映黄沙·····	(123)
备忘录五:倾斜的回忆 ·····		(128)
27	鼓励开荒与禁止开荒·····	(129)
28	向荒地要粮·····	(138)
29	拖拉机开进国营农牧场·····	(145)
30	兵团往事·····	(153)
31	“粮食自给”与“牧民不吃亏心粮”·····	(162)
32	母亲的胸怀·····	(167)
备忘录六:再造美好家园 ·····		(175)
33	不能断了子孙路·····	(176)
34	蓝天绿地,生态城市的呼唤·····	(187)
35	大漠吐翠·····	(197)
36	携手牧北疆·····	(213)
结束语 ·····		(219)
后 记 ·····		(223)