



现代企业基层管理者运作实务丛书

安全管理员

业务职能
与行为规范

● 李景元 编著



企业管理出版社

ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

现代企业基层管理者运作实务丛书

安全管理员业务 职能与行为规范

李景元 编著

企业管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安全管理员业务职能与行为规范/李景元编著. - 北京:
企业管理出版社, 2002.11

(现代企业基层管理者运作实务丛书)

ISBN 7-80147-796-0

I. 安… II. 李… III. 企业管理 - 安全生产 - 规范
IV. F273

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 092436 号

书 名: 安全管理员业务职能与行为规范

作 者: 李景元

责任编辑: 吴太刚 技术编辑: 子 鸣

书 号: ISBN 7-80147-796-0/F·794

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100044

网 址: <http://www.cec-ceda.org.cn/cbs>

电 话: 出版部: 68414643 发行部: 68414644 编辑部: 68701408

电子信箱: 80147@sina.com emph1979@yahoo.com

印 刷: 北京海事印刷厂

经 销: 新华书店

规 格: 850 毫米 × 1168 毫米 大 32 开 9.5 印张 219 千字

版 次: 2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 5000 册

定 价: 20.00 元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

序

作者较长时间从事企业管理工作，积累了丰富的实践经验。他攻读硕士、博士学位期间，对我主持创建的技术经济学科具有浓厚的兴趣，潜心研读与该学科相关的专业课程，并将专业理论知识延伸运用到企业基础管理与科研教学之中。曾出版数十部企业管理及基层工作方面的著述。这次出版的《现代企业基层管理者运作实务丛书》，作者创造性地将技术经济学科知识与企业基层管理有机结合起来，进一步拓展了技术经济学科的应用领域。《丛书》阐述了企业基层“经营计划、生产调度、工艺技术、设备管理、安全监察、质量管理、定额管理、统计核算”技术与经济岗位管理人员的业务职能与行为规范。作者在这些管理岗位上几乎不同程度地经历过，从某种意义上讲，这套丛书是其运用现代管理理论，结合当前企业改革与管理实际，对自身所经历多重岗位职责变化、经验教训所进行的科学归纳与客观总结，在一定程度上提示了企业基层不同专业的管理者运作规律与发展脉络，颇有独到之处，实现了知识品格与实践应用价值的有机结合，值得一读。

企业车间、场队、门市部、工段、班组等基层作业生产和工作任务的最终承担者是各项工作的落脚点。在社会主义市场经济及建立现代企业制度的进程中，加强企业基层管理是企业深化改革、开发潜能、推行现代化管理最重要的基础工作，对于按照《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》的要求，实施国务院办公厅转发的国家经贸委《国有大中型企业建立现代企业制度和加强管理的基本规范》，面对进入

WTO的挑战,进一步增强企业整体素质、提高企业经济效益和社会效益具有重要意义。

“上边千条线,基层一根针。”企业管理的所有管理职能最终都要由基层来实现。这是由基层自身特定的任务、地位、作用所决定的。从工作任务上讲,企业基层作业单元是根据企业内部劳动分工与协作的需要或不同的产品(劳务)而划分的。它的工作任务主要包括:根据生产计划具体安排作业进度,保证按质、按量、按期完成生产或工作任务;合理调整生产纪律和职业道德,保证安全生产;积极开展劳动竞赛与合理化建议活动,努力提高劳动生产率;全面开展经济核算,注意保管和合理使用设备、工具和材料等,不断降低产品与劳务成本,切实提高经济效益;做好各项原始记录,及时为企业职能部门提供准确、完整的数据,努力建设标准化的企业基层作业组织。这是基层管理者从事基础工作的着眼点、出发点、立足点、突破点,同时也是在企业生产经营活动中提高劳动效率的重点、难点、关键点。

本《丛书》正是按照上述要求,对现代企业的基层管理者业务职能及管理行为进行了科学的规范,这应给予充分肯定。这套《丛书》达到了理论与实践的有机结合,符合国家的有关方针、政策、法律、法令和主管部门的有关规定;充分运用了标准化原理与方法,使规范的内容和形式达到简化、优化、统一化、规范化,且规范之间协调一致,避免了重复和矛盾;充分吸收和运用国内外先进的管理经验和工作经验,并结合企业管理实际情况,把行之有效的管理方法和工作方法纳入标准。在责任与权限上,规定出了专业岗位(人员)分工范围所应负的主要责任与权限等;规定了因工作失误或失职造成的事故和损失所应负的责任;在有关管理中规定的部门或岗位(人员)

对某项管理事项所应负的责任与应有的权限，可直接引用有关规范。在考核与奖惩上，规定了对有关部门和岗位（人员）的考核与奖惩，要有考核人、考核时间、考核内容、考核方法与程序；规定了有关管理规范与考核项目，以及在工作规范中规定出考核结果的反馈要求及其所属岗位个人的岗位规范的制约与连贯作用，保证了相关工作职责的衔接。因此，每个管理人员岗位规范的实施都有相应的经过细化分解的有关的岗位行为规范运作保证，这才不致于管理过程脱节断档而造成空白地带，这种规范行为管理具有管理创造性，应该提倡。

作者在《丛书》的结构上设计新颖，格局独特，分别把企业基层各个专业职能业务管理过程，科学地分解提炼为“职能综述、运行操作、应知应会、行为规范”运作体系，进而把管理理论、管理要求、管理规范有机结合。全书层次清晰、结构严谨、简明扼要、便于操作、有利学习、方便掌握、易于应用，体现出浓郁的现代管理风格，具有很强的可操作性。本《丛书》可作为企业基层管理人员的管理行为操作指导手册，也可以作为高等学校管理与经济专业、各类管理干部培训班师生的参考教材。希望本《丛书》的出版对企业各级领导者与理论工作者有所帮助，同时也希望作者再接再厉，取得新的研究成果。



2002.12

目 录

序.....	(1)
--------	-----

职能综述篇

第一章 安全劳动保护概述	(3)
第一节 劳动保护基本概念.....	(3)
第二节 劳动保护方针任务.....	(9)
第三节 安全劳动保护知识	(15)
第四节 我国劳动保护发展	(18)
第二章 安全劳动保护职责	(35)
第一节 政府经济部门职责	(35)
第二节 劳动管理部门职责	(36)
第三节 产业经济部门职责	(39)
第四节 工会劳动保护监督	(41)
第三章 安全劳动保护立法	(45)
第一节 劳动保护立法概况	(45)
第二节 国际劳工组织公约	(52)
第三节 安全劳动保护法规	(57)
第四节 安全保护基本制度	(61)

运行操作篇

第四章 劳动保护及其监察	(71)
第一节 劳动保护监察概述	(71)
第二节 劳动保护监察机构	(75)

第三节	劳动保护监察过程	(78)
第五章	安全生产责任制度	(85)
第一节	企业安全生产责任	(85)
第二节	企业管理人员职责	(88)
第六章	安全生产目标管理	(99)
第一节	安全目标管理概述	(99)
第二节	安全目标管理内容	(104)
第三节	安全技术措施计划	(107)
第四节	安全生产过程检查	(111)
第五节	安全检查一般形式	(113)
第七章	企业安全生产教育	(129)
第一节	安全宣传教育概述	(129)
第二节	安全教育基本内容	(131)
第三节	安全教育基本形式	(133)
第四节	安全教育方式方法	(137)

应知应会篇

第八章	企业安全技术管理	(143)
第一节	企业系统安全管理	(143)
第二节	机械设备安全管理	(147)
第三节	电气设备安全管理	(156)
第四节	防火防爆安全管理	(164)
第九章	职业卫生技术管理	(173)
第一节	职业卫生管理概述	(173)
第二节	职业卫生及其保护	(180)
第三节	职业有害因素防范	(200)
第四节	企业职业疾病管理	(205)

第十章 企业伤亡事故管理	(213)
第一节 企业伤亡事故概述	(213)
第二节 伤亡事故登记报告	(214)
第三节 伤亡事故调查处理	(216)
第四节 伤亡事故统计分析	(218)
第五节 伤亡事故防范措施	(221)
第十一章 违反劳动保护处罚	(225)
第一节 违反规程行政处罚	(225)
第二节 违反规程经济处罚	(229)
第十二章 劳动安全刑事责任	(233)
第一节 安全犯罪及其刑罚	(233)
第二节 造成重大事故犯罪	(236)

行为规范篇

第十三章 安全生产管理制度	(245)
第一节 安全生产及其技术	(245)
第二节 影响安全因素确定	(246)
第三节 安全生产教育制度	(247)
第四节 安全技术必备知识	(248)
第五节 安全生产检查制度	(250)
第六节 生产事故处理规范	(252)
第十四章 安全生产制度范例	(255)
第一节 安全生产总体要求	(255)
第二节 安全机构及其职责	(255)
第三节 安全教育及其培训	(257)
第四节 设备场所相关设施	(258)
第五节 职业危害及其防护	(261)

第六节	安全检查及其整改	(261)
第七节	安全奖励及其处罚	(262)
第十五章	安全生产行为规范	(267)
第一节	安全管理行为要求	(267)
第二节	安全管理行为规范	(281)
	主要参考文献	(291)
	后记	(294)

目

录

④

职 能 综 述 篇

安全劳动保护概述

安全劳动保护职责

安全劳动保护立法

第一章 安全劳动保护概述

劳动保护是我们国家的一项重要政策，也是管理生产企业的重要原则之一。做好劳动保护工作，对于保证劳动者在生产中的安全、健康，搞好企业的经营管理，促进现代化建设，具有非常重要的意义。

第一节 劳动保护基本概念

生产劳动是人类社会赖以生存和发展的基础，而保护劳动者自身在生产过程中的安全和健康，则是人们最基本的需要之一。我国对劳动保护工作一直是很重视的。我国宪法第四十二条规定：“中华人民共和国公民有劳动的权利和义务。国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件。”

我们必须按照宪法的规定，加强劳动保护，做好劳动保护工作。这对每一个企业负责人都是很重要的。为此，必须充分认识劳动保护的重要意义，熟悉劳动保护的内容，从而做好劳动保护工作，为社会主义建设事业贡献更大的力量。

一、劳动保护的概念

劳动保护的概念有广义和狭义之分。广义的劳动保护是指在社会主义制度下，国家对劳动者的一切权利和利益的保护；凡是有关劳动者的权利和利益的事情，国家都要保护。本书所说的劳动保护是狭义的劳动保护，是指保护劳动者在生产劳动过程中的安全、健康。它不包括劳动权利和劳动报酬等方面的

保护,也不包括一般的卫生保健和伤病医疗工作。

在生产过程中,劳动者要使用各式各样的机器、设备、仪器、仪表和劳动工具,要接触各种有害有毒的物品,客观存在着不安全、不卫生的因素,若不注意保护,就会发生工伤事故和职业病。如使用电气设备,可能触电,发生电击伤;使用压力机、剪切机,可能造成机械伤害;操作锅炉、压力容器,可能发生爆炸;操作粉末物料和有毒物品,可能受到伤害和发生职业病;建筑施工可能发生高空坠落、物体打击;交通运输可能发生车辆、船舶、飞机伤害;从事通讯工作,可能受到电磁波的伤害;开发核能利用,可能受到放射线的伤害。所有这些工作,都可能损害劳动者的安全、健康,甚至危及劳动者的生命。

另外,在生产过程中,还有一些因素对劳动者的安全、健康也有影响。例如,劳动的时间太长,会引起疲劳,易发生工伤事故;女职工从事过于繁重或有害妇女生理的劳动,也会给其安全和健康造成危害。

因此,国家必须采取有效的措施,不断改善劳动条件,预防工伤事故和职业病的发生;实行劳逸结合,保证劳动者有适当的休息时间;实行女职工保护,解决女职工因生理因素引起的一些特殊问题。所有这些组织措施和技术措施,是劳动保护的内容。

为了贯彻劳动保护的各项措施,国家在各级政府机关、企事业单位中设置了专门的机构,配备了专职的劳动安全监察人员、工作人员,根据各自的职能进行具体工作,其中包括劳动保护方面的综合管理,实行国家监察、行业管理、调查研究、监督检查、宣传教育以及劳动保护的科学实验和技术革新工作等。所有这些工作,统称为劳动保护工作。劳动保护,除了防

12

第一章

安全劳动保护概述

④

止工伤事故和职业病以外，还有劳逸结合，实行女职工保护等方面的工作。

二、劳动保护工作的重要意义

加强劳动保护工作，防止职业危害，做到安全生产是国家的一项基本政策，是我们党的一贯方针，是发展社会主义经济的重要条件，是管理企业的一项基本原则，具有重要的意义。

（一）劳动保护是我们党和国家的一项重要政策

我们的党代表着最广大人民的根本利益，是全心全意为人民服务的。我们的国家是共产党领导下的社会主义国家。在我们的国家中劳动人民是主人，是当家作主的。我们的一切工作都必须有利于人民大众的根本利益。在我们社会主义国家里，国家利益和人民利益是根本一致的。人民的生活需要，最重要的莫过于保障他们的生存和健康的需要了。保护劳动者在生产中的安全、健康，是关系到保护劳动人民切身利益的一个非常重要的方面。因此，当我们谈到发展生产，改善人民生活的时候，决不能忘记改善劳动者的劳动条件。在我国，不顾劳动者的安全、健康，盲目追求产值和利润是决不允许的；为了个人发财致富去剥削他人，不顾劳动者死活，要受到法律制裁。所以，改善劳动条件，加强劳动保护写进了我国的宪法条文。

我国党和政府一贯十分重视劳动保护工作。1952年，毛泽东主席指出：在实施增产节约的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业。如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，那是错误的。1956年，国务院颁布了《工厂安全卫生规程》、《建筑安装工程安全技术规程》和《工人职员伤亡事故报告规程》等劳动保护法规，并在颁布这些法规的决议中指出：“改善劳动条件，保护劳动者在生产中的安全

理的基本原则之一。”1963年，国务院又颁布了《关于加强企业生产中安全工作的几项规定》，指出：“做好安全管理工作，确保安全生产，不仅是企业开展正常生产活动所必需，而且也是一项重要的政治任务。”1978年，中共中央发出了《关于认真做好劳动保护工作的通知》，明确指出：“加强劳动保护工作，搞好安全生产，保护职工的安全和健康，是我们党的一贯方针，是社会主义企业管理的一项基本原则”，“必须使广大干部懂得，不断改善职工的劳动条件，防止事故和职业病，是一项严肃的政治任务，也是保证生产健康发展的一个重要条件。听任职工伤亡，听任职工身体受到摧残，而不认真解决，就是严重失职，是党纪国法所不能允许的。”十几年来，国家相继出台了一系列安全法律法规，1992年，国家能源部下达《安全生产指令》、1992年国家颁布《中华人民共和国矿山安全法》、1995年国务院下发《企业职工劳动安全卫生教育管理规定》、1997年劳动部下发《关于认真落实安全生产责任制的意见》、1999年国家颁布《中华人民共和国煤炭法》、2001年全国人大常委会通过《中华人民共和国安全法（草案）》。由此可见，在我们的国家里，对待劳动保护抱什么态度，不是一般的小问题，而是一个执行不执行党和国家的政策、法令的问题，是个政治任务，必须严肃对待的问题。

（二）劳动保护是发展社会主义经济，实现四个现代化的重要条件

发展社会主义经济，加速实现四个现代化，首要条件是提高社会生产力。社会生产力是由人的因素和物的因素两方面构成的。而在生产力中人是最活跃的、决定性的因素，生产工具要由人去创造和使用，物质资料的生产必须经过人的劳动才能实现。因此，发挥人的作用，充分调动劳动者的积极性，对于

发展经济是个十分重要的问题。我们保护和发展生产力，最重要的就是保护劳动者，保护他们的安全健康。同时，搞好劳动保护不仅有利于提高劳动生产率，而且可以使劳动者体会到社会主义制度的优越性，以及党和国家的亲切关怀，激发他们的劳动热情和生产积极性，从而促进现代化建设的发展。反之，如果劳动保护搞得不好，不注意改善劳动条件，一旦发生工伤事故和职业病，不仅劳动者的安全、健康要遭到危害，生产也会受到巨大损失，更重要的是劳动者的生产积极性受到挫伤。这样，社会主义经济的发展就会受到阻碍。由此可见，要发展社会主义经济，必须做好劳动保护工作。

（三）加强劳动保护是企业管理的一项基本原则

有的企业不重视劳动保护，盲目追求一时的产值和利润；有的将改善劳动条件的钱挪做他用；有的用砍掉劳动保护项目的办法来扩大别的生产工艺；更有的是“有钱买棺材，没钱抓药”，出了事故，多少钱都拿得出，惟独为预防事故出点钱，却惜金胜命。这样的企业和企业领导者，完全违背了企业管理的基本原则，是很危险的，终究要吃大亏。

在国外，一些资本主义国家吸取过去的教训，也很重视工业安全。如日本的工厂厂长上班后第一件事就是抓安全，安全第一已成为企业管理的一个原则。他们的口号是：“高高兴兴上班，平平安安下班”。这说明当代资本家为了保护他们自身的利益，也注意安全生产。不过他们不称劳动保护，而叫做工业安全或职业安全，也有的叫工矿安全卫生等。在当今科技竞争激烈、生产竞争加剧、资本积累已达空前规模的情况下，如果多投入一些资金来改善雇员的劳动条件，保护雇员的安全和健康，就可以避免雇员流向别的企业，就可以延长劳动力的使用年限，而获得最大的利润。所以，资本家也接受“安全第