

走向县域可持续发展

陆良21世纪议程与可持续发展行动计划

• 主编 王 铮 张登亮 杨万林 •

科学出版社

走向县域可持续发展

——陆良 21 世纪议程与可持续发展行动计划

名誉主编 赵建戎 郭来喜
主 编 王 铮 张登亮 杨万林
副 主 编 吴必虎 卢凤君 周尚意

科学出版社

1999

内 容 简 介

本书包括《陆良 21 世纪议程》和《陆良可持续发展行动计划》两部分。《陆良 21 世纪议程》是中国最早完成的“地方 21 世纪议程”之一。《陆良 21 世纪议程》提出了保持陆良可持续发展的政策、策略方案,《陆良可持续发展行动计划》是对策略方案在 2010 年前实施的战略和措施。附录《环境总体规划》是对该计划中有关环境内容的细化。在本书中作者提出了地方可持续发展的基本原则、规划的文本结构和规划的技术路线。与传统的区域规划比较,作为可持续发展规划,本书内容展示如何把经济改革任务、区域技术进步任务与传统的区域规划内容结合,同时在农业、工业制度创新、技术创新与环境保护相结合的规划方面,本书也作了成功探索。

陆良县是一个迅速发展的初步工业化的县,又是一个农业基地县,它在发展中的问题,可能在我国许多地方同样存在。因此本书提出的地方政府政策、策略对许多地方有借鉴作用,对我国地方可持续发展问题的分析在学术上对从事区域行政管理的各级干部和研究人员有重要的参考意义。本书适合从事经济、环境、地理、区域规划和管理方面的研究人员、干部及基层干部、技术人员使用。

图书在版编目(CIP)数据

走向县域可持续发展——陆良 21 世纪议程与可持续发展行动计划/王铮等主编. —北京:科学出版社,1999.10

ISBN 7-03-007324-X

I. 走… II. 王… III. 社会发展计划-云南-陆良县. IV. F127.744

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 04720 号

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

丽源印刷厂 印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1999 年 10 月第 1 版 开本:787×1092 1/16

1999 年 10 月第一次印刷 印张:33

印数:1 800 字数:760 000

定价:65.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈新欣〉)

《陆良 21 世纪议程》项目组

学术顾问： 杨纪珂 吴传钧 陈述彭 章 申 徐伟宣 王恩涌

领导小组： 赵建成 张登亮 杨万林 王 铮 郭来喜

办 公 室： 周松良 王家茂 李国强 李长林 王 冰

《陆良 21 世纪议程》课题组

顾 问： 郭来喜

组 长： 王 铮

副组长： 卢凤君 周尚意 吴必虎 刘 丽 许德生（特邀）

成 员：

中国科学院： 王 铮 郭来喜 钟颖杰 周贵荣 王 露 谢征宇
马翠芳

中国农业大学： 卢凤君 刘 丽 杨晓耘 何 发 葛长银
刘革委 陈天宝 刘 扬 郑晓梅 黄学宏 祝志桶

北京大学： 吴必虎

北京师范大学： 周尚意 姜安源 底 燕 薛纪渝 肖建成 田文颖
孙 晶

华东师范大学： 李 山 沈文兰 刘 峰 孙晓红 王俊云 苏 晶
冯皓洁

云南省科委单位： 周钜乾 王筱春

云南师范大学： 陈忠暖 王力新 王凤兰

云南财贸学院： 甘巧玲

陆良县主要协作人员：（按姓氏笔画排序）

太华雯 王志平 伏乔贵 孙云波 许俊华 许德云 李国仁 李国强 李建春

陈自东 孟秀鹏 周发明 周鸭焕 赵鸿翔 韩自光 袁关富 袁建芳 潘建德

课题组特邀地方顾问

太忠富 赵华先 王 平

编制单位

云南省陆良县人民政府

协助编制单位

中国科学院政策与管理科学研究所

中国农业大学

北京师范大学

华东师范大学

中国科学院地理研究所

云南师范大学

云南省地理研究所

为县域经济的可持续发展探索途径^{*}

——代 序

杨 纪 珂

(全国人大环境资源委员会)

在 1994 年召开的“21 世纪中国的环境与发展研讨会”上，我强调了我于 1981 年提出过的“整个自然资源的保护和环境的保护，是关系到我国子孙后代的大事”的看法。现在要不了几年，21 世纪就要来到，虽然联合国已于 1992 年制定了《21 世纪议程》，但人类所面临的发展与人口、资源、环境的矛盾，在全球范围内仍然没有解决。对此，我国政府高瞻远瞩，由国家计划委员会和国家科学技术委员会组织了 52 个单位的 300 多位专家教授，用了一年半的时间在全世界率先制定了《中国 21 世纪议程》，力图使我国逐步走上可持续发展的道路，获得了举世的好评。这个《议程》经国务院颁发后，从中央到地方的各级领导同志，无不对可持续发展问题越来越重视。

在《中国 21 世纪议程》制定以后，如何在基层的县级范围内实现《中国 21 世纪议程》的目标，是整个议程得以真正实现的关键所在。在这方面，云南省陆良县率先作了很好的探索。他们在中国科学院和几所著名大学专家教授的协助下，完成了《陆良 21 世纪议程》，在全国带了好头。陆良县是发展中地区，他们不甘落后，从远处着眼，立足于本县的实际情况，寻找自己的可持续发展道路，确实难能可贵，弥足称道。

我阅读了《陆良 21 世纪议程》，认为在总体上它有这么几个优点：一是强调人口、资源、环境与发展相互协调，即所谓“PRED 协调”，符合包括中国在内的发展中国家的特点。发展中国家不能走西方某些学者所提倡的“零增长”道路。在相当长的一段时期内，发展中国家只能走以发展为龙头的“PRED 协调”道路。如何通过“PRED 协调”实现可持续发展，在《陆良 21 世纪议程》中进行了深思熟虑的探索。二是鉴于中国是个人口大国，粮食问题是个大问题，农业是个大问题。西方学者如 Brown 等为此提出了“21 世纪谁养活中国”的问题，发展中国家如古巴的卡斯特罗等也为此而担心。《陆良 21 世纪议程》，不忘自己作为农业基地县的责任，在各具体发展领域中，坚持把粮食生产放在第一位，明确地提出了到 2000 年全县粮食总产量达到 30 万吨、商品粮供给能力达到 10 万吨的目标。如果全国各县都坚持贯彻这种精神，所生产的粮食就足以保证全国的可持续发展。同时，陆良为了农村经济的可持续发展，提出走农业产业化的道路，这是很有意义的。目前粮食基地县怎样走农业产业化的道路，缺少经验，所以我建议农业部抓好陆良这个典型，这将具有长远意义。三是《陆良 21 世纪议程》对环境保护提出了须参照国际质量管理标准体系 ISO9000，以建立陆良的环境保证模式，是很有远见的。目前国际上正

* 本文是作者 1996 年 7 月在《陆良 21 世纪议程》研讨会上的发言，这次作为序，仅作了个别文字改动

在按 ISO9000 原则制定环境管理体系，1995 年底已推出 ISO14000 环境管理体系系列标准（草案），我国政府也参加了这一工作。最近国家标准局出版了中文版，听取了各方面的意见。陆良县力图用 ISO9000 原则和 ISO14000 原则建立区域环境管理体系，不仅超前，而且有实际的意义。环境问题关系到国情，环境管理还涉及政治体制改革。为此，我向国家环境保护局建议，可否以陆良县为试点县，进行基于 ISO9000 和 ISO14000 标准原则的地方环境管理实验，以便更好地建立起适合于我国的环境管理体系和推进国际标准的完整。

在像陆良县那样的县级范围内制定《21 世纪议程》，陆良人民政府在制定议程时，不搞“土法上马”，而是邀请中国科学院、北京大学、中国农业大学、北京师范大学、华东师范大学的专家教授参与，是一条值得向全国以至向全世界推广的好经验。当此《中国 21 世纪议程》在世界范围内率先发布一年多后，中国西南部的云南省陆良县又率先制定了县级 21 世纪议程，这件事本身就有重要意义。我希望中国 21 世纪议程管理中心抓好这个典型。

联系实际 走可持续发展道路

中共陆良县委书记 赵建成 陆良县人民政府县长 张登亮

陆良县位于云南省东部，总面积 2 018.82 平方公里，总人口 53.8 万人，耕地总面积 89.7 万亩^①。气候属北亚热带冬干夏湿区，冬无严寒，夏无酷暑。境内陆良坝子（高原盆地）面积 772 平方公里，为云南第一大平原。陆良县资源丰富，农业生产基础较好，工业生产发展迅速，基础设施逐步配套。

改革开放以来，陆良县经济发展较快。1995 年，全县国民生产总值达 13.66 亿元，工农业生产总值达 12.97 亿元，农民人均纯收入 1 536 元，县乡经济综合实力显著增强。1992 年全县农村社会经济综合实力进入全省二十强县，1994 年全县农村社会总产值进入全省十强县。1995 年，全县农林牧渔总值居全省第五位，粮食总产量居全省第六位，烤烟总产量居全省第三位，猪牛羊肉产量居全省第四位，地方财政收入居全省第九位，已形成了粮食、烤烟、蚕丝绸、畜牧业、建筑建材等五个年产值上亿元的支柱产业。社会各项事业也协调全面发展。

“八五”期间陆良经济社会的发展速度是非常快的，将来陆良走什么样的发展道路是摆在陆良人民面前的一个重要问题。就在这个时候，我国政府发表了《中国 21 世纪议程》。江泽民同志多次讲话指出，可持续发展是中国的基本发展战略。党和国家这一决策为陆良人民指明了发展方向。1995 年，我县县委、县政府的领导认真学习了《中国 21 世纪议程》和江泽民同志的讲话后，决定编制适应陆良县情的《陆良 21 世纪议程》。

1995 年 10 月，我县邀请了中国科学院、华东师范大学的专家、教授到我县介绍可持续发展的有关理论。1996 年 1 月，我们走访了中国 21 世纪议程管理中心，同时请教了中国地理学会理事长吴传钧院士，听取了他们对陆良社会经济发展的精辟意见。此后我县开展了社会经济可持续发展综合试验，并申报成为省级社会经济可持续发展试验区。我县邀请了中国科学院政策与管理科学研究所与地理研究所、中国农业大学、北京师范大学、华东师范大学和云南省地理研究所等单位的专家、教授协助我们编制《陆良 21 世纪议程》。在 1996 年 7 月召开的《陆良 21 世纪议程》论证会上，《陆良 21 世纪议程》得到了与会专家和国家有关部委负责人的高度评价。

《陆良 21 世纪议程》结合我县的实际情况，提出的可持续发展道路是：通过宏观经济政策调控与管理能力建设，我县将继续强化农业这个基础，优化农业内部产业结构，加快农业产业化、现代化进程；同时，我们将加快发展第二、第三产业的速度。通过推广

^① 1 亩 = 666.6 m²

先进的科学技术，特别是管理技术来提高经济效益。为了保证可持续发展，我们还将建立发展的环境保育模式和资源管理体系，提高可持续发展的综合能力，以中型城市规模、生态城市格局、现代化的功能和走向国际标准的步伐，建设一个可持续发展的城市。

在迈向可持续发展道路方面，陆良县在国家、省、地领导的关怀下，在中国科学院的协助下，较全国一些兄弟县市先走了一步。这一步仅仅是开端，要完成《陆良 21 世纪议程》的各项行动目标我们还有很多困难。但是，陆良人民在省、地和县委、县人民政府的领导下，在各有关单位的大力支持帮助下，有决心、有能力沿着可持续发展的道路走下去。我们有决心将陆良县建设成为一个可持续的区域发展先进县、示范县。

前 言

在中华民族的悠久历史中，有许多历史悠久的文化之乡，云南省陆良县就是其中之一。在陆良出土的丰富文物中，我们可以发现早在新石器时代，陆良就有了人类的文化活动。西汉时代，中央政府在今云南境内设置了第一批县，其中的同劳就是今天的陆良。陆良的悠久文化，从这里进入了文字时代。晋代，“同劳”更名“同乐”，成为了当时统治“南中”地区的爨氏政权的所在地，因而陆良也成为了云南历史上不可缺少的“爨”文化的中心。爨文化是上承滇文化、下启南诏文化的云南中古文化，它记录了人类文化的一页辉煌。明代在今陆良境内设陆凉州，奉行“重农抑末”政策的明政权把富于商业精神的南京市民迁往陆凉。江南商业文化创新开拓精神和高原农业文化刻苦勤奋精神在这里融为一体，新的爨文化——陆良文化在这种多民族文化融合的基础上开始了。今天我们已经不能考证出“同劳”、“同乐”的原义，但是历史记载了清同治年间，鉴于陆凉人善良，“陆凉”更名为“陆良”。在一个被中央政权看作蛮荒地区内，人民被特别地承认为善良，这本身表明陆良文化的特点。无论怎么讲，陆良善良的各族人民同劳动、同欢乐，建设了一个美丽的家园。

陆良位于 $103^{\circ}23'E$ 到 $104^{\circ}02'E$ ， $24^{\circ}44'N$ 到 $25^{\circ}18'N$ 之间，地处云南高原东部。云南被称为红土高原，地貌学家们分析，红土高原上土地最红的地方就在陆良，这块红土地以它的壮丽、粗犷、雄健和富饶构成了自己的地理特征。陆良也被称为红土高原的明珠，因为它有云南最大的“坝子”。陆良全境南北长 61.45 公里，东西宽 647 公里，土地总面积为 2 018.82 平方公里，属北亚热带高原季风型冬干夏湿气候区。气候终年温和，冬无严寒，夏无酷暑，日照充足，温差较小，年均温 $14.7^{\circ}C$ ，最冷月 1 月均温为 $7^{\circ}C$ ，最热月 7 月均温为 $20.2^{\circ}C$ ，全年日照时数为 2 242.5 小时，气候条件对农业生产基本有利。境内有国家级历史文物爨龙颜碑及省级文物保护单位千佛塔、大觉寺等。巨大的盆地与高原的结合使陆良的自然风光独具一格，知名的有彩色沙林、麦子河风景区。拟议开发中的莲花池风景区、发峨哨风景区拥有雄壮高原峡谷、瀑布和绚丽的湖光山色，令人陶醉。

区域上陆良北与马龙、曲靖接壤，东与罗平、师宗相连，西南和南面与泸西、路南、宜良为邻，东距昆明 140 公里，位于南昆线云南段中点，区位分析表明它正好是云南的一个经济凝结点。由于陆良拥有云南省第一大坝区，面积大于 772 平方公里，加之气候条件较好，陆良种植业开发历史悠久，是云南省商品粮、猪、禽、烤烟和桑基地县之一，是“滇东粮仓”，也是全国的商品粮基地县之一。改革开放以后，陆良县的工业发展迅速，1990~1995 年工业总产值以年均 31.02% 的速度增长，并且超过了农业总产值。现在，陆良已形成了电力、建材、纺织、造纸、机械、食品为主体的工业体系，共有 84 家主要工业企业，工业将成为陆良今后的经济增长点。到 1995 年末陆良总人口为 54 万人，其中社会劳动力 293 万人。无论社会生产总值还是农民平均收入都排名在前 10 名内。1994 年

陆良工业总产值超过农业总产值，跨入工业县行列。

优越的自然地理和区位优势，使陆良成为国务院批准的对外开放县之一，324国道和326国道在陆良交汇后通往昆明，南昆铁路在陆良设三级站，这就构成了陆良经济发展的优越交通、通信条件。近年一些外商在陆良投资建厂，一方面看中了陆良的交通通信区位，可能更多看中陆良人民富于创新开拓、刻苦勤奋的爨文化特征。

由于经济快速发展的需要，陆良县人民政府1995年初决定编制自己的可持续发展纲要——《陆良21世纪议程》。编制技术工作由中国科学院政策与管理科学研究所主持，邀请北京师范大学、华东师范大学、中国农业大学、中国科学院地理研究所、云南科技信息研究所、云南师范大学等单位专家参加。编写工作得到全国人大环境资源委员会副主任杨纪珂先生，中国科学院院士吴传钧、陈述彭、章申先生的指导。中国21世纪议程管理中心负责人也给予了关心。《陆良21世纪议程》的初稿是在听取了原国家计划委员会、原国家科学技术委员会、国家经济贸易委员会、农业部、原林业部、建设部、民政部、原国家体制改革委员会、国家统计局、国家环境保护局、国家文物局、国家旅游局等有关部门的意见后完成的。中国地理学会作为学术案例在1996年底在陆良展开了地方可持续发展讨论会。

陆良的自然文化资源是丰富的，陆良人民在前进，以陆良文化为代表的富于创新开拓刻苦勤奋的云南爨文化必将为云南的经济发展作出贡献，必将为陆良的经济发展作出贡献。

目 录

为县域经济的可持续发展探索途径——代序·····	杨纪珂(i)
联系实际 走可持续发展道路·····	赵建成 张登亮(iii)
前言·····	(v)

上篇：陆良 21 世纪议程

第一章 序言·····	(3)
第二章 可持续发展的战略与对策·····	(5)
第三章 可持续发展的经济政策与管理能力建设·····	(11)
第四章 粮食基地与农业可持续发展能力的建设·····	(17)
第五章 第二产业的可持续发展·····	(27)
第六章 第三产业结构与规模调控·····	(35)
第七章 构建可持续发展的旅游产业·····	(40)
第八章 城市化和人类住区优化·····	(46)
第九章 人口与社会发展·····	(51)
第十章 各项社会事业的可持续发展·····	(59)
第十一章 可持续发展的环境保育体系的建立·····	(66)
第十二章 自然资源的保护与可持续利用·····	(72)
第十三章 消除贫困与山区可持续发展·····	(77)
第十四章 科学技术促进可持续发展·····	(82)
第十五章 公众与社会团体参与可持续发展·····	(86)
第十六章 可持续发展的地理建设·····	(89)
附 Luliang's Agenda 21 ·····	(95)

下篇：陆良县可持续发展行动计划

第一章 人口可持续发展行动计划·····	(215)
第二章 建立可持续发展经济的宏观经济行动计划·····	(223)
第三章 就业结构的调整和优化行动计划·····	(242)
第四章 城镇体系可持续发展行动计划·····	(258)
第五章 地理建设行动计划·····	(273)
第六章 粮食生产与调整农业结构的行动计划·····	(288)
第七章 农村经济可持续发展行动计划·····	(306)
第八章 农业资源可持续利用行动计划·····	(324)

第九章 第二产业结构的调整与优化计划·····	(334)
第十章 工业企业推广工业工程行动计划·····	(357)
第十一章 第二产业组织结构调整计划·····	(369)
第十二章 第二产业发展与环境协调行动计划·····	(387)
第十三章 第三产业可持续发展行动计划·····	(395)
第十四章 旅游业可持续发展行动计划·····	(407)
第十五章 教育文化卫生事业可持续发展行动计划·····	(424)
第十六章 社会保障事业行动计划·····	(440)
第十七章 科学技术促进可持续发展行动计划·····	(451)
第十八章 环境管理行动计划·····	(462)
第十九章 反贫困与山区可持续发展行动计划·····	(471)
附：陆良县环境总体规划（概要）·····	(481)
跋·····	(511)

上 篇

陆良 21 世纪议程

——陆良 21 世纪人口、环境与社会经济发展纲要

云 南 省 陆 良 县 人 民 政 府 编 制
中国科学院政策与管理科学研究所(协助)

第一章 序 言

1.1 科技的进步和社会生产力的极大提高,使人类在近代创造了前所未有的物质财富和精神财富,但与此同时,一些全球性的重大问题如人口剧增、资源过度消耗、环境污染、生态破坏等日益突出,严重地阻碍着经济的发展和人民生活质量的提高,威胁着全人类的生存和发展。同时,中国是发展中国家,也是发展迅速的国家,要在人口基数大,人均资源少,经济和科技水平比较落后的条件下保持国民经济的高增长率,这就给本来已经短缺的资源和脆弱的环境带来更大的压力。因此,为了协调现阶段人口(P)、资源(R)、环境(E)与发展(D)的矛盾,中国政府将可持续发展确定为我国的基本发展战略,并制定了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》,使中国在经济快速发展的同时,做到自然资源的合理开发利用、保护环境与发展相互协调,即逐步走上可持续发展的轨道上来。所谓可持续发展,其基本含义是当代人的发展不应影响未来子孙的发展。可以认为它贯彻了四个原则:资源可持续利用,环境可持续完善,经济可持续增长,社会可持续公平。

1.2 云南省位于中国的西南部地区,或者说处于中国发展中地区的地位。陆良县位于云南省经济较发达的滇东地区,它具有云南最大的盆地,自然条件十分优越。陆良县面积约 2 018.82 平方公里,位于云南东部,24°44'~25°18'N,103°23'~104°02'E,海拔 1 625~2 687 米,地势平缓,坝子约占 34%,丘陵约占 21%,属亚热带山地季风气候,光、热、水、土条件宜于农作物生长。据出土文物,早在新石器时期,当地就有人类活动,2000 多年以前当地就已开始种植业开发。魏晋至唐初,是当时的南中地区(包括云南省及桂、黔边境地区等)的政治文化中心。当时陆良与曲靖相对,曲靖是汉文化推进的前沿地区,陆良则以爨文化为标志,成为今日云南的政治文化代表。唐代开始由于中原政权的政治失误,滇文化中心西移大理并出现了独立政权,从此,陆良的经济文化地位丧失。但是到了现代,随着南昆线的打通和天然气的发现,陆良的经济文化地位正在改变。首先,它具有云南省内最大盆地,使城市化、工业化的空间展开变得容易;其次,南昆线选择陆良建编组站,从而使它成为交通枢纽;再次,在陆良发现有开采价值的天然气藏,提供了好的能源条件。交通的便利和能源条件的改变可使陆良再次发挥其最大坝子的自然优势,从而为云南省的经济发展作出更大贡献。因此,陆良的可持续发展不仅具有局部的意义,而且具有全省的意义。为使陆良的可持续发展有切实可行的依据、方针和步骤,陆良县人民政府参照我国政府签署的《21 世纪议程》并根据《中国 21 世纪议程》制定了《陆良 21 世纪议程》,力图协调陆良在社会经济发展过程中所出现的人口、资源、环境与发展之间的矛盾,使陆良稳步走上可持续发展道路。

1.3 《陆良 21 世纪议程》不仅完全遵循了《中国 21 世纪议程》的基本思想,而且它是结合陆良县县情而定,内容更详细,更具体,从而具有更强的可操作性。《陆良 21 世纪议程》根据陆良县的实际情况,提出了具体的战略方针、项目和步骤,它主要包括:

A. 分析目前存在的障碍和发展条件;

- B. 提出具体可行的行动目标和战略项目；
- C. 制定有关行动的政策和原则；
- D. 为陆良建立可持续发展综合实验区，提供依据和行动原则。

1.4 《陆良 21 世纪议程》的编制工作得到了中国 21 世纪议程管理中心的支持，也得到了国家发展计划委员会、原国家经济委员会、原国家体制改革委员会、国家科学技术委员会、财政部、建设部、农业部、原林业部、民政部、国家环境保护总局、国家国有资产局、国家统计局、国家文物局、新华社等有关部门的关心。中国科学院院士杨纪珂、吴传钧、陈述彭、章申给予了指导。云南省计划委员会、云南省科学技术委员会、曲靖地区行政公署给予了支持。同时也听取了全国人民代表大会环境资源委员会、中共中央政策研究室部分领导同志的意见。中国科学院政策与管理科学研究所、中国科学院地理研究所、中国农业大学、华东师范大学、北京师范大学、云南地理研究所、云南师范大学专家协助编制了本议程。

1.5 《陆良 21 世纪议程》，按照《中国 21 世纪议程》形式从行动依据、目标、行动方面描述构成它的各方案领域，并依照联合国《21 世纪议程》将人力资源开发与能力建设落实在各方案中。各章的具体内容落实了《中国 21 世纪议程》与陆良有关的方案领域内容。全文共 16 章，共四大部分，第一部分涉及可持续发展总体战略，包括第一、二、三、十四、十五章，第二部分涉及经济可持续发展内容，包括第四、五、六、七、十六章，第三部分涉及社会进步与可持续发展内容，包括第八、九、十、十三章，第四部分涉及资源与环境的合理利用与保护，包括第十一、十二章。

1.6 陆良县人民政府有决心实施《陆良 21 世纪议程》，不是仅仅作为对《中国 21 世纪议程》的响应，而且是陆良具有悠久历史的爨文化的发扬，自身经济、社会发展的必然需要。陆良人民具有重视教育、重视科技的历史文化传统，近年来的经济发展出现了一系列 PRED 冲突，走可持续发展道路是陆良人民的选择。

1.7 实施《中国 21 世纪议程》及其优先项目计划所需的资金，将通过多种渠道筹措。陆良自身将作为投资主体，同时争取国家的投资、个人和社会团体的投资，并广泛争取国际社会的援助与合作。

1.8 《陆良 21 世纪议程》一俟陆良县人民代表大会常务委员会通过，将作为陆良国民经济和社会发展计划的纲要。《陆良 21 世纪议程》也将不断作出必要的调整与完善。这种修改只有经陆良人大常委会批准方可生效。

第二章 可持续发展的战略与对策

导 言

2.1 《中国 21 世纪议程》指出“可持续发展对于发达国家和发展中国家同样是必要的战略选择,但是对于中国这样的发展中国家,可持续发展的前提是发展”。《陆良 21 世纪议程》的中心思想是在《中国 21 世纪议程》及党和政府的各项政策法规指导下,保持人口 (Population)、资源 (Resource)、环境 (Environment) 和发展 (Development) (简称 PRED) 的相互协调,迅速地提高陆良经济和科技文化水平,使陆良社会各方面得到全面的进步,使全体人民的生活水平不断地改善。在这种发展的同时,保持环境的完善、资源合理且可持续地利用、人口数量得到有效控制、质量提高,逐步地走上可持续发展的道路。

2.2 从现在起到 2010 年是陆良 21 世纪可持续发展的关键时期,陆良将在提高质量、优化结构、增进效益的基础上,保持国民生产总值持续、稳定、健康地增长。陆良到 2010 年乃至更长时期的具体社会经济发展的目标是:

(a) 在 2000 年前,建成粮食、食物基地,至 2010 年在原有基础上,为国家增加 6 000 万公斤商品粮,粮食总产量达 3 亿公斤。同时提高肉食、蔬菜和其他食品供应能力。

(b) 加速工业化进程,大力发展第三产业,2000 年将第一、第二、第三产业的比例调整到 30 : 41 : 29,2010 年将进一步将第二产业比重提高到 50% 左右、第三产业比重提高到 35% 左右。

(c) 加快中心城镇发展速度,使之成为陆良的第二、第三产业上规模、上档次、上效益的依托,争取在“九五”期间成为小型城市,到 2010 年人口接近中等城市水平,成为滇东的一个经济文化中心,为人口、交通过载的昆明分流,完善云南城镇结构体系。

(d) 在“九五”期间将人口自然增长率控制在 12‰ 以内,此后逐年下降,至 2010 年达 9‰。开展社会发展综合实验,发展各项社会事业;使贫困乡在“九五”期间脱贫,使人民生活全面达到小康,农民人均年纯收入到 2010 年达到近 1000 美元左右,社会得到全面发展。

(e) 治理南盘江污染,开展天然气代煤工程以减少酸雨,使各项环境指标控制在国家规定的范围内,保护生物多样性,完善土地、森林、水资源、旅游资源管理,保持自然资源的可持续利用,保证划定的基本农用保护区不变。

(f) 提高技术水平和管理水平,采取一系列措施促进制度创新和技术创新,力争科技进步对陆良经济增长贡献率到 2000 年达到 20% 以上,到 2010 年达到 35% 以上。

2.3 在贯彻执行《中国 21 世纪议程》的条件下,保证上述目标实现的主要对策为:

(a) 以经济建设为中心,深化改革开发,加速社会主义市场经济体制的建立,加速产业结构调整,加速企业与社会管理现代化过程。