



116465

高等学校教学用书

煤炭工业基本建设投资 拨款与信贷

苏联 阿·恩·格臘姆瑪提克夫著



煤炭工业出版社

21

774

46621

5/4774

K2

116465



高等学校教学用书

煤炭工業基本建設投資 撥款与信貸

苏联 阿·恩·格羅姆瑪提克夫著

文通 張銳 永有譯

苏联煤炭工業部煤炭工業學院学术委员会审定
作为煤炭工業學院學員参考書

煤炭工業出版社

內 容 提 要

本書詳細地闡明了煤炭工業基本建設中的撥款、貸款、結算及財政監督的基本原則，並對設計預算文件的編制和批准程序、基本建設投資撥款的資金來源作了系統的介紹。

本書可作為礦業學院的教材，並可供建築安裝機構及建設單位的工程技術人員和財務工作人員參考。

ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

苏联 А.Н. ГРАММАТИКОВ 著

根据苏联国立煤矿技术書籍出版社(УГЛЕТЕХИЗДАТ)
1955年莫斯科第1版譯

529

煤炭工業基本建設投資撥款與信貸

文通 張銳 示右譯

*

煤炭工業出版社出版(地址：北京東長安街煤研所二樓)
北京市書刊出版業營業許可証出字第084號

北京市印刷一厂排印 新华書店發行

*

開本85×116.8公厘 * 印張6 $\frac{1}{16}$ * 字數14500,000

1957年4月北京第1版

1957年4月北京第1次印刷

統一書號：4035·21 印數：0,001—1,550冊 定價：(10)1.10元

序 言

社会主义社会存在和发展的条件，是按照扩大再生产的原则经常更新物质资料的生产。社会主义扩大再生产要求经常更新和扩大生产资料和生产资料的生产。

按照社会主义基本经济规律的要求，社会主义扩大再生产的目的在于最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化需要。

社会主义国家应有计划地规定国民经济发展的速度，以及各部门之间、积累与消费之间的比例和联系。

苏联的经济发展 and 劳动人民物质文化水平的不断增长，要求完成巨大的基本建设工作量。在战后期间，我国已经将八千多个大型企业投入了生产，增制了新的运输工具，并建设了许多学校、医院和2亿平方公尺以上的住宅。1954年的建筑安装工程总量较1946年增加了1.5倍以上。

重工业在我国社会主义工业发展中占据主导地位。赫鲁晓夫同志在1954年12月7日全苏建筑工作人员会议上曾经指出：“只有进一步发展重工业，我们才能顺利地使国民经济所有部门向前推进，才能不断地提高人民的福利，才能使苏联的边疆不受侵犯。”

进一步发展重工业在很大的程度上有赖于煤产量的增加。

为了保证煤产量的经常增长，必须建设并使大批矿井投入生产，这就要求巨额的、数量逐年增加的基本建设投资。因此，在煤炭工业中降低建筑成本，更好地使用拨给这些建设工程的资金等问题，具有现实意义。但在煤炭工业基本建设的计划工作中，尚存在着严重的缺点，如将资金分散在许多工程项

目上，拖延了建築工程的完工期限，不能充分供應材料以滿足施工的需要等。所有這一切，都促使建設工程造價的增加和資金的積壓。因而順利地完成擺在礦井建設者面前的任務的必要條件，乃是改善施工過程的組織，縮短施工期限，改善計劃工作，將計劃佈置到直接的執行者手中。

在編制基本建設計劃時，必須考慮到建築機構的生產能力、需要和可能；用於基本建設的資金，只有在具備了按照規定程序批准的設計預算文件時，才能撥付。

在基本建設中為貫徹節約制度而鬥爭，減少非生產性開支，遵守財政紀律，完成與超額完成積累計劃，加速施工過程，嚴格遵守主要材料和其他物資儲備定額，以及及時辦理結算，乃是保證建設單位的支付能力、加速流動資金週轉、保證資金供應以及正常的財務狀況的基本條件。

為了正確地和不斷地對基本建設工程撥款保證資金供應合理使用、以順利的完成基本建設任務。礦井施工機構的工程技術人員、計劃與財務會計工作者應該通曉在國民經濟中用於創立和增加固定資產的基本建設投資的計劃工作和撥款工作的組織原則。

本書的目的就在於向煤炭工業礦井施工機構的工程技術人員和計劃財務會計工作者介紹基本建設計劃和撥款制度，以及基本建設中財政監督的組織與方法。

本書第四、第十二、第十三、第十四、第十六和第十七章是與符·耶·盧涅威姆合寫的；在寫作其餘部分的原稿和準備出版的過程中，他也曾不吝指教，作者謹在此表示感謝。

目 录

序 言

第一章 基本建設投資	7
第1节 基本建設投資按其性質的分类	7
第2节 基本建設投資按其構成的分类	8
第3节 基本建設投資按其完成程度 的分类	11
第4节 基本建設工程按施工方式的分类	11
第5节 限額以上及限額以下建設單位	11
第二章 基本建設投資撥款的資金来源	15
第1节 苏联工業化的資金 来源	15
第2节 預算撥款和經濟机构用于基本建設投資的自有 資金	16
第3节 动员建設單位内部 資源	20
第4节 基本建設撥款資金撥交工業銀行的 程序	21
第三章 建筑工程管理的組織形式	29
第四章 煤炭工業企業建設工程的設計預算文件	31
第1节 概 論	31
第2节 矿山工業建設項目設計預算文件 的編制	44
第3节 建設工程預算造价 的修正	57
第五章 基本建設中的帳戶和結算方式	60
第1节 施工机构与建設單位所开立的帳戶以及帳戶 支配人在这些帳戶上处理業務 的手續	60
第2节 基本建設中的主要結算 方式(託收承付方式、 信用証方式与特种帳戶 方式)	64
第3节 通过相互結算局 的結算	68
第六章 基本建設投資的撥款 手續	70

第1节	長期投資 銀行	70
第2节	基本建設撥款处 理手續	71
第七章	地質勘探工作的撥款	76
第八章	基本建設中合同及其所附特殊條款	79
第1节	基本建設中的包 工合同	79
第2节	發包單位撥付承包建築安裝機構的 預付款	82
第九章	施工機構的固定資產与流動資金	88
第1节	固定資產与流動資金的区 別、它們的 構成和撥款方 法	88
第2节	施工機構流動資金的定額核 定工作	90
第十章	基本建設中的短期信 貸	101
第1节	短期信貸的基本原 則	101
第2节	建築材料、燃料和飼料的季节性儲备 貸款	103
第3节	用即將繳存的折旧提成償還建築機械 和運輸工具大修理的貸款	107
第4节	以在途結算憑証为担保 的貸款	108
第5节	保証 貸款	109
第十一章	竣工工程項目的交工和驗收动 用 程序	109
第1节	一般原 則	109
第2节	限額以上企業、建筑物和構筑物 的 驗收动用程 序	111
第3节	限額以下企業、建筑物和構筑物的驗 收程序	114
第4节	清理資產和結算竣工建設工程 的手續	115
第十二章	基本建設中的結算与銀行監督	115
第1节	基本建設出包工程价款結算的 一般規定	115
第2节	出包建築工程和安裝工程价款的結算	118
第3节	對單位估价表和价目表未予規定的增 加工程与 費用的付 款	125

第4节	对煤炭工业的建筑承包机构偿付个别工程和用的办法	130
第5节	采取合理化措施所完成的工程的结算	132
第6节	基本建设中间接费用的偿付办法	133
第7节	总包单位与分包单位之间结算已完工程价款的办法	138
第8节	在自营施工方式下结算已完工建筑安装工程价款的办法	138
第9节	银行对已完建筑安装工程价款的结算是否正确所进行的监督	140
第10节	按扩大计量单位结付建筑安装工程价款的办法	143
第十三章	工资基金的支付办法与银行对工资基金支用的监督。工人与工程技术人員獎金的支付办法	145
第1节	限额以上建设工程工人工资基金的領取办法	145
第2节	限额以下建设工程工人工资基金的領取办法	154
第3节	行政管理人員工资基金的領取办法	155
第4节	編制外的工作人員工资基金的領取办法	158
第5节	休假工资基金的領取办法	158
第6节	银行对工资基金支用的监督	159
第7节	工人和工程技术人員獎金的發放办法	162
第十四章	银行对帳單發票上所载材料和设备的价格、加价和运费的监督	164
第1节	规定建筑材料和设备价格的程序	164
第2节	银行对材料和设备价格监督的組織	169
第十五章	个人住宅建设长期貸款	173
第1节	煤炭工业的工作人員个人住宅建设貸款的發放办法	173
第2节	售給煤炭工业的工作人員个人住宅的建设	176

第十六章	財政獎勵与財政制裁。賠款、滯納金、 罰款和違約金.....	179
第1节	銀行的財政獎勵与財政制裁	179
第2节	賠款、滯納金、罰款和違約金	180
第3节	对多报实际完工量的罰款	182
第4节	違反憑証傳遞規則的罰款	182
第十七章	基本建設中資財爭執的解决程序.....	185
第1节	国家仲裁及其任务和机构	185
第2节	資財爭執提交仲裁机关审理的程序及条件	187
第3节	仲裁机关决定的执行	190
第4节	煤炭工業部内部仲裁机关	192
附录:		
附录1	煤炭工業部所屬建設單位矿山掘进工 程全矿費用(輔助車間勞務費)提成 定額	193
附录2	总概算及总預算第三部分所規定的費用的預算 定額	195
附录3	施工期間專用路綫維持費的預算定額	198
附录4	施工期間矿山巷道維持費和修理費的預算定額	199
附录5	煤炭工業部所屬建設單位冬季施工增加費的 預算定額	199

第一章 基本建設投資

第1节 基本建設投資按其性質的分类

用于固定資產扩大再生产的資金，就是基本建設投資。

基本建設投資的規模和方向，是按照各个工業部門，考虑到它們發展的任务和远景，由国民經濟計劃每年加以确定。

基本建設投資按其性質可以分为三类：（1）新建工程；（2）現營企業的扩建和改建工程；（3）恢复工程。

由于新建工程的結果，可以建立新的生产性及非生产性的固定資產。

煤炭工業中，属于生产性固定資產的有：矿井、露天煤矿、选煤厂、机器制造厂、汽車修理厂、机器工場、机械修理企業、地下煤气站及其他煤炭工業企業。

属于非生产性的固定資產的有：职工住宅及文化福利用途的房屋。

現營企業的改建和扩建，通常能保証增加产品的产量，变更其品种或改进其質量。同时被进行改建或扩建的企業的固定資產規模也將随之扩大。

煤炭工業企業的改建，有时并不增加生产能力。例如，当为了使工艺过程全盤机械化和自动化而改建矿井或露天煤矿时，便会产生这样的情况。

在战争的年代里，尤其在战后五年計劃时期，对于曾經暂时被敌人佔領过的地区，恢复工程具有很大的作用。

大修理仅能保証固定資產的簡單再生产，恢复其在生产过程中消耗的生产能力。

1938年以前，固定資產大修理費用在国民經濟計劃中并

不分別列出，而是包括在總的基本建設投資計劃內。現在實行的分類方法，不再將固定資產大修理費用作為基本建設投資的一部分。這些費用是用基本建設投資計劃之外的專門的折舊提成基金開支的。

第2節 基本建設投資按其構成的分類

基本建設投資構成對於基本建設投資的正確撥款，有着特殊意義。

基本建設投資按其構成可分為以下主要的幾種工程 and 費用：建築工程；設備安裝工程；屬於固定資產的（設備、工具、用具等）各項購置；設計、勘測、地質勘探工作；不增加固定資產的費用。

屬於建築工程並根據格式2（見第120頁）付款的有下列各項：

1) 工地開拓、場地準備及場地規劃（拆除舊建築物、砍伐樹木、挖掘樹樁、排水、平土、填土等）；

2) 永久性及臨時性（列入工程項目一覽表的）建築物及構築物（礦井、露天煤礦、選煤廠、房屋、橋梁、道路等）的新建、改建、擴建、改造及恢復工程；輸電綫路及通訊綫路的架設；

3) 作為房屋和建築物構成部的鋼筋混凝土結構、金屬結構、木結構及其他結構的安裝（這些結構的價值也計入建築工程量）；

4) 衛生技術設備及照明電綫；煤氣設備及暖氣管道網的建築；

5) 地基、基礎、設備支座的建築，地槽砌磚等；

6) 建設場地的綠化及美化設施；

7) 土壤改良、灌溉及排水工作；

8) 矿山工程(以企業生产費用进行者除外)。

屬於設備安裝工程并按格式 2 付款的有下列各項: 工艺、动力、提昇及運輸設備的裝配及安置(包括确定安裝質量的試驗費), 以及包括在被安裝設備構成部分的工業管道的安裝工程; 与設備在結構上相連的操作平台及梯子的安裝架立工程; 安全护板安裝工程及設備油漆工程。

設備的制造、運輸及其在建設場地上的裝配或改造, 不包括在設備安裝工程之中。这些工程也不根据格式 2 付款。

裝配的配電設備、裝配的变電所、母綫、固定和安置仪表及电路所需的結構、开关板、斜面台、配電盤、保險絲架、配電櫃、配電室、配電箱、配電組合盤及其鋼外壳和 安全护板(由安裝機構在建設場地或其附屬企業中按設備的尺寸制造的)的价值, 可以作为电气安裝工程量列入格式 2。安裝在这些电气結構上的仪器及仪表的价值, 不能包括在已完建筑安裝工程量中, 也不能根据格式 2 付款。

一切工艺、动力、提昇及運輸設備, 以及實驗室、工場、試驗工厂所需的設備的購置費, 都屬於用于設備的基本建設費用。

設備可以分为需要安裝的設備及不需要安裝的設備。

必須需要安裝的設備, 在其个别部分裝配并固着在基础、支座、樓板及建筑物和構築物的其他承重結構上才能運轉。这些設備自保管地点送去安裝时起, 便列入基本建設投資額內。

不需要安裝的設備(如汽車、鐵路車輛等)以及購入备用的設備, 自其进入工地倉庫或其他保管地点时起, 即列入基本建設投資額內。

从送去安裝时起就把需要安裝的設備列入已完基本建設投

資額內，可以使得它能够加速地被动用。

衛生技術設備与用于生产用途的设备不同，它是建筑对象的組成部分，并且是作为建筑物或构筑物正常使用所必需的某种功能——供水、采暖、通風等。因此，“扩大預算定額手册”專門工程定額所規定的，采暖系統、通風及其他衛生技術裝置所需的設備（暖气鍋爐、热水鍋爐、扇風机等），都作为建筑材料，列入建筑工程造价。

如果生产用的工具，測量、实验及其他仪器，生产及管理用具的使用期超过一年，單位价值在 300 盧布以上，則其購置費屬於用在基本建設方面的工具及用具的費用。

設計勘测工作費用应根据專門預算由国家預算撥款，并列入新建、改建、扩建或恢复的企業的基本業務部門 資產負債表，將它包括在固定資產价值中。

为了扩大矿区范围和儲量在原有矿区进行的地質勘探工作，可用基本建設投資撥款进行。

在現營企業所支配的矿山范围之外調查未曾勘察过的天然資源儲藏量，这是屬於远景性的地質工作，应用国家預算撥款进行。

現營企業进行地質勘探工作，則应用基本業務部門的資金进行。

不增加固定資產，但为实现基本建設和为將來企業的工作所必需的基本建設費用包括：土地（工地）的分配、建設場地准备工作、場地规划、应予拆除房屋的居民迁移費、工業工人干部的培养費、在建企業的管理費及技术監督費。

这些費用的一部分如：管理費、生产人員的培养費不包括在新建或恢复的工程項目造价中，在竣工时作为与动用的固定資產价值無關的、不能收回的撥款来註銷。

上列費用的其他部分如：工地分配、場地准备与规划、居民迁移、旧建筑物的拆除等，則包括在在建工程項目的造价之中。

第 3 节 基本建設投資按其完成程度的分类

基本建設投資，按其完成程度，可以分为未完基本建設投資及已完基本建設投資。

未完基本建設投資，就是用于尚未通过必要的憑証办理驗收动用手續的工程項目及暫時停工的工程項目的建設費用。

已完基本建設投資，就是用于已按設計預算文件的規定完成全部工程，并已办好驗收动用手續的工程項目的費用。

在施工过程中，个别工程項目(房屋、建筑物)的完成程度，决定于已完建設安裝工程的預算造价与工程項目全部預算造价之間的比例。

第 4 节 基本建設工程按施工方式的分类

基本建設投資，根据施工方式的不同，可以分为按自营方式进行的工程及按出包方式进行的工程。

按自营方式施工时，不需与自营建設單位簽訂合同。

在出包施工方式下，由包工机构根据与發包建設單位簽訂的合同进行施工。

第 5 节 限額以上及限額以下建設單位

按基本建設投資額的大小，建設單位可以分为限額以上建設單位及限額以下建設單位。

限額以上建設單位，是指預算造价不低于政府規定的限額的建設單位。

屬於限額以上建設單位的有：在煤炭工業的工業建設方面，預算造價不低于 2,500 万盧布的建設對象；在行政及文化福利建設、學校、科學機構及衛生機構建設方面，預算造價不低于 500 万盧布的建設對象；在公用事業建設方面，預算造價不低于 1,000 万盧布的建設對象。

預算造價低于上述限額的其他建設單位，以及住宅建設的一切建設對象，均為限額以下建設單位。

為了正確地確定煤炭工業建設的建設對象是屬於限額以上還是屬於限額以下，編制了主要限額以上及限額以下建設單位一覽表(表 1、表 2)。

表 1

應由蘇聯部長會議批准的煤炭工業限額以上
主要建設單位一覽表

建 設 工 程 名 稱	預 算 造 價 不 低 于 (單位：万盧布)
頁岩矿井	1,000
選煤厂	2,500
制煤磚厂	2,500
井田排水工程	1,000
矿山机械修理厂、修理站、中央机电修配厂	1,000
建筑材料采掘場	1,000
工業供水工程	1,000

預算造價低于表 2 規定的一切建設對象及費用，應列入基本建設計劃中；它們的工程項目一覽表，應由管理局局長和管理总局局長在規定出的金額範圍內加以批准。

煤矿管理局、煤矿管理总局及管理局^① 應在將表 2 所列建

^① 这种管理局是直屬部的。——編者

表 2

应由部長或副部長批准的煤炭工業限額以下

主要建設單位一覽表

建 設 工 程 名 称	預 算 造 价 (單位: 万盧布)	
	自	至
I. 工業方面		
制煤磚厂	500	2,500
选煤厂	500	2,500
区域电站	1,000	2,500
工業电站	500	2,500
变电所	500	1,000
輸电綫	600	1,000
机器制造工業企業	500	2,500
地方建筑材料工業企業	250	1,000
新建及恢复的矿井	不論預算造 价多少	2,500
頁岩矿井	不論預算造 价多少	1,000
現有頁岩矿井的改建及扩建	600	1,000
現有矿井的改建及扩建	600	2,500
其他工業企業	200	1,000
II. 運輸及通訊方面		
鉄路車站及联接处	500	1,000
自动閉塞裝置	500	1,000
中央調度室及信号楼	300	1,000
桥涵建筑物	500	2,500
車庫	500	1,000
共和国公路	500	2,500
汽車修理工厂及工場、汽車庫及汽車站	300	1,000
新鉄路綫及第二路綫、鉄路电气化、联盟公路干綫	不論預算造 价多少	2,500
功率为 1,000 号及 1,000 号以上的自动電話局, 功率 为 15 瓩及 15 瓩以上的电訊無綫电中心	不論預算造 价多少	1,000

續表 2

建 設 工 程 名 稱	預 算 造 價 (單位: 万盧布)	
	自	至
Ⅲ. 文化福利及公用事業建設方面		
公用事業、文化福利建設, 医院、疗养院、休养所、戏院、电影院、音乐厅、博物館、圖書館、学校及科学机构的建設	350	500
新的供水、排水及采暖系統的建設, 电車及無軌电車交通的建立	不論預算造价多少	1,000
Ⅳ. 机关房屋建設方面		
行政用房屋	200	500

設單位的基本建設工程計劃提請主管部批准的同时, 提出每个建設对象已具有按規定程序批准并办妥手續的設計預算文件的資料, 以及对于每个建設对象建設合理性的詳細的技术經濟根据。

在將某一建設对象划归限額以上一类或限額以下一类时, 应就該建設工程的全部工程来考虑。例如, 假設在造价总额為 3,000 万盧布的矿井改建(規定的限額為 2,500 万盧布)中, 要建筑鐵路及供水管, 而鐵路及供水管是矿井改建全部工程的一部分, 那末鐵路及供水管造价应包括在建設工程造价总额之中, 这建設工程就屬於限額以上的了。假如鐵路支綫及供水管的建設是独立的工程, 或屬於造价不超过規定限額的其他整套工程, 那末它就應該屬於限額以下的。

在不进行整个企業的总体改建, 沒有总概算或总預算, 而就新建或改建的工程項目編制概算及預算的現营企業中建設个别工程項目时, 只有預算造价不低于有关限額的工程項目, 才能列入限額以上工程的工程項目一覽表。