

第四辑 上

学习·探索·结晶

——中共中央党校函授学院学员优秀毕业论文选

中共中央党校出版社

**热烈庆祝中共中央党校
函授学院建院 15 周年**

前 言

在全院上下喜迎建院 15 周年之际，《学习·探索·结晶》（第 4 辑·上下册）与广大读者见面了。它的出版既是对我院办学成果的再次展示，也是向院庆 15 周年的一份献礼。

这本毕业学员优秀论文集的作者大都是来自各行各业的党员干部，所以该书有以下突出特点：一是选题面广，几乎涉及国内政治、经济、军事、科技、文化等领域的各个方面；二是时代感强，论文紧扣时代脉搏，着眼于全国、全党工作的大局和党中央在一定时期内的战略重点；三是理论密切结合实际，论文与学员所学专业紧密结合，与本地区、本部门、本单位、个人的工作实际紧密结合，与我国改革、开放和现代化建设的实际紧密结合，积极探索新问题，总结新经验，提出新思路、新对策，对实际工作有较强的指导和借鉴作用。

在内容上，这本毕业学员优秀论文集由政论、经济、法制三部分构成。经济类论文紧紧抓住我国经济体制改革和社会主义市场经济发展中的重大问题进行研究，其中包括国有企业改革、产业结构调整、企业兼并与重组、下岗职工再就业、发展高新技术产业、风险投资、推进农业产业化经营、发展生态农业、扩大内需、启动消费、水资源配置、西部大开发、发展城市化等方面的选题，为深化我国的经济改革、大力发展生产力，提出了许多真知灼见，

读后给人以启迪。政论类论文着重探讨我国政治建设、党的建设、军队建设、文化建设等需要解决的一系列热点问题，如反腐倡廉、培养跨世纪领导干部、科技强军、文化产业化、村民自治等，反映出党校函授学员有比较敏锐的思维，有一定的战略思维能力。法制类论文着重探讨了我国法制建设过程中需要解决的难点问题，如：依法治国、依法行政、海关执法、竞争法律制度、青少年吸毒、生效法律文书执行难、知识产权保护、隐私权保护、正当防卫、精神赔偿等，提出了许多有一定借鉴意义的观点，读后很受教益。

毕业学员优秀论文集的出版，从一个侧面反映了中央党校函授教学所取得的成效。它对我们进一步搞好党校函授教育是一种激励，也是一种鞭策。但它毕竟是一本学员的习作，难免有许多不足之处，如有的论文选题很好，但论述不够充分；有的论文立意比较新，但逻辑性不够强；有的论文内容不错，但理论功底、文字功底欠佳等。这些都有待于今后努力。

在文集编辑出版过程中，各分院都很重视，把它作为展示本院办学成果的一次机会，许多分院专门成立了专家评审小组，从众多优秀论文中评选出若干篇最优秀的论文向总院推荐，并认真写出了评审意见，为总院进一步做好评选工作打下了良好的基础。在此，谨向为此项工作付出辛勤劳动的各分院工作人员和教师表示衷心感谢。总院共收到各分院推荐的96级大专班和96级、97级本科班、领导干部班毕业学员撰写的优秀论文317篇。总院从中央党校有关教研部聘请了知名专家、教授组成优秀毕业论文评

审组，对各分院推荐的论文进行了严格、认真、细致的评审工作，精选出 88 篇，分为上下册出版。上册为经济类论文，下册为政论和法制类论文。由于篇幅所限，仍有部分比较优秀的论文未能入选。已入选的论文有的在文字上作了一定的压缩或稍许修改。

毕业论文的选题、写作、答辩，是综合考核和检验学员理论功底、知识水平、逻辑思维能力、文字表达水平、解决实际问题能力等的重要方式，是巩固学员学习效果的重要教学环节。它对于帮助学员将所学的理论、知识运用于实际，提高分析问题和解决问题的能力，培养理论与实践相统一的良好学风，都有重要的意义。为此，要更加严格地贯彻总院下发的《毕业论文工作规定》，认真抓好学员论文写作的每一个环节，严格要求学员，以便进一步提高党校函授学员毕业论文的质量。

我们正在迎接知识经济时代的到来，正面临着激烈的国际竞争的挑战。在我国现代化建设中，党校责任重大，任重道远，我们应当认真学习中央不久前作出的《关于面向二十一世纪加强和改进党校工作的决定》，贯彻好《决定》中确定的进一步搞好党校工作的一系列方针、原则；严格把握党校函授招生、教学、考核等环节，进一步搞好规范化管理，不断提高教学质量。领导干部是党的事业成功、实现国家现代化的重要组织保障。我们应当认真学习、贯彻江泽民同志在全国党校工作会议上的讲话精神，把培养符合二十一世纪要求的、具有创造性思维能力和创新精神的复合型人才贯穿于党校函授教育的全过程，为我们党和国家事业的兴旺发达，培养出更多、更好的、高素

质的领导人才。

本文集的出版，得到了有关方面的大力支持，在此谨表谢意。

中共中央党校函授学院

二〇〇〇年九月

目 录

经济建设与改革篇

试论经济结构调整与实施再就业工程的关系	金钰如 (1)
工业企业闲置资产的成因及盘活对策	杨建国 (10)
哈飞重组与大中型国有企业的改革	韩龙跃 (19)
对深化改革的几点思考	王继云 (26)
企业兼并与资产重组中的政府行为研究	李庆龙 (35)
“南风模式”对国企改革的启示	尚小平 (44)
湖南工业企业技术进步问题探讨	胡亚文 (50)
实行经营者招聘制是国有改制企业建立 现代企业制度的重要环节	陈建荣 (58)
国有企业下岗人员再就业刍议	苏春生 (65)
关于深化铁路企业内部分配制度改革的探讨	张海燕 (75)
澄海市乡镇企业发展刍议	王飞虹 (84)
知识经济与劳动就业	庄锡耀 (91)
怀柔畜牧业产业化发展的困境与出路	彭兴利 (100)
把握社会主义市场经济特性推进农垦经济 体制改革	王继亮 (107)
试论农村小型水利工程产权制度改革	孔天安 (115)
浅谈双峰县农村产业结构的合理调整	胡桂秋 (123)
积极推进农业产业化经营	张 智 (131)
南宁市发展生态农业的初步构想	陈志刚 (140)

我国外贸进出口的结构调整与经济增长	兰炜班 (149)
试论我国加入 WTO 后云南烟草业可能受到的	
影响及对策	杨文涛 (156)
特许经营: 中国亟待发展的领域	李海玲 (164)
论外贸企业实现规模经营的有效形式和途径	余荣诚 (173)
试论乡镇城市化是扩大内需的有效途径	梁世武 (181)
启动农村消费市场 拉动经济增长	陶善才 (190)
对上市公司监管的思考	李 雁 (199)
论发展我国高新技术产业风险投资	郭亚丽 (206)
发展风险投资刍议	王德峰 (214)
农业产业化与财政支农	訾秀强 (222)
经济欠发达地区金融运行矛盾问题	
的思考与研究	詹雨行 (227)
以高新技术产业为先导走可持续发展之路	
——天津开发区 21 世纪的发展思路	李济云 (237)
略论水资源配置中的几个问题	张云刚 (245)
试论企业如何实施名牌战略	贾 珂 (256)
我国的林业及其在国土安全中的主体地位	陈小利 (263)
试论西藏经济增长方式的转变	索郎多布杰 (271)
论西部大开发与城市化的互动	吴海昆 (278)
关于内蒙古及西部边疆民族地区乡村城市化	
的思考与对策	田宏远 (287)
浅谈加快青铜峡市农业产业化进程的对策	包学义 (296)
关于提高深山区库区扶贫绩效的思考与对策	孟庆银 (304)
试论社会主义初级阶段的个体私营经济	林仙元 (314)

论发展“民营”社会福利事业	王斐道 (324)
关于个人房屋出租的税收流失问题研究	包子川 (331)
试论发展文昌旅游业的若干问题	吕诗强 (341)
三亚市物业管理之我见	钟 育 (351)
工程质量与投资效益刍议	李忠荣 (359)

试论经济结构调整与实施 再就业工程的关系

江苏分院 金钰如

再就业问题，是我国近年来全社会关注的热点问题。它关系到相当一部分人的生活安定和整个社会的稳定。经济结构是经济活动中社会经济各种成份、国民经济各个部门以及社会生产和再生产各个方面的构成及其相互关系。调整经济结构，是我国市场经济体制建立过程中，加快国有经济布局、战略重组和产业优化升级，适应经济全球化格局的客观要求。它似一把双刃剑，既使下岗分流成为突破口，又为扩大就业创造新的机遇。

一、减人增效，调整经济结构必然导致 劳动力资源的重新配置

（一）我国经济结构调整势在必行

经济结构主要包括所有制结构、产业结构、经济组织结构、技术结构、产品结构、就业结构、企业规模结构等。随着改革的深化，经济的发展，新一轮的结构性矛盾日益突出地摆在我们面前。

一是重复建设造成产业结构失衡。由于政府管理与运行体制的原因，加上宏观调控不力，使有限的资金过多地集中在某些产业类别。据有关方面统计，从存量看，中部地区和东部地区产业结构相似率为 93.5%，西部地区与中部地区相似率为 97%；从增量看，

各地区支柱产业构成继续雷同。

二是缺乏创新，技术结构不合理。面对日益激烈的市场竞争，许多企业尤其是国有企业在“不搞改造等死，搞改造寻死”的两难中徘徊。失去了发展机遇，导致开发手段老化，工艺落后，自主创新能力和资源利用效率低下，难以在市场上站住脚跟。

三是一般加工能力过剩现象严重，产品结构粗放。许多产业部门，特别是基础产业部门过多集中于初级产品加工的增长，生产能力扩张较快，但由于部分企业产品结构跟不上市场变化，名牌、高档产品少，大路货低档次产品多，造成产品供需结构性矛盾突出。如江苏省 817 种工业产品中，就有半数的利用率在 60% 以下。

四是非公有制经济比重过小，所有制结构仍显单一。有很多同志包括领导干部，对大力促进非公有制经济发展心存疑虑，没有充分认识非公有制经济作为新的经济增长点的作用和潜力。因而重视不够，仅仅做到“允许”，而“鼓励”不够。因此，非公有制经济在全国大部分地区的成长与浙江、广东等省份相比仍有较大差距。以吸纳城镇从业人员为例，江苏个私经济比广东少 64%。

五是产业组织化程度低，企业规模结构亟待调整。产业链条被行政隶属关系所割断。一方面大中小企业缺乏合理分工，“大而全”、“小而全”，规模不经济现象十分突出；另一方面，不同地域的企业从零部件到产成品，甚至生产的一些辅助性服务均由自己独立完成，加大了企业的固定费用。

上述几方面仅是结构问题的一些较为粗浅的轮廓，面对市场国际化的竞争趋势，转变经济增长方式，调整经济结构，已成为一项紧迫而又重要的任务。

（二）下岗分流是经济结构调整绕不过去的关口

经济结构调整必然导致就业结构的调整，导致部分人需要转换或暂时失去工作岗位，这是世界各国经济发展过程中产业结构变迁的一种必然现象，在我国也不例外。1995 年以来，改革、改造、改组和加强企业管理作为经济结构调整的重要措施，把改革与调整

融为一体，并以下岗分流、减人增效作为“三改一加强”的突破口。为什么会作出这样的选择呢？主要原因不在于劳动力总量的过剩，而在于经济结构的调整。

一是二元经济结构调整的原因。西方各国在工业化的过程中，都同时伴随着大量农村人口向城市的转移。我国目前约有 1/3 的农村剩余劳动力开始向城市转移。农民工没有职业相关联的住房、医疗、养老及其他福利条件的要求和束缚，劳动力市场价格很低，而且好管理，可以安排从事城里人不愿意从事的脏累险的工作岗位，容易实现“能进能出”的用工机制，所以企业包括国有企业更愿意用农民工，使得原本臃肿的就业结构更趋严重化了。

二是所有制结构调整的原因。近年来我国国有企业亏损面和亏损额不断增加，一些亏损严重、资不抵债而又“救不活”的企业要破产、被兼并，这些企业的职工都将面临就业的调整；许多企业建立现代企业制度或进行股份合作制改造，精简机构，部分干部职工的素质、能力与改制后的运作要求不相适应，不得不从岗位上退下来成为富余人员。过去国有企业吸纳社会新增劳动力就业达 80—90%，而现在不仅不能吸纳还得向社会释放冗员，而其他经济成份的成长速度又相对缓慢，尚不能担当吸收劳动力主渠道的重任。

三是产业技术结构调整方面的原因。由于设备老化、产业技术升级换代跟不上社会发展的需要、职工技术比较单一、经济效益低下，无力扩大再生产。企业的生存危在旦夕，减人增效势在必行。“增效”就是增经济效益，增劳动生产效率，这是企业生存的目的和保证；“减人”则是逐步消除国有企业“三个人的活五个人干，三个人的官五个人当，三个人的饭五个人吃”的痼疾，是达到增效目的的前提和重要手段。笔者调查过的许多企业认为，下岗分流、减人增效，抛开其对企业经营机制转变的积极作用不说，至少人工成本降低了一块，这就为企业轻装上阵，迎接市场挑战，创造了立竿见影的效果。以纺织行业为例，在现有的 4171 万棉纺锭中，已有 1266 万纱锭技术设备落后，压锭改造后，使其中一部分职工

在先进技术条件下成为冗员。此外，长期按每万纱锭 300 人的部颁标准配置用工，而国外纺织企业和中外合资企业每万纱锭只用 90—150 人，老纺织企业的成本支出之高显而易见。因此，纺织行业成为最早实施再就业工程的行业，每万纱锭只要少用 150 人，每年就节约工资性开支 150 万元。

二、政府责任，调整经济结构必须兼顾 “充分就业”的目标

实现充分就业，在市场经济国家经济政策中，是与经济增长率、物价稳定、国际收支平衡、社会平等等并列的重要内容。我国在建设社会主义市场经济体制进程中，有必要借鉴。充分就业的目标是指劳动力供给与劳动力需求相对平衡，其基本标志是：①不存在长期的、大量的求职人员；②不存在长期的、大量的缺乏劳动力的部门、地区和职业；③少量的劳动力处于短期的求职状态，并被逐步吸收就业。

（一）企业隐性失业显性化带来的社会压力

我国存在隐性失业已是多年来不争的事实。近年来下岗队伍和失业人员的形成使这一问题显性化，从而彻底打破了人们固有的“失业是资本主义国家专利”的传统心理防线。据统计，1997 年我国下岗人员 688 万人，失业人员 570 万人，合计 1258 万人，综合失业率 3.2%，不到工业化国家 1997 年平均失业率 7% 指标的一半，但据国际劳工组织会同有关方面专家统计，我国隐性失业率达 18%。在国有企业改革攻坚时期，劳动力要素调整必然加剧隐性失业的显性化。尽管全社会都对下岗、失业人员伸出了援助之手，设置了再就业工程等三条保障线，但并不能从根本上缓解矛盾，职工与政府都承受了前所未有的压力。有位领导形容社会稳定进入了“地雷阵”，改革的每一个举措都可能成为引发职工心理失衡的导火线，这是不无道理的。

（二）政府的责任是发展经济，创造就业岗位

自党的十四大明确我国经济改革的目标是建立社会主义市场经济体制以来，经过近年来的努力，我国的市场体系已经逐步建立。在劳动就业方面，也初步建立了通过劳动力市场优胜劣汰的竞争机制，使得劳动大军作为资源在市场上自由而合理地流动，充分发挥利益机制对各个利益主体的激励和制约作用，为分流国有企业富余人员作出了积极的贡献。但是，市场机制并非万能。这只“看不见的手”对于失业、贫困等相关社会公平的问题并不能自发地加以解决，有关国家的宏观经济发展、社会稳定的各项政策，必须由政府这只“看得见的手”加以权衡，并制订实施。具体来说，政府在就业方面的责任在于：尽量降低社会的失业率，力求达到充分就业；同时运用一定的干预和监督手段，规范下岗程序，维持就业竞争的公平性，完善下岗职工基本生活保障，失业保险和城市最低生活保障制度，搞好三条保障线之间的相互衔接；培育和发展劳动力市场，提供就业服务等等。

（三）实现“两个根本转变”与“充分就业”两者是对立的统一

结构调整是实现经济体制的根本转变和经济增长方式根本转变的内在要求，政府的一切宏观调控措施都应以此为主要目标进行配套。把充分就业同时作为政府的责任，作为政府的一个重要政策目标，不是自相矛盾吗？透过现象看本质，“两个根本转变”与“充分就业”在目标上是同一的，在方法上是互为关联的。

从目标上，调整经济结构使经济增长方式从粗放型向集约型转变，从而实现经济持续、健康、快速增长。实现充分就业，政府所要做的作品中，最首要的是发展经济，确保一定的经济增长速度，提供更多的就业岗位。有关资料表明，我国 GDP 每增长一个百分点，就可以增加近百万人的就业机会。但是这种增长速度必须是有效益的增长速度，是按市场经济规律培育出来的新的增长点。政府在货币投放和引导企业投资决策上，必须充分考虑提高科技含量、合理布局、提高竞争力的要求，以实现较高质量的经济增长。只有

提高质量的集约型增长，才能不断开辟出新的稳定的就业空间。

从方法上，调整经济结构是扩大就业渠道既现实又长远的措施。一是调整产业结构，大力发展第三产业和第二产业中的轻工业以便吸收更多劳动力就业；二是调整所有制结构，发展多种所有制经济结构，使之吸收更多的劳动力；三是调整产品和技术结构，使中间技术、实用技术在技术结构中占有一定的比重；四是调整 and 合理确定企业规模结构，使劳动密集型的小企业得到一定的扶持。

由此可见，“两个根本转变”有利于提高经济效益，充分就业可以促进社会效益，但“两个根本转变”和“充分就业”都要力求实现社会效益与经济效益的协调统一。鉴于我国正在经历一个就业形势严峻的特殊时期。“两个根本转变”不能急于求成、搞“一刀切”，而是要致力于寻求几种不同增长方式的最优组合，尽可能遏制住增加下岗和失业的势头。

三、因势利导，加快调整步伐 促进再就业工程的实施

再就业工程是党和国家在总结各地解决下岗再就业正反两方面经验的基础上提出来的。其狭义的概念是使暂时失去工作岗位但仍与企业保持劳动关系的下岗人员，通过就业训练，实现再就业。广义的概念是进一步将职业介绍、就业训练、失业保险、劳服企业等四位一体，综合运用各项就业服务政策手段，重新帮助下岗人员和失业人员再就业。再就业工程是个系统工程，对保障下岗职工基本生活，缓解社会矛盾发挥了“减震器”作用。但与此同时，再就业工程有逐步异化为“慈善工程”的倾向。再就业工程的核心目标——再就业的推进难度越来越大，人们观念的束缚与经济紧缩因素交织在一起，使设在各个企业的再就业中心只进不出或进多出少。企业与政府又将陷入不堪重负的恶性循环。因此，各级政府应当把经济结构调整作为新的发展机遇，树立创造岗位的意识，拓宽潜在

的就业渠道。

（一）积极把握我国就业结构变化趋势

“八五”以来，我国就业结构已经发生积极的变化。在就业的产业结构领域，第一产业的就业构成逐年下降；第二、第三产业的就业构成逐年增加，尤其是第三产业增速较快，在1994年首次超过了第二产业。这说明我国就业结构随着经济的不断发展而呈现出正常和良性的变化趋势。在就业所有制结构领域，与国有、集体经济就业人数逐年减少的趋势相反，个体、私营经济的就业构成分别增长0.5和6.7个百分点，其他经济类型，特别是外商投资企业就业人数也逐年上升。这种此消彼长的关系表明，非公有制经济对就业结构调整提供了有益的补充。

（二）着力开拓就业潜在空间

就业趋势变化告诉我们，一方面我们正逐步进入工业化中期，经济增长的后劲很大；另一方面，观念转变，就业天地宽，许多潜在的空间值得开发。因此，政府应确立经济结构调整同就业结构调整同步规划、配套实施的战略。为了实现充分就业的目标，把各种不同的结构调整优化组合起来，实行联动互补。

一是振兴二产活源头。在经济结构和技术政策上，要积极振兴目前仍是就业大户的第二产业。对名牌产品、新的经济增长点产品，不断扩大市场占有率，提高劳动生产率，实现相对减人增效。即使是面临产品结构调整带来富余人员较多的二产企业，也可以尽量做到先挖渠、后减人，实现内部再就业。如常州农药厂把市场需求和自己的生产经营能力相结合，成功开发各种适销对路产品，经企业统筹安排，让转产部门和二、三线精简下来的富余人员207名职工到新的岗位重新上岗，取得了良好的经济效益和社会效益。

二是推二进三加力度。把存量资产调整与就业构成调整有机结合起来。一方面，在国有企业战略性调整中，把有效资产向拥有优秀企业家和名牌产品的优势企业集聚，搞大、搞强支柱产业，使之创造新的就业岗位；另一方面，把部分国有资本从二产转向三产，

充分发挥第三产业在吸纳劳动力方面层次多、数量多的独特优势。有关专家举例说，运输通讯业占中国经济总量的比重是3%，美国占6%；金融、保险、不动产等服务业，中国比重不足1%，而美国为11%。可见我国三产发展空间很大。我们应把握机遇，作好规划，综合运用各种手段，鼓励具有地域优势的三产企业退二进三，盘活存量；鼓励下岗职工转变观念，到大社会中寻找一个适合自己的生存舞台。

三是非公有制经济到前台。党的十五大以后，非公有制经济企业的地位进一步得到肯定，发展势头十分迅猛。可以说他们在经济上促进了社会生产力的发展，成为一个新的经济增长点；在体制改革方面促进了改革的进程，是新体制的生长点；而且使一部分人先富起来，成为党的富民政策的示范点。政府部门应加快完善养老保险和医疗保险等社会保障制度，使非公有制经济包括外资、中外合资企业逐步成为吸纳就业的重要渠道。同时，在政策上鼓励抓大放小，鼓励民间资本到国有中小企业参股或控股，在激活企业机制的同时，激活其对劳动力的需求。

四是社区服务迈大步。我国的社区服务还刚刚起步，社区服务业和个人服务业的比重只有5%，而美国是36%。目前由于人们认识上、观念上的差异，光靠工、青、妇组织的宣传鼓动力度还不够，推动起来还有很大的阻力。政府应该从政策引导，软环境保护上多做实事，把社区群众急需的服务项目尽快转化为就业岗位，为年龄偏大的下岗职工，特别是女职工再就业提供机会。

五是劳务输出创新路。劳务输出是变资源优势为市场优势的有效途径，应该在创新中不断拓宽。外经劳务输出要提高比重，从目前的占世界市场份额0.3%，争取提高到3%；要鼓励向农村输出有知识、肯吃苦的优势劳动力。如湖北省为了缓解城市就业矛盾，利用农村可开垦荒地广阔的条件，因势利导，制定优惠政策，鼓励城市企业和个人到农村承包荒山、荒地，开发水面等。出现了“在城里失业到农村就业”的新气象，使农村成为再就业的新领域。