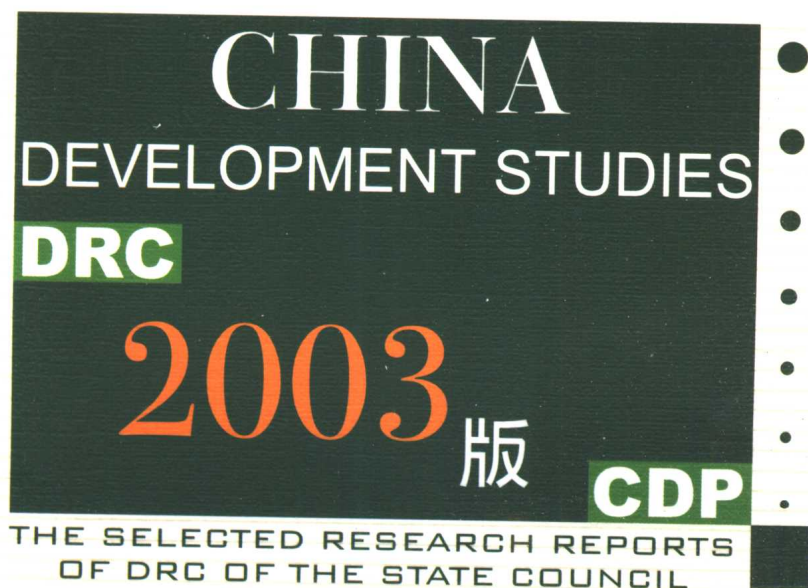


中国发展研究

国务院发展研究中心研究报告选

■ 马 洪 王梦奎 主编



中国发展出版社

中国发展研究

国务院发展研究中心研究报告选

■ 马洪 王梦奎 主编



中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2003 版中国发展研究：国务院发展研究中心研究报告
选/马洪，王梦奎主编. —北京：中国发展出版社，2003.3
ISBN 7-80087-649-7

I .2… II .①马…②王… III .经济发展-研究
报告-中国 IV .F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 011647 号

书 名：2003 版中国发展研究：国务院发展研究中心研究报告选

著作责任者：马洪 王梦奎主编

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号 100035)

标准书号：ISBN 7-80087-649-7/F·413

经 销 者：各地新华书店经销

印 刷 者：北京新华印刷厂

开 本：880 × 1230mm 1/32

印 张：19.5

字 数：490 千字

版 次：2003 年 3 月第 1 版

印 次：2003 年 3 月第 1 次印刷

印 数：1—8000 册

定 价：40.00 元

联系电话：(010) 66187126 66187127

购书热线：(010) 66180772 66180781

网 址：<http://www.developpress.com.cn>

电子邮件：fazhan@drc.gov.cn

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

主 编：马 洪 王梦奎

副主编：陈清泰 鲁志强 孙晓郁

谢伏瞻 陈锡文 吴敬琏

王慧炯

编 委 (以姓氏笔画为序):

丁宁宁 卢中原 刘世锦 米建国

李桐连 李善同 陈小洪 陆文强

张小济 张军扩 张 鸿 夏 斌

郭励弘 韩 俊 程秀生

目 录

宏观经济政策与经济结构战略性调整

加入 WTO 后的中国经济走向	王梦奎	(2)
2002 ~ 2003 年经济形势分析与政策建议		
..... 课题组·执笔: 刘世锦 卢中原 张立群 李建伟		(9)
中国经济结构变化的基本特征	余 斌	(20)
重视并促进经济增长动力的结构性转变	刘世锦	(31)
近年来中国宏观调控政策的综合效力评估		
..... 课题组·执笔: 李建伟		(38)
生产率增长与中国经济增长的可持续性		
..... 李善同 吴延瑞 侯永志 刘培林		(50)
银行业开放与国有独资商业银行改革的关系		
..... 课题组·执笔: 吴 庆		(63)
近十年来中国资金形势分析	魏加宁	(75)
对当前中国货币政策的一些认识	王 召	(88)
必须关注“金融控股公司”风险	夏 斌	(102)
民间投资态势分析	卢中原	(109)
西部发展需要推进产权市场化与产权投资	陈 淮	(122)
中国物流服务社会化健康发展的对策		
..... 课题组·执笔: 程秀生 李维安 戚安邦 王晓明		(133)
中国物流产业适应现代信息技术发展的对策		
..... 课题组·执笔: 王 微		(146)

人世的挑战和对策

中国入世的影响分析	谢伏瞻 (162)
加入 WTO 后应选择和实施进取性应对战略	
课题组·执笔: 刘世锦 隆国强 王 旭	
..... 石耀东 侯永志 程国强 (170)	
加入 WTO 对中国制造业影响的前景分析	
课题组·执笔: 刘世锦 冯 飞	
..... 石耀东 杨建龙 钱平凡 (178)	
加入 WTO 后对中国服务业发展的挑战和对策	
..... 课题组·执笔: 李善同 侯永志 刘云中 (205)	
加入 WTO 对中国社会影响的前景分析	
..... 课题组·执笔: 葛延风 王 旭 田 凯 (219)	

经济社会协调发展

新形势下的中国社会发展问题	鲁志强 (236)
中国(大陆)区域社会经济发展特征分析	
..... 李善同 侯永志 (244)	
事业单位体制改革中需研究解决的几个原则性问题	
..... 课题组·执笔: 葛延风 (260)	
加快推进机关事业单位的养老金制度改革	
..... 课题组·执笔: 董克用 葛延风 (274)	
蓝领就业: 一个不容忽略的话题	陈 淮 (290)
关于推进国土规划工作的建议	林家彬 丁宁宁 (300)
中国家电产品分销渠道的现状及变化趋势	任兴洲 (306)
中国轿车进入家庭的战略思路与制度激励	钱平凡 (320)

南水北调工程的宏观影响

..... 李善同 卢中原 侯永志 刘 勇 冯 杰 (333)

企业改革与发展

国有企业改革：形势和重点 陈清泰 (348)

“市上减持”停止之后，股市“全流通”不应放弃

..... 郭励弘 张承惠 (362)

关于国有资产管理体制的一些看法和建议

..... 课题组·执笔：陈小洪 李兆熙 张文魁 (367)

近年来国有企业改革的进展及政策建议 张文魁 (384)

中国中小企业信用担保的几种运作模式比较 吕 薇 (390)

关于民营企业合法权益保护问题的分析与建议 张承惠 (400)

中国独立董事制度的发展状况、面临的问题及

政策建议 邓郁松 (411)

促进中国中药现代化的二十二条建议 李泊溪 (424)

电信资费管理体系改革思路 陈小洪 马 骏 (433)

对外经济

面向新世纪的中日韩经济合作 孙晓郁 (442)

中日韩之间贸易和投资的关系 课题组·执笔：张小济 (448)

加强外资产业政策导向 促进产业结构调整 赵晋平 (462)

调整大企业境外投资政策 促进中国跨国公司发展

..... 课题组·执笔：张小济 隆国强

..... 张 琦 张丽平 吕 刚 (469)

加快通关体制改革 发展国际枢纽港口 隆国强 (477)

国际反倾销的新趋势

.....	课题组·执笔: 吕 刚 杨 喆 张小济 (484)
怎样打造“技术壁垒”的矛与盾	李志军 (492)
亚洲经济一体化的新特点、新趋势	冯 飞 (500)

农村经济

农业、农村经济新发展阶段的体制创新	陈锡文 韩 俊 (508)
关于当前农业和农村经济有关政策问题的若干建议	

.....	课题组·执笔: 韩 俊 (515)
2002 年农村税费改革试点: 成效、问题与建议	赵 阳 (525)
农民负担的特征、趋势和成因	

.....	课题组·执笔: 赵 阳 周飞舟 郭建军 (535)
县乡财政危机的影响与治理	课题组·执笔: 韩 俊 (548)
南海经济发展模式与制度变迁研究	

.....	课题组·执笔: 蒋省三 韩 俊 (559)
草原生态治理的主导方针和补贴政策亟待明确	崔晓黎 (572)
美国新农业法对中国农业的影响和建议	陈锡文 程国强 (579)
加快农村劳动力转移与农民市民化进程政策建议	

.....	课题组·执笔: 张忠法 沈 和
.....	黄华波 盛文军 (589)
对进城民工子女接受义务教育状况的调查	

.....	崔传义 潘耀国 (603)
-------	---------------

Contents

Macro Economic Policies and Strategic Adjustment of Economic Structure

Wang Mengkui: The Development Trend of China's Economy after WTO Accession	(1)
Project Team (Liu Shijin, Lu Zhongyuan, Zhang Liqun, Li Jianwei): An Analysis of the Economic Situation of 2002 – 2003 and Policy Suggestions	(9)
Yubin: The Basic Characteristics of China's Economic Structural Shifts	(20)
Liu Shijin: Stress and Promote the Structural Shifts of the Pulling Forces for Economic Growth	(31)
Project Team (Li Jianwei): An Assessment of the Comprehensive Effectiveness of China's Macro-regulation Reform	(38)
Li Shantong, Wu Yanrui, Hou Yongzhi & Liu Peilin: The Improvement of Production Efficiency and the Sustainability of China's Economic Growth.	(50)
Wu Qing: The Relationship between the Opening – up of China's Banking Sector and the Reform of Solely State-Owned Commercial Banks	(63)
Wei Jianing: An Analysis of the Fund Situation in China over the Past 10 Years	(75)

Wang Zhao: Analysis on China's Current Monetary Policy	(88)
Xia Bin: The Risks of "Financial Holding Companies" Deserve Attention	(102)
Lu Zhongyuan: An Analysis of the Non-Public Investment Situation	(109)
Chen Huai: Pushing Forward Property Rights Marketization and Investment for Western Development	(122)
Project Team (Cheng Xiusheng, Li Weian, Qi Anbang & Wang Xiaoming): Countermeasures for Sound Progress of the Socialization of China's Logistics Services	(133)
Project Team (Wang Wei): Countermeasures for China's Logistics Industry to Adapt to the Development of Modern Information Technology	(146)

Challenges of WTO Accession and Countermeasures

Xie Fuzhan: An Analysis of the Impacts of China's WTO Accession	(162)
Project Team (Liu Shijin, Long Guoqiang, Wang Xu, Shi Yaodong, Hou Yongzhi & Cheng Guoqiang): Enterprising Strategy to be Adopted and Implemented after WTO Accession	(170)
Liu Shijin, Feng Fei, Shi Yaodong, Yang Jianlong & Qian Pingfan: An Analysis of the Prospect of the Impacts after WTO Accession on China's Manufacturing Industry	(178)
Li Shantong, Hou Yongzhi & Liu Yunzhong: Challenges Facing China's Service Sector after WTO Accession and Countermeasures	(205)
Ge Yanfeng, Wang Xu & Tian Kai: An Analysis on the Prospect of	

Social Impacts of China's WTO Accession	(219)
---	-------

Coordinated Economic and Social Development

Lu Zhiqiang: China's Social Development Issues in the New Situation	(236)
Li Shantong & Hou Yongzhi: An Analysis of the Characteristics of China's (Mainland Area) Regional Social and Economic Development	(244)
Project Team (Ge Yanfeng): Principal Issues to be Solved in the Institutional Reforms	(260)
Project Team (Dong Keyong & Ge Yanfeng): Accelerate the Reform of Old-Age Pension System for Government Departments and Institutions	(274)
Chen Huai: Employment of Blue-Collars: A Topic Deserves Attention	(290)
Lin Jiabin & Ding Ningning: Suggestions on the Promotion of Land Planning	(300)
Ren Xingzhou: Current Situation of the Distribution Channels of Domestic Electric Appliances and the Trend of Changes in China	(306)
Qian Pingfan: Strategic Thinking and System Incentives for More Cars Owned by Households	(320)
Li Shantong, Lu Zhongyuan, Hou Yongzhi, Liu Yong & Feng Jie: Macro Effect s of South-to-North Water Diversion Projects	(333)

Enterprise Reform and Development

Chen Qingtai: The Reform of State-Owned Enterprises: Situation and Focuses	(348)
Guo Lihong & Zhang Chenghui: "Overall Circulation" on the Stock Market Should not Be Given up after "the Deduction of State Share through Stock Market" Stopped	(362)
Project Team (Chen Xiaohong, Li Zhaoxi & Zhang Wenkui): Views and Suggestions on the Management System of State Assets	(367)
Zhang Wenkui: Recent Progress of the Reform of State-Owned Enterprises and Policy Suggestions	(384)
Lu Wei: A Comparative Study of the Operational Models of Credit Guarantee Mechanism of China's Small and Medium-sized Enterprises	(390)
Zhang Chenghui: An Analysis and Suggestions on the Protection of the Legitimate Rights of Non-public Enterprises	(400)
Deng Yusong: Development of the Independent Director System in China, Problems and Policy Suggestions	(411)
Li Boxi: 22 Suggestions on the Promotion and Modernization of Chinese Traditional Medicine	(424)
Chen Xiaohong & Ma Jun: Reform Measures for Fee Collection Management System of the Telecommunication Sector	(433)

Foreign Economic Relations

Sun Xiaoyu: The Economic Cooperation among China, Japan and Korea in the New Century	(442)
---	-------

Project Team (Zhang Xiaoji): The Relationship between Trade and Investment among China, Japan and Korea	(448)
Zhao Jinping: Strengthen the Policy Orientation of the Foreign Investment Sector and Promote the Structural Adjustment of the Sector	(462)
Project Team (Zhang Xiaoji, Long Guoqiang, Zhang Qi, Zhang Liping & Lu Gang): Adjust the Overseas Investment Policy of Large-sized Enterprises and Promote the Development of Chinese Multinational Corporations	(469)
Long Guoqiang: Accelerate the Reform of Customs Clearance System and Develop Port of International Hub	(477)
Project Team (Lu Gang, Yang Zhe & Zhang Xiaoji): New Trend of International Anti-dumping Activities	(484)
Li Zhijun: How to Make the Spear and Shield of "Technology Tariff"	(492)
Feng Fei: New Characteristics and Trends of Asian Economic Integration	(500)

Rural Economy

Chen Xiwen & Han Jun: The Institutional Innovations of Agriculture and Rural Economy at the New Development Stage	(508)
Project Team (Han Jun): Suggestions on Current Policy Issues of Agriculture and Rural Economy	(515)
Zhao Yang: Pilot Projects of Rural Tax-for-Fee Reform in 2002: Effects, Problems and Suggestions	(525)
Project Team (Zhao Yang, Zhou Feizhou & Guo Jianjun): Features, Development Trends and Reasons for Farmers' Burden	(535)

Project Team (Han Jun): The Impacts of Fiscal Crisis at County and Township Levels and Solutions	(548)
Project Team (Jiang Xingsan & Han Jun): A Study on the Economic Development Model and the Institutional Shifts of South Sea	(559)
Cui Xiaoli: Guiding Principles and Subsidy Policies for the Ecological Management of Grasslands Are to Be Made Clear	(572)
Chen Xiwen & Cheng Guoqiang: The Impacts of the New US Agriculture Act on Chinese Agriculture and our Suggestions	(579)
Project Team (Zhang Zhongfa, Shen He, Huang Huabo & Sheng Wenjun): Policy Suggestions for Accelerating the Transfer of Rural Labors and the Process of Urbanizing Farmers	(589)
Cui Chuanyi & Pan Yaoguo: A Survey on the Situation of Receiving Compulsory Education by Children of Farmers Working in Urban Areas	(603)

宏观经济政策与经 济结构战略性调整

加入 WTO 后的中国经济走向^①

王梦奎

具体时间或许是巧合，结局却是必然的：进入 21 世纪，与中国经济进入新的发展阶段的同时，经济改革和对外开放也进入新的阶段。

加入 WTO 是中国对外开放进入新阶段的主要标志。这对于中国的经济改革和发展，对于中国同世界各国的经济贸易关系，将会产生广泛而深远的影响。2002 年中国发展高层论坛将主题确定为“作为 WTO 成员的中国”，正是基于对这个问题重要性的认识。这么多在全世界有影响的企业家和经济学家踊跃出席论坛，说明大家对这个问题的关注。

加入 WTO 后的中国经济走向，不论是在国家宏观政策的层面，还是在企业经营的微观层面，都有许多问题需要进行深入探讨。这里，我想就加入 WTO 以后中国经济发展的大趋势，作出一些基本判断。

首先，可以肯定，中国将沿着 1979 年以来经济体制改革的方向，使市场经济体制趋于完善。中国争取加入 WTO，以及为此而进行的旷日持久和艰难的谈判，彼此追求的都是自身的经济利益，但直接碰到的却是体制问题。经济体制改革是中国经济发展的内在要求，加入 WTO 以后因为有新的标尺，动力和压力增加，改革的

^① 这是作者为 2002 年 3 月 24 ~ 25 日举行的“中国发展高层论坛”准备的论文。

进程将会加快。具有重要意义并且可以预期的是：

——国有经济布局的战略性调整将继续进行，实行中央和地方分级所有将会有助于减少由于过分集中而产生的弊端。国有企业将按照建立现代企业制度的要求，通过实行股份制，发展产权有不同归属的混合所有制经济而得到改造。非公有制经济将会因为具备更好的市场环境而快速增长，对经济增长和劳动就业发挥更大的作用。私有经济和市场竞争的发展，在给中国经济增添活力的同时，势必导致某种程度的社会分化，虽然在可以预见的未来不至引起对抗，通过适当的社会经济政策协调社会矛盾，仍然具有重要意义。

——健全市场体系，建立统一、开放、竞争、有序的国内市场。即使在成熟的市场经济制度下，经济生活中的无序和失范现象亦所在多有，中国是发展很不平衡的大国，又处在经济体制转轨过程中，无序和失范现象更是广泛存在。重要的是已经走上有序和规范的道路。可以说，市场体系建设的过程，也就是市场经济体制完善的过程。

——继续转变政府职能。中国的经济体制转轨伴随着政府职能的转变。在实行政企分开，减少直至放弃对于企业经营活动的干预方面，之所以未能取得像人们所设想的那样的进展，是因为政府是国有企业的所有者，“老板”似乎不能不管自己的企业。改革的关键，是建立和社会主义市场经济相适应的国有资产管理体制，把政府作为国有资产所有者的职能同其一般社会管理职能分开，而这种一般社会管理职能正是需要强化的。被人们普遍忽视的是，中国正是利用在计划经济条件下建立起来的高度集中的管理体制和手段，才得以顺利推行改革，建立起以管理分散化和利益多元化为特征的市场经济体制的。在加入 WTO 以后的经济体制改革中，政府仍然需要发挥积极的作用。鉴于社会保障问题的极端重要性，以及与此相关的制度建设的滞后，政府在建立健全社会保障制度方面应该发挥更强有力的作用。