

139145

# 工業生產計劃工作

Б·米洛西尼秦柯著

胡式如 鄒斯濟 歐陽仲華譯



立信會計圖書用品社出版

3364

# 工業生產計劃工作

Б·米洛西尼泰柯著

胡式如 鄒斯濟 歐陽仲華譯

立信會計圖書用品社出版

書號 805403

## 工業生產計劃工作

Планирование промышленного  
производства

★ 版權所有 ★

|       |                          |
|-------|--------------------------|
| 原 著 者 | Б. Мироненко             |
| 原著出版者 | 蘇聯國家政治書籍出版局              |
| 原著版次  | 1953 年                   |
| 譯 者   | 胡式如 鄒斯濟 歐陽仲華             |
| 出 版 者 | 立信會計圖書用品社<br>上海河南中路三三九號  |
| 總 經 售 | 中國圖書發行公司                 |
| 印 刷 者 | 周 順 記 印 刷 所<br>上海惠民路三一八號 |

|     |      |     |          |
|-----|------|-----|----------|
| 目 錄 | 1—2  | 附 錄 | 101—119  |
| 正 文 | 1—99 | (字數 | 99,000字) |

1954 年 1 月初版(務本型) 0001—6000册(統一訂)

新定價 6,000

• 上海市書刊出版業營業許可證出零貳貳號 •

## 本書內容提要

本書是說明蘇聯工業生產計劃工作中的各項基本問題。主要內容有：工業的計劃工作組織與管理組織，工業生產計劃工作的基本任務與一般原則，計劃的基本指標，製訂計劃的程序和方法，計劃執行情況的檢查等。書末並附有擬定工業生產基本任務時所採用各種表格的格式。

805403 工業生產計劃工作

胡式加 鄭斯濟 歐陽仲華譯

# 目 錄

|                        |    |
|------------------------|----|
| 前 言                    | 1  |
| 第一章 工業在蘇聯國民經濟發展中的作用    | 7  |
| 第二章 工業的計劃工作組織與管理組織     | 15 |
| 一、社會主義工業的管理            | 15 |
| 二、計劃機構系統與計劃工作的組織       | 18 |
| 第三章 工業生產計劃工作的基本任務與一般原則 | 23 |
| 一、工業計劃工作的基本原則          | 26 |
| 二、生產不斷增長的保證            | 28 |
| 三、保證合理的比例關係            | 33 |
| 第四章 工業生產計劃的基本指標        | 42 |
| 一、總產值與商品產值             | 42 |
| 二、以實物表示的生產指標           | 47 |
| 三、產品品種與質量的指標           | 49 |
| 四、協作供應計劃的指標            | 53 |
| 五、新種類產品生產的計劃指標         | 54 |
| 六、大修理計劃的指標             | 56 |
| 七、計劃的單位別、部門別、地區別       | 58 |
| 第五章 製訂工業生產計劃的程序和方法     | 60 |
| 一、總結計劃執行果結、估計計劃預期完成數   | 61 |
| 二、物資平衡表及其在製訂工業生產大綱時的作用 | 64 |
| 三、國民經濟需要量的決定           | 67 |
| 四、生產能力平衡表              | 72 |
| 五、勞動力平衡表               | 82 |

---

|     |                                 |     |
|-----|---------------------------------|-----|
| 第六章 | 計劃執行情況的檢查 .....                 | 86  |
| 附 錄 | 擬定工業生產基本任務時所採用各種表格<br>的格式 ..... | 101 |

## 前 言

蘇聯國民經濟的發展，是受國家國民經濟計劃所決定和指導的。在蘇維埃國家的經濟計劃中，具體地體現着列寧-斯大林的共產主義社會建設大綱。

蘇聯國民經濟計劃工作的科學基礎，在斯大林同志天才著作“蘇聯社會主義經濟問題”中被確定了。斯大林同志的這一著作，乃是對馬克思-列寧主義寶庫的巨大貢獻，它對於人類各方面知識的進一步發展，包括對於國民經濟計劃工作的理論與實踐，均具有重大的意義。

斯大林同志教導我們說，社會主義並沒有改變經濟法則的客觀性。社會主義經濟法則反映着不以人們意志為轉移的經濟發展的客觀過程。

斯大林同志發現並制定了社會主義基本經濟法則。這個法則的重要特徵與要求就是：用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。

斯大林同志指出：社會主義的客觀法則之一，就是國民經濟有計劃的、按比例的發展法則。以生產資料公有制為基礎的社會主義生產，是不可能自發地發展起來的。它必然要求國家對整個社會進行有計劃的領導。列寧曾指出：“假如沒有一個國家計劃機構指導千萬人民嚴格遵守統一的產品生產與分配的準則，”〔註一〕則社會主義是不可想像的。

斯大林同志教導我們說，國民經濟的計劃化，乃是社會主義制度下國民經濟有計劃及按比例發展之客觀法則的或多或少的真實反映。“不能把我們的各個年度計劃和五年計劃跟國民經濟有計劃發展、按比例發展的客觀經濟法則混為一談。……國民經濟有計劃發展的法則，使

---

〔註一〕“列寧全集”，第27卷，第306—307頁。

我們的計劃機關有可能去正確地計劃社會生產。但是，不能把可能同現實混為一談。這是兩種不同的東西。要把這種可能變為現實，就必須研究這個經濟法則，必須掌握它，必須學會以完備的知識去應用它，必須制定出能完全反映這個法則的要求的計劃。不能說，我們的各個年度計劃和五年計劃都完全反映出這個經濟法則的要求。”〔註一〕

同時，誠如斯大林同志所指出的：國民經濟有計劃、按比例發展法則的本身，祇是在具有國民經濟的計劃發展所要實現的任務時，才能產生應有的效果。而這個任務是包含在社會主義基本經濟法則中。

因此，國民經濟計劃化，“只有遵守下列兩個條件時，才能得到良好的結果，這兩個條件是：（甲）它正確地反映國民經濟有計劃發展的法則的要求，（乙）它在各方面適合社會主義基本經濟法則的要求。”〔註二〕

國家整個國民經濟按照全國統一的計劃而發展，就是以生產資料公有制為基礎的社會主義經濟制度的根本特點。斯大林同志在與英國作家威爾斯的談話中，曾這樣說過：“如果不擺脫資本家，如果不廢除生產資料私有制的原則，那末你們就不能建立起計劃經濟。”〔註三〕

國民經濟計劃化的可能性，乃是社會主義經濟制度巨大優越性之一。社會主義計劃經濟制度的優越性具體表現於：我們國家經濟與文化在人類歷史上空前的高漲，蘇聯生產力的蓬勃增長以及勞動者福利的增長。

社會主義經濟有計劃的發展，是在組織並指導着蘇聯經濟生活的共產黨領導之下來實現的。以社會主義經濟法則的認識及其要求為根據，共產黨規定着共產主義建設的當前任務，並組織蘇維埃人民為完成與超額完成經濟計劃而鬥爭。共產黨在與黨的敵人進行堅決鬥爭時所具有不屈不撓的精神和始終不渝地執行的英明而有遠見的政策，乃是一種強大的改造力量。具有這種力量，就能於較短時期內在我國建設好

〔註一〕斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，國家政治書籍出版局，1952年版，第8—9頁。

〔註二〕同上，第41頁。

〔註三〕斯大林：“列寧主義問題”，第10版，第600—601頁。

社會主義。斯大林同志在說明共產黨使我們祖國從落後國轉變為先進國，從農業國轉變為工業國的事業中所起的決定性作用時，曾指出過：

“黨底功績就在於它並沒有遷就過落後份子，總是不怕逆流而進，始終保持着自己的主導力量。毫無疑義，假如共產黨沒有這種剛毅性與堅韌性，那末就不可能堅持國家工業化和農業集體化的政策。”〔註一〕

在國民經濟計劃化中，顯著地表現出蘇維埃國家的經濟—組織的活動。

蘇維埃國家掌握着一切主要的生產資料，並利用着已被認識了的客觀的社會主義經濟法則，因此，就能有計劃地指導我國生產力的發展。蘇維埃國家通過國民經濟計劃，將物質、財務與勞動資源在各個部門與各個地區之間加以分配，因而就決定着整個國民經濟與各個部門以及各個地區的發展，並規定着社會生產的規模、速度及其構成。

製訂國民經濟計劃的基礎，就是列寧與斯大林所發展了的馬克思擴大再生產理論。

在蘇聯國家計劃中，包含了決定整個社會主義擴大再生產過程的各項任務，即：社會產品的生產、分配、流通、消費與積累；國民收入的生產、分配與利用；勞動力的擴大再生產以及國家勞動資源的有計劃分配與再分配。

生產計劃乃是國民經濟計劃的基礎。工業和農業生產大綱預定着基本建設、運輸、商品流轉以及計劃其他部分的任務。

根據社會生產的規模與構成，在國家計劃中應按照計劃期的具體任務，來規定社會產品的分配與流轉任務。

生產資料的分配，具體表現於國民經濟物資技術供應計劃中。個人消費品的分配，則通過食品與工業品供應計劃以及通過零售商品流轉計劃來加以規定。社會產品在其移動中就從生產領域轉入到流通領域。使生產和消費發生聯系的運輸和貿易，乃是再生產過程中的必要環節。

〔註一〕斯大林：“1946年2月9日在莫斯科市斯大林選區選舉前選民大會上的演說”，國家政治書籍出版局，1952年版，第20頁。

在國家計劃中，應分別按照各種運輸來決定貨運量與客運量任務。

在國民經濟計劃中，應規定那些決定蘇聯社會產品與國民收入的最終利用的任務。社會主義制度下，每年的社會產品是按照下述方式來加以分配的：

它一部分是被用來補償在生產過程中所消耗的生產資料。產品生產消耗的數量與構成，應在國民經濟物資技術供應計劃以及在生產費計劃中予以規定。後者所包括的不僅是生產費用的總額，並且還包括各種因素（原料、燃料、材料、電力）的生產材料費的數量與構成。

每年社會產品在補償生產過程中所消耗的生產資料後的多餘部分，就是蘇聯的國民收入，也就是社會主義社會成員的消費基金與社會財富的積累基金。

人民消費底不斷增長是社會主義社會的特徵，這項特徵乃是導源於社會主義的基本經濟法則。人民消費的增長，在國民經濟計劃所規定的以下各項任務中獲得了反映：國民收入的增加，國營與合作社商業零售價格的降低，工人、職員與集體農莊莊員收入的增長以及勞動者文化-生活條件的改善（發展教育、保健事業、住宅建築的設施）。

國民經濟計劃的建設大綱決定着社會財富積累主要部份的規模與構成——生產固定基金與非生產基金的增長。流動基金與儲備的積累，則具體表現於生產資料和消費品的分配計劃以及財務計劃之中。

蘇聯國家計劃還應確定為保證國家免遭一切意外所必需的後備基金的數額。

蘇聯國民經濟發展的國家計劃，是由下列各個部分所組成的：

### 1. 國民經濟發展的各個基本指標

在這一綜合部分內包括着國民經濟發展的綜合（概括）指標，其中有：蘇聯國民收入及其分配；蘇聯整個工業總產值及其按生產資料（“甲”類）與消費品（“乙”類）的細分數字；基本建設工程工作量及其按建築、安裝工程工作量的細分數字；工業、建築業與農業中勞動生產率的增長速度；國民經濟所需工人與職員總數、工資基金；國營與合作社

商業的零售商品流轉量。

計劃綜合部分中除了包括綜合指標以外，還應該包括各個部門的各項最重要的任務。例如：在工業和農業方面，就是各種最重要工業品和農產品的生產任務；在運輸業方面，則應訂定各種最重要國民經濟貨物平均晝夜輸送量的任務等等。

國民經濟計劃其餘的各部分內，則包括各部、主管機關和加盟共和國的具體（單位別）任務。國家計劃一經批准後，這些任務就應由各部、主管機關和加盟共和國分配給各個企業與機關，以便付諸執行。

## 2. 工業

國家計劃的這個部分包括着：以實物表示的產品生產任務和總產值與商品產值的生產任務，各種製品的品種和質量的任務以及協作供應與大修理的任務。

## 3. 農業

整個播種面積的任務（其中包括按照個別農作物別所列載的任務），單位面積收穫量的增長任務，集體農莊與國營農場中拖拉機的工作量任務，農業技術措施任務，以及增加牲畜頭數並提高其繁殖率等任務。

## 4. 運輸與郵電

各種運輸的貨運與客運量任務，最重要國民經濟貨物的平均晝夜輸送量任務，車輛的修理與利用任務，以及發展郵電的任務。

## 5. 基本工程

基本工程量任務，生產固定基金與生產能力的動用任務，住宅面積與其他非生產基金底建設與動用任務，以及發展建築工業的任務。

## 6. 技術計劃

在國民經濟中發展和採用新技術的任務。

## 7. 勞動與幹部

提高勞動生產率的任務，工作人員人數及各種職別工資基金任務，保證勞動力（按來源別）補充需要的任務，培養工作人員與提高其熟練

程度的任務。

#### 8. 生產費用與流轉費用

降低工業產品成本的任務，生產費用概算，降低建築工程成本的任務，降低運輸輸送成本及降低機器拖拉機站拖拉機工作成本的任務，降低商業機構和採購機構流轉費用的任務。

#### 9. 商品流轉與採購

國營及合作社商業零售商品流轉量的任務，公共食堂企業的流轉額及重要農產品採購量的任務。

#### 10. 文教與保健衛生

擴大教育機關網、中等學校與高等學校、衛生保健機構、休養所、文化教育機構（俱樂部、圖書館與劇院）的任務，以及提高人民文化水平並改善居民醫療服務的任務。

#### 11. 加盟共和國與經濟地區

國家國民經濟計劃的這一部分包括着：各加盟共和國與各經濟地區在生產、基本建設、文教與保健事業發展等各方面的重要任務。

除去包括上列各部分的國家國民經濟發展計劃以外，每年尚須編製並批准下列各種計劃：

國民經濟物資技術供應的國家計劃；食品與工業品供應的國家計劃；建築工業中新技術的採用與全面機械化的國家計劃；財政計劃（國家預算、國家銀行的信貸與貨幣收支計劃）與對外貿易計劃。

這些計劃與國家的國民經濟發展計劃是有機地聯系着的，並構成一個整體。

蘇聯國民經濟發展底國家計劃中最主要的部分，就是工業產品生產計劃。這一部分在整個計劃中的地位，係由社會主義工業在蘇聯國民經濟發展中所起的作用來決定的。

## 第一章 工業在蘇聯國民經濟發展中的作用

工業，首先是重工業，在蘇聯國民經濟整個系統中，起着主導的作用。社會主義工業“在國民經濟整個系統中，無論過去和現在都是領導的基礎。工業帶動着那包括農業與運輸業在內的我國整個社會主義經濟向前推進。工業過去與現在都是國家國防力量的基礎。”〔註一〕

工業在國民經濟發展中的意義，首先是由它所生產產品的經濟用途來表現的。工業乃是創造生產工具的部門，藉助於生產工具，人們得以創造物質福利。生產工具在社會發展過程中的作用是巨大的。斯大林同志教導我們說：生產的變更與發展，往往從生產力的變更與發展開始，首先是從生產工具的變更與發展開始。

國民經濟各部門——工業、農業、運輸業以及其他部門——的技術裝備與進一步的技術改進，首先是取決於機器製造業以及它的原料基地——冶金工業的發展，同時也取決於化學工業、電力站、採煤工業、石油工業、木材工業與建築材料工業的發展。

重工業的發展決定着整個社會再生產的規模與速度。蘇聯重工業保證着生產消費品的工業部門以及農業的物資技術供應，並決定着這些部門生產增長的規模與速度，以保證增長着的居民需要能夠得到滿足。最後，不僅是我國的經濟實力，而且我們祖國的軍事力量也取決於工業的發展，特別是重工業的發展。正因為如此，黨與政府始終認為重工業的發展具有頭等重要的意義。

我們國家繼承了沙俄落後的技術生產基礎。沙俄經濟落後的標誌，就是當時本國機器製造業與其他重工業部門發展水平的極端低落。革命以前的俄國工業，它底現代生產工具的設備只等於英國的四分之一，德國的五分之一，美國的十分之一。1913年機器製造業僅佔整個大型

〔註一〕“聯共(布)第十八次代表會議決議”，國家政治書籍出版局，1941年版，第14頁。

工業總產量的6.8%。輕工業在工業產量中佔主要的地位，其生產量要比重工業生產量大一倍。在重要的技術經濟方面，俄國在很大程度上是依賴着外國資本，外國資本控制了國家最重要的工業部門，如冶金工業、煤炭工業與石油工業等。1913年機器進口淨額佔消費總量的43.6%。

擺在蘇維埃國家面前的任務，就是儘可能更快的來消除這項世界上最先進的政治制度與落後的工業基礎之間的矛盾。要消除這種矛盾，唯一的方法就是建立起巨大的機器工業，使它能夠用先進的技術來裝備國民經濟的各個部門。

在我們國家的社會主義建設中，黨與政府考慮到重工業的主導作用，提出了工業化政策來作為蘇維埃國家經濟政策的基礎。發展重工業的各項問題，在蘇維埃國家的經濟計劃中佔據了最重要的地位。

在1920年按照列寧創議而製訂的10—15年第一個蘇聯國民經濟發展的遠景計劃——全國電氣化計劃——中，我們國家的工業化就已是計劃的基礎了。在全國電氣化計劃中，規定首先必須建設巨大的地區電力站並迅速發展其他重要的重工業部門——燃料、冶金、建築材料及許多機器製造業部門。

在第一個斯大林五年計劃的年代中，我國工業化事業已經達到了有決定性意義的成就；重工業部門是建立了，它不僅保證在社會主義基礎上來重新裝備與改造工業本身，而且還保證重新裝備與改造運輸業和農業。在第二個五年計劃的年代裏，為要實現主要的經濟任務——完成整個國民經濟的技術改造——除精通技術而外，更要求謀取重工業及其心臟——機器製造業——的進一步強大發展。在實現第三個五年計劃的任務中，重工業仍然起了重要的作用。

由於勝利地執行戰前幾個斯大林五年計劃的結果，使蘇聯工業不僅在其發展的速度上，而且在生產技術水平上，均超過了主要資本主義國家的工業。在歐洲，蘇聯工業生產總量已成為第一位。對國內說，國民經濟一切主要部門裏，都已建立了強大的、技術上先進的生產機構。我們的工廠都已配備了比許多資本主義國家企業更好的新型設備。在

第二個五年計劃的末期，全部工業產量的五分之四以上，是由蘇維埃政權年代中新建或徹底改建過的企業所生產出來的。

社會主義工業的增長，是以資本主義國家、甚至在對資本主義最有利的工業發展時期所不可能達到的速度來實現的。就拿 1929—1937 年這個時期來說，蘇聯工業產量每年平均增長額是 20%，而在同一時期中，資本主義世界工業產量每年平均增長額祇是 0.3%，僅此一點即足以說明這個問題了。

斯大林同志在總結戰前幾個五年計劃年代中蘇聯經濟發展的情況時，曾說過：“生產方面這樣一種空前未有的增長，決不能認為是國家由落後達到進步的一種簡單而尋常的發展。這乃是使我們祖國由落後國變成了先進國，由農業國變成了工業國的一個突變。”（註一）

社會主義工業的發展，在我國經濟中，引起了一個深刻的質變。

在完成各個斯大林五年計劃的過程中，革命前沙俄落後經濟的比例關係是根本改變了，並建立了與社會主義利益相一致的新的生產比例關係。

工業在工業與農業總產量中所佔的比重，從 1913 年的 42.1% 提高到 1937 年的 77.4%，同時農業生產的絕對數量亦有所增長。

爲了保證國民經濟高速度的增長，生產資料生產與消費資料生產之間比例關係的改變實具有最重要的意義：“……如果不同時實現生產資料生產的首要地位，就不可能造成國民經濟不斷的增長。”（註二）生產資料生產在整個工業總產值中所佔的比重，從 1913 年的 33.3% 上昇到 1940 年的 61.2%。

重工業本身的構成亦有了改變——機器製造業在大型工業產值中的比重，從 1913 年的 6.8% 上昇到 1940 年的 31%。革命前沙俄所沒有的新生產部門與新生產種類，也都建立起來了。

---

（註一）斯大林：“1946 年 2 月 9 日在莫斯科市斯大林選區選舉前選民大會上的演說”，第 18 頁。

（註二）斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，第 24 頁。

戰前年代重工業的優勢增長，乃是工業本身與國民經濟其他部門技術重新裝備與迅速發展的基礎。

我們國家的工業化，為偉大的農業改造——農業集體化——創造了條件，而農業集體化又解決了蘇聯社會主義改造的根本問題之一——把小農個體經濟納入具有現代先進技術的大規模社會主義經濟的軌道。

機器製造業與其他重工業部門的巨大增長，使舊的輕工業與食品工業部門得以進行技術方面的根本改造，並建立起製造消費品的新部門。同時，除農業的生產獲得高漲外，對於人民消費水平的大大提高，亦具有決定性的意義。

在各民族地區內發展大工業，就消除了經濟上與文化上的落後性，並促進了蘇聯各族人民之間兄弟般合作的鞏固。

重工業的作用，在偉大衛國戰爭年代中表現得最為顯著，戰爭曾要求動員一切經濟資源，以空前未有的規模來生產巨大數量的彈藥、武器、運輸工具、被服與糧食。蘇聯工業的實力以及在幾個斯大林五年計劃年代中爭得的經濟獨立自主、不再依靠資本主義國家，就使得我們能够在戰爭年代中創立起彼此協調且加速發展的戰時經濟，並能以必要數量的新式武器與彈藥來支援前線。

蘇聯國民經濟在戰後時期迅速恢復與發展的必要性，要求在第四個斯大林五年計劃中首先來恢復並發展重工業。因此，五年計劃規定了高速度地增長社會主義工業底主導部門如冶金、採煤與石油工業、化學工業、機器製造業以及動力工業等。五年計劃規定1950年的黑色金屬生產量，應較戰前水平增加85%，煤炭開採量增加51%，電力生產量增加70%。至於為機器製造業所規定的生產增長，其速度尤快，1950年所出產的機器與設備，應較1940年高出一倍。

無論是就整個工業，或者是就最主要的重工業部門來說，第四個斯大林五年計劃的任務都是大大地超額完成了的。在1950年，黑色金屬生產量超過了戰前水平的45%，煤炭開採量超過了57%，石油開採量

超過了22%，電力生產量超過了87%。1950年機器製造業產量，超過了1940年的1.3倍。同時，供各個最重要工業部門使用的設備的生產也是大大地增長了。例如：1950年冶金設備的生產與戰前比較增加了3.8倍，蒸汽透平機出產量增加了1.6倍，電氣設備出產量增加了2倍。為燃料工業而製造了大量的設備：採煤康拜因機、泥煤和煤炭裝運機、深鑿石油鑽探機、強力吸泥機以及許多其他種類的具有高度生產效能的設備。交通運輸業、農業和其他部門設備的生產，亦獲得了急劇的增長。1950年拖拉機出產量與戰前相比較增加了2.8倍，康拜因——2.6倍，播種拖拉機——4.5倍等等。在五年計劃的年代中，機器製造業熟習了大約有250種新型金屬切削機床，一千多種專門的與聯合的機床，23種自動與半自動機床，34種鍛壓自動機床及國民經濟各個部門所需用的許多其他種類的機器與設備。

黨與政府過去和現在都對那些生產消費品之工業部門的發展給予很大的注意。無論是在戰前或者是戰後時期，消費品出產量都是逐年有所增加。如在第四個斯大林五年計劃中，棉織品的生產增加了1.4倍，毛織品的生產增加1.9倍，長襪與短襪增加4.2倍，皮鞋增加2.2倍。食品工業的產品出產量大大地超過了戰前的水平：動物油生產增加了57%，植物油與其他油類增加了10%，糖的生產增加了17%等等。

所以能達到這些成就，是由於大規模開展勞動者社會主義競賽的結果，而社會主義競賽在戰後時期提高到一個新的階段，並具有了新的形式。在第四個五年計劃的時期中，開展了全面節約原料、燃料、材料、電力，改善產品質量以及總結並推廣先進工作方法之經驗的運動。

1946-1950年第四個五年計劃在工業方面任務的完成和超額完成，不僅促進了基本建設方面任務的勝利完成，促進了農業、運輸業與其他部門的發展；並且為在伏爾加河、德涅泊爾河、頓河與阿姆河上建設偉大共產主義工程創造了物質前提。靠着能够製造任何種類的具有高度生產效能的機器和設備的社會主義工業增長的力量，我們國家的勞動羣衆在1952年就使那些規模巨大的建築物，諸如列寧伏爾加河-頓河