

GONGCHANDANG
ZHIZHENG
GUILU
YANJIU

主编 苏希胜



共产党执政规律 研究

国防大学出版社

550

550

571

共产党执政规律研究

主 编 苏希胜
副主编 章传家

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

共产党执政规律研究/苏希胜主编. —北京: 国防大学出版社, 2002. 7

ISBN 7-5626-1202-1

I. 共… II. 苏… III. 中国共产党-执政-研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 050023 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 7 月第 1 版 2002 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.25

字数: 197 千字 印数: 3000 册

定价: 14.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换

目 录

绪 论	1
一、研究共产党执政规律的重要性和必要性	1
二、研究共产党执政规律的主要内容	5
三、研究共产党执政规律的基本方法	8
第一章 研究共产党执政规律的科学指南	14
一、马克思主义关于共产党执政理论的主要内容	15
二、马克思主义关于共产党执政理论的重大意义	46
第二章 共产党执政的本质与特点	49
一、共产党执政的本质	49
二、共产党执政的特点	60
第三章 共产党执政的目标与任务	68
一、共产党执政的根本目标	68
二、共产党执政的根本任务	71
三、共产党执政根本目标和根本任务的社会价值取向	75
第四章 共产党执政的方略与方式	81
一、共产党执政的基本方略	81

二、共产党执政的主要方式	92
第五章 共产党执政的现实考验与党的自身建设	104
一、共产党执政面临着异常严峻的挑战和考验	104
二、党的执政地位能否巩固关键在党自身	112
三、按照“三个代表”要求全面加强和改进 党的建设	117
第六章 增强党的阶级基础 扩大党的群众基础	127
一、共产党的阶级基础和群众基础是巩固其 执政党地位的根本因素	127
二、新形势下增强党的阶级基础、扩大党的 群众基础是一项重大的政治课题	131
三、增强党的阶级基础、扩大党的群众基础 要有新思路	138
第七章 加强民主政治建设 健全党的执政机制	145
一、推进民主政治建设，是党在新形势下履 行执政使命的必由之路	145
二、扩大和发展民主，保证人民群众依法行 使管理国家和社会事务的权力	149
三、加强对执政权力的制约和监督，努力从 源头上预防和治理腐败	154
四、坚持和完善人民代表大会制度和共产党 领导的多党合作、政治协商制度	162
第八章 正确处理人民内部矛盾 优化党的执政 环境	168
一、正确处理人民内部矛盾是共产党执政的 必然要求	168

二、新时期人民内部矛盾的新特点·····	173
三、要以新的思路和办法积极化解人民内部 矛盾·····	178
第九章 坚持党对军队的绝对领导 强化党执政 地位的柱石 ·····	184
一、人民军队是党执政地位的坚强柱石·····	184
二、坚持党对军队的绝对领导，是我军始终 成为党和人民忠诚卫士的根本保证·····	187
三、落实党对军队绝对领导的各项制度，确保 枪杆子永远听从党的指挥·····	193
第十章 借鉴外国党治国经验 增强党的执政优势 ·····	201
一、现代政党“执政”的共性和个性·····	201
二、西方发达国家执政党在治国理政方面的 主要做法·····	208
三、面向世界，博采众长，增强党的执政优势·····	215
第十一章 深化对“三个规律”的认识 提高党 的执政水平 ·····	221
一、正确把握“三个规律”的科学内涵·····	221
二、对“三个规律”的认识和把握决定党的 执政水平·····	225
三、在执政过程中不断深化对“三个规律” 的认识·····	230
第十二章 以“三个代表”重要思想为指导 不断 开拓共产党执政的新境界 ·····	236
一、“三个代表”是共产党执政规律的集中 体现·····	236

二、“三个代表”重要思想是解决共产党在 执政条件下“两大历史性课题”的法宝.....	241
三、按照“三个代表”要求不断推进共产党 执政理论和实践的创新.....	246
后 记.....	253

绪 论



在人类历史发展的进程中，共产党由领导人民进行武装斗争的革命党，转变成为领导人民掌握国家政权的执政党，这是具有划时代意义的伟大历史变迁。共产党执政作为一种必然的社会历史活动，无疑有着其内在规律。而党能否科学地认识、把握和驾驭自己执政的规律，能否使执政实践合乎规律地展开和运行，这不仅关系党自身的兴衰成败，而且关系党领导的社会主义事业乃至整个国家和整个民族的前途命运。正因为如此，江泽民在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话中高瞻远瞩地指出：要不断深化对共产党执政规律的认识。可以说，研究共产党执政的规律，是摆在我们全党特别是党的理论工作者面前的一个重大课题和任务。

一、研究共产党执政规律的重要性和必要性

共产党作为独立的政治力量登上执政舞台，如果从 1917 年列宁领导的十月革命胜利时算起，已经有了 80 多年的历史。在这一历史过程中，先后取得执政地位的诸多国家共产党，既创造过令人振奋的辉煌业绩，也遭受过令人痛心的重大挫折，有的甚至还落得个亡党亡国的结局。回眸共产党执政后成功与挫折交织的风雨历程，凝视至今仍处于执政地位的共产党所面临的严峻考验，我们有一个强烈的感受，这就是：研究共产党执政的规律，非常重

要，势在必行。

——原苏联和东欧地区共产党丧失执政地位的警示。刚刚逝去的 20 世纪最重大的事件之一，就是 80 年代末 90 年代初所发生的东欧剧变、苏联解体。在这场震撼世界的“苏东波”惊涛骇浪中，原苏联和东欧地区共产党相继丢失国家政权，甚至陷入了灭顶之灾。特别是苏共这个世界上第一个登上执政舞台的马克思主义政党，在独掌国家政权 70 余年后，竟然在瞬间土崩瓦解，上演了一出党亡国破的历史悲剧。原苏联及东欧各国共产党丧失执政地位的原因是异常错综复杂的，况且它们各自垮台的具体原因也并不完全相同。但是，如果从认识论的角度来加以分析，它们垮台的原因似可归结到一点，那就是未能正确认识和遵循共产党执政的规律。拿苏共来说，尽管它在执政的前期，在以“战争与革命”为时代主题的特殊历史背景下，曾利用当时还带有某种合理性的高度集中的经济政治体制，以及利用革命胜利后一个时期内人们空前高涨的政治热情，创造过举世瞩目的历史成就。但是，愈到后来，它就愈是偏离了共产党执政的本质要求，突出表现在：长期人为地大搞阶级斗争，忽视集中力量发展社会生产力，导致人民生活水平难以提高甚至下降；从中央到地方各级领导层热衷于搞特殊化，高高在上，以权谋私，导致整个党严重脱离人民群众；党和国家政治生活极不正常，民主集中制形同虚设，个人迷信盛行，思想普遍僵化，导致党的肌体乃至整个国家的肌体日益缺乏生机和活力。这些带致命性的严重缺陷和弊端，从“左”的方面违背了共产党执政的规律，可以说是最终导致苏共垮台的历史祸根。至于戈尔巴乔夫后来搞所谓“新思维”，在党的指导思想上公然抛弃马克思列宁主义，则是从右的方面违背共产党执政的规律，对苏共垮台起了催化剂的作用。苏共丧失执政地位的历史悲剧警示我们：执政的共产党对自己执政的规律如果忽视研究，缺乏真知、深知，那就必然要陷入极大的盲目性，必然要在客观规律面

前碰得头破血流，甚至要受到客观规律所给予的无可挽回的灾难性惩罚。

——中国共产党执政 50 多年来历史经验教训的启示。从中华人民共和国成立那天起，我们党便开始了执政的生涯。迄今为止，我们党执政可分为十一届三中全会以前和以后两个时期。在前一个时期，即从建国到十一届三中全会召开这段时间内，我们党曾领导全国人民医治了战争的创伤，恢复了国民经济，建立了社会主义制度，并取得了社会主义建设的初步成就。但从 1957 年开始，党在指导思想日益明显地犯了“左”的错误，先是搞反右斗争扩大化，继则搞“大跃进”运动，后又重提“阶级斗争为纲”，直至犯了“文化大革命”这一持续十年之久的全局性错误，使党、国家和人民遭受了极其严重的挫折，险些断送了党的执政地位。从我们党作为马克思主义执政党的角度总结这个时期的历史教训，主要在于党对自己执政的规律还缺乏正确的认识，在治国理政的诸多方面还带有相当大的盲目性。以十一届三中全会为开端，我们党领导人民进入了社会主义现代化建设的新时期，同时党也进入了执政的新阶段。在新的历史时期，我们党指导和推动整个国家实现了“三大转变”，即从“阶级斗争为纲”转到以经济建设为中心上来，从封闭半封闭转到全方位对外开放上来，从计划经济体制转到建立社会主义市场经济体制上来。随着这“三大转变”的实施和展开，党开辟的建设有中国特色社会主义道路越走越宽广，社会生产力、综合国力和人民生活水平上了几个大台阶，党的执政地位也获得空前的巩固。我们党在新时期执政的成功实践，很大程度是得益于党对执政规律开始有了清醒的认识。事实上，党的基本理论、基本路线和基本纲领，都深刻蕴含着我们党对其执政规律获得新的认识的重大成果。特别是“三个代表”重要思想的提出，标志着我们党对自己执政规律的认识和把握进入了更高境界。党执政 50 多年来的历史经验教训启示我们，共产党治国理

政获得成功的程度，以及执政地位获得巩固的程度，直接取决于党对自己执政规律认识和把握的程度。党对自己执政的规律研究得越透彻、把握得越深刻，其执政实践就越是具有科学性和有效性。

——解决党在执政条件下“两大历史性课题”的客观要求。江泽民在党的建设上反复强调的着眼提高执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这“两大历史性课题”，尽管是针对中国共产党的现实任务和要求提出来的，但这实际上则是世界上所有执政的共产党普遍面临着共同课题。在当代，社会主义国家改革和发展任务的艰巨性，世界范围综合国力竞争的剧烈性，西方敌对势力挑战和遏制社会主义事业的严酷性，以及国际国内环境的复杂性，都决定了执政的共产党必须解决好“两大历史性课题”。从根本上讲，解决“两大历史性课题”的实质，是在于确保执政的共产党既做到卓有成效地履行执政使命，又做到在执政条件下始终立于不败之地。对处于执政地位的共产党来说，解决“两大历史性课题”的过程，其实也就是深入研究和把握共产党执政规律的过程。道理十分简单，无论是党的执政能力和领导水平，还是其拒腐防变和抵御风险的能力，本质上都在于对共产党执政规律的认知和驾驭。在社会生活中，任何一种具有科学意义的能力和水平，都是构筑在相应的规律性认识基础之上的。作为一个马克思主义的执政党，如果连自己执政的规律都不甚了了，其执政能力和领导水平又从何谈起，其拒腐防变和抵御风险的能力又从何而来？在历史上，执政的共产党之所以缺乏应有的执政能力和领导水平，缺乏足够的拒腐防变和抵御风险能力，有的甚至在复杂而又严峻的考验面前完全打了败仗，根本的就是因为对共产党执政规律还知之甚浅。所以，肩负执政重任的共产党，为要真正提高执政能力和领导水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，就必须下大力气去深入研究共产党执政规律。把这篇文章做好了，解

决“两大历史性课题”也就有了坚实的基础和可靠的保证。

二、研究共产党执政规律的主要内容

毫无疑问，研究共产党执政的规律，这本身就是一个相当复杂的课题，涉及的内容极其广泛。在研究过程中，要完全穷尽其具体内容是不可能的，关键是要抓住要点兼及其他，力求达到系统而不零碎。我们感到，加强对共产党执政规律的研究，必须有针对性地突出研究如下几个主要方面的内容。

要研究共产党执政的本质与特点。唯物辩证法告诉我们，规律就是本质的联系。研究任何事物的规律，首先都需要研究其本质。同样，研究共产党执政的规律，也必须从研究共产党执政的本质入手。而共产党执政的本质，概括起来说，就是领导和支持人民当家作主。这一蕴含于共产党执政方方面面的本质，乃是其执政规律的“内核”。本质具有高度的抽象性和隐蔽性。单纯就本质去研究本质，是研究不出什么头绪的。只有联系与本质相关的各种因素深入进行分析，才有可能把本质搞清楚。对共产党执政的本质，我们必须联系社会主义国家的国体和政体进行考察，必须结合共产党的群众路线和全心全意为人民服务的根本宗旨进行分析。同时，还要注意研究与共产党执政本质相联系的执政特点。事物的特点作为本质的具体表征，往往从不同侧面反映着事物的本质。共产党执政的特点，主要体现为民主性、公正性、透明性、科学性和务实性。把共产党执政的这些具体特点研究明白，对于正确揭示共产党执政的本质，进而深刻认识共产党执政的规律，是很有帮助的。

要研究共产党执政的目标与任务。众所周知，共产党是以辩证唯物主义和历史唯物主义作为世界观的，其执政实践的合规律性与合目的性是完全一致的。在共产党履行执政使命的过程中，其

执政的目的性始终反映着执政的规律性，而执政的规律性又始终通过执政的目的性展示出来。正因如此，我们必须把研究共产党执政的目的性作为研究其执政规律性的题中应有之义。党执政的目的性，包括执政目标以及为达到这个目标而确定的执政任务。党在现阶段的执政目标，是建设有中国特色社会主义，最终目标是实现共产主义；党的执政任务，在于大力发展社会生产力，不断增强社会主义国家的综合国力。很明显，党的这一执政目标与任务，不仅关系党执政的根本意义，而且关系党执政的根本前途，因而它本身就是党执政的规律性要求。对共产党执政的目标与任务，我们要紧密联系社会主义国家的现实国情来分析，紧密联系执政的共产党对国家对人民的历史责任来认识，紧密联系两种社会制度的激烈竞争来研究，等等。只有把共产党执政的目标与任务切实搞清楚，我们对共产党执政规律才能有一个更加透彻的认识。

要研究共产党执政的方略与方式。一定的内容，总要通过一定的方式表现出来，也总要通过一定的方略来加以实现。如果说，共产党执政的本质内容是执政为民，那么，这一本质内容决定了党必须把总揽全局、协调各方作为执政的基本方式，必须把按照人民意愿实行依法治国作为执政的基本方略。研究共产党执政的这一基本方式与方略，对于深化其执政的规律性认识，增强执政的科学性和有效性，是非常必要的。经验表明，共产党执政的方式与方略，既关系党的执政功能能否得到有效发挥，也关系党的执政权力能否得到健康运作，从而必然关系到党执政的政治生命。在共产党以往执政的历史上，那种包揽一切的方式和“以言代法”的做法，不仅降低了党的执政效率，而且销蚀了党的肌体，损害了党群关系，给党在政治上造成了相当严重的消极后果。鉴于这个教训，我们必须从历史唯物主义的高度，认真分析研究中国共产党在新时期确立的总揽全局、协调各方这一执政方式与依法治国这一执政方略的客观依据、科学内涵和时代意义，以进一步

坚定其信念。这应当成为我们研究共产党执政规律的重要一环，不可看小看轻了。

要研究共产党执政与共产党自身建设的关系。对执政的共产党来说，能否有效地履行执政使命并巩固执政地位，归根结底取决于党自身的素质、能力和形象。而党要使自己具备与肩负执政重任相适应的素质、能力和形象，就必须全面加强党的建设。顺便指出，解决党在执政条件下“两大历史性课题”，即提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，最终也有赖于搞好党的建设。历史和现实反复昭示我们，执政的共产党只有通过建设把自己搞得十分坚强，使党的整个队伍特别是干部队伍有一个好的素质和形象，有很强的创造力、凝聚力和战斗力，才能为人民执好政，才能使执政地位日益强固起来。另一方面，党在执政的条件下，必须始终按照履行执政使命的要求来加强自身建设，而不能偏离这个要求，盲目搬用党在革命战争时期的建设内容和经验。江泽民“三个代表”思想的重大理论意义和实践意义，就在于它从中国共产党履行执政使命的角度，回答了“建设一个什么样的党和怎样建设党”的问题。正确认识和把握共产党执政与共产党自身建设的关系，这本身就是共产党执政必须遵循的重要规律之一，需要认真地加以研究。特别是在时代变革给执政的共产党带来新的机遇和挑战的情况下，在执政和改革开放考验日益严峻的情况下，在西方敌对势力加紧实施“西化”、“分化”图谋的情况下，深入搞好这方面的研究，显得更为重要，也更有意义。

要研究与共产党执政相联系的各种重大现实问题。共产党作为社会主义事业的领导核心，其执政实践是无比宏大的社会系统工程，必然要涉及社会生活的各个领域和各个方面，也必然要牵涉到一系列重大现实问题。而那些与党执政相联系的重大现实问题，有的可能与党执政的内涵相贯通，有的可能与党执政的外延

相交融，有的可能与党执政的条件相关联，而无论属于哪种情况，它们都从不同的侧面影响着党执政的全局。因此，研究与共产党执政相联系的各种重大现实问题，是我们研究共产党执政规律不可忽视的重要方面。比如，在当代历史条件下，如何着眼于巩固党的执政地位，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础；如何加强社会主义民主政治建设，健全党的执政机制；如何正确处理新时期人民内部矛盾，优化党的执政环境；如何扎实有效地坚持党对军队的绝对领导，强化党执政地位的柱石；如何借鉴外国党包括西方发达国家执政党治国理政的有益经验，增创党的执政优势；等等。这些都是我们在研究共产党执政规律时必须分析回答的重大现实问题。如果我们有针对性地把诸如此类的重大现实问题研究透了，那就会大大拓展共产党执政规律研究的广度和深度。

三、研究共产党执政规律的基本方法

研究任何问题，都要有正确的方法。如果研究方法不对头，那就无法到达预期的“彼岸”，实现研究的目的。共产党执政规律研究，带有很强的政治性、理论性和科学性，尤其需要运用正确的方法。正确的方法从哪里来？马克思、恩格斯创立的辩证唯物主义和历史唯物主义，为我们研究问题、探求规律提供了总的方法论原则。从这个总的方法论原则出发，我们在研究共产党执政规律的过程中，应当注意运用以下几种基本的方法。

一是理论指导与实践考察相结合的方法。研究共产党执政的规律，既要坚持以马克思主义理论为指导，同时又要注重共产党执政实践的考察分析，要把这二者有机地结合起来。一方面，马克思主义是我们研究共产党执政规律的理论依据和科学指南。即使从最一般的意义来讲，马克思主义作为自然、社会和人类思维

普遍规律的反映，它为共产党执政规律研究提供了最为基本的立场、观点和方法。更何况，马克思主义关于共产党执政的理论，本身就是共产党执政的实践经验的科学总结，在不同层面上深刻揭示了共产党执政的规律。正如大家知道的，江泽民“三个代表”的重要思想，就是现时代共产党执政规律的集中体现。不言而喻，坚持以马克思主义理论特别是关于共产党执政的理论为指导，我们在研究共产党执政规律的过程中，才能正确把握研究的方向，并在这个前提下真正进入事物的本质，从而不断获得规律性的认识。否则，我们的研究就可能带有某种盲目性，就难以获得真知灼见，甚至还会走到邪路上去。另一方面，实践考察是研究共产党执政规律的必由之路。历史规律区别于自然规律的根本之点就在于，它是同人的实践活动密切关联着的，它在社会实践中发生，并通过社会实践而被人们发现。离开了社会实践，这类规律既不可能存在也不可能被揭示。共产党执政的规律，不可能产生于共产党执政实践展开之前，而只能产生于这一实践开展之中；同样，对于这一规律，不可能在共产党执政实践之外去加以发现，而只能在这一实践之中去加以认识。由此可知，如果离开共产党执政的实践，去研究共产党执政的规律，一味搞“纸上谈兵”，从书本到书本，从概念到概念，那是无论如何也研究不出什么结果来的。所以，我们一定要把研究的焦距紧紧对着共产党执政的实践。当然，注重实践考察，并不意味着可以满足于当“摄像机”。因为实践所直接提供的往往都是些感性的东西，而要使感性的东西上升为理性的东西，还需要经过“加工”。在研究共产党执政规律问题上，我们之所以要把理论指导与实践考察结合起来，其目的就是要在马克思主义科学理论的指引下，对来自实践的感性材料进行一番“去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里”的提炼加工，从而抽象出反映事物本质的带规律性的东西来。

二是总结历史与前瞻未来相结合的方法。应当明确，与共产

党执政规律相伴随的党的执政实践,是不断发展着的动态过程。由此也决定了我们研究共产党执政规律,必须做到既总结历史,又前瞻未来。总结历史,就是要对共产党执政以来的历史经验教训进行全面的分析总结。在共产党迄今为止的执政实践中,既有成功,也有失利,既有经验,也有教训。其成功的经验,固然有助于我们深化对共产党执政规律的认识。其失利的教训,也同样是我们深化这方面规律认识所不可缺少的。一位哲人说过,无产阶级政党从自己错误中所学到的东西,比从其他任何方面所学到的东西都要多。因为失利的教训从反面验证了客观规律是不可违背的,可以促使人们把规律性的认识大大向前推进一步,从而变得更加理智、更加高明一些。在总结共产党执政的历史经验教训中,无论是粉饰历史,还是歪曲历史,都是十分要不得的,因为这两种偏向都违背了实事求是原则,都不利于正确认识和把握共产党执政的规律。在总结历史的同时,还要前瞻未来。这里讲的前瞻未来,就是要以前瞻的眼光去科学认知共产党执政实践的发展趋势。由于共产党执政实践总是在不断地向前发展,因而对共产党执政规律的认识也是在不断地深化着、拓展着。前瞻未来,可以从更高的站立点上认识和把握共产党执政的规律。比如说,如果我们从中国共产党领导全国人民加快实现富强、民主、文明的社会主义现代化宏伟目标这个大趋势上,来研究共产党执政规律,那么,我们所获得的规律性认识就会高远得多。前瞻未来,就要紧密联系当代世界经济、政治、文化的剧烈变革,以超前的意识去预见共产党执政实践的必然走势,从而对共产党执政规律有一个更大跨度的认知。可以说,在研究共产党执政规律的过程中,只要真正做到了总结历史与前瞻未来的有机结合,我们研究的视野就会更加开阔一些,所获得的见解就会更加高深一些,所得出的结论就会更加科学一些。

三是研究共性与探求个性相结合的方法。唯物辩证法认为,任