

水上交通安全

二十年

shuishang Jiaotong Anquan Ershi Nian

(1979 ~ 1999)

中华人民共和国交通部交通安全委员会 编

人民交通出版社

序

为从事交通水运事业和水上交通安全工作的机关、企业、科研机构、大专院校和其他有关部门、单位提供一部史料性的工具书,现在《水上交通安全二十年》这本年鉴性的书籍,在部领导的支持和海事局各部门的努力下,同读者见面了。这是水上交通安全工作方面值得庆幸的事。

《水上交通安全二十年》所包含的内容,是从1979年至1999年期间的大量资料中,经过筛选而编写成的。概述了20年来,在不断肃清林彪、“四人帮”一伙破坏水上交通安全工作的罪行并清除其流毒过程中,水上交通安全工作重新恢复了应有地位;在党的改革开放政策的激励下,随着水运事业的繁荣发展,水上交通安全工作在不断解决运行过程中出现的新课题中增添了新的活力,也获得了新的发展,以及在20年的艰难历程中取得的基本经验;《水上交通安全二十年》包含了国家领导人、部领导在水上交通安全工作方面不仅对过去、对今后仍具有指导意义的重要讲话;《水上交通安全二十年》包含了20年来水上交通安全方面的典型事故案例,是水运企业、乡镇船舶和水上交通安全工作部门的有益的借鉴资料。

《水上交通安全二十年》还选载了重要文件、政策法规、统计资料 and 大事记等,内容比较丰富。

祝贺《水上交通安全二十年》编辑出版。希望这本年鉴能受到广大读者的欢迎。同时期望这本年鉴能够有力促进今后水上交通安全工作。

目 录

一、综述

二、重要文献

1. 中华人民共和国海上交通安全法 13
2. 中华人民共和国内河交通安全管理条例 17
3. 中华人民共和国船舶和海上设施检验条例 21

三、规范性文件

1. 国务院《关于加强内河乡镇运输船舶安全管理的通知》
国发[1987]98号 27
2. 交通部《关于贯彻一九八八年全国交通安全工作会议决定的通知》
(88)交安全字 335 号 28
3. 水上交通安全工作纲要 32
4. 交通部、国家经贸委《关于进一步加强乡镇船舶交通安全管理责任制的意见》
(1999 年 11 月 16 日) 37

四、国家领导人讲话

1. 深化改革 综合治理 使交通运输安全出现新局面
——李鹏总理在全国交通安全工作会议上的讲话(节选)(1988 年 6 月 7 日) 41
2. 紧急动员起来 狠抓严格管理 努力开创交通运输安全的新局面
——国务委员邹家华在全国交通安全工作会议上的讲话(1988 年 6 月 4 日) 44
3. 吴邦国副总理在全国安全生产工作紧急电视电话会议上的讲话(1999 年 12 月 1 日) 53
4. 在交通部加强渤海湾客滚船安全管理现场会议上的讲话
——国务院 11.24 特大海难事故调查处理领导小组组长石万鹏(1999 年 11 月 30 日) 57

五、部领导讲话、指示

- (一) 在全国水上交通安全会议上的讲话 63
1. 在全国地方交通安全工作会议上的开幕词
——曾生部长(1979 年 10 月 12 日) 63
2. 端正思想路线、搞好交通安全
——贺崇升副部长在 1979 年全国地方交通安全工作会议上的报告(1979 年 10 月 12 日) 64
3. 在全国地方交通安全工作会议上的总结讲话
——彭德清副部长(1979 年 10 月 19 日) 72
4. 在十二省(区)交通厅(局)长交通安全工作座谈会上的讲话
——曾生部长(1980 年 10 月 14 日) 78

5. 在全国交通安全会议上的开幕词	
——子刚副部长(1983年10月23日)	79
6. 在全国海上运输安全工作会议上的讲话(根据记录整理)	
——钱永昌副部长(1984年4月3日)	81
7. 在全国内河交通安全会议上的总结讲话	
——林祖乙副部长(1985年8月)	87
8. 在全国内河安全会议上的讲话(根据记录整理)	
——林祖乙副部长(1986年9月13日)	93
9. 综合治理 狠抓落实 进一步加强交通安全管理工作 确保安全生产	
——钱永昌部长在全国交通安全工作会议上的讲话(1988年4月5日)	100
10. 在交通安全工作会议结束时的讲话	
——钱永昌部长(1988年4月7日)	107
11. 坚持改革 切实加强公路水路安全工作	
——钱永昌部长在全国交通安全工作会议上的讲话(1988年6月1日)	109
12. 狠抓治理整顿 强化安全管理 为更好地发展水上交通运输事业 适应改革形势的需要而努力(摘要)	
——林祖乙副部长在全国地方水上交通安全工作会议上的讲话(1989年11月7日)	114
13. 在全国地方水上交通安全工作会议上的总结讲话	
——林祖乙副部长(1989年11月10日)	122
14. 在全国地方水上交通安全工作会议上的开幕词	
——林祖乙副部长(1990年12月20日)	127
15. 深化认识 深入整顿 建立并发挥强有力的水上交通安全管理机制	
——林祖乙副部长在全国地方水上交通安全工作会议上的总结讲话(1990年12月23日)	129
16. 在全国地方水上交通安全工作会议上的开幕词	
——林祖乙副部长(1991年12月20日)	139
17. 巩固整顿成果 完善安全管理机制 不断保护和发展水上交通运输事业	
——林祖乙副部长在1991年全国地方水上交通安全工作会议上的总结讲话 (1991年12月23日)	141
18. 在1992年全国地方水上交通安全工作会议上的开幕词	
——刘松金副部长(1992年11月30日)	150
19. 认真贯彻十四大精神 在改革开放中不断深化水上交通安全管理工作	
——刘松金副部长在1992年全国地方水上交通安全工作会议上的总结讲话(1992.12.2)	152
20. 适应形势 坚定不移 明确责任 真抓实干 继续把水上交通安全工作抓紧抓好	
——刘松金副部长在1993年全国水上交通安全工作会议上的讲话(1993年12月21日)	158
21. 在1994年全国水上交通安全工作会议上的开幕词	
——刘松金副部长(1994年12月5日)	165
22. 认清形势 明确任务 加大力度 为整体推进水上交通安全管理工作而努力	
——刘松金副部长在1994年全国水上交通安全工作会议上的总结讲话(1994年12月7日)	166
23. 总结经验 把握特点 努力开创非水网地区水上交通安全工作的新局面	
——刘松金副部长在全国非水网地区水上交通安全工作会议上的工作报告(1995年8月16日)	172

24. 适应形势 贯彻纲要 加大力度 切实做好“九五”水上交通安全工作	
—— 刘松金副部长在 1995 年全国水上交通安全工作会议上的讲话(1995 年 11 月)	177
25. 抓落实 抓管理 稳定水上交通安全形势 促进水运健康有序发展	
—— 刘松金副部长在 1996 年全国水上交通安全工作会议上的讲话(1996 年 11 月 25 日)	185
26. 继往开来 努力探索 把水上交通安全工作推向新阶段	
—— 刘松金副部长在 1997 年全国水上交通安全工作会议上的讲话(1997 年 11 月)	192
27. 加倍努力 扎实工作 确保交通安全形势稳定	
—— 洪善祥副部长在全国水上交通安全工作会议上的讲话(1998 年 12 月 1 日)	199
28. 认清形势 抓住机遇 全面推进新世纪的水上交通安全工作	
—— 洪善祥副部长在全国水上交通安全工作会议上的讲话(1999 年 10 月 21 日)	205
(二) 在部安全生产办公会议上的讲话	211
1. 在部直属水运单位航务监督室主任座谈会上的讲话	
—— 汪少川副部长(1979 年 7 月)	211
2. 在第三季度安全例会上的讲话	
—— 郑光迪副部长(1984 年 7 月)	212
3. 在 1985 年第一季度安全办公会上的讲话(录音整理)	
—— 郑光迪副部长(1985 年 1 月 20 日)	215
4. 在第三季度安全例会上的总结讲话	
—— 林祖乙副部长(1985 年 7 月 24 日)	220
5. 在第一季度安全生产例会的总结讲话	
—— 林祖乙副部长(1986 年 1 月 10 日)	226
6. 在第一季度安全生产办公会议上的讲话	
—— 林祖乙副部长(1987 年 1 月)	234
7. 在部局长、经理会议上的讲话	
—— 林祖乙副部长(1987 年 7 月 25 日)	240
8. 在第一季度安全生产办公会议暨春运工作会议上的讲话	
—— 林祖乙副部长(1988 年 1 月 11 日)	247
9. 在第一季度安全办公会议上的讲话	
—— 林祖乙副部长(1989 年 1 月 12 日)	253
10. 在第三季度安全生产办公会议的讲话(摘要)	
—— 钱永昌部长(1989 年 7 月 13 日)	262
11. 在第三季度安全办公会上的讲话(摘要)	
—— 林祖乙副部长(1989 年 7 月 15 日)	265
12. 在第一季度安全办公例会上的讲话	
—— 林祖乙副部长(1991 年 1 月 30 日)	274
13. 在第三季度安全办公会议上的总结讲话	
—— 林祖乙副部长(1991 年)	284
14. 在 1992 年第一季度安全生产办公会议的讲话(根据录音整理)	
—— 黄镇东部长(1992 年 1 月 15 日)	291
15. 提高安全意识 夯实安全基础 为完成 1992 年生产任务和搞好国营大中型企业 努力创造稳定的安全条件	

—— 林祖乙副部长在 1992 年第一季度安全生产办公会议的讲话(1992 年 1 月 15 日)	293
16. 在部第三季度安全生产办公会议上的讲话	
—— 林祖乙副部长(1992 年 7 月 20 日)	303
17. 贯彻交通会议精神 切实抓好今年的安全生产工作	
—— 刘松金副部长在 1993 年第一次安全生产办公会议的总结讲话(1993 年 1 月 16 日)	312
18. 在 1994 年第一次安全生产办公会议的讲话(根据录音整理)	
—— 黄镇东部长(1994 年 1 月 20 日)	317
19. 在 1994 年第一次安全生产办公会议的总结讲话(根据录音整理)	
—— 刘松金副部长(1994 年 1 月 20 日)	321
20. 在 1995 年第一次安全生产办公会议的讲话	
—— 黄镇东部长(1995 年 1 月 14 日)	329
21. 在 1995 年第一次安全生产办公会议的讲话	
—— 刘松金副部长(1995 年 1 月 14 日)	334
22. 在交通部安全委员会全体会议上的讲话提纲	
—— 洪善祥副部长(1995 年 7 月 28 日)	341
23. 在 1996 年第一次水上安全生产办公会议的讲话	
—— 刘松金副部长(1996 年 1 月 26 日)	345
24. 在 1996 年第二次安全生产办公会议的总结讲话	
—— 刘松金副部长(1996 年 7 月 20 日)	350
25. 在交通部司局长暨部安委会(扩大)会议上的讲话(根据录音整理)	
—— 黄镇东部长(1997 年 5 月 12 日)	357
26. 在 1997 年第一次安全生产办公会议的讲话	
—— 刘松金副部长(1997 年 1 月 21 日)	363
27. 在 1997 年第二次安全生产办公会议的讲话	
—— 刘松金副部长(1997 年 7 月 15 日)	370
28. 在 1998 年第一次安全生产办公会议上的讲话	
—— 黄镇东部长(1998 年 1 月 16 日)	377
29. 在 1998 年第一次安全生产办公会议上的讲话	
—— 刘松金副部长(1998 年 1 月 16 日)	383
30. 在 1998 年第二次安全生产办公会议的讲话	
—— 洪善祥副部长(1998 年 7 月 30 日)	393
(三)关于“安全月”活动的讲话	398
1. 在“安全月”电视广播大会上的讲话	
—— 曾生部长(1980 年 4 月 29 日)	398
2. 在交通部“安全月”活动总结会议上的讲话(记录稿)	
—— 王展意副部长(1982 年 8 月 3 日)	400
3. 积极认真开展“安全月”活动 开创交通安全工作新局面	
—— 李清部长在交通部召开的“安全月”活动准备工作会议上的讲话摘要(1983 年 4 月 9 日)	
.....	405
4. 在第四次全国“安全月”活动动员大会上的讲话	
—— 钱永昌副部长(1983 年 4 月 28 日)	409

(四)在电话会议上讲话	411
1.在全国交通安全紧急电话会议上的讲话	
——钱永昌部长(1986年5月26日)	411
2.在全国交通安全紧急电话会议上的讲话	
——林祖乙副部长(1986年5月26日)	413
3.在全国交通安全紧急电话会议上的讲话	
——钱永昌部长(1990年4月5日)	418
4.在全国交通安全紧急电话会议上的讲话	
——林祖乙副部长(1990年4月5日)	420
5.在全国水上交通安全工作电话会议上的讲话	
——黄镇东部长(1996年4月29日)	425
6.在交通部加强安全生产工作紧急电话会议上的讲话	
——黄镇东部长(1999年11月27日)	428
7.在“99联合行动”电话会议上的讲话	
——洪善祥副部长(1999年8月16日)	431
(五)在港监专业会议上讲话	434
1.在全国水上安全监督工作会议上的讲话	
——黄镇东部长(1995年10月25日)	434
2.加强行业管理 抓好队伍建设 努力提高水上安全监督管理水平	
——刘松金副部长在第一次全国水上安全监督工作会议上的讲话(1995年10月21日)	441
(六)在专门会议上讲话	451
1.在交通部防止船舶污染管理现场经验角落会上的讲话(根据记录整理)	
——郑光迪副部长(1984年10月25日)	451
2.在上海地区交通系统安全工作座谈会上的讲话(根据记录整理)	
——钱永昌部长(1987年9月23日)	452
3.在珠江水系船舶防抗雷雨大风经验总结会议上的讲话	
——刘松金副部长(1992年)	455
4.在长江春节旅客运输暨安全会议上的讲话	
——刘松金副部长(1993年10月16日)	458
5.给港口安全生产座谈会代表的信	
——刘松金副部长(1994年5月28日)	462
6.在海南水上安全监督局中层以上干部会议上的讲话(根据录音整理)	
——刘松金副部长(1994年10月14日)	464
7.在广州海上安全监督局中层以上干部会议上的讲话	
——刘松金副部长(1994年10月22日)	468
8.在1995年直属水上安全监督工作会议上的讲话(摘要)	
——刘松金副部长(1995年2月23日)	471
9.在渤海湾客滚船安全运输整顿工作会议上的讲话	
——刘松金副部长(1995年9月20日)	477
10.在实施《国际安全管理规则》动员会议上的讲话	
——刘松金副部长(1995年11月10日)	482

11. 在治理长江水道挖砂碍航座谈会上的讲话	
——刘松金副部长(1996年5月31日)	487
12. 在交通部加强渤海湾客滚船安全管理现场会议上的讲话	
——黄镇东部长(1999年11月30日)	491
13. 在交通部1999年大型航运企业安全管理座谈会上的讲话	
——洪善祥副部长(1999年7月22日)	498
14. 在“99联合行动”电话会议上的讲话	
——洪善祥副部长(1999年8月16日)	504

六、法律、法规、规章、标准及规范性文件明细

(一)水上交通安全法律明细表	509
(二)水上交通安全法规明细表	509
(三)水上交通安全规章明细表	509
(四)水上交通安全规范性文件明细表	511

七、国标与行业标准明细

(一)水上交通安全国家标准目录	515
(二)水上交通安全行业标准目录	519

八、大事记

(一)会议	541
(二)国际海事活动	545
(三)国内海事活动	549
(四)机构	552
(五)法律	555

九、事故案例

(一)碰撞	563
1. 长江航运局“江峡”轮沉没事故	563
2. “虎门号”与“粤海311”轮碰撞事故	564
3. “玫瑰海”轮与“宏达海运”轮在巴布延海峡碰撞事故	565
4. 长江2103船队与“争光8”轮碰撞事故	567
5. “大庆236”轮沉没事故	568
6. “平安城”轮与“闽晋渔3707”轮碰撞事故	570
7. 湖北省来凤县个体渡船碰撞事故	571
8. 长江22033船队与“江苏0130”轮碰撞事故	572
9. 广西隆安县“田东02”轮与渡船碰撞事故	573
10. 云阳县“云航24号”与“万港拖802”船队碰撞事故	575
11. “东至挂114”客渡船与“大庆407”油轮碰撞事故	576
12. “鲁海65”轮与“津航浚102”船碰撞事故	578
13. 荣昌县“联升2号”小机客船碰撞桥墩事故	581

14. “红旗 151”轮与“海兴”轮碰撞事故	582
15. “昆仑山”轮与“青云岭”轮碰撞事故	583
16. “大庆 423”轮与“苏鹤”轮碰撞事故	585
17. “川运 21”轮、长江 02023 船队碰撞事故	587
18. “桃河”轮与“威海”轮碰撞事故	588
19. “长柳”客货轮与海军“5438”护卫艇碰撞事故	590
20. “大庆 30”轮与“椒港 1001”轮碰撞事故	591
21. 广西天峨县两艘无证船舶碰撞事故	593
22. 资中县“川资中货 0080”船与“川资中渡 0006”船碰撞事故	595
23. 日照港“日拖七”轮与“白兰花”轮碰撞事故	597
24. “天鸥 2 号”与“鸿运 14 号”碰撞事故	599
25. “自航 # 8803”轮与“大庆 # 432”轮碰撞事故	600
26. “林海 5”轮翻沉事故	601
27. “无为挂 839”渡船与“武穴 302”船队碰撞事故	603
28. “海月”轮碰撞沉没	605
29. “长江 82008”轮与“沪宝山货 # 01113”轮碰撞事故	606
30. “华泰”轮与“湘 1519”、“1615”机驳碰撞事故	607
31. “向达”轮与“浙象渔 40135”轮碰撞事故	609
(二) 触礁	611
1. 浙江省临海县溪口水库机动渡船沉没事故	611
2. “红明”轮走锚坐礁事故	612
3. “人民 31”轮触礁沉没事故	614
4. “四川 805”轮触礁沉船事故	616
5. 四川黔江一个体船沉没事故	617
6. “育志 2 号”轮沉船事故	618
7. 峨眉山市龙门乡个体船“3—09”挂机船触礁沉没事故	620
8. “幸福洋”轮搁礁、沉没事故	621
9. “宁海”轮触礁事故	622
10. 广西“平南武林个体 068”船触损事故	626
11. 思南县三道水乡木质农用船触礁翻沉事故	628
12. 长江 22024 船队触损事故	629
13. “江渝 1 号”轮触礁事故	630
14. 重庆江津“羊石 8 号”客货船翻沉事故	631
(三) 火灾、爆炸	632
1. “莲花城”轮爆炸起火事故	632
2. “龙溪口”轮爆炸起火事故	634
3. “大庆 53”轮爆炸沉没事故	636
4. “惠泉”轮火灾事故	638
5. 长江 62008 船队油驳爆炸事故	639
6. “大庆 62”轮爆炸事故	641
7. “苏发”轮爆炸事故	642

8. “扬子江乐园”轮火灾事故	643
9. “华海 1”油轮爆炸事故	644
10. “大庆 243”轮爆炸事故	646
11. “天源”轮起火倾覆事故	647
(四) 风灾	648
1. “曙光 401”客驳沉没事故	648
2. “桂民 302”客船沉没事故	649
3. 云南省永善县金沙江易子村渡口沉船事故	650
4. “西江”轮翻沉事故	651
5. “红星 312”客轮遇雷雨大风翻沉事故	652
6. “战斗 67”轮翻沉事故	654
7. 河南省卢氏县港里公社渡船沉没事故	656
8. 江西省波阳县站前公社大宗渡口沉船事故	657
9. 广西横县西津渡口机帆船遇风翻沉事故	658
10. “红星 283”客轮翻沉事故	659
11. 广西桂林市“漓江 14”游轮翻沉重大事故	661
12. 山西省临县克虎寨沉船事故	663
13. “德堡”轮翻沉事故	664
14. “九龙”轮沉没事故	669
15. “阿波罗海”轮 36 名广远外派船员失踪事故	671
16. “江水关”轮倾覆沉没事故	672
17. “津瀚”轮沉没事故	674
18. 长江航运(集团)总公司 11 号台风期 100 多艘轮驳受灾事故	676
19. “中海 3 号”轮海损事故	677
20. “翡翠海”轮沉没事故	679
(五) 浪损	682
1. 湖北省监利县一农副业船沉没事故	682
2. 桑植县 45 号客轮翻沉事故	683
3. 四川省乐山市水口公社个体渡船沉没事故	685
4. 保山县勐古渡口船沉没事故	686
5. 四川省巫山县无名小机船遇“长江 2112”轮余浪沉没事故	687
6. “江渝 104”客轮移泊翻沉事故	688
7. 四川巴县清溪乡一联户小机船被浪沉事故	689
8. 贵州省沿河县思渠区毛渡乡渡江大队私人木船翻沉事故	690
9. 安徽省颍上县垂岗区渡船翻沉事故	691
10. 四川省铜梁县泉溪乡农副业船沉没事故	692
11. 广东省国营农场金安作业区渡船沉没事故	693
12. 四川省万县“更生 5 号”轮翻沉事故	694
13. 四川省宜宾市李庄“2—011 号”渡船遇浪沉没事故	695
14. 浙江省椒江市“道金一号”农渡船沉没事故	696
15. 青海省化隆回族自治县拉朵黄河渡口沉船事故	697

16. 安徽省铜陵县安平乡渡口翻船事故	698
17. 贵州省习水县断碑渡口翻船事故	699
18. 广西天峨县小机船与“黔锋号”对遇浪沉事故	700
19. 广西田林定安镇农用小艇翻沉事故	701
20. 泸县海潮乡一渔船违章载客沉没事故	703
21. 屏山县石岗乡一小机钢质船沉没事故	704
22. 广西马山县一破旧个体船违章渡运沉没事故	705
23. 沿河自治县木质客货机动船“沿运 118 号”沉没事故	706
24. 思南县客运船“瓦窑 1 号”沉没事故	707
25. 沿河土家族自治县“沿运 16 号”遇浪沉没事故	708
26. 广西天峨县坡结乡黄伟民农用船载客沉没事故	709
27. 重庆市“江北 18 号”沉没事故	710
(六) 其他	711
1. “屏航四号”客轮翻沉事故	711
2. 浙江省瑞安县农渡船沉没事故	712
3. 贵州省德江县下塔坪渡口翻船事故	713
4. 广东省番禺县“桥渡 2”轮沉没事故	714
5. 浙江省乐清县海屿公社私人渡船沉没事故	715
6. 山东省章丘县东邢渡口渡船翻沉事故	716
7. 湖南省临湘县忠防公社护林木船翻沉事故	717
8. 湖北省云梦县白口林渡口渡船沉没事故	718
9. 四川省汉源县小堡公社宰骡河渡口渡船沉没事故	719
10. 湖北省枝江县陈家尾渡口船沉没事故	720
11. 四川省“秀山 301”轮翻沉事故	721
12. 湖南省汉寿县西湖农场渡船翻沉事故	722
13. 湖北省宜昌县“副机 43”沉没事故	723
14. 公安“水利 1 号”翻沉事故	724
15. 桐乡县永秀乡南松村水泥挂机船倾翻事故	726
16. 贵州省德江县联户木船沉没事故	727
17. 浙江省吴山乡长安渡口渡船翻沉事故	728
18. 奉节县三江乡小机船沉没事故	729
19. 射红县双溪乡农用船沉没事故	730
20. 河南省博爱县青天河水库游览船翻沉事故	731
21. 浙江省青田县农渡 011 渡船倾翻事故	732
22. 江苏通州马家坝渡口渡船翻沉事故	733
23. 四川省金阳县一联户船沉没事故	734
24. 广西都安县平社渡口横水渡船翻沉事故	735
25. 哈尔滨市哈航客 423 渡船翻沉事故	736
26. 贵州省贞丰县客渡船翻沉事故	737
27. 广西柳江县韦加英无证渡船沉没事故	738
28. 广西融水县和睦镇叶桥成个体小机船翻沉事故	739

29. 贵州省纳雍县过师河水库翻船事故	740
30. 广西藤县太平镇建安渡口渡船翻沉事故	741
31. 湖北省麻城市大坳水库沉船事故	742
32. 宁夏永宁县东和渡口翻船事故	743
33. 四川省涪陵“李渡 7 号”沉没事故	744
34. 浙江省宁波市北仑区上梅渡沉船事故	745
35. 湖南省宁远县丰山水库小机船沉没事故	746
36. 广西田东县平马镇升太村陈承烈个体小机船翻沉事故	747
37. 广东省博罗县显岗水库农艇沉没事故	748
38. 黑龙江省宾县个体乡镇机动舢板船 0128 号翻沉的重大事故	749
39. 青海省共和县达连海沉船事故	750
40. 广西梧州市“梧州小机 382”沉没事故	751
41. 海南琼中县“山鹰号”翻沉事故	753
42. 陕西省安康市许家河水库沉船事故	754
43. 安徽省嘉山县渡口沉船事故	755
44. 贵州省关岭县农副业船翻船事故	756
45. 云南省永善县联户机木船沉没事故	757
46. 广东省阳江县渡船沉没事故	759
47. 广西大化县百马渡口小机船翻船事故	760
48. 云南昭通“炎山 03 号”渡船进水沉没事故	761
49. 浙江“青渡 035 号”沉船事故	762
50. “衢江”轮沉没事故	763
51. 江苏射阳县海河渡口渡船“射渡 4190 号”渡船沉没事故	764
52. 清涧县黄河渡口“清渡 004 号”渡船沉船事故	766
53. “湛江号”沉船事故	767
54. 重庆江津“白客 2 号”沉没事故	769
55. 正安县和溪镇一农家自用船载客沉没事故	770
56. 云南曲靖花山水库小艇沉没事故	771
57. 四川达县九岭乡渔船载客翻沉事故	773
58. 四川江安县“川江安渡 0016 号”沉没事故	775
59. 广西横县六境区一乡镇船翻沉事故	777
60. 黑龙江肇源小机船沉没事故	779
61. 重庆长寿董昌禄个体农用机船沉没事故	781
62. 云南保山“勐来一号”沉没事故	782

十、事故统计资料

1. 1979 ~ 1999 年全国水上交通安全事故统计表	785
2. 1979 ~ 1999 年分类事故统计表	786



综述

ZONGSHU

我国是世界水运大国,沿海有 18000 多公里大陆海岸线,内陆有长江、珠江、黑龙江三大水系,还有京杭运河和淮河,内河通航里程约 11 万公里。这些天然的水运资源使我国的水运事业获得了巨大发展。截止到 1999 年 6 月,全国有各类船公司 6700 多家,其中国际海运公司 290 多家,国内海运公司 1300 多家,内河运输企业 5100 多家;全国拥有各类船舶约 100 多万艘,是 1978 年前的 50 多倍。其中营运性船舶 40 多万艘,运力达到 2200 多万载重吨,远洋船队规模列世界第 10 位。集装箱船列世界第 4 位。

在水运事业的发展中,水上交通安全管理起着重要的支持和保障作用。从党的十一届三中全会以来,我国的水上交通安全管理工作,紧跟社会主义现代化建设的进程,经历了肃清林彪、“四人帮”流毒,拨乱反正,恢复、健全、改革与加强安全管理机制、职能、法规等阶段。不断探索水上交通安全管理工作的新思路、新途径、新方法,使水上交通安全形势逐渐好转。1998 年与 1978 年相比,水上交通事故件数由 5602 起减少到 985 起,下降 82%;沉船艘数由 1719 艘减少到 296 艘,下降 83%;死亡人数由 1219 人减少到 607 人,下降 50%。20 年来水上交通安全管理工作的历程是艰难的,信心是坚定的,方向是正确的,效果是显著的。展望未来,是振奋人心的。

在给党和国家造成巨大灾难的“文化大革命”时期,水上交通安全工作也不可避免地遭受到了严重破坏。林彪、“四人帮”一伙恶毒攻击“安全第一”的方针,冲击“四个第一”,是唯生产力论。他们还大肆煽动无政府主义,大喊建立“不要规章制度的工厂”,攻击安全工作是“活命哲学”,安全制度是“管、卡、压”,致使水上交通安全工作遭受到严重破坏;水上交通安全管理机构被砍掉,安全管理人员被调离,被下放,安全管理的各种管理文件、制度被抛进了废纸箱。安全工作陷入了无人管理的状态。

中国共产党十一届三中全会后的 1979 年,党中央提出了“调整、改革、整顿、提高”的方针,制定了以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线。为贯彻落实中央制定的路线、方针、政策,部党组在交通战线开展了肃清林彪、“四人帮”流毒,拨乱反正的斗争。狠批了他们煽动的无政府主义,破坏规章制度、破坏安全生产的罪行,澄清了是非,整顿了企业,加强了管理。在拨乱反正的斗争中,水上交通安全管理工作重被提上工作日程。1979 年部党组决定召开全国地方水上交通安全工作会议,提出了在安全工作中要“既治标,又治本”,“管生产必须同时管安全”的原则,同时提出了安全工作要执行“综合治理,安全第一,预防为主”的方针。把抓好安全工作,搞好安全生产看成是实现安定团结的大问题。在拨乱反正的斗争中,林彪、“四人帮”破坏安全工作的流毒不断被肃清,干部和职工对安全工作重要意义的认识不断提高。全国各港务管理部门,逐步恢复了安全监察室。管理人员逐渐被调回,安全工作的各种管理文件和规章制度又重新建立起来。为了切实恢复与做好安全工作,在全系统还开展了“遵章守纪,加强法制,消除隐患,整顿交通秩序,整顿劳动纪律”的活动,有力地促进了水上安全管理工作。在这期间,为提高船员素质,保证船舶航行安全,重新颁布了《中华人民共和国轮船船员考试发证办法》,恢复了对船员的考试发证和持证上岗制度。为保证船舶质量,强化了对船舶的各种检验制度。为保证船舶的航行安全,对各类船舶严格了进出港签证制度。还开展了对航行秩序的治理整顿,如开展了航政大联合,整顿长江干线航行秩序的工作。对民间渡口、渡船及农副渔船加强了监督检查。通过拨乱反正的斗争,水上交通安全管理工作重上了轨道。

1984 年前后的几年,为了加快发展我国经济,党中央接连发出了几个 1 号文件,激发了全国人民发展社会主义经济的热情。尤其在农村,广大农民要求加快经济发展,改变贫穷落后面貌的积极性空前高涨。在中央 1 号文件的鼓舞下,农村集体、个体买车、买船、修道路、建码头的热情骤起。在“有路大家跑车,有水大家行船”的形势下,全国水运形势发生了深刻的变化,农副渡船(后称乡镇船舶)和地方航运企业如雨后春笋般迅猛发展,从而逐渐改变了国营航运企业一统天下的局面。运力增加了,航运事业繁荣了,但也给水上交通安全造成了严峻局面,船舶碰撞、搁浅、触碰、火灾、沉船、死人等各类水上交通事故不断。如何加强对个体、联户、承包船、农副渡船的管理,迅速制止恶性死人事故的发生是当时水上交通安全工作的新课题。为此,1984 年部在上海召开的全国内河交通安全工作会议上,提出:“要以整党精

神抓安全”，要“促进有序地开放搞活”，要“放一分，管理工作就必须加强一分”。同时提出要“依靠地方政府，组织力量对个体船、联户船、承包户船、农副渡船进行整顿”，农副渡船较多的县，要“在乡（镇）政府内设立专职或兼职的农副渡船管理员”。此后，按照上海会议提出的方向，坚持整顿，坚持依靠地方政府，坚持在乡（镇）政府内设专、兼职船舶管理员，坚持农副渡船实行“两证一牌一线”，抓好此类船舶的安全管理。但是，真正抓好农副渡船的安全管理是十分艰难的。其原因一是不少县乡政府对农副渡船的管理责任难以落实，无证无照，超载运输的船舶大量存在；二是港航监督机构不健全，站点稀少，加之经费不落实，人员不足，素质低，设备简陋，缺乏手段，致使农副渡船“失管失控”现象在许多地方相当严重，恶性事故接连发生，并一直处于上升趋势，安全形势十分严峻。仅 1987 年同 1986 年相比故事率上升了 19.9%，沉船艘数上升了 25.4%，死亡人数上升了 12.5%，直接经济损失上升了 38.4%。

面对这种情况，部党组经过多次细致深入地研究后，决定会同国家经委、公安部、财政部、农牧渔业部、国家工商局、中国人民保险公司、国家旅游局等八部委共同发布了《关于加强乡镇船舶安全管理的通知》，以落实县、乡政府的管理责任问题。但是，依然没多大效果。为了强化八部委联合《通知》的力度，1987 年国务院颁布了《关于加强内河乡镇运输船舶安全管理的通知》，即国发[1987]98 号文件。这是水上交通安全管理的一个重要文件，明确规定了县、乡政府对乡镇运输船舶的安全管理责任。国务院 98 号文件的颁布，使全国内河水交通安全管理的形势发生了很大变化。县、乡政府担起了管理乡镇船舶的责任，在很多地方，还利用签定责任状的办法，把管理责任落实下来。不久，全国各地接连不断总结出管好乡镇船舶安全的经验。1988 年开始，乡镇船舶的安全状况有了好转。与 1987 年相比，死亡人数下降了 16.2%。1989 年事故件数、沉船艘数、死亡人数与 1988 年相比分别下降了 15.9%、13.3% 和 27.2%。

为了搞好港航企业的安全整顿，部制定了加强企业安全管理 35 项措施，主要是健全单位领导对安全工作负第一位责任的领导安全责任制；改进船舶管理，实行船长负责制和船员实员制，完善设备管、用、养、修制度，进行客船、油船、渡船等设备鉴定及维修；整改火灾隐患，建立船舶安全检查和船员管理制度等规定。使企业的安全状况大为改观。在乡镇船舶的安全整顿初见效果之后，部党组决定在巩固乡镇船舶的安全整顿已取得的成果并深入一步整顿的同时，对全国水上交通安全采用分别试点，点面结合、综合治理的方法开展全面整顿。全面整顿包括四个方面：一是根据沿海地方航运迅速发展的需要，把内河，海运同时抓；二是对乡镇运输船舶、航运企业和港航监督建设三大块分别提出七、八、九项整顿要求，通过试点总结经验以点带面，全面铺开，综合治理，全方位加强管理；三是指出了交通部门对航运企业安全的行业行政管理职责，不能用港航监督的管理工作来替代；四是要求对各项整顿工作定量化和制定检查验收标准，确保整顿质量。所有整顿工作要在 1991 年底结束，1992 年部将逐一检查验收。

至 1992 年，通过八年的水上交通安全的治理整顿，不仅扭转了水上交通安全的严峻形势，而且从航运企业、交通主管部门、乡镇运输船舶、港航监督四个方面的整顿归纳出七、八、九、十项要求，构成了整顿水上交通安全管理的基本经验。即，对港航监督提出：端正作风、依法行政、办事公开、坚持现场监督教育、合法公正查处违章，对待船方热情谦和，既监督又服务；对乡镇船舶安全管理提出：落实县、乡责任制，严把船舶建造关、船舶管理资料及“两证一牌一线”齐全，船员、渡工持证驾驶、实行渡口五定，禁止违章超载，船管人员恪尽职守；对交通主管部门行业安全管理提出：全面制定安全规划，贯彻安全方针、实施监督检查，上报行业情况，及时处理重大问题、查处重大事故、提供引导服务、认可安全机制、行业管理尽职尽责；对航运企业的安全工作提出：严格执行安全方针，实行法人代表负责制和岗位责任制、确保船舶设备良好、船员合格胜任，遵章守法，保证安全经费，承包与安全管理并重、安全机制要得到认可、摆正安全效益关系。

在水上交通安全经过八年治理整顿，又经过三年的巩固整顿成果后，1995 年部依据多年调研和经验总结，制定了《水上交通安全工作纲要》，它不仅涉及企业建立自我约束的安全管理机制，政府和交通主管部门完善

行业管理,港监、船检加强依法管理和队伍自身建设,而且还涉及法制建设、加大科技投入和加强宣传教育等诸方面。由于其内容丰富,成为适应市场经济形势下实施水上交通安全管理的指南。《水上交通安全工作纲要》,不但在近几年推动了安全形势向好的方向发展,今后若干年内也将发挥它有力的作用。

1992年,在我国建设有中国特色社会主义的历史进程中,发生了两件具有深远意义的大事情,一件是1992年年初邓小平同志的南巡重要讲话的发表;另一件是党的十四大的胜利召开,提出加快经济发展的步伐,建立社会主义市场经济体制等一系列战略决策。这两件大事使我国政治、经济形势发生了深刻变化,极大地调动了全国人民建设有中国特色社会主义的积极性,水上交通运输呈现了更加迅猛发展的大好局面,当然也给水上交通安全管理提出了更新的课题。面对各类船舶的大量增加,原来的水上交通安全管理格局受到了冲击,出现了事故抬头,情况不明的状况。对此,部党组提出要认真研究新形势下水上交通安全工作如何更好地为改革开放保驾护航,如何更好地服务于企业经营机制的转轨。通过调查,基本摸清了新情况,新问题所在:企业方面,有的企业领导认为企业在搞活经营机制,落实自主权后,安全由企业负责,政府部门无权过问,表现出了不服管。有的企业法定代表人认为实行承包,签订合同,法定代表人的安全责任转移给了承包者,因而以包代管,包而不管。承包者错误地认为,既然承包,安全自己负责,他人不得说三道四。企业中各类人物的上述认识,使原来的管理格局受到冲击。一些企业在激烈的竞争中重效益,轻安全的情况十分突出。企业的安全管理成了突出问题。行业管理方面,有的交通主管部门,认为企业落实自主权后,安全管理完全是企业自己的事,政府已无责任,有的对政府行为和企业行为混淆不清,习惯于用行政命令方式,随意干预企业的安全生产经营活动,企业经营机制难以转换,行业管理缺乏针对性。乡镇运输船舶方面,个体运力增长快,管理难度增大,无证无照船舶仍很严重,县乡政府换届易人,撤区并乡镇,管理人员断档,一些县、乡政府安全管理责任不落实,局部地区的管理出现滑坡。港监、船检方面,外部和内部都受到了冲击。从外部看,航运大发展,从面对少数企业到面对千家万户,一时难以适应,个体、承包船、租赁船进入市场后,由于利益驱动,违章超载和船舶失养、失修现象严重。采砂、捕鳗、淘金、养殖侵占航道,使局部水域通航环境恶化。从内部看,港监、船检机构体制不顺,经费困难,队伍素质不适应,少数人员作风不正,甚至权钱交易,将监督管理权利和证书商品化。上述都是深化改革和经济发展过程中产生的前进中的问题。在全面分析了这些问题后,采取了界定政府行为和企业行为,抓试点,取得政府加强行业管理和企业建立自我约束机制的经验。召开船检、港监工作会议总结经验、分析形势、加强工作,全面总结多年来水上交通安全管理的经验,对今后如何加强水上交通安全方面的各项工作提出措施、着手研究水运体制改革、理顺港监、船检体制等方法与步骤,逐项解决存在的问题。

从1979年到1999年这20年,经历了我国的“六五”至“九五”四个五年计划的历史阶段。“六五”期间的水上交通安全工作,着重抓了肃清林彪、“四人帮”的流毒,批判他们鼓吹的无政府主义和否定安全工作重要作用的罪行,重新恢复被破坏的安全工作机构、法律、法规和规章制度,调回了安全管理工作人员,把安全工作提高到应有的地位。“七五”期间的水上交通安全工作,着重利用治理整顿的方法解决迅猛增加的乡镇运输船舶的安全管理问题,由于方向正确,乡镇船舶的安全整顿取得了明显效果。“八五”期间的水上交通安全工作,重点解决了各级交通主管部门对航运企业实施行业安全管理职责,企业建立安全管理新机制和总结多年来水上交通安全工作的宝贵经验,形成《水上交通安全工作纲要》这个指导性的文件。“九五”期间的水上交通安全工作,着重解决了港监、船检体制的改革、队伍素质的提高、管理手段的科学化和水上交通安全管理同国际接轨,使水上交通安全管理适应社会主义市场经济发展的需要。

20年水上交通安全管理工作的基本经验是:

一、只有坚决贯彻执行“安全第一、预防为主”的方针,才能做好水上交通安全管理工作

水上交通的高风险性,决定了安全工作的突出地位。我们深知,每起事故都给国家和人民造成了生