

矿产资源经济区划研究

贾芝锡 等著

地质出版社

F 526.1
-196

矿产资源经济区划研究

主要执笔人：贾芝锡

参加人员：王凤俊 朱耀琪 刘随臣
卜善祥 顾炳忠 胡小平

地质出版社

· 北 京 ·

898262

图书在版编目 (CIP) 数据

矿产资源经济区划研究/贾芝锡等著. -北京:地质出版社, 1999. 2
ISBN 7-116-02739-4

I. 矿… II. 贾… III. 矿产资源-经济区划-中国-研究 N.F426.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 39740 号

地质出版社出版

(100083 北京海淀区学院路 29 号)

责任编辑:陈磊 仲夏

责任校对:范义

*

北京印刷学院实习工厂印刷 新华书店总店科技发行所经销

开本: 787×1092 ¹/₁₆ 印张: 7.75 字数: 170,000

1999 年 2 月北京第一版·1999 年 2 月北京第一次印刷

印数: 1—600 册 定价: 25.00 元

ISBN 7-116-02739-4

P·1969



(凡购买地质出版社的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行处负责调换)

序

这部著作出版的时候，它的主要执笔人贾芝锡教授，已经在一年半以前——1997年8月与世长辞了。因此，在把贾芝锡教授最后的这部著作介绍给读者的时候，我想略为涉及一下贾教授在矿产资源经济学这门学科建设和应用中的主要贡献，涉及一下他留给后来者思考的课题。

贾芝锡教授是我国矿产资源经济学的主要奠基人和主要学术带头人之一。1992年12月，由地震出版社出版了他的专著《矿产资源经济学》，是国内同类著作中出版最早的一部。

1993年由原地质矿产部和国家计委共同立项、由贾教授任项目负责人的“矿产资源经济区划”，是矿产资源经济学理论和方法在区域经济发展中的应用。这一活动项目具有两个方面的重要意义：从地质矿产部门来说，是更深入、更切实地为经济服务，有助于打破多年来的封闭；从社会经济界来说，是更“内行”地利用地质矿产资料，有助于使之与社会经济资料融为一体。因此，开展矿产资源经济区划，促进区域经济发展，就成了地质矿产事业与社会经济共同发展的“结合部”。

项目开展三年，不但取得了令人满意的区划成果，而且在研究方法上积累了丰富的经验。这部《矿产资源经济区划研究》就是三年经验的总结和初步理论概括。由于矿产资源经济学是一门正在形成中的新兴学科，所以，矿产资源经济区划这一活动就不只是对现成理论和方法的简单应用，而必然同时要承担起对这一理论方法体系检验和发展的任务。应当说，这一任务完成得不错。在贾芝锡教授生前，我曾建议他充分利用矿产资源经济区划开展以来积累的成果，对1992年出版的《矿产资源经济学》加以修改补充，再版发行，他表示原则上赞同我的建议。随着他的早逝，这件事也就无从再提了。但是，这部《矿产资源经济区划研究》所包含的理论成果，特别是第一、第二和第八章中的许多内容，是足可以让读者把它作为《矿产资源经济学》的续篇来读的。

一年半的时间并不长，但中国以至世界的经济形势，却发生了一些十分重要的变化。贾芝锡教授如果能够活到现在，我猜想他也许会根据新出现的情况和问题，对这部著作作出必要的补充。逝者已矣！而作为共事多年的老友，我又无法代他去做这件事。但是，在读者阅读和利用这部著作时，建议联系当前实际，认真研究思考一下以下两个方面的问题。

一是全球经济增长减缓的影响。1997年7月以后，由于东南亚金融危机的持续发展，影响到全球经济增长减缓，我国周边部分国家经济明显恶化。这样，本书第八章第二节中关于发展国际合作的某些具体项目建议，其可行性似乎变得遥远了。但是应当坚信，利用矿产资源开发的互补性，促进国际合作的发展，这一基本原理仍是正确的。基于这一原理提出的具体项目建议，即便由于形势不利而暂时难以付诸实施，但随着经济的进一步发展，总有一天会再次提到实践日程上来的。

二是知识经济的影响。在全球经济增长减缓的背景下，各类高新技术产业异军突起，标志着知识经济的正在到来，既为经济发展注入了新的活力，也极大地推动了人们观念的前

进。但是，在对知识经济的研究和宣传中，也由于某些偏颇而给人们以错觉，似乎连物质生产是人类社会生存发展基础这一基本原理都过时了。作为物质生产起点的自然资源开发，也因此而受到了冷落。这当然是极大的误解。但是，在知识经济正在到来的形势下，自然资源包括矿产资源开发的思路，也应当随着社会的前进而发展前进。贾教授在这部著作第八章第三节中已部分地触及了这一问题——例如一次能源开发利用的新技术等。更广泛、更深入地研究这一课题，应当是后来者的任务了。

愿这部书的出版，能够帮助更多的人继承并发展贾芝锡教授曾经为之奋斗的事业！

张文驹

1999年3月16日于北京

前 言

矿产资源经济区划,就是把矿产资源作为劳动对象要素和劳动资料要素,同其它的自然资源要素和已经固定下来的社会生产力要素相结合,进行地域空间组合与分布的划分。通过矿产资源经济区划,确立区域发展的能源和主要原材料的整体布局及优势产品与产业群,加强区域间的横向联合与协作,扩大互补性,充分发挥区域资源优势,促进全国生产力布局合理化。

矿产资源经济区划研究是从1986年开始的,而且始终是在党和政府关于搞好区域规划、发挥地区优势、促进区域经济协调发展等一系列方针、政策的指导下进行的。“全国第一轮地质矿产资源经济区划研究”,也正是在这些方针、政策指导下,在国家“七五”科技攻关重点项目——305项目Ⅵ₄专题“新疆主要矿产资源、主要成矿区带和重要矿床的技术经济条件分析”,地质行业科学技术发展基金资助项目(88155)“中国西部矿产资源地质技术经济条件分析和地质勘查发展战略研究”和国家科委项目(9128)“黑龙江省矿产资源地质技术经济条件分析和开发利用战略研究”等多项研究所获得的相应区划成果和经验的基础上,于1993年7月向地质矿产部(以下简称地矿部)财务司和国家计委申请立项,10月经国家计委批准后正式实施。

本项目受到原地矿部领导和有关司局的高度重视。立项前,朱训部长曾批示:“经研院要善于从资源与经济结合的角度就重大宏观布局问题提出一些建议”。立项后,成立了由主管副部长张文驹任组长,政法司司长仲伟志、经研院院长冯剑萍、资源储量管理局局长胡魁任副组长的项目领导小组。1994年4月,部政法司作为全国项目主管部门召开了全国项目课题组和省局有关部门负责人参加的全国项目研究工作会议。主管副部长张文驹和副部长张文岳出席了会议,并就开展全国地质矿产资源经济区划研究的意义、任务和要求作了重要讲话。

按照全国第一轮地质矿产资源经济区划研究总体设计和1994年4月研究工作会议精神,项目研究分全国和省、直辖市、自治区两个层次进行。全国项目由经研院研究员贾芝锡、政法司巡视员王凤俊、政法中心副主任朱耀琪任负责人,同时还设立了矿产资源基础和相关产业布局(含地质矿产资源经济区划专题图编制)、经济发展对矿产资源的需求预测、矿产资源可供性评价系统研究、矿业城市及其发展问题研究等4个专题,分别由经济研究院助理研究员胡小平、政法研究中心副研究员顾炳忠、经济研究院副研究员卜善祥、经济研究院副研究员刘随臣任专题组负责人。省、自治区、直辖市由各省局分别立项,分别成立项目领导小组和项目课题组,开展各省、自治区、直辖市的地质矿产资源经济区划研究工作。为了进一步搞好这一层次的研究,1995年1月5~10日,部全国项目领导小组和项目课题组举办了全国第一轮地质矿产资源经济区划研讨班。研讨班首先聘请国务院发展研究中心经济综合研究部副部长、副研究员张军扩作了“1994年经济形势和1995年展望”的经济形势报告,接着由北京、江西、浙江、辽宁、河北等5省、直辖市地矿局项目课题组

的同志介绍了他们开展研究工作的经验，最后部项目领导小组组长、地矿部副部长张文驹教授作了“搞好地质矿产资源经济区划，促进区域经济发展，树立高级参谋形象”的专题报告。

在上述研究工作的基础上，全国项目课题组于1995年7月提出了全国项目总报告初稿，9月在西安召开了全国项目总报告初稿专题研讨会，认真听取了与会专家的意见和建议后，对报告进行了修改补充，并于1996年6月定稿。总报告于1997年6月由地矿部科技公司组织专家评审验收。

本书即是在评审后的“地质矿产资源经济区划研究总报告”的基础上编写而成的。全书共分8章33节，大体可概括为以下五大部分。

第一部分即第一章，主要通过对当代世界经济区域集团化、市场一体化趋势和国内经济发展形势的分析，阐明了地质矿产资源经济区划的目的、意义及其在国民经济中的作用，论述了项目研究的主要方法，包括应用现代数学方法和电脑技术。

第二部分为理论部分，即第二章，主要论述地质矿产资源经济区划的理论基础、理论依据，分为五节：第一节，自然差异、社会差异论；第二节，部门联系、地区联系论；第三节，地区比较优势论；第四节，地区自组织论；第五节，生态学原理的应用。

第三部分为主体部分，包括第三章至第六章。第三章论述我国的经济发展和经济区划，包括我国的经济发展及其变化，我国的经济区划和不同方案比较，我国的地区经济及其发展。第四章论述地质矿产资源的自然区划，从一般自然区划到地质矿产资源自然区划的依据与原则，到最后的地质矿产资源自然区划方案。第五章论述地质矿产资源经济区划，是全书的核心部分，主要是在第三章经济区划和第四章自然区划的基础上，进行两者相结合的地质矿产资源经济区划。这里，已经不再把地质矿产资源及其分布看成是一种单纯的物质和自然分布，而是把它作为社会物质资料生产的基本要素，并且同其他的社会生产要素联系起来，结合起来，按照社会生产力布局的要求，按照经济和社会发展的要求进行区域单元的划分。全国共划分了29个地质矿产资源经济区，其中包括10个能源经济区、4个钢铁资源经济区、8个有色金属矿产资源经济区、4个化肥和化工非金属矿产资源经济区、3个建筑材料非金属矿产资源经济区。第六章，主要是对29个地质矿产资源经济区加以评述，包括资源情况、资源开发和矿业发展情况，存在的问题和对策建议。

第四部分即第七章。本章可以说是本区划项目成果的试应用，即应用本区划项目成果和研究中形成的观点和方法，试就实施我国“九五”计划和2010年远景目标纲要所进行的几点思考，包括总体战略目标的实现问题，经济增长和结构演进问题，产业地区布局与递进升级问题，地区经济规划与发展问题，经济发展对矿产资源的需求问题，矿产资源的供给保证程度问题，以及重大战略方针、战略措施的贯彻执行问题。

第五部分即第八章，包括基本结论与建议。结论，主要是关于研究成果及其意义，关于研究思路、理论和方法，关于全国经济发展及其变化，关于地区经济发展及其变化，关于全国经济区划和地质矿产资源经济区划，关于实施“九五”计划和2010年远景目标纲要的几点思考等方面的结论。建议，包括项目和政策两个方面的建议。项目建议八项：①黑龙江省和东北经济区对外开放战略升级必须东开，借港出海工程；②联通西藏出海的南线（滇藏）铁路建设；③南海石油天然气勘查开发；④西北钢铁基地建设；⑤联通海南岛和大陆的琼州海峡海底隧道工程；⑥青海柴达木地区资源开发建设；⑦西南三江矿产资源特别

计划项目；④实施新一代地质填图计划。政策建议包括矿产资源政策和有关建议；一次能源和矿物原料政策与有关建议；地质资源勘查和矿业产业政策建议；关于产业地区布局与规划建议；关于坚持总体效率兼顾空间平等战略指导思想的建议；关于实施可持续发展战略的建议。

本项目研究和本书出版得到了部全国项目领导小组和有关司局、省局、经济研究院、地质出版社的大力支持，在此特表示衷心的感谢！

由于矿产资源经济区划是我国资源经济研究领域的一项新课题，在我国研究的时间不长，很多理论和方法问题正在探索之中，加之作者水平有限，书中缺点一定不少。我们热切盼望得到广大读者的指教。

著 者

一九九八年六月

目 录

序

前 言

第一章 地质矿产资源经济区划的目的意义	(1)
第一节 当代世界经济区域集团化、市场一体化趋势	(1)
第二节 我国地区经济发展的必然趋势	(2)
第三节 区划的目的意义及其在国民经济中的作用	(4)
一、地质矿产资源经济区划的目的与意义	(4)
二、地质矿产资源经济区划在国民经济中的作用	(5)
第四节 研究方法	(7)
第二章 地质矿产资源经济区划的理论基础	(8)
第一节 自然差异、社会差异论	(8)
一、差异的普遍性	(8)
二、差异的本质及其意义	(8)
三、自然差异与社会差异的关系	(9)
第二节 部门联系、地区联系论	(10)
一、联系的普遍性及其实质	(10)
二、部门联系	(10)
三、地区联系	(10)
第三节 地区比较优势论	(11)
一、地区比较优势的基本概念	(11)
二、地区比较优势及其转化	(11)
三、区位优势在地区经济发展中的作用	(11)
第四节 地区自组织论	(12)
一、自组织结构原理	(12)
二、构造和维持自组织结构的环境与条件	(12)
第五节 生态学原理应用	(13)
一、物物相关, 相生相克	(13)
二、能流物复, 负载定额	(14)
三、协调稳定, 时空有宜	(14)
第三章 中国的经济发展和经济区划	(15)
第一节 中国的经济发展及其变化	(15)
一、经济总量增长和人均收入水平提高	(15)
二、经济结构演进	(15)
三、地区布局及其变化	(17)
四、中国经济面临的伟大历史性转变	(17)

第二节 中国的经济区划	(19)
一、已有的经济区划成果	(19)
二、经济区划的基本原则	(21)
三、区划方案选择和大经济区评述	(22)
第三节 中国的地区经济及其发展	(24)
一、两种不同的地区经济	(24)
二、中国的地区经济发展	(25)
第四章 地质矿产资源自然区划	(31)
第一节 一般自然区划	(31)
一、已有自然区划成果	(31)
二、一般自然区划对地质矿产资源经济区划的意义	(32)
第二节 地质矿产资源自然区划的依据与原则	(33)
一、容矿围岩	(33)
二、岩浆活动	(34)
三、地质构造	(34)
第三节 地质矿产资源自然区划	(34)
一、内生金属矿产资源自然区划	(35)
二、石油、天然气资源自然区划	(37)
三、煤炭资源自然区划	(37)
四、其他矿产资源自然区划	(38)
第四节 地质矿产资源自然区划的意义	(39)
第五章 地质矿产资源经济区划	(40)
第一节 地质矿产资源的客观属性及其经济意义	(40)
一、地质矿产资源的自然有用性及其经济意义	(40)
二、自然丰度、自然分布的极大差异性及其经济意义	(41)
第二节 已知矿产资源的潜在价值及其分布	(42)
一、已知矿产资源的理论潜在价值和可开发利用潜在价值	(42)
二、已知矿产资源的潜在价值分布	(47)
三、已知矿产资源的潜在价值等值线分布	(52)
第三节 地质矿产资源经济区划	(53)
一、地质矿产资源经济区划的基本原则与要求	(53)
二、地质矿产资源经济区划方案选择	(55)
三、地质矿产资源经济区概述	(56)
第六章 地质矿产资源经济区评述	(59)
第一节 能源经济区	(59)
一、东北石油、煤炭资源经济区	(59)
二、华北煤炭、石油、天然气资源经济区	(59)
三、黄河上游干流域煤炭、水能资源经济区	(60)
四、新疆石油、天然气、煤炭资源经济区	(60)
五、四川石油、天然气和煤炭资源经济区	(60)
六、川黔滇煤炭资源经济区	(60)

七、苏鲁皖煤炭和石油天然气资源经济区	(61)
八、东海陆架盆地石油天然气资源经济区	(61)
九、东海沿海石油、天然气和煤炭资源经济区	(61)
十、华南—南海、北部湾石油、天然气资源经济区	(61)
第二节 钢铁资源经济区	(62)
一、鞍山本溪铁矿资源经济区	(62)
二、京津唐铁矿资源经济区	(62)
三、攀西钒钛磁铁矿资源经济区	(62)
四、西北铁矿资源经济区	(63)
第三节 有色金属矿产资源经济区	(63)
一、阿勒泰有色、稀有、贵金属、白云母矿产资源经济区	(63)
二、天山北山铜镍铅锌金等有色金属、贵金属矿产资源经济区	(63)
三、祁连河西镍铜有色金属矿产资源经济区	(64)
四、秦岭有色金属、贵金属矿产资源经济区	(65)
五、长江中下游铜铅锌等有色金属矿产资源经济区	(65)
六、南岭钨锡铜铅锌等有色金属矿产资源经济区	(66)
七、攀西滇中铜铅锌锡等有色金属矿产资源经济区	(66)
八、西南三江铜铅锌等有色金属矿产资源经济区	(66)
第四节 化工原料非金属矿产资源经济区	(67)
一、青海柴达木钾钠镁等盐类矿产资源经济区	(67)
二、川滇黔磷矿资源经济区	(67)
三、湘鄂磷矿资源经济区	(67)
四、广东硫铁矿资源经济区	(68)
第五节 建筑材料非金属矿产资源经济区	(68)
一、环渤海建筑材料非金属矿产资源经济区	(68)
二、东南沿海建筑材料非金属矿产资源经济区	(68)
三、环北部湾建筑材料非金属矿产资源经济区	(69)
第六节 其他地质资源经济区	(69)
第七章 实施“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的几点思考	(70)
第一节 关于经济发展总体目标的实现问题	(70)
一、中国经济已经达到的现实水平估计	(70)
二、关于经济总量增长目标	(71)
三、经济结构演进目标	(72)
四、加快地区发展，缩小地区差距	(77)
第二节 关于产业地区布局与规划问题	(77)
一、关于能源产业地区布局与规划	(77)
二、关于钢铁产业地区布局与规划	(78)
三、有色金属原材料产业地区布局与规划	(78)
四、化工非金属原料产业地区布局与规划	(78)
五、建材非金属材料产业地区布局与规划	(79)
第三节 关于经济发展对矿产资源的需求问题	(79)
一、15 年经济发展对矿物能源和矿物原料产品的需求	(79)

二、未来 15 年矿业发展需求	(82)
三、15 年矿产资源需求	(85)
第四节 关于矿产资源的供给保证程度问题	(90)
一、已知矿产资源的供给保证程度	(90)
二、满足结构需求的保证程度	(91)
三、地区矿产资源的供给保证程度	(92)
第五节 关于重大战略方针、战略措施的贯彻执行问题	(92)
第八章 基本结论和建议	(95)
第一节 基本结论	(95)
一、关于项目研究成果及其意义	(95)
二、关于研究思路、理论和方法	(95)
三、关于全国经济发展及其变化	(96)
四、关于地区经济发展及其变化	(98)
五、关于全国经济区划和地质矿产资源经济区划	(99)
六、关于实施“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的几点思考	(100)
第二节 项目建议	(100)
一、黑龙江省和东北经济大区对外开放战略升级必须东开，借港出海，开通符拉迪沃斯托克国际自由港的国际合作基础设施建设工程	(100)
二、联通西藏出海的南线（滇藏）铁路建设	(101)
三、南海石油天然气勘查开发	(101)
四、西北钢铁基地建设	(101)
五、联通海南岛和大陆的琼州海峡海底隧道工程	(101)
六、青海柴达木地区资源开发和建设	(102)
七、西南三江矿产资源特别计划项目	(102)
八、实施新一代地质填图计划	(103)
第三节 政策建议	(103)
一、矿产资源政策和有关建议	(103)
二、一次能源和矿物原料政策与有关建议	(105)
三、地质资源勘查和矿业产业政策建议	(106)
四、关于产业地区布局与规划建议	(108)
五、关于坚持总体效率兼顾空间平等战略指导思想的建议	(109)
六、关于实施可持续发展战略的建议	(110)
主要参考文献	(112)

第一章 地质矿产资源经济区划的目的意义

地质矿产资源经济区划，是为全国国民经济和地区经济发展服务的。本章主要通过当代世界经济和国内经济发展的形势分析，论述地质矿产资源经济区划的必要性及其在国民经济中的作用。

第一节 当代世界经济区域集团化、市场一体化趋势

当代世界经济，特别是第二次世界大战之后，无论是发达国家还是发展中国家，都获得了空前发展。其结果，导致各国都要求开拓国际市场，扩大对外贸易，同时也就加剧了竞争。为了在竞争中处于有利地位，争取更大利益，一些地域相近、自然和经济联系比较紧密的国家联合起来，组成经济共同体，实行地区市场一体化和贸易自由化，已经是一种历史的必然趋势。

过去，主要是国与国之间的竞争，现在很大程度上则表现出超越国界的各区域经济集团之间的竞争。1994 年以来世界经济中，这种区域集团化、市场一体化、贸易自由化趋势更加明显且日益加强。1994 年 1 月 1 日美国、加拿大和墨西哥 3 国组成的北美自由贸易区开始运转；由阿根廷、巴西、乌拉圭、巴拉圭 4 国组成的南方（南锥体）共同市场，1994 年 8 月举行部长理事会，决定 4 国贸易区和关税联盟 1995 年 1 月 1 日启动；1994 年 9 月，第 26 届东南亚联盟经济部长会议决定，实现东盟自由贸易区的时间表由原计划的 15 年缩短为 10 年；1994 年 10 月，独联体 12 国决定成立跨国经济委员会，从而向以经济合作为中心的一体化迈出了第一步；1994 年 10 月底，中东北非经济首脑会议首次会议在摩洛哥卡萨布兰卡举行，会议通过的《卡萨布兰卡宣言》，确定了建立中东北非经济共同体的目标；1994 年 11 月中旬，亚太经合组织第 2 次领导人非正式会议在印尼茂物举行，会议发表了《亚太经合组织经济领导人共同决心宣言》，确立了亚太地区贸易和投资自由化的原则，以及因经济发展水平而异的实施时间表，最迟于 2020 年前实现的目标；1994 年，欧洲联盟进入第 4 次扩大的最后阶段，奥地利、芬兰和瑞典于 1995 年 1 月 1 日正式加入欧盟；1994 年 12 月上旬，在德国埃森召开的欧盟首脑会议，还就吸收中东欧 6 国入盟问题举行了磋商；1994 年 12 月 9 至 11 日，在美国迈阿密举行了美洲国家首脑会议，确定 2005 年为谈判达成建立美洲自由贸易区协定的最后期限；1994 年 12 月 9 日东南部非洲 22 国首脑会议批准成立东南非共同市场条约。对于世界经济日益区域集团化、市场一体化的趋势，1994 年 12 月 25 日《人民日报》第 7 版，有一篇署名孙伟的《世界经济区域化趋势加强的一年》专题报道，并绘有 1994 年世界经济区域化主要动态示意图（图 1-1）。

世界经济区域集团化、市场一体化、贸易自由化趋势日益加强，毫无疑问的表明了世界经济竞争在日益加剧。其中，值得特别重视的是北美 3 国、欧洲联盟、亚太（主要是东

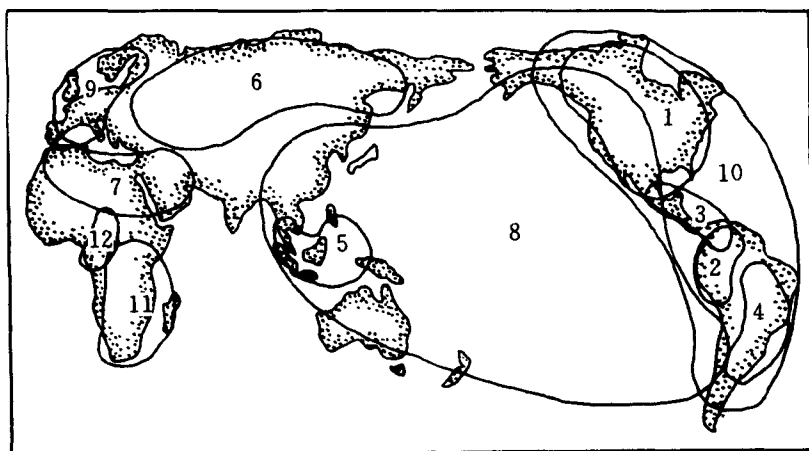


图 1-1 1994 年世界经济区域化主要动态示意图

1. 北美自由贸易区；2. 安第斯集团；3. 墨西哥、哥伦比亚、委内瑞拉 3 国集团；4. 南方（南锥体）共同市场；5. 东南亚联盟；6. 独联体 12 国跨国经济委员会；7. 中东北非经济共同体；8. 亚太经合组织；9. 欧洲联盟；10. 美洲自由贸易区；11. 东南非共同市场；12. 中非关税经济联盟

亚，包括东盟）和独联体 12 国跨国经济委员会这 4 个区域经济集团之间的相互联系、相互竞争。这种竞争，从形式上看是市场竞争、商品竞争，其实质则是资源竞争，特别是矿物能源、矿物原料等自然资源和劳动力资源的竞争。发达国家的资本输出，说到底是为了获得资本输入国或地区的廉价自然资源和劳动力，以及由这两种廉价要素结合形成的生产力所生产的廉价原料等初级产品，以达到赚取超额利润的目的。

我国是发展中国家，经济和科学技术都还不够发达。同时，我国又是一个人口众多、国土面积广大、劳动力资源和矿产资源总量丰富的大国。为了适应世界经济区域集团化、市场一体化的趋势，为了在国际竞争中处于主动有利的地位，使我国在国际交往和竞争中尽量减少以至完全避免不应有的经济利益损失，很重要的一条就是要从经济上查明全国矿产资源和其他自然资源的状况，并且还要把全国和地区结合起来，从经济上查明各个地区矿产资源和其他自然资源的状况。为此，不仅要总量和全局研究全国地质矿产资源经济，而且还要从地区经济发展的要求出发研究全国地质矿产资源经济区划。因为世界经济区域集团化、市场一体化的趋势和竞争对我国的影响，不仅是全国性的，同时也有地区性的。

第二节 我国地区经济发展的必然趋势

1992 年 3 月，国务院副总理邹家华在西南华南区域规划会议上指出：发展区域经济，是当今国际经济发展的一大趋势，也是我国经济发展到目前阶段的必然要求，是个不可或缺的重要台阶。邹副总理接着指出：全国经济的确可以分为两个组成部分：一是全国性的，由国家根据国力和发展的需求以及产业政策，统一考虑布局与发展。……二是各具特色的地区经济。当经济规模还比较小，生产力发展水平还不高的时候，由国家一个省一个省地安

排地区经济计划，曾经有效地指导过地区经济的发展。但当每个省区经济都有了相当规模，经济模式已从产品经济转到计划经济与市场调节相结合的商品经济轨道上之后，地方财力发达了，开始考虑自身的发展，商品市场大大跳出了一个省的范围，这时如仍按过去的办法做，显然就不适应了。

邹副总理指出：五六十年代，我们也有过一些大的协作区，但主要是按照地理位置和行政区域来划分的，难以按照经济地理和发挥优势互补的原则来考虑生产力布局和联合协作。80年代，我国形成了经济特区，沿海开放城市、沿海开放地区这样一个开放体系，使东部沿海地区经济发生了一个飞跃，举世瞩目。现在我们谈及的区域经济，就是要把东部开放的区位优势向中部、西部延伸，与内地的资源优势和经济技术基础结合起来，按照经济联系和打通对外通道的思路，从较大范围和各自不同的特点出发，对一个大区域的经济进行规划，从而增强中国经济的活力。这也是我国计划工作落实邓小平同志重要谈话，加大改革开放分量，加速经济发展的具体步骤。

为了适应世界经济区域集团化、市场一体化、贸易自由化趋势，有效地参与国际竞争，推进我国区域经济国际化的进程，国内组织一些大的地域经济圈，走区域经济集团化的道路，是完全必要和适时的。随着我国改革开放的不断深入与扩大，不断同国际市场接轨并轨，将不仅使全国经济而且将使各地区经济由封闭的国内经济循环逐步转向国际经济大循环。在这种区域经济必然国际化的进程中，为了不断提高区域经济的国际竞争能力，以立于不败之地，彼此邻近的地区（主要是省区）联合起来，组成区域经济圈或区域经济集团，自然就是势在必行的了。以华南和西南地区为例：这里人口2.3亿，土地面积150万km²。其中云贵川3省，是我国自然资源最丰富的地区之一，水能源占全国46%，天然气、煤炭、黑色金属、有色金属以及其他非金属等各类矿产资源丰富，品种齐全；除了自然资源丰富之外，劳动力资源也很丰富，具有发展经济的许多优越的自然物质条件和基础。但这些省又是典型的内陆省区，由于交通运输条件差，加上过去在封闭的计划经济体制下，自然资源没有得到相应的开发利用，加工工业发展水平较低，因而在全国一直处于发展比较缓慢的地位。但这个大区域里的海南、广东和广西沿海地区却具有明显的区位优势，特别是广西北部湾沿岸的北海、钦州、防城，是北靠大西南、面向东南亚的重要枢纽地区。随着南昆铁路的修建和一批深水泊位的建成，这里将成为西南内陆地区最近的出海口。据此，打破原有行政区划，把西南与华南的部分省区连在一起，统筹规划，从区域经济发展及其国际化的要求出发，首先从经济上查明本区域内和相邻区域的自然资源情况，研究不同区域之间的比较优势，确定各具特色的区域经济发展目标，其中特别是能源、交通、通讯以及基本原材料的整体布局和优势产品与产业群发展规划，区域与区域之间的横向经济联合与协作的方案，就一定能够不断扩大区域与区域间的互补性，使区域整体优势能够充分地发挥出来，从而在日益增强的国际经济竞争中不仅能够立于不败之地，而且能够争取到更多更大的经济利益。很显然，为了不断扩大不同区域之间的互补性，使全国各个区域的整体优势和比较优势都能充分发挥出来，以促进我国区域经济快速、高效、健康发展，最基本的一条，就是要通过地质矿产资源经济区划，从经济上认真研究矿产资源的自然丰度、自然分布及其差异，认真研究不同区域的矿产资源以及其他自然资源状况及其特点和优势，特别是矿产能源等自然能源的状况和优势，为区域经济圈的发展和区域相互之间的横向经济联合与协作，提供科学依据。

第三节 区划的目的意义及其在国民经济中的作用

区划：粗分，可以划分为经济区划和自然区划两大类；细分，经济区划则可以进一步划分为部门（产业、专业）经济区划和综合经济区划，自然区划可以进一步划分为自然资源区划和自然环境区划。不同的区划，有不同的目的与意义，对国民经济的作用也不相同。如自然区划，主要是为农业服务的，是农业区划的先行工作和基础工作。经济区划，主要是为生产力合理布局，特别是为工业生产力合理布局服务的，是国民经济规划和地区经济规划的基础工作。

一、地质矿产资源经济区划的目的与意义

地质矿产资源经济区划，不是单纯的自然区划，也不是单纯的经济区划。而是从自然与经济结合的角度，把地质矿产资源作为社会物质资料生产的基本要素——自然劳动对象要素和自然劳动资料要素，并且同其他社会生产要素相结合，然后根据其分布与组合特点进行区域单元划分。其目的主要是为实现资源合理配置，实现地区经济发展和全国经济发展合理布局服务；研究地区经济的比较优势，为正确处理全国经济发展与地区经济发展之间，以及地区经济发展相互之间的利益关系，提供科学依据。

我国的经济体制改革，党的十四大已经明确提出，目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。党的十四届三中全会通过的中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定又进一步明确指出：建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。这里所讲的资源配置，当然是指生产力诸要素的配置，主要包括资本要素、劳动力要素和自然资源要素的组合和配置。但这些要素中，有些是可以流动的，而有些则不能流动。如资本要素和劳动力要素是完全可以流动的，而自然资源包括土地资源、矿产资源，以及已经固定下的一些社会生产要素如已建成投产的工厂机械设备等劳动资料，则是不能流动的。这些要素，不论是流动的，还是固定不能流动的，都必须得到合理配置和最佳组合，才能形成有效的生产力从而进行有效生产。而这些要素的配置与组合，又是要通过流动要素的流动，去同不能流动的固定要素配置与结合才能实现，而不可能相反。矿产资源以及其他地质资源是固定的、不能流动的自然劳动对象要素和自然劳动资料要素。通过地质矿产资源经济区划，查明地质矿产资源的自然丰度和自然分布差异，并且作出经济上的评价，当然就为能够流动的资本、劳动力等社会生产要素的合理流动指明了方向。因为要使资源配置效益达到最佳，除了其他社会因素和条件之外，最根本的一条就是要使资本、劳动力等能够流动的社会资源，去同自然丰度最好、自然分布区位最优越的矿产资源相配置。可以说这是一条最重要的客观规律。使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，最根本的就是要使市场在国家按照这样的客观自然规律和经济规律要求进行的宏观调控下对资源配置起基础性作用。

1991年3月，七届全国人大四次会议审议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展规划十年规划和第八个五年计划纲要》和关于纲要的报告，就把地区经济的发展提到了一个新的重要地位。并且明确地提出了今后地区经济的发展，要按照统筹规划、合理分工、优势互补、协调发展、利益兼顾、共同富裕的原则，逐步实现生产力的合理布局。为了贯彻执行好地区经济发展的这个总方针，还要求处理好三个方面的关系：第一，正确处理发挥

地区优势与全国统筹规划的关系；第二，正确处理资源富集地区与加工工业集中地区的关系；第三，正确处理经济发达地区与经济较不发达地区的关系。正如当时国务院总理李鹏在关于纲要的报告中所指出的：生产力的合理布局 and 地区经济的协调发展，是我国经济建设和社会发展中一个极为重要的问题。我国地域辽阔，各地区经济发展和资源分布很不平衡。正确处理全国经济发展与地区经济发展之间以及地区经济之间的关系，不仅关系到各种优势的发挥和经济的合理发展，而且关系到国家的统一和全国民族的团结。

地质矿产资源，不仅具有自然丰度和自然分布上的极大差异性，而且它们无论作为自然能源还是自然物质资源，其自然赋存都是有限的、耗竭性的，并且是不可再生的。因此，就给地质矿产资源的开发利用，带来不同于一般的特殊经济利益关系问题。首先，由于矿产资源的自然丰度上的差异，会带来开采经济效益上的差异，开采那些自然丰度好，自然分布区位优势（如距离中心城市和消费需求地近、距离铁路交通运输线近等），必然要比开采那些自然丰度差、分布区位不优越的矿产资源经济效益好，不仅能够获得一般水平的利润，而且能够获得超额以至很高的超额利润。正如马克思所指出的，自然资源的自然丰度，以及它所包含的自然力和其他自然有用要素，是超额利润的一种自然基础。第二，由于矿产资源自然分布上的差异性，会产生产业和产品结构的地区差异，从而产生地区经济发展上的某些利益差异。如有的地区只有煤矿没有其他矿，就只能兴办煤炭产业和邻近相关产业，而不能办其他产业。这样，就不仅使地区之间的产品交换、生产协作和产业结构调整成为必要，而且不可避免还会产生交换、协作过程中的某些经济利益差异关系。第三，由于矿产资源的自然赋存本来就是有限的，而且是耗竭性而不可再生的，加上某些自然丰度和自然分布上的差异，从而必然产生不同地区矿产资源稀缺程度上的差异及对矿产资源的不同占有和利用关系。地质矿产资源经济区划的一个主要目的，正是要通过矿产资源自然丰度、自然分布的区划研究和经济评价，为国家正确处理全国经济发展与地区经济发展之间，以及地区经济发展相互之间可能产生的这种经济利益差别问题，从而为实现全国生产力的合理布局，实现地区经济的合理分工与协调发展，提供科学依据。

二、地质矿产资源经济区划在国民经济中的作用

地质矿产资源经济区划在国民经济中的作用，是由地质矿产资源经济区划的目的决定的，主要起着三个方面的作用。

首先，地质矿产资源经济区划，是工业和国民经济发展长期规划的一项基础工作。我们知道，作为国民经济基础的农业，为了制定长期发展规划，从 50 年代开始，就几次进行了综合性的自然区划和全国土地利用总体规划，并于 1984 年由科学出版社出版发行了全国农业区划委员会《中国自然区划概要》编写组编写的《中国自然区划概要》一书。1987 年 5 月，国务院环境保护委员会又向全国发布了《中国自然保护纲要》，在发布纲要的通知中指出：“保证环境和自然资源是社会主义现代化建设的重要组成部分和保证条件，是一项基本国策”。地质矿产资源是最主要的自然资源，是社会物质资料生产必不可少的自然劳动对象要素和自然劳动资料要素，是矿业和工业特别是重工业发展的物质基础条件和保证。通过地质矿产资源经济区划，不仅从全国、从总量上查明我国地质矿产资源的自然赋存情况及其数量与质量，而且查明它们的地区分布和分地区的自然赋存情况及其数量与质量，很自然就为制定矿业、工业以至整个国民经济发展的长期规划，提供最主要的实际依据。

第二，为工业特别是重工业以至整个国民经济的产业合理布局和产业、产品结构优化