



中国政府公务 百科全书

中国政府公务百科全书

第一卷

基础理论知识

中共中央党校出版社

(京)新登字 100 号

图书在版编目(CIP)数据

中国政府公务百科全书/王嵩山等编著. —北京:
中共中央党校出版社, 1994. 8
ISBN 7-5035-0833-7

I. 中…

II. 王…

III. 国家行政机关-管理-中国-百科全书

IV. D63-61

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄 100 号)

一二〇一印刷厂印刷 新华书店经销

1994 年 8 月第 1 版 1994 年 8 月第 1 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 240.5

字数: 8500 千字 印数: 1—5000 册

全四卷定价: 450.00 元

堅持為人民服務宗旨
提高行政管理效能

為中國政府公務百科全書題

鄧家華

一九九三年七月十一日

《中国政府公务百科全书》编纂委员会

主 任:陈俊生

副主任:程连昌 张镜源 吴亦侠 林 声 陈云林 张瑞凤

杨庆祥 刘怡昌 杨培先 赵 广 叶佐英

顾 问:夏书章 周世逵

委 员:(以姓氏笔画为序)

王 杰 王世俊 王嵩山 王惠岩 车仁举 方万勤

叶佐英 白东明 孙福利 乔 伟 刘澄泉 刘扬名

刘怡昌 齐景发 杨庆祥 苏玉堂 吴亦侠 陈 虹

陈云林 陈俊生 张 郅 张光博 张铁男 张瑞凤

张德信 张镜源 孟戈非 林 声 宛 樵 赵 广

赵宝煦 钟立秋 郭文英 袁 冶 桑逢文 曹乃夫

黄达强 崔玉昆 程连昌

《中国政府公务百科全书》主编

王嵩山 白东明 张德信 苏玉堂 郭文英 黄达强

《中国政府公务百科全书》各分科主编

第一卷 基础理论知识

建设有中国特色社会主义理论

果雅礼 范明英

国际战略学

王家福

国际经济学

项卫星

国际政治学

閻 越

国际法学

汤秀娟

经济学

田雨耕

政治学

白东明 丁维陵 閻 越

行政管理学	齐明山	苏玉明
行政领导学	李兆光	郭敏华
智囊团理论	白东明	任叔一
政策学	王文捷	
法学基础	王嵩山	颜景铎
宪法学	张锡哲	韩旭暖
行政法学	郭文英	
经济法学	赵连速	
海商法学	司玉琢	傅廷忠
行政诉讼法学	袁泽纯	
国家公务员行为规范	彭发祥	王庆章
思想政治工作概论	孙汝强	
政府公共关系学	李文	曹 今
社会学	黄志国	
社会系统工程学	杨广林	
社会调查研究方法	邵文超	
现代行政管理方法	张长城	
管理运筹学	戴有忠	
管理心理学	田曼奇	
信息情报学	李 辉	
思维科学	刘敬发	
人才学	孙密文	
外国公务员制度	刘富起	

第二卷 综合行政管理

行政区划与行政组织	王秀禄	王春国	
外事管理	閻 越		
国防军事管理	文焕勋		
计划管理	暴学龙	王正刚	张绪明
统计管理	裴志远	董晓时	
公安管理	赵士君	袁 冶	
司法行政管理	李继林	周其华	何明福
机构编制管理	余兴安		
人事管理	余兴安		
劳动管理	王贵臣		
行政监察	唐格森	黄志国	
审计监督	李 辉		
政府法制工作	孙振谦		

机关行政管理
公文管理
档案管理
经济特区
港澳事务
台湾事务

陈虹 程远路
胡继严
赵选
张 邴
张铁男
张铁男

第三卷 财政经济管理

财政管理
国有资产管理
税务管理
金融管理
国内贸易管理
对外贸易经济合作管理
海关管理
工商行政管理
技术监督管理
水利管理
农业管理
林业管理
电力工业管理
煤炭工业管理
石油工业管理
核工业管理
机械工业管理
电子工业管理
冶金工业管理
化学工业管理
航天工业管理
轻工业管理
纺织工业管理
乡镇企业管理
医药管理
烟草专卖管理
航空运输管理
铁路运输管理
公路运输管理
水上运输管理

曲伟
王秀禄 刘德成
柴立国
丁桂兰 孙敦方
孙福利 王福康 程俊发 董德信
陈景华 刘京
王乐毅 杨文仲 郭宗保
吕兆福 段英奇
安玉书
高学忱 胡陶唐
姜绍卿 高学忱
贾颖 金祥根 白敬宇
王英华
邓立业 董玉堂
籍维扬
孟戈非
秦宗旭 刘任需 柳乃复
郝屏祥
屈润芳
张殿印
王恒山 段云
关士青
刘文彬 管建军
傅占忠
杨德吉
周瑞增
马正
朱跃年 王景志
杨廷华
吴琦 金涛

邮电管理	汤效文
地质矿产管理	曹乃夫 计安田
土地管理	金哲先
海洋管理	李铭五
城乡建设管理	汤黎虹
房地产管理	汤黎虹
旅游业管理	李培森

第四卷 社会事务管理

教育管理	刘占元 蒋有贵 杜伟 杨胜超
科技管理	丁士晟
文化管理	刘欣 毕盛镇
文物管理	郭大顺
广播电影电视管理	程远路
新闻出版管理	李 晋
知识产权管理	王嵩山
体育运动管理	郝文举 迟文斌 李梦林
卫生管理	沈萃远
计划生育管理	梁锐军
民政管理	杨庆信 张景盛
民族事务管理	赵长盛
宗教事务管理	赵长盛
侨务管理	张铁男
环境保护管理	陈 奇 旷天化
地震管理	岳明生
气象管理	杭 彤

《中国政府公务百科全书》综合编审

沈学民	刘富起	閻 越	管建军	刘文彬	余兴安	彭发祥
苏玉明	郭敏华	蔺英章	汤黎虹	丁晓明	曹乃夫	陈 虹
袁 冶	李柏林	丁桂兰	郑吉萍	焦述英	陈光润	薛承甲
韩海东	孙立权	吴长有	黄志国	胡国有	孙松樵	黄秀英
刘树义	王助国	杨春雨				

《中国政府公务百科全书》编辑部工作人员

编辑、资料人员：

杨黎明 金日出 张淑芳 马晓卫 朴永男 赵雅洁
刘玉蓉 申锦莲 任淑敏 刘书芝 许运敏

办公室人员：

郭 林 张德英 金日出 宋君伟 逯惠艳

《中国政府公务百科全书》基础理论知识卷撰稿人

果雅礼	范明英	焦述英	周知民	魏雅杰	衣小品	孙秀云
夏雨虹	王家福	刘 娟	周 冰	朱玉瑶	项卫星	赵 放
王秀芳	邹继军	閔 越	汤秀娟	陈雪莹	栗晓红	唐国际
田雨耕	尚 农	于桂兰	王雅君	田蒲嘉	俞 巍	闻惠新
谭景莹	白东明	丁维陵	尹小平	刘自成	李玉晶	李 岩
张春燕	花永兰	金 波	逯惠艳	邱霈恩	张启威	易 华
刘德胜	徐士才	孙 岚	马 骏	张德信	李兆光	陈 镇
李军鹏	郭敏华	祁光华	胡振环	刘家明	高永辉	任叔一
王丽慧	王文捷	王嵩山	颜景铎	张福光	閔 英	丁秀荣
张锡哲	韩旭暖	宋 建	郭文英	祖 月	姜德水	赵雅杰
赵连速	孟繁超	沙玉华	张 辉	傅廷忠	韩立新	侯淑波
梁 山	袁泽纯	李景波	于亚彬	彭贵才	车传波	郭伟华
杨 桐	彭发祥	吴建纲	田茂胜	刘玉宝	段晓光	牟春野
孙汝强	田丽洁	张惠茹	周 越	李 文	曹 今	王广利
池正玉	黄志国	董德岚	何大光	王秀华	黄 达	郭 林
王 坤	王璐郁	黄 莺	杨广林	刘风军	王福林	任爱胜
邵文超	金太顺	曲兴亚	季迪生	张长城	张俊芳	冯文华
戴有忠	王福林	任爱胜	王景春	田曼奇	李 红	高亚平
李 辉	陈 杰	刘敬发	李 默	侯风岐	章 琦	侯 伟
孙密文	刘富起	李志更	丁晓明	郑吉萍	金艳荣	

《中国政府公务百科全书》综合行政管理卷撰稿人

宋赤峰	王春国	閔越	文焕勋	田学军	王立民	徐松密
隋剑英	曹大卫	高峰	甄大春	陈云雾	裴志远	董晓时
张兴武	袁冶	王连惠	李大为	孟兆勤	张丹林	尹惠纯
周彤	聂育范	郭鹏	王杰	李文涛	宛和平	李羽
崔维	周其华	何明福	邵玉廷	邵红	孙洪义	王红光
陈静波	李洪祥	余兴安	张惟英	张雅林	袁成玲	仇宁
刘艳良	陈琼	刘霞	杨刚基	韦智敏	李志更	王秀梅
陈缙	江岳	王建新	林国军	戚发祥	高勤	葛义
陆秀文	滕斌昌	陈蕃	李振华	张万和	陈晓波	刘学谦
陈杰	张蕾	孙振谦	陈虹	程远路	厉同清	邢爱国
张丽华	景泽宇	陈桂霞	胡春森	徐忠惠	邹会延	魏敏
杨柏林	高静	刘开祥	刘永庆	张	傅小随	韩志伟
吴长青						

《中国政府公务百科全书》财政经济管理卷撰稿人

冯健民	陈佩刚	唐岱君	刘德成	李树坤	葛春荣	姜维汉
王华君	易凯	夏凌宇	冯建国	陈声文	丁桂兰	孙敦方
张建林	徐康	寇俊生	杨高红	曹雷	宋彦明	王福康
黄长生	康健	孙福利	周宜阁	石华	程俊发	袁连科
王维娅	赵庆春	王瑞钦	慈兆林	梁爽	王玉霞	丁美荣
陈景华	刘京	吴妙娟	周立人	张翠	宋丹茹	徐宗保
张乃菊	孙继武	修晓娟	于昌华	姜淑卿	许福子	郭安玉
刘培高	唐关武	李永彩	郝云杰	何凌黎	詹淑华	安文德
邵质彬	何德万	王瑞秋	姜志遥	杨维春	陈淑飞	贾凤珍
吴绍勤	滕英才	刘品	王雪梅	刘拂翔	高永陵	张玉江
纪淑芬	王适安	苏永岐	于晓陵	刘学森	苏宝利	鄂占峰
李秉龙	张桂珍	王锡魁	聂凤元	柳锡禄	乔天坤	王杜晓
韩福军	吴敬学	王绍仪	马魁元	边锡庆	方天福	刘玉文
翟印礼	张福群	徐秀华	周敏砚	王庆祥	丛德福	吕清友
谷文义	李	赵树权	滕连锁	范启良		

石 萱	李 春	陈 叔	李 力	李克政	李 淳	赵殿荣
马 德	王 英	唐 全	张 玉	衣冠勇	张 福	张 铁
单 祝	于 忠	籍 维	梁 毓	胡 绎	沈 俊	王 勇
孙 彦	王 才	赵 守	秦 宗	刘 任	柳 乃	张 秉
黄 开	吕 雷	曹 仿	焦 平	王 蔚	閔 育	田 雅
李 营	赵 中	李 建	丁 承	张 诚	吴 祖	张 克
南 家	傅 万	陆 明	王 肇	戴 立	吴 有	李 祥
孙 耀	孙 秋	赵 冰	刘 守	李 金	王 恒	段 云
崔 乃	何 平	刘 淑	金 士	刘 文	管 建	邵 明
傅 占	崔 淑	田 冷	高 立	宋 文	李 密	张 永
张 云	陈 立	马 正	史 博	王 小	孟 繁	王 克
杨 廷	金 涛	武 力	王 彦	张 硕	李 佳	吕 要
段 德	黄 焕	张 振	张 大	刘 芝	金 哲	孙 建
李 铭	孙 延	汤 黎	康 羽	李 培	刘 雪	王 犹
郭 振	才	虹		森	竹	青

《中国政府公务百科全书》社会事务管理卷撰稿人

刘 占	蒋 有	杜 伟	杨 胜	曹 春	于 佩	王 昊
王 清	薛 俊	刘 云	苏 佩	杨 桂	曲 汗	何 肃
刘 伟	贾 庆	尚 晶	庞 兴	韩 凤	纪 拓	戚 欣
卢 林	于 秀	高 新	韩 树	朴 基	潘 荣	阮 宝
王 政	孙 育	周 凤	田 树	陈 忠	刘 恩	杨 光
肖 金	张 金	高 绪	王 世	韩 少	辛 德	张 昌
于 天	徐 光	鲍 林	樊 晓	胡 柏	吴 炎	刘 胜
王 晶	杨 析	郭 长	张 力	程 远	孙 明	张 守
金 日	郑 晋	马 效	张 秋	赵 庆	王 晓	郭 伟
王 出	迟 文	刘 长	张 迟	李 本	华 景	郝 叶
尹 洪	李 向	管 李	龚 立	陈 仲	洪 玉	左 牧
姜 国	吴 国	李 孟	胡 宝	张 景	刘 治	胡 克
卢 长	张 仁	余 超	王 荣	郭 俊	王 毅	旷 天
袁 宇	田 增	然	岳 明	杭 彤	刘 祥	杭 云

中共中央党校出版社本书责任编辑组

叶佐英 王世俊 刘扬名 王 杰
龙润霞 杜世伟 贾铁燕

各 分 卷 责 任 编 辑

第一卷 基础理论知识

龙润霞 贾铁燕 孙 奇 关国为
何建东 王彩琴 张克敏

第二卷 综合行政管理

杜世伟 蔡雨龙 冯世平 崔永琳
沈丹英 王 君

第三卷 财政经济管理

刘扬名 吉勇夫 吴 可 曲 炜
叶 舟

第四卷 社会事务管理

王 杰 王世俊 鲍永升 刘振川
宿 华

封面设计 王 岐

版式设计 责任校对

第一卷	冯 力 任志珍	魏晓玲
第二卷	任志珍 冯 力	吴白桦
第三卷	任志珍	马丽蕊
第四卷	冯 力	王洪霞

序 言

陈俊生

我的这篇序言,旨在概述和介绍本书的写作目的和主要内容。

自人类社会产生国家和政权之后,如何治理政事就成为一门大的学问。伴随时代的更迭、岁月的推移,治理政事也在国家和政权的斗转星移中不断改进、演变、丰富和发展。

恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》一书中,对人类社会婚姻制度的演变、私有制的产生和国家的起源,作了深刻而精辟的论述,说明家庭是一种社会组织形式,同时指出:“国家是生活在一定发展阶段上的产物。”国家需要设立“公共权力”,“构成这种权力的,不仅有武装的人,而且还有物质的附属物,如监狱和各种强制机关”。他阐述了这种公共权力的一般职能,如征税、组织商品生产和交换,等等。恩格斯的这些论断指明了建立政府公务的必要性和必然性。掌握关于政府公务方面的基本常识,对于每一个人尤其是政府公务人员来说是十分必要的。

在近代,经济的发展和社会的进步,主要靠两大车轮的带动:一个轮子是科学技术,一个轮子是社会管理。因而,世界各国大都竭尽全力地推动着这两大车轮的加速运转,以期为自己的国家带来政治稳定、经济繁荣和社会发展。在社会管理这个车轮的运作中,行政管理是主旋律。它是政府对社会公共事务的管理。这个管理的好坏、成败,不仅关系到政府的声望和命运,甚至关系到国家的生存和社会的兴衰。战后近半个世纪各国的发展表明,一个国家发展的快慢、优劣,不仅取决于资源、交通等方面的条件,而且更加取决于行政管理水平和效率的高低。当今世界许多国家都在进行改革,改革的一个十分重要的内容是管理体制的改革。虽然各国的目标彼此不一,任务也各自有别,但较多的都在行政领导体制上作文章,谋求一个合乎本国实际的合理的科学的行政管理体制,使政府管理精干、高效。

党的十四大提出要加强政府行政管理体制和机构的改革,这是当前我国政治体制改革面临的紧迫任务,也是深化经济改革、建立社会主义市场经济体制和加快现代化建设的重要条件。建国以来,特别是党的十一届三中全会以来,我国曾进行过多次行政管理体制和机构调整,取得了一些成果,但总的看收效不大。其主要原因是没有实现政企分开和政府机构职能的转换,政府仍然承担过多的直接管理经济、管理企业的任务,以至机构臃肿、层次重叠、人浮于事、效率低下、脱离群众的弊病长期得不到解决。因此,党的十四大强调一定要按照政企分开和精简、统一、效能的原则,既要下决心进行行政管理体制和机构改革,切实做到转变职能、理顺关系,增强宏观调控能力;又必须统筹规划,精心组织,改善机关人员结构,提高人员素质。随着社会的发展,广大人民群众民主意识的增强和素质的提高,管理国家不应该是少数人的事情,而应该是社会全体成员或至少是绝大多数成员的事情;不应该是深不可测的事情,而应该是简化了的工作。正如列宁在《国家与革命》一书中所说的:“成为一种非常简单、任何一个识字的人都能胜任的监督和登记的手续”。我们编辑出版这部大型工具书——《中国政府公务百科全书》(以下简称《全书》),目的就是使更多的人学习一些基本知识,以增加政府公务的透明度。

世界各国在长期的行政管理和改革实践中,都积累了丰富多采的经验。这些科学的管理经验,是人类共同财富,是可以相互借鉴的。“它山之石,可以攻玉。”各国的改革都要结合本国的实际,借鉴别国的一些有益的经验,这样做可以少走弯路。我国在行政改革和现代化建设中,也

“必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法”(邓小平 1992 年春南巡谈话)。

恩格斯 1890 年 10 月 27 日致康·施米特的一封信中指出:“国家权力对于经济发展的反作用可能有三种:它可以沿着同一方向起作用,在这种情况下就会发展得比较快;它可以逆着发展方向起作用,在这种情况下它现在在每个大民族中经过一定的时期就都要遭到崩溃;或者是它可以阻碍经济发展沿着某些方向走,而推动它沿着另一种方向走,后一种情况归根到底还是归结为前两种情况中的一种。但是很明显,在第二和第三种情况下,政治权力能给经济发展造成巨大的损害,并能引起大量的人力和物资的浪费。”恩格斯这段精彩的论述,今天读起来仍然感到具有很强的现实意义。为适应改革和社会主义现代化建设,加强科学管理,提高行政效能,使政治权力更有效地促进生产力的发展,我们编撰了这部《全书》。《全书》以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神为指导;适应改革开放的新形势,反映改革开放的新变化和当前改革开放中政府职能转变的基本状况;贯彻理论与实际相结合的原则,既讲求科学性,又突出实用性;体现中国政府公务的特色,以求这部《全书》面世后能跟上时代的发展,形势的变化,能更好地为实现我国政府管理的科学化、法制化和现代化服务,更好地为我国社会主义现代化建设服务。

《全书》主要面向政府公务人员。我们在编撰过程中,不论是《全书》框架的设计,科类的取舍,还是条目的选定,释文的撰写,都从这个特定的读者对象出发,为政府公务人员活动的所用所需着想。《全书》规模宏大,囊括政府公务所有门类,内容涵盖政府公务所有的主要方面,以政府管理为主线,以政府职能和公务人员履行职务所用与所需学识、技能为依据,包容政府管理国家事务、经济事务、社会事务所应用的基本理论知识、主要行政业务、政策法规、制度程序,以及必备的智能技巧等。

这部八百多万字的《全书》,分为四卷,选取政府公务事例二万多条,分编为基础理论知识、综合行政管理、财政经济管理和社会事务管理四大类,103 科,大到治国方略,小到政府官员个人的作风修养等,均在选收之列。因此,在总体目标上,我们设想把《全书》编撰成名副其实的中国政府公务百科全书。首先,它要体现中国政府公务管理的特色,也就是要使《全书》从条目到释文,坚持以中国为主,适应中国政府管理的实际,具有中国政府公务的特色。这是我们在新时期、新形势、新任务下,为贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神,促进改革开放和社会主义现代化建设事业,使政府行政工作成为富有成效的、精干的、高效的管理系统,而提供的切实可用的工具书。其次,它要成为真正的专科性百科全书。简而言之,百科全书是用简明的方式介绍各门类知识的工具书。这种工具书又分综合性百科全书和专科性百科全书。我们编撰的这部《全书》是属于后者,即有关政府行政管理方面的各科类知识的工具书。编撰这样的《全书》,既不同于常见的“手册”、“汇编”,也不同于一般的“辞典”。尽管百科全书应该是一种比较完备的工具书,在一定程度上包含有“手册”、“汇编”和“辞典”的成分,但同这三者间还有很大的区别。其中,“手册”和“汇编”同百科全书的区别是显而易见的;而“辞典”和百科全书的区别则往往易于混淆。百科全书与“辞典”有相互包容的部分,但却仍为两种不同性质的工具书。世界著名辞典学家〔捷〕拉迪斯拉夫·兹古斯塔曾指出:百科全书与“辞典”不同之处,就在于它所关注的不是语言本身,而是语言以外的世界,在于客观对象本身。“辞典”的作用主要是划定辞意范围或定义,而百科全书则在下定义之后还要对内容加以阐释。为此,我们在编撰中坚持按百科全书的固有特点来撰写,使之真正称得上是一部百科全书。

准确性是工具书的命脉。辞典、百科全书等工具书,应当是为人们提供准确答案和依据的“典”,它比一般书籍更不允许出错。从总体上说,要保证《全书》的准确性,在内容上就要具有相对稳定性和适应性,做到“准确、精炼、实用”,讲究“全而不杂”、“精而不欠”,既要追求在反映政府公务系列上的“大而全”,又要把握各科条目选择上的“少而精”,力避繁杂芜滥,能经得起推敲以至

历史的检验。为此,我们在编撰中坚持五条标准:(1)保证《全书》内容在政治上的正确性,即符合党的十四大精神和党的基本路线,符合党和国家的各项方针、政策,符合国家的法律、法规,在政治上和政策上同中央保持一致。(2)保证《全书》内容在理论上的科学性,遵循正确的理论导向,坚持马克思主义基本原理,坚持邓小平关于建设有中国特色的社会主义理论。(3)保证《全书》内容在知识上的准确性,注重辞意解释的准确无误,包括名词概念的解释、历史沿革的说明,以及常识性的表述,都要准确无疑。尽可能采用第一手资料。如转引第二手资料也是根据几种资料的校核,避免以讹传讹。(4)保证《全书》内容在表述上的严谨性,主要是做到层次分明,有逻辑性,语言通顺,文字简练,使用标点规范。(5)保证《全书》内容在文风上的朴实性,注意扎实、鲜明、生动,力戒凌空蹈虚,华而不实,或故作艰深,以艰深文饰浅陋。就《全书》的风格而言,力求通俗而又不失之肤浅,推理严谨而又不流于艰涩,态度严肃而又不乏生动,力争做到通俗性、知识性、科学性和操作性的有机结合,以适应不同层次政务工作者的需要。

为人应有个性,为文也应有个性,编撰大型工具书则更应有个性。我们编撰的这部《全书》能否立于当代中国的辞书之林,最关键的问题,当然要取决于书的质量。与此相伴而行的则是书的个性,即在于《全书》的实用性。《全书》不是一部知识性、学术性大百科,而是一部能对政府官员从事公务活动具有高度应用价值的工具书。虽然《全书》并不奇崛,联想也失之恢宏,笔力也缺乏苍劲,但字里行间却跳动着为政府公务服务的纯真的赤子之心。

迄今世上流传的百科全书,百科不“百”,全书不“全”者居多,真正做到又百又全的甚少。我们编撰的这部《全书》,很可能是百而不全,因而不可能使政府公务人员一卷在手而知治理政事之经纬,必难于做到使读者对政府公务之纵横巨细尽收眼底,况且行政管理总是在不断的改革和发展之中,《全书》出版后尚需不断续新删旧。我们力图使《全书》成为引导政务工作者入门指南,而且为之提供直接运作的方法与技巧,力争给读者一种相对的满足感和信赖感。

众所周知,任何一部书,特别是像我们这部《全书》之所以能够从构想变成现实,主要依赖于两个条件:一靠作者的功底和造诣,二靠出版者的胆略和眼光。《全书》的编委、主编、编审和撰稿人,大多是有丰富行政管理经验的政府各部门的领导者和从事行政管理研究的专家学者。因而《全书》在编撰中体现了较高的政府公务的实践性和科学性。中共中央党校出版社能够愉快地接受我们的推荐,决定出版这部耗资巨大的《全书》,并给予我们以充分信赖和全力支持,对此,我们衷心感谢。

“世无完书”,《全书》亦然。尽管我们主观上作了诸多努力,但第一版还不敢说它已“止于至善”了,必会存在一些疏漏和不足,万望广大读者特别是政府公务人员不吝赐教,多予指正,以便再版时修订。

一九九三年十二月

凡 例

一、本书分编为基础理论知识、综合行政管理、财政经济管理、社会事务管理 4 卷,103 科,共选取 2 万余条目。内容以政府管理为主线,以政府职能和公务人员履行职务所需学识与能力为依据,包容政府管理国家政治事务、经济事务、社会事务所应用的基本理论知识、主要行政业务、重要政策法规、制度程序,以及必备的智能技巧等。

二、本书正文按科类编排。首卷前编有全书各科总目录;各卷前编有本卷各科分类目录,以供查阅。各科编目方法因各自内容性质、特点有别,不求一致。

三、本书各卷末编有本卷条目笔画索引,以便于检索。笔画索引按四笔字形编排。笔画均以简体汉字表为准。先以条目第一字笔画多少排列,同一笔画的按四笔字型的起笔笔形顺序排列;第一字笔画和笔形均相同的,则按第二字的笔画、笔形先后排列;余者以此类推。

总 目 录

第一卷 基础理论知识

建设有中国特色社会主义理论

国际战略学

国际经济学

国际政治学

国际法学

经济学

政治学

行政管理学

行政领导学

智囊团理论

政策学

法学基础

宪法学

行政法学

经济法学

海商法学

行政诉讼法学

国家公务员行为规范

思想政治工作概论

政府公共关系学

社会学

社会系统工程学

社会调查研究方法

现代行政管理方法

管理运筹学

管理心理学

信息情报学

思维科学

人才学

外国公务员制度

第二卷 综合行政管理

行政区划与行政组织