

# 农业政策金融 理论与实践

● 卢纯才 主编

中国金融出版社

# 农业政策金融 理论与实践

卢纯才 主编

中国金融出版社

责任编辑：王 忠  
封面设计：三土图文  
责任校对：吕 莉  
责任印制：郝云山

### 图书在版编目 (CIP) 数据

农业政策金融理论与实践/卢纯才主编. —北京：中国金融出版社，2000

ISBN 7 - 5049 - 2281 - 1

I. 农… II. 卢… III. ①农业 - 金融 - 研究 - 中国 - 文集②农业发展银行 - 财务管理 - 研究 - 中国 - 文集 IV. F832.33 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 10117 号

出版 **中国金融出版社**  
发行  
社址 北京广安门外小红庙南里 3 号  
邮码 100055  
经销 新华书店  
印刷 北京丰华印刷厂  
开本 850 毫米 × 1168 毫米 1/32  
印张 20.625  
字数 536 千  
版次 2000 年 1 月第 1 版  
印次 2000 年 1 月第 1 次印刷  
印数 1—3050  
定价 38.30 元  
如出现印装错误请与印刷装订厂调换

## 《农业政策金融理论与实践》编委会

主 编：卢纯才

副主编：包万福 赵培方 贾 楞

编 委：郭文元 刘 付 田玉玺 王福令

贺永刚 马庆和 王有成 杨志敏

秦魁华 李振荣 谢瑞祥 李有明

王俊孝 姜广德 李文谊 李 剑

孙亚平 单玉波 郭素文

切实加强信贷管  
理，努力实现收购  
资金封闭运行。

謝旭人題 ■

一九九九年十二月

中国农业发展银行总行党委  
书记、行长谢旭人同志题词

搞好農業政策金融  
促進農村經濟發展

雲布龍

一九九一年

十二月十二日

內蒙古自治區人民政府  
主席雲布龍同志題詞

## 前言

在中国农业发展银行内蒙古自治区分行成立五周年之际，《农业政策金融理论与实践》一书出版了，它是全区农发行干部职工顺应深化金融体制改革形势、坚持理论与实践相结合、运用农业政策性金融理论指导收购资金封闭运行管理实践的一次有益的探索和积极的尝试。

中国农业发展银行内蒙古自治区分行成立五年来，认真贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策和农业发展银行总行、自治区政府的各项政策规定，充分发挥农业政策性金融的职能作用，有力地支持和促进了自治区农牧经济的发展。特别是1998年4月份以来，内蒙古自治区分行全体干部职工在分行党委的领导下，积极转变思想观念，调整工作思路，迅速把全行的工作重心转移到了实现收购资金封闭运行上来，牢固确立了收购资金封闭运行这一办行宗旨，因地制宜采取有效措施，促进了各项工作的顺利开展，基本上实现了收购资金封闭运行的管理目标。同时全行上下进一步增强了实现收购资金封闭运行的责任感和紧迫感，坚定了办好农业发展银行的信心和决心。正是这丰富的实践，激发了全行干部职工积极探索农业政策金融理论和封闭运行实践的热情。

《农业政策金融理论与实践》一书收集了全区各级行干部撰写的文稿，从不同角度论述了农村经济发展、粮食流通体制改革、收购资金封闭运行、农发行经营管理、系统党的建设、精神文明建设等问题，选题较广泛，视野较开阔，内

容较丰富，涵盖了农业发展银行工作的基本方面，具有一定的理论性、实践性和指导性。这些在工作实践中调查研究的成果，必将对促进农业发展银行的业务发展和管理水平的提高起到积极的推进作用。

在我国，农业政策金融是一新鲜事物，建立适应社会主义市场经济体制需要的农业政策性金融管理模式更是一项无先例可鉴的艰巨的创新事业。目前，农业政策性金融理论尚处于探索、深化、完善之中，许多新情况、新问题需要我们去研究、去解决。由于我们的水平和时间所限，书中难免有不妥之处，敬请专家和读者批评指正。

编者

一九九九年十二月

# 目录

## 第一编 农村经济

### 调整农业和粮食生产结构 促进农村经济可

- 持续发展..... 卢纯才 (3)
- 当前农村经济发展面临的问题及对策..... 郭文元 (10)
- 种植业结构调整的难点及对策..... 李莉萍 (16)
- 农业产业化对农业可持续发展的影响及对策 ... 单玉波 (24)
- 农业可持续发展战略与对策建议..... 赵 强 (33)
- 关于巴林左旗农村经济发展的问题与对策..... 韩俊杰 (40)
- 当前农村经济发展面临的问题及对策..... 隋士昌 (49)
- 试论农发行在支农中的地位..... 王云刚 (53)
- 调整农业种植结构 实现农业“两高一优”  
..... 李文智 孙亚彬 (60)
- 粮食种植结构调整与农业政策性金融对策..... 赵玉林 (67)
- 对调整粮食种植结构有关问题的思考..... 王铁民 (76)
- 阿盟农牧业产业化经营现状及对策思考..... 胡开福 (81)
- 发展农村经济 加快农业现代化进程..... 薛耀杰 (87)

## 第二编 粮棉改革

### 粮食购销政策调整对收购资金封闭运行的

- 影响与对策..... 田玉玺 李 剑 (97)
- 准确理解三项政策 推进粮食流通体制  
改革 ..... 田玉玺 唐 兵 朱春光 (104)

对粮食流通体制改革的调控模式和基本策略的探讨 .....	范智德 (114)
强化收购资金管理 加快粮企改革步伐 .....	姜树武 (123)
完善粮食收购价格体系的几点思考 .....	金殿龙 (128)
浅谈当前粮改的现状、难点及对策 .....	崔美玲 (133)
当前粮改面临的难点与封闭运行管理对策 .....	郭子强 (140)
浅谈粮改中收购资金运行的特点与风险防范 .....	赵玉林 苗青 (148)
粮改政策调整对收购资金封闭运行的影响及对策 .....	云福利 (154)

### 第三编 封闭运行

实现粮食顺价销售的难点及对策 .....	赵培方 (163)
目前财政补贴资金管理中的问题及对策 .....	刘付 王继平 (170)
试论粮油收购资金封闭运行的重要意义 .....	李振荣 张青梅 (177)
对影响收购资金管理几个问题的思考 .....	王鹏杰 (184)
对粮食企业顺价销售的探讨 .....	宋宝 (190)
浅谈陈化粮形成的原因及对策 .....	刘永林 (195)
对粮食顺价销售问题的几点思考 .....	张丛仁 赵强 (199)
浅议进一步加强收购资金“三个环节”管理 .....	赵耀辉 龙锦潭 韩雪 (204)
财政粮油补贴拨补中的问题及建议 .....	李风云 (210)
化险解难有效益 加强管理勿松懈 .....	武晓丽 孙琢 杨春林 韩俊杰 (215)

浅谈封闭运行面临的问题及对策 … 王 云 高晓飞	(221)
影响封闭运行的问题分析 …………… 王 伟	(228)
影响贫困地区收购资金封闭运行的因 素及对策 …………… 康玉博	(233)
浅谈粮油贷款月报、台账的特征及分 析要点 …………… 金 花	(240)
对收购资金封闭运行的几点思考 …………… 高秀荣	(246)
粮油财政补贴资金滞留现状、成因及 对策 …………… 李秀梅	(254)
国有粮食企业顺价销售难点剖析及对 策研究 …………… 杨 亮 聂海清	(261)
影响实现粮食顺价销售的成因及对策 …………… 卢志华 王 东 刘冠军	(268)
经济欠发达地区收购资金封闭运行的 难点与对策 …………… 李景春	(272)
强化棉花贷款管理的难点与对策 …………… 王建中	(278)
当前收购资金封闭运行的难点和对策 …………… 田福根	(288)
实现收购资金持续稳定封闭运行难点 分析 …………… 王德义	(296)
杂粮产区收购资金管理中的难点及对策 …… 任永庆	(303)
抓住关键环节 实现封闭运行 …… 赵广平 孙瑞君	(307)

#### 第四编 经营管理

加强内控机制建设 促进收购资金封闭 运行 …………… 王有成	(315)
浅谈金融电子化 …………… 贺永刚 李斌春	(319)

浅谈如何加强财会基础工作 .....	王福令	(324)
农发行贷款收息中的问题与对策 .....	张建成	(330)
浅论农发行内部控制与风险防范 .....	贺玉珍	(335)
加强安全保卫工作的对策措施 .....	秦魁华 李国庆	(342)
谈计算机安全管理 .....	路春鹏	(347)
浅谈如何加强农发行贷款收息工作 .....	付丽华	(354)
农业政策性金融风险的表现、成因及防 范对策 .....	孙亚平	(359)
如何进一步加强基层农发行工作 .....	孙秀军	(364)
浅议防范和化解金融风险的工作思路和 方法 .....	滕伟	(372)
农发行面临的经营困境与对策 .....	宋绍光	(377)
浅谈贷款、利息收回面临的困难及对策 .....	聂永顺	(382)
谈当前农业发展银行的电子化建设 .....	顾玉宏	(385)
收购资金支付结算中的利弊分析及对策 探讨 .....	郝玉芹 于兴广	(390)
搞好综合调研工作 发挥办公室参谋助 手作用 .....	徐蒙安	(399)
信贷计划和资金管理中的问题及对策 .....	董丽 于兴广	(402)
浅议农业发展银行的电子化建设 .....	赵国臣 王树才 贾志娟 潘世坤	(410)
浅谈影响农发行经营效益的原因及对策 .....	王亚贤	(420)
关于基层农发行做好管理基础工作的一 点浅见 .....	刘瑞恒	(425)
浅议基层行加强财务管理的有效途径 .....	李宏	(434)

关于完善农业发展银行经营机制的思考 .....	马建强	(439)
对办公自动化建设的认识与思考 .....	徐丽虹	(446)
基层农发行临柜人员应如何设置 .....	李文君	(454)
浅谈现代金融企业的经营目标与管理 .....	马明杰	(458)
对加强收购资金稽核监督的对策思考 .....	云文义 张 眉	(466)

## 第五编 党的建设

关于加强新时期农发行系统党建工作的		
几点思考 .....	包万福	(473)
浅谈农发行的基层党员教育 .....	贾 楞 刘下山	(481)
浅谈基层党组织制度建设的重要性 .....	谢瑞祥 新 华	(488)
落实党风廉政建设责任制的实践与思考		
.....	杨志敏 姜广德	(493)
谈谈加强农发行党的建设问题 .....	马庆和 李文谊	(502)
浅议如何做好干部职工的思想政治工作 .....	王晴霞	(507)
树立五种意识 抓好队伍建设 .....	启 勤	(513)
加强基层行领导班子建设的思考 .....	李 强	(518)
浅谈如何加强支行党支部建设 .....	任大有	(524)
对抓好农发行基层党建工作的思考 .....	孙海涛	(529)
浅议加强基层行职工思想政治工作的途径 ..	张 玉	(533)
对做好新形势下农业政策性银行党建 工作的思考 .....		
.....	段贵生	(541)
对建立和完善党风廉政建设责任制的 思考 .....		
.....	屈贵生	(545)

加强党风廉政建设是实现封闭运行的 重要保证 .....	申宪民 (552)
对加强农发行基层党组织建设的探讨 .....	赵焕英 (561)
抓重点抓关键 提高领导干部素质 .....	杨兆荣 (566)
对加强农发行党风廉政建设的思考 .....	刘维中 (573)
对基层党建工作的探讨 .....	甄贵文 (580)
对提高职工队伍素质的思考 .....	陈三仁 (585)
浅谈如何做好农发行系统的思想政治工作 ...	赵曦鹏 (589)

## 第六编 精神文明

适应“入世”需要 提高综合素质 .....	李有明 陈湘基 (597)
农业政策性金融企业文化建设的构想 .....	涂峰庭 (603)
谈农业政策性银行的企业文化建设 .....	高明星 (611)
浅谈如何加强农发行系统的精神文明建设 ...	孙汝寅 (617)
对农业政策性金融企业文化的思考 .....	杨玉英 (621)
对加强职业道德教育的几点认识 ...	高丛平 史爱国 (627)
农发行系统思想政治工作初探 .....	郭雅萍 孙茂华 (632)
浅议培育职工敬业精神 .....	李佩钢 康晓虎 (639)

第一编

农村经济



# 调整农业和粮食生产结构 促进农村经济可持续发展

卢 纯 才

近几年来，我国粮食生产持续保持了较高的发展水平，这不仅对于农村经济的发展，而且对于整个国民经济的发展奠定了坚实的基础。但同时我们看到我国粮食就总量而言，出现了供过于求的局面，叫做“阶段性的相对过剩”。在这种情况下，调整农业和粮食生产结构，就成为农村经济可持续发展的一个重要问题。

## 一、农业和粮食生产结构调整的重要性

纵观世界各国农村经济发展的历程，我们可以看到，在温饱型粮食消费向小康型粮食消费的转型过程中，农业和粮食生产结构的调整是各国农业和粮食生产发展的新的更高阶段。在我国，农业和粮食生产结构调整的积极意义不仅仅限于解决农民卖粮难、粮食企业仓容不足和财政补贴负担较重等问题，更为重要的是我国农村经济走向市场化、实现农村经济可持续发展、并最终推动农村经济走向现代化的必然选择。

### （一）农业和粮食生产结构调整重要性的宏观分析

1. 农业和粮食生产结构调整有利于我国市场型农业的建立和发展