

學術著作 ◆ 大專用書

環境刑法 之基礎理論

鄭昆山 著

五南圖書出版公司 印行



環境刑法之基礎



鄭 昆 山 著

德國杜賓根大學法學博士
東海大學法律暨法研所教授

五南圖書出版公司 印行

環境刑法之基礎理論

作 者／鄭昆山

出 版 者／五南圖書出版有限公司

登 記 號：局版台業字第 0598 號

地 址：台北市和平東路二段 339 號 4 樓

電 話：27055066（代表號）

傳 真：27066100

劃 撥：0106895-3

網 址：[//www.wunan.com.tw](http://www.wunan.com.tw)

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

發 行 人／楊 榮 川

中部門市／五南文化廣場

地 址：台中市中山路 2 號

電 話：(04)2260330

製 版／和鑫照像製版有限公司

印 刷／容大印刷事業有限公司

裝 訂／信成裝訂行

中華民國 87 年 4 月二版一刷

ISBN 957-11-1549-5



基本定價 11.8 元

（如有缺頁或倒裝，本公司負責換新）

獻給

芸芳



城序

『環境刑法學』係國內新興法學領域，以刑法之手段制裁破壞環境之諸種行爲，問題性頗爲繁難，其相關學理在國內法學界，尙屬陌生而新鮮。作者鄭昆山教授，好學不倦，輒坐擁書齋，舉凡公法學領域之經典論著，均經涉獵研讀。多年前以優異成績，獲得教育部公費留學，前往德國專攻該項法學；返國後於大學教授刑法學（刑法總則、特別刑法、環境刑法）、刑事政策及憲法學等課程，並將十餘年來之研究成果，彙整成冊，出版問世，對於我國刑法學乃至公法學之紮實研發，貢獻良多。蓋以『環境刑法學』牽涉憲法之基本人權，並與行政法學具有深厚之從屬性，彼此關聯，至大且鉅，作者在公法學之造詣，功力悉敵；在相關公法領域之著述，不祇在理論之闡發，亦且在未來執法時之實務作業，亦有相當重要之參考價值。

多年來鄭教授對於公法之研究，抱持濃烈之興趣，尤以應用最新資訊科技，作為創作之工具，在公法學之研究領域，頗能突顯其效能，尤其環境刑法論文之發表，質量俱受其惠。本書再

版內容、版面設計與索引構建，均經充分操持利用，足見鄭教授對於現代法學論著發表手法之精湛。

本書在內容架構上，除前揭公法交錯領域外，尚包括一般刑法與環境刑法之基礎理論，尤其強調兩者間的差異性，如環境法益在現代刑法之重要地位、法人犯罪之問題、環境刑法之制裁種類、國際間對於抗衡環境犯罪之合作關係、因果關係新理論之探討、附錄各環境先進國家在刑事立法之最新趨勢等重要課題，在國內法學界均屬第一次元之嘗試性問題的提出，亦為學術界難能可貴之盛事。因感於鄭教授孜孜汲汲，磨穿鐵硯，匠心獨運之勤奮精神，當茲再付梓建版之際，謹喜有緣為之序。

城仲模

一九九八年三月二十七日

再版自序

本書在初版問世後，轉眼之間又過了一個寒暑，歷經台灣環境之變遷與世界環境刑法潮流之進展，再度檢視原稿，發現存在諸多有待補正與修改之處。尤其以本書作為升等教授過程中，感謝審查委員之指正意見，再版遂為重要參酌考量之依據。因此，本再版之內容，增添最新資料（至1998年二月），歷經數月之久，幾乎加以全面性修增刪改。期待本書之再版，有助於國內法學界再次省思『環境刑法學』之定位，思考現代刑法面對環境破壞之挑戰如何因應，並構建『環境國』理念之現代法治國家，尋求得以早日實現之有效途徑。

在本書編寫與修改再版過程中，得助於近五年來各政府機關相關研究計畫之獎勵與補助，使本書得以利用最新軟硬體設備而有不斷成長與補充資訊之機會，因此特別感謝行政院國家科學委員會（1994、1996、1998等年）、教育部（1995年）、及環境保護署（1995、1996、1997等年）之支持與鼓勵，使環境刑法學與環境法學，在國內法學界之能見度，逐漸清晰而受到重視與學子之興趣。尤其國內垃圾大戰之環境危機方興未艾，焚化爐位址選定與拜耳化學工廠設置與否之爭議，為尋求

程序正義與環境爭議之有效解決，而人民環境痛苦指數多年來居高不下，更能彰顯出此等法學領域『出頭天』之時日，應為時不遠。前揭研究計畫之部分成果與最新資訊，於本書再版之際，或為增修或為潤飾，均有助於內容之完整與精緻，作者有義務向該贊助機關表達誠摯之謝意。

此外，本書之順利出版、升等教授及修正再版，特別感謝引領進入公法堂奧之深的司法院大法官**城仲模**教授，並在百忙之中為本書賜贈序文，師恩浩瀚難以忘懷。而遠在德國杜賓根大學犯罪學研究所所長的柯爾納教授（Professor Dr. **Hans-Jürgen Kerner**）指導博士論文，開展環境犯罪與環境刑法研究領域之新天地，並時而以e-mail（電子郵件）傳遞最新學術資訊，更應飲水思源感恩圖報。而東海大學法律學研究所研究生**蔡宜宏**、**廖婉君**，法律系**林仕宗**、**陳重安**同學及本人前任專任研究助理**黃玉玫**碩士，現任專任研究助理**劉億昕**碩士，在本書完成過程中，或協助蒐集資料、分析資料或協助打繕、校稿，藉此表達感謝之意。而對於講授過程中，與「台灣省政府公共行政班」諸多勤奮向學之公務員及「東海法律系」之年輕學子，或應證實務學理或提供教學相長，亦多所感念。

台北五南書局董事長楊榮川先生，對於本書之初版與再版，給予最大之方便與優厚之條件，對提升法學研究之學術出版水準，助益良多特銘感謝。最後，內人陳芸芳女士除勞形公牘之外，亦辛勞持家照顧子女，並長期容忍漫漫長夜之孤寂，使無後顧之憂而得以埋首於研究書齋，更應獻上本書成果以聊慰終生伴侶之辛勤於萬一。當然，東海大學提供幽美自然環境，使作者徜徉其間悠然自得，亦有助於本書之孕育形成，感激之意自不在話下。

本書之再版，雖以最嚴謹之態度增潤修刪初版之誤舛，然而綆短汲深，不逮實多，錯植疏失似仍難免，敬請學者方家及讀者諸君，不吝賜教為禱！

鄭昆山識于台中東海書齋

於一九九八年春雨

初版自序

「環境法 (Umweltrecht)」相對於傳統法學教育中，係屬新興法律學門之一，而「環境刑法 (Umweltstrafrecht)」對國內法律人的刻板印象中，似乎所知有限（因國家司法考試不考？！）；然而環境刑法，係以刑事制裁手段，達成環境保護目的之刑事法科學。因此對於我國以外貿為導向的經濟，熟知國際間環境刑事法規範的重要性，自然是不言可喻（不只是避免貿易制裁）。個人在環境刑法的領域中，浸淫多年來，感同身受國內環境刑法體制，有待進一步健全提升，以符合當前國際間重視環境保護的潮流。因此，為了解當前世界上環境刑法的最新資訊，將該基本理論介紹引進國內，祈能見賢思齊，強化以刑法達保護環境 (Umweltschutz durch Strafrecht) 的功能，以善盡地球村的一份子的責任與義務，並參與環境執法人員與學者專家座談之法事實研究，以收理論結合實務之效。本書收錄多年來研究心得，以供國人有系統思考「環境刑法之基礎理論」，並自比較法學觀點，思考未來我國各種環境犯罪類型修法之重

要參考，裨能迎頭趕上各環境先進國之發展趨勢。本書雖係作者教學與研究之結晶，但綆短汲深、不逮實多，期待讀者方家不吝指教是幸！

鄭昆山識于台中東海書齋

於一九九六年歲寒

本書相關參考文獻

- 王俊秀，環境問題，刊於：楊國樞/葉啟政主編『1991年台灣社會問題』，台北市：巨流，1991，187-222頁。
- 何尚先，淺說公害罪，中華民國 72 年 04 月 00 日，刑事法雜誌第 27 卷 2 期，頁 17以下。
- 吳添福，刑法分則修正重要原則的探討公害、酗酒駕車之懲罰，1978/4/20，聯合報第 3 版。
- 吳綺雲譯(O. Triffterer 著)，評「企業的刑事責任」，刊：環境刑法國際學術研討會論文輯，1992年11月，頁491-493。
- 林山田，刑法通論，台北：自印，1993 增訂四版，730頁。
- 林山田/法治斌/劉宗德/吳武川/黃旭田，國家公園區域內國家公園法與其他相關法律競合適用之研究－以陽明山國家公園為例，陽明山國家公園管理處委託研究，1989，165頁。
- 林奇青，行政法學上公害對策之研究，五南圖書出版公司印行，1988年 9 月初版，428頁。
- 邱聰智，公害法原理，增訂再版，1987年，490頁。
- 邱聰智，公害與刑事立法，司法通訊，660-667期，1974。
- 邱聰智，公害與刑事責任，刑事法雜誌，16卷5期，1972。
- 邱聰智，公害與環境權，法律評論，42卷1、2期，1976。
- 邱聰智，論公害之因果關係，憲政時代，1卷2期，1975。
- 邱聰智譯（藤木英雄著），公害罪之立法問題，刑事法雜誌，15卷6期，1971，頁69-76。
- 邱聰智譯，日本空氣污染防治法，法學叢刊，139 期，1990/10，頁98-108。
- 柯澤東，環境刑法之理論與實踐，台大法學論叢，18卷2期，頁119-196。
- 柯澤東，環境法論，台大法學叢書，1988年10月初版，386頁。
- 張甘妹，公害救濟及紛爭處理，台大法學論叢 6卷1 期，1976/12，177-212頁。
- 許玉秀，水污染防治法的制裁構造－環境犯罪構成要件的評析，政大法學評論45期，1992，頁193-215。
- 許玉秀，我國環境刑法規範的過去、現在與未來，刊：環境刑法國際學術研討會論文輯，1992年11月，頁613-634。
- 許玉秀譯(Tiedemann著)，法人及其機關之刑事及行政責任，政大法學評論36期，1987，頁183-200。
- 陳國義，民法因果關係之理論、概念及舉証責任－在德國環境損害賠償事件的適用及其轉變，法學叢刊160期，第40卷第4期，1995/10，頁54-72。
- 章瑞卿，從日本水聯病判例與中油高雄煉油總廠調查案論環境刑法未來之發展，刑事法雜誌，36卷2期，34頁。

- 黃隆豐，論公害犯罪，中華民國 68 年 04 月 00 日，刑事法雜誌第 23 卷 2 期 17 頁。
- 黃錦堂，台灣地區環境法之研究，台北：月旦出版社，1994，364頁。
- 黃謙恩，公害犯的刑事責任，中華民國 67 年 05 月 18 日，聯合報第 3 版。
- 楊芳玲，論環境保護立法之基本原則，法律評論第五十八卷第八期。
- 楊芳玲，論環境保護的法律手段(下)，法學叢刊，152期(35卷 4期)，1993年10月，頁 29-41。
- 楊芳玲，論環境保護的法律手段(上)，法學叢刊，151期(35卷 3期)，1993年8月，頁 29-41。
- 楊芳玲，環境保護與環境法之基本理念，法學叢刊第147期。
- 葉俊榮，大量環境立法：我國環境立法的模式、難題之因應方向，台大法學論叢 21卷 2 期，1992/12，頁105-148。
- 葉俊榮，從斯德哥爾摩人類宣言到里約宣言——台灣面臨全球環境議題的挑戰與因應系列(五)，律師通訊，176期，1994/5，頁66-72。
- 葉俊榮，憲法位階之環境權：從擁有環境到參與環境決策，台大法學論叢，19卷1期，1990/1，頁129-153，收於氏著，環境政策與法律，國立台灣大學法學叢書編輯委員會編輯，台北：月旦出版公司出版，1993年 4月初版，頁1-34。
- 葉俊榮，環境政策與法律，國立台灣大學法學叢書編輯委員會編輯，台北：月旦出版公司出版，1993年 4月初版，376頁。
- 葉俊榮，環境問題之制度因應：刑罰與其他因應措施的比較與選擇，台大法學論叢 20卷2期(1991)，頁87-114，刊氏著：環境政策與法律，國立台灣大學法學叢書編輯委員會編輯，台北：月旦出版公司出版，1993年 4月初版，頁133-169。
- 葉俊榮，環境理性與制度抉擇，國立台灣大學法學叢書編輯委員會編輯，自行出版，1997/11月初版，424頁。
- 霍喉霞譯(M. Möhrenschrager著)，從環境刑法與環境行政法的關係論環境刑法規範的規定位置與結構，刊：環境刑法國際學術研討會論文輯，1992年11月，頁 346-364。
- 劉宗德，日本公害防止協定之研究，1988年12月，政大法學評論，
- 劉清波，現代法律問題論叢，所附公害立法參考資料(五)，黎明文化公司，1976。
- 蔡震榮譯(B. Schünemann著)，企業的刑事責任，刊：環境刑法國際學術研討會論文輯，1992，頁479-490。
- 鄭昆山，「論我國「環境犯」刑事立法之比較研究」，行政院國家科學委員會專題研究計畫成果報告，NSC 83-0301-H-029-010-，1995/4，166頁。
- 鄭昆山，Statement of a Delegation of the Republic of China/Taiwan，出席『國際專家會議：「環境犯罪」——在國際上、區域性及在國內運用刑事制裁以保護環境』，1994年3月19-23日在波特蘭／奧瑞崗／美國。(行政院環境保護署委託資助)收錄於：出席『國際專家會議』報導：「環境犯罪」——

- 在國際上、區域性及在國內運用刑事制裁以保護環境，東海大學法律系，法學研究第八期，1994，頁259-301。
- 鄭昆山，出席『國際專家會議』報導：「環境犯罪」－在國際上、區域性及在國內運用刑事制裁以保護環境，東海大學法律系，法學研究第八期，1994，出版中（共約40頁）。
- 鄭昆山，行政院環境保護署八十五年度科技研究發展專案計畫成果報告：德國與歐聯環保科技及法規發展趨勢之研究，執行單位：東海大學環境科學研究所、法律學研究所。全程計畫：自84年7月至85年6月1996，頁158-250。
- 鄭昆山，行政院環境保護署八十六年度空氣污染防治研究成果報告：防制空氣污染制裁規範之研究(1/2)，全程計畫：自1996年7月至1998年6月，1997/6，共194頁。
- 鄭昆山，我國環境犯罪現況及其刑事立法分析，國科會82-84年度犯罪問題研究成果發表研討會，1996/12/27-28，中興大學法商學院社會科學館，刊：侯崇文（主編），行政院國家科學委員會85年度犯罪問題研究成果研討會論文集，1997/9，頁371-414。
- 鄭昆山，從比較刑事政策觀點論我國環境犯之刑事立法，（德文發表：Rechtsvergleichende kriminalpolitische Überlegungen zur strafrechtlichen Gesetzgebung bei Umweltdelikte in der Rep. China/Taiwan，中文摘要），1991/03/19，台北市，1991年國際環境刑法學術研討會。刊：環境刑法國際學術研討會論文輯，1992，頁223-270。
- 鄭昆山，從國際刑法會議抗制環境犯罪決議文，論我國環境刑法之檢討與展望，刊：律師雜誌，251期，1997/8，頁53-62。
- 鄭昆山，教育部教學改進研究計畫：環境刑法專題研究成果報告，執行單位：東海大學法律學研究所。執行年限：自1995年8月5日至1996年6月5日止，共272頁。另含德文『水污染實證調查報告』：Der strafrechtliche Gewässerschutz und die Bekämpfungsmöglichkeiten der Gewässerschutzdelikte in Taiwan-- Eine rechtsvergleichende Analyse mit Schwerpunkt auf der Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland，共70頁。
- 鄭昆山，第十五屆國際刑法會議「環境犯罪」議題報導，法務通訊，1993/08/05，1635期及1993/08/12，1636期，頁3。
- 鄭昆山，論西德環境適性評審制度簡析－兼論我國法制之比較研究，法學叢刊，第一三二期（三三卷四期），1988，頁81-101。
- 鄭昆山，論我國『環境犯』刑事立法之後，法務通訊，第一五九九期，1992/11/19，3頁。
- 鄭昆山，論我國環境犯罪防制之道--在除罪化與入罪化迷宮中之刑事政策分析【Die Bekämpfung der Umweltkriminalität in Taiwan-- Eine kriminalpolitische Analyse in dem Labyrinth zwischen Kriminalisierung und Entkriminalisierung】22. Aug. 1993在匈

牙利布達佩斯(Budapest/ Ungarn)，參加第十一屆國際犯罪學會議所宣讀之論文(原係德文發表、英文摘要)，中文刊：東海大學法律系，法學研究第九期，1995，頁207-251(本文獲國科會八十五年度研究獎勵甲種人員，1997/05/12獲頒獎金144,000 NT)。

鄭昆山譯(Bernd Schünemann著)，評論『環境破壞行為類型之國際比較』，1991年國際環境刑法會議，刊：環境刑法國際學術研討會論文輯，1992，頁427-432。

鄭昆山譯(Günther Heine 著)，環境破壞行為類型化之國際比較---論因果關係與特殊歸責問題，刊：環境刑法國際學術研討會論文輯，1992年11月，頁408-426。

鄭昆山譯(Günther Heine著)，論「環境犯罪」，新知譯粹 九卷一期，1993，頁73-80。

鄭昆山譯，一九七九年漢堡第十二屆國際刑法會議(第二組)決議文，1994/2/10 新知譯粹 9卷 6期，頁43-46。

鄭昆山譯，德國刑法典(StGB)中環境刑法條文，法學叢刊153期，第39卷第1期，1994/1，頁106-111。

鄭昆山譯，德國第三十一次刑法修改法：第二次環境犯罪防制法(31.StrÄndG-2.UKG)，法學叢刊160期，第40卷第4期，1995/10，頁83-94。

鄭昆山譯，環境刑法：個人責任與法人組織責任、國際趨勢與各種制裁模式，原作者Dr.Günther Heine，法學叢刊157期，第40卷第1期，1995/1，頁87-106。

藤木英雄 林劍塵 譯，公害罪法的理論與現代社會的適應，1979/5，法律評論第45 卷 5 期 18 頁。

政府出版品及資料：

立法院公報，1993/12/1，2666期，207-224頁。(毒性化學物質管理法草案)

立法院公報，1993/12/15，2670期，16-34頁。(土壤污染防治法草案)

立法院公報，1993/12/29，2674期，308-327頁。(環境影響評估法草案)

行政院環境保護署，81年版中華民國台灣地區環境資訊，1992/12。

行政院環境保護署，81年版公害糾紛處理白書，1992/12，238頁。

行政院環境保護署，環境法律暨立法草案彙編，1990/5。

臺灣省政府環境污染調處咨議委員會會議資料(第一至13次)，1988-1993/1。

中國時報、自立晚報及聯合報剪報資料。

其他日文書目

山中敬一，德國環境刑法解釋論上之諸問題，日本刑法學會『刑法雜誌』，32卷(1992) 2號，頁193-214。

- 日本刑法學會，『刑法雜誌』，32卷(1992) 2號，Symposium: Enviromental Policy and Criminal Law (環境政策與刑法研討會)，頁175-324。
- 北村喜宣，環境刑法之執行--以水質污濁防止法為例，日本刑法學會『刑法雜誌』，32卷(1992) 2號，頁230-241。
- 立石雅彥，論德國環境刑法之改革，日本刑法學會『刑法雜誌』，32卷(1992) 2號，頁175-192。
- 交告尚史，環境刑法之行政從屬性，日本刑法學會『刑法雜誌』，32卷(1992) 2號，頁215-229。
- 伊東研祐，論環境刑法之保護法益與保護態樣，刊：刑事法學之現代狀況內藤謙先生古稀祝賀論文集，1994/11/25，東京有斐閣，頁307-332。
- 伊藤榮樹/小野慶二/莊子邦雄主編，注釋特別刑法(全八卷)，昭和六〇年(1985)，初版一刷，第一卷總論篇(共705頁)，第七卷公害法、危險物法篇。
- 淺田和茂，『環境刑法國際學術研討會』出席報告，日本刑法學會『刑法雜誌』，32卷(1992) 2號，頁319-324。

其他英文書目

- Aaronson, David E. u.a.(National Institute of Justice), Decriminalization of Public Drunkenness: Tracing the Implementation of a Public Policy, U.S. Government Printing Office, 1982 252p.
- Abrams, Robert, The Maturing Discipline of Environmental Protection, Columbia Journal of Environmental Law, Vol. 16, 1991, pp. 279-291.
- Albrecht, Hans-Jörg, Evaluation the Impact of Criminal Law: The Case of Environmental Criminal Statutes, in: Social prevention and the social sciences, Berlin: De Gruyter, 1991, pp 467-478.
- Broome, Ch., The Difference between Civil Penities and Criminal Penalties, in: Tulane Law Review, Vol.49, No.4, May 1975, p 1124, 128.
- Chien, Eugene, Working Towards a Society with Comprehensive Environmental Protection Legislation in the 21th Century - The Experiences of the Environmental Protection Administration in the ROC, in: International Conference of Environmental Criminal Law, 18 - 20. Mar. 1991 in Taipei, Taiwan, ROC, 34 S.

- Clave, James P.**, Environmental Crimes: Upping The Ante for Noncompliance with Environmental Laws, Military Law Review, Vol. 133, 1991, pp.279-348.
- Council of Europe**, Report on Dekriminalisation, Strasbourg: European Committee on Crime Problems, 1980, 273 S.
- DiMento, Joseph F./Jarass, Hans D.**, Through Comparative Lawers' Goggles: A Primer on German Environmental Law, Georgetown International Environmental Law Review, Vol. VI, Winter 1993, pp 47-72.
- DiMento, Joseph F.**, Environmental Law and American Business, New York: Plenum Press, 1986, XV 228 S.
- DiMento, Joseph, F.**, Can Social Science Explain Organizational Noncompliance with Environmental Law?, Journal of Social Issues (1989) 45: 109-132.
- Frank, W.H./Atkeson, T.B.**, Superfund: Litigation and Cleanup, A BNA Special Report, The Bureau of Natinal Affairs, 1985, 94 P.
- Frase, Richard S.**, Criminalization and Decriminalization, in: Kadish (edt.), Encyclopedia of Crime and Justice, Bd.II, New York: The free press, 1983, pp. 438-449.
- Fujikura, K./Gresser, J./Morishima, A.**, Environmental Law in Japan, Cambridge u.a.: The MIT Press, 1981, 525 S.
- Heine, G./Meinberg, V.**, Environmental Criminal Law in Europe - Legal comparative and criminological research in: II. European Colloquium on Crime and Public Policy in Europe (MPI f. StR Hrsg) Sep. 3rd-7th, 1989, Buchenbach/Freiburg S. 1-24.
- Himmelhoch, Sarah D.**, Environmental Crimes: Recent Efforts to Develop a Role for Traditional Criminal Law in the Environmental Protection Effort, Environmental Law 1992, Vol. 22, pp 1469-1507.
- Hurak, Douglas N.**, Philosophy of Criminal Law, New Jersey: Rowman & Littelfield, 1987, XI+266 S.
- Irish, H. Allen**, Enforcement of State Environmental Crimes on the Federal Enclave, Military Law Review, Vol. 133, 1991, pp.249-278.
- Isseman**, "Comments: The Criminal Responsibility of Corporate Officials for Pollution of the Environment", 37 Albany Law Review (1972), PP. 61-78.
- Joutsen, Matti**, Environmental Criminal Law and Environmental Crimes: Consequences and Effects of Implementing Environmental Criminal Law, commentary on "Environmental Criminal Law in Europe" by Heine/Meinberg in: II. European