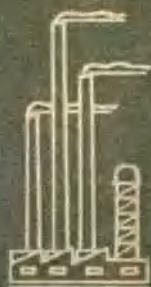


171435

基本馆藏



地方工业的生产改组和技术改造

蔣 濤 著

上海人民出版社

126
6
43

地方工业的生产改组和技术改造

蔣 濤 著

*

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

上海市书刊出版业营业许可證出001号

上海新华印刷厂印刷 新华书店上海发行所发行

*

开本787×1032 公厘1/32 印张2 字数40,000

1958年5月第1版

1958年5月第1次印刷

印数1-3,500

统一书号：4371·142

定 价：(6) 0.18 元

封面设计：赵 晴

上海新华印
訂

目前我国的生产建设事业，正在各个方面飞速的向前跃进，面对着这种新的形势，地方工业企业的生产也必须来个大的跃进，以适应当前工农业生产迅速发展的需要。

促进这个大跃进需要进行很多工作，但是针对着地方工业企业厂小、量大、设备陈旧、基础薄弱的基本情况，从生产上进行改组，从技术上进行改造，是促进地方工业生产发展和跃进的一个重要环节。许多事实证明，凡是通过有步骤地实行生产改组和技术改造——即逐步地实行裁并改组，改革生产组织；加强技术革新的领导，平衡与更新设备，有计划地解决地方工业企业管理过度分散，与技术装备过分落后的企业或行业，都有力的动员了一切积极因素，挖掘出巨大的生产潜力，提高和发展了生产。

这个小册子，主要是根据上海市的情况，扼要的谈到了实行生产改组、技术改造中的一些初步经验，同时也提出了工作过程中值得注意的一些问题。不过由于写的时间较早，而形势发展很快，同时又受到自己的思想、政策水平的限制以及工作的关系，因此对有些问题的体会还很不深，在内容上写的面亦不够广，比如重工业方面谈的就比较多一些，其他方面谈的就比较少一些。这个小册子的意图是把改组、改造工作中的一些初步体会和遇到的问题提出来，供读者作为工作上和学习上的参考，如有不当的地方，请大家指正。

目 录

第一章 地方工业企业在国家社会主义建设中的 重要作用	1
第二章 进行生产改组、技术改造有利于解决日益增长的 社会需要与现有生产水平间的矛盾	5
第三章 地方工业企业生产改组中的几个问题	12
(1) 正确贯彻和执行党和国家的方针、政策	17
(2) 各个行业的生产改组应有全面的规划	20
(3) 企业的生产改组要与全行业的生产改组规划相结合	23
(4) 作好对私方在职人员的安排工作	26
(5) 生产改组中应妥善处理生产协作问题	27
(6) 研究和建立企业社会主义的经营管理制度	30
第四章 地方工业企业的技术改造工作	35
(1) 目前地方工业企业技术管理的基本状况	35
(2) 技术改造的主要内容与要求	39
(3) 关于老产品技术补课与新产品正规试制问题	41
(4) 技术改造必须全面的进行技术研究与 采取相应的组织措施	45
第五章 地方工业企业生产改组、技术改造的 组织领导问题	53
(1) 加强领导, 全面规划	53
(2) 基本建设投资的使用应该与生产改组、技术改造工作 密切结合, 贯彻勤俭建国的方针	55
(3) 认真贯彻“深入发动群众、依靠群众”的方针	58
(4) 不断的总结和推广先进经验、先进技术, 提高领导水平	59

第一章 地方工業企業在国家社会主义建設中的重要作用

1957 年是我国执行发展国民經济的第一个五年計划最后的一年,这一年,经过整风运动和反右派斗争我国除了在政治战綫和思想战綫上取得了偉大的胜利,进一步加强了全国人民在工人阶级領導下的团結,进一步巩固了社会主义优越的政治制度以外,在經濟战綫上也取得了偉大的胜利,经过全国人民的积极努力,我国第一个五年的經濟建設計划也已經胜利的全面完成和超額完成了。从 1958 年起我国又胜利的开始进入第二个五年計划时期,也就是我国的經濟建設又走向了一个新的发展阶段。“中国共产党第八次全国代表大会关于发展国民經济的第二个五年計划(1958 年到 1962 年)的建議”中,曾指出:“第二个五年計划是实现我国过渡时期总任务的一个极其重要的关键。第二个五年計划,必須在第一个五年計划胜利完成的基础上,以既积极又稳妥可靠的步驟,推进社会主义的建設和完成社会主义的改造,保証我国有可能大約經過三个五年計划的时间,基本上建成一个完整的工业体系,使我国能够由落后的农业国变为先进的社会主义工业国。”^① 这是动員全国人民集中一切力量,建設社会主义的一

① “中国共产党第八次全国代表大会关于发展国民經济的第二个五年計划(1958 年到 1962 年)的建議”,人民出版社 1956 年版,第 6 頁。

个偉大的号召，也是全国人民一項艰巨而又光荣的任务。地方工业在这个偉大的任务面前，也就需要更加积极的發揮它在加速国家社会主义建設中的作用。

我国原有的工业基础是很薄弱的，但是我們建設社会主义的繁重任务，就是在这个非常薄弱的基础上进行的。因此，除了必須繼續加速新的重点单位的建設，必須加强已經建成的新的企业以及原有国营企业的工业生产的領導外，充分利用地方工业企业現有基础，調动地方工业企业一切可以調动的力量，为社会主义建設服务，对于推进我国社会主义經濟建設，有着非常重要的现实意义。当然，从远处看，决定工业发展速度和工业技术水平的，在于集中力量建設那些用最新技术装备起来的新建的或改建的企业，这是实现国家社会主义工业化的主要标帜，是建立我国强大經濟力量和国防力量的基础。只有把那些具有現代化技术水平的企业迅速建設起来，才能使我国的工业水平赶上或超过世界上最先进国家的工业水平，这一点是絲毫也不容怀疑的。但是这并不等于說在我国达到具有高度工业水平和实现国家工业化方面，地方現有許多工业企业就不重要了；相反的，它在为农业服务，为国家大工业服务，为城乡人民生活服务，为出口服务等方面都起着很大的作用。

許多事实都說明了这一点。几年来由于国家和各地領導部門的重視，地方工业的恢复和发展是很快的，成績是显著的。許多企业不論是生产管理方面，技术水平方面，都有了很大的改进和提高。它們不仅在保証人民对工业品的需要，保証市場供应，穩定物价，为国家积累資金方面起了重要的作

用,而且还为新建、改建的企业,提供了大量的技术与设备,培养了大量的技术人才,同时还有力的支援了农业社会主义改造。以上海市地方重工业中的机械、电机工业为例:解放前许多企业主要是为轻工业、纺织工业装配、修理服务的,缺乏独立制造产品的能力,这种情况现在已有了很大改变。有的企业过去只能修修配配,现在已能独立制造成台、成套的设备,有的企业过去只能生产些小型和一般的设备,现在已能独立承制部分大型的、较为复杂的、精密度要求相当高的产品了。据不完全的统计,至1956年底,为满足各方面需要制造的成台机械设备,经过国家调拨或由需要部门直接订货的计有22,000多台,各种电机115万多瓩。产品品种发展的速度也是很快的,几年来试制的新产品共有7,360多种,1956年上半年试制的404种中,半数以上是为支援国家重点建设和国防建设单位制造的。除了成批成台设备外,还承制了大量的非标准设备,各种机械配件,以及完成了各方面所需要的修配协作任务。比如以过去主要依靠进口解决的石油机械配件一项来说,近三年制造的成品重量就有15,000余吨,成为供应石油工业设备配件的一个重要基地。在支援农业合作化方面,曾试制和制造了喷雾喷粉机、马铃薯播种机、撒肥机、脱粒机、青饲切割机、五铧犁等农业机械1,231台,此外,在农田排灌设备方面,还制造了具有排灌面积共约500万亩左右的各种水泵(包括口径1,200公厘的大型水泵)和供应了润河集、梅山、佛子岭等水利工程上所需的启闭能力在5吨到150吨的高压闸门、电动启闭机、卷扬机等164套水利机械。为着满足人民随着社会主义改造和生产高潮出现的物质生活与文化生活的

需要，又承制了許多为制造生活用品和文化用品的日用品机械，其中較重要的产品有 64 吋的輪轉印刷机，日产量 50 吨的造纸机。有些产品除滿足国内需要外，还组织了部分出口，給国家換回了不少外汇。

在地方紡織工业、化学工业和輕工业方面，許多产品产量都較解放前增长了几倍或几十倍，如上海市化学工业的染料解放前經過 60 余年的漫长时间仅有五种能够制造，現在能制造的已經达到 160 余种以上。另外还出現了許多旧中国所不能生产的产品如塑料制品、玻璃絲制品、尼龙制品、精制手表、活性染料等。

近几年来，上海地方工业企业还协助各兄弟国家建立了火柴、橡胶等輕型工业，这些企业从技术設計、設備制造以及設備安装、运轉等都是由上海地方工业企业担任的，通过上述产品的制造，許多企业的生产能力和技术水平，也得到了迅速的发展和提高。特别是全行业公私合营以后，由于生产关系的改变，企业面貌改变了，許多行业生产产值、产品产量都超过了历史上同一时期的最高水平。

在全国其他各地如天津、北京、沈阳等地区的地方工业，都是比較有基础的，它們在支援国家社会主义建設，支援农业生产 and 滿足人民生活需要方面，也都發揮了同样重要的作用。

第二章 进行生产改組、技术改造有利于解决日益增長的社会需要与現有生产水平間的矛盾

几年来地方工业的生产有了很大发展，对国民經济建設起了很大的作用，这是不容置疑的。但并不是說这方面的生产沒有缺点了，生产沒有潜力了，應該說生产潜力还很大，生产的发展还很不够，現有的生产水平还不能与国家飞跃的經济建設速度和迅速增長的社会需要相适应。这个問題在党的第八次全国代表大会关于政治报告的決議中已經說得很清楚，決議中說：“我們国内的主要矛盾，已經是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之間的矛盾，已經是人民对于經济文化迅速发展的需要同当前經济文化不能满足人民需要的状况之間的矛盾。这一矛盾的实质，在我国社会主义制度已經建立的情况下，也就是先进的社会主义制度同落后的社会生产力之間的矛盾。”^①这就是說国家經济建設的速度与人們各方面的需要在迅速的不断的增長，但是生产力的发展水平，生产力的增长水平，还不能充分满足这种日益增長的需要。

① “中国共产党第八次全国代表大会关于政治报告的決議”，人民出版社 1956 年版，第 4 頁。

特别是在我国农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造已经取得决定性胜利以后，我国国民经济中，社会主义经济同非社会主义经济之间的矛盾已经退居于不重要的地位、而日益增长的社会需要和现有生产水平之间的矛盾，便逐渐成为社会主义经济内部的主要矛盾。对于经济生活中的这种矛盾，如果解决得好，就会加强全国人民的团结，更好的动员一切积极因素，来促进生产力的发展，如果解决得不好，就可能把人民内部矛盾扩大，甚至妨碍各方面的积极性和阻碍生产力的发展。因此认识这个矛盾，解决这个矛盾，就成了现在我们必须加以研究和解决的问题。

从全国的经济形势来说，国家已经提出了解决这个矛盾的根本方针，这就是党的八届三中全会上提出的“在优先发展重工业基础上发展工业和发展农业同时并举”的方针，这是我们发展生产的根本方针，是我国实现工业化必须遵循的正确道路，第一个五年计划的经验充分证明了国家的经济建设不以重工业为中心是错误的，发展工业和发展农业不同时并举也是错误的。在第一个五年计划期中，由于我国在经济建设方面贯彻了以发展重工业为中心的方针，完成了或正在完成着如156项等的重点工程，所以经过第一个五年计划的建设，我国社会主义工业化的初步基础已经建立起来了，一系列的新的工业部门正在逐步形成一个完整的工业体系。我们国家设备的制造能力大大提高了，我们的国家已经能够用自己制造的设备建设自己所需要的大多数企业了，这就为第二个五年计划期中，国民经济的进一步发展与进一步高涨创造了有利条件。我国建立起来的社会主义工业化的初步基础，在我

国工业发展历史上不仅量的方面有了很大增加，而且质的方面也起了重大变化，过去我们许多没有的东西现在已经有了，过去许多不能制造的东西现在也能制造了，并且我国的技术力量目前也有能力掌握比较复杂的现代化的生产技术了。加速农业的发展不仅可以使农业生产大大向前跃进一步，而且也是为了更有力的促进工业生产的发展，因为加速农业的发展不仅不会延缓工业化的发展，相反地会促进工业化的速度，这也是被许多有力的事实一再证明了的。

地方工业在国民经济中占有重要的地位，这在前面所举的上海地方工业在国家建设中的作用里已经讲得很清楚了。在贯彻国家“在优先发展重工业基础上发展工业和发展农业同时并举”的方针以及在国家基本工业体系建立中，地方工业是不可忽视的一个方面，它与国家经济建设的速度，工业、农业的发展有着密切的不可分割的相互影响、相互促进的关系，同时对国营企业的生产来说也是一个不可缺少的补充力量。因此具体研究和解决地方工业方面日益增长的社会需要和现有生产水平之间的矛盾，使地方工业企业的工作更能适应新的形势和需要，在工业管理部门或生产部门，不论在当前或在今后都是一个非常重要的任务。地方工业企业的情况比较复杂，其中有重工业，也有轻工业；有地方国营企业，有合营较早的企业，也有数量相当大的1956年春合营的企业。这些企业大的很大，小的很小，大的上千人，小的只有二、三十人，生产条件有的很好，有的很差，生产同样一种产品劳动生产率有的很高，有的很低。在生产资料为资本家私人占有的资本主义社会中，这许多不合理的情况与生产中的不平衡状态是无法

改变的。由于资本主义这种旧的生产关系，也就大大束缚了生产力的发展。在无产阶级革命取得了胜利，工人阶级掌握了政权，特别是我国对资本主义工商业社会主义改造取得全面胜利之后，企业性质改变了，资本主义企业基本上已转变为社会主义企业，新的生产关系为生产力的发展开辟了广阔的场所。所以充分利用社会主义制度的优越性，提高地方工业企业的生产水平，保证国民经济高速度的发展，解决与缩小社会主义经济内部的矛盾，以有利于社会主义建设，就具有非常重要的意义。

完成这个任务，需要有各种正确的方针与政策，需要采取多种多样的办法，需要作许多方面的工作。而在有利于生产发展，有利于国家资金积累的原则下，在某些行业或企业，逐步地、全面地进行必要的生产改组及技术改造，以进一步加强对企业的生产管理，技术管理的领导，使企业的管理水平、技术水平能够与生产力发展的客观要求相适应，是完成这个任务的重要途径之一，也是调节生产水平落后于社会需要，生产管理、技术水平落后于生产力发展这一形势的一个重要步骤。

为什么通过生产改组、技术改造有助于解决日益增长的社会需要和现有生产水平之间的矛盾呢？大家都了解，地方工业在经济类型上的一个重要特点，就是公私合营企业占了相当大的比重，而且合营企业中又多半是1956年初社会主义改造高潮时期合营的，这些企业由于合营时间较短，蕴藏着很大的潜在生产力量，如果把这些生产潜力挖掘出来，加以充分利用，那么对国家的社会主义建设将起很大的作用。就设备使用情况看，现有设备利用率一般很低，例如上海机械、电机

工业系統，各种設備共有 69,000 余台，如果以开三班为利用率的 100% 計算，現在的利用率实际只及 51%，因为絕大部分設備只开一班或两班，部分設備还开不到一班，只有少数設備是开三班的。由于生产任务安排不当也影响了某些設備的合理利用，如果这一方面加以适当的改进，就可以大大地提高生产。

在企业的經營管理水平方面，也存在着很大的潜在力量。企业管理工作的好坏，对是否能提高劳动生产率的关系很大，有些企业生产同样的产品，但有的劳动生产率很高，有的劳动生产率很低。甚至在一个企业內，季度、月度計劃执行情况也不稳定，广大职工的智慧 and 劳动热情还没有充分發揮出来，如果能够有計劃的改进經營管理，把比較差的企业的管理水平提高一步，也可以提高生产。另外还有些企业内部有着比較完备的生产工种或外部有着比較优越的协作条件，这些有利因素也还未加以充分利用。公私合营企业的技术人員和一些具有較好和較丰富的管理經驗的私方人員，目前仍有少数还閑散在各个企业而没有很好地組織起来，所以技术方面，管理方面的潜在力量都还没有得到充分發揮。

上述情况說明了过去資本主义制度下的工厂，不論設備利用，經營管理，技术工作等等都是极其落后的，这种状况随着对資本主义工商业社会主义改造的完成，随着企业性質改变后生产关系起了根本变化，工人阶级由被剝削者变成企业的主人，私方人員也在接受国家的社会主义改造，正由不劳而获的剝削者，逐步改造成成为自食其力的劳动人民。企业合营后产品质量的提高，劳动生产率的迅速增长，生产成本的不断

降低等等許許多多的事例，都說明了人的力量是最巨大的，特別是通過企業廣大職工政治覺悟的不斷提高，私營時期企業的許多消極因素都將逐步轉換為挖掘潛在力量的積極因素。

當然，另一方面也應看到由於這些為數眾多的合營企業中還存在著先天不足的一些弱點，不論生產管理或經營管理上都遺留下了許多嚴重的問題。首先是合營前企業的生產有很大的盲目性。這主要表現在對某些生產過程簡單、獲利較多的產品，各個企業都爭相生產，對於生產過程複雜，利潤較小即使對於發展國家工業建設有重大意義的產品，各個企業往往都表現退縮不前，不願接受生產任務，因此許多產品品種重複，數量和質量極不穩定，這是與資本主義單純追逐利潤的經營思想分不開的。其次是設備落后，勞動條件很差。許多設備陳舊的程度甚至已經到了就地使用還可勉強湊合，一經移動就七零八落難於收拾的地步。機床多數是小型的皮帶傳動的陳舊床子，有些還有用腳踏的，新式的、馬達傳動的機床數量很少。廠房狹窄、結構簡陋更是極普遍的現象，比較具有規模的大廠很少，勞動條件安全條件一般很差。例如上海地方機械、電機工業，1956年初全行業合營時共有3,133戶，其中16人以下的企業即有2,047戶，占65.3%，100人以上的只有81戶，僅占3.6%，經過1956年初步的生產改組，至同年底還有2,668戶，其中100人以上的企業雖已有151戶，占到5.6%，但16人以下的企業還有1,770戶，仍占到整個行業戶數的65%左右。廠房狹小，工作擁擠的情況仍很嚴重。以原鉄華鉄工廠為例，該廠共有職工230人，整個生產作業面積僅有1,000平方公尺，平均每人才有3.8平方公尺，較通常一

般标准相差四倍到五倍，而該厂生产的主要产品——剪床，最大的每台成品重量却达3.7吨，因为厂房既窄又矮，每逢产品出厂就要把車間部分屋頂、工厂大門拆除，产品运出去了再将厂房厂門修好，如此一年往复数次。还有少数厂的大型机床因厂地限制开动困难，就采取墙壁上穿洞的办法，把机身的一端伸向另一工厂，至于利用弄堂空隙进行设备装配和把机件物料堆放在馬路旁的情况就更多了。这些情况严重的影响了职工的生产情緒，生产很不安全，同时也大大限制了生产力的发展。

从生产上和技术上进行有计划的改革、改造，就是为了一方面要充分發揮企业蘊藏着的生产潜力的积极因素，另一方面通过这个积极措施，消除旧的生产关系所带来的消极因素，达到提高技术，发展生产，改造企业的目的。这是地方工业企业需要經過較长时期完成的一项任务。

第三章 地方工業企業生产改組中的 几个問題

1956 年全行业合营以后,根据各个行业的特点,曾創造了許多管理企业的新的形式。有的采用了中心厂“代管”小厂的办法,把分散的性質相同的企业,按地区划片由中心厂統一領導,分別經營,各自計算盈亏;也有的采用了“联管”的形式,在中小型工厂較多地区,由公方代表适当吸收所属厂私方人員和职能人員共同組成“联管”机构,作为专业公司的一个派出組織。經驗証明这些都是很好的管理形式,基本上把广大的分散的小型工厂管理起来了,但是必須明确这种“代管”或“联管”的方式都是小厂管理的过渡形式,因为无论“代管”或“联管”,各个小厂都还是独立經營、各計盈亏的經濟核算单位,因此中心厂和联管組織在領導这些小厂的时候,應該注意保持他們一定的独立性,不宜过分強調統一,管得过死,否則会影响小厂的經營积极性,对生产不利。除此之外,許多地方不論重工业、輕工业、棉紡工业,在相当范围内同时都进行了企业的生产改組工作,通过改組裁并的办法,把一部分小的企业合并了起来,实行集中生产,統一領導。也有一部分由于厂房等条件的限制,一时不能并厂生产的而是采取了“統管”的形式将原来中心厂和小厂的代管关系改变为厂部和車間、总厂和分厂的关系,实行統一經營管理,統一計算盈亏。这些經過改組裁并的小企业,在私营时期有許多是长期困难戶,不仅生产

停頓了，有些工資也停發了，有的甚至連伙食都停開了，全行業合營以後，廣大職工火熱的情緒，迫切要求恢復這些企業的生計，解決他們生活上面臨的困難，因此把這些社會所需要的某些產品或雖有需要，但企業缺乏獨立存在條件，向有條件有需要的行業或企業適當改組裁併是十分必要的，許多事實說明凡是正確進行改組工作的都收到了顯著的效果。例如某些產品相同，設備落后，工序不全，經營管理混亂，不能獨立進行生產的行業和企業，經過生產改組平衡了設備，調整了勞動組織，集中了技術力量，加強了經營管理就改變了原來分散、落后的狀態，因此從一向只能承接一些小量小件產品的情况轉變為能夠承擔大量大件的產品。以上海機鍛廠為例，該廠在生產改組之前是五個分散經營的小型鍛鐵廠，生產設備和技術力量的分布都很不平衡，如于義昌鍛鐵廠人手多、技術好，但設備不足，常常是人等機器。王長記鍛鐵廠設備多、設備好，但人手少又常常是機器等人，而且兩廠僅有一壁之隔，由於生產能力，生產設備的不平衡，各自分散經營，有的常常用大錘鍛制小件，設備得不到充分利用，有的又常常以小錘鍛制大件，既影響產品質量，又影響設備使用壽命，生產也極不安全。胡香記、順太、恒祥三戶也各有它們的優點和缺點。經過統一規劃和改組，于義昌和王長記集中生產，胡香記、順太、恒祥則因地制宜，就地不動實行統一管理，按照設備與技術條件，把產品項目全部進行集中分類，統一調整，統一安排生產，這樣就克服了过去大機器鍛小另件、小機器鍛大件以及產品重複，浪費技術力量的現象，從而大大提高了設備利用率，產品質量和數量也獲得了顯著的改進和增加。再如鴻翔興船舶