

经济结构 的 历史性变迁与战略性调整

兼论21世纪初叶江苏经济发展的主线

吴先满 主编

人民出版社

经济结构的 历史性变迁与战略性调整

兼论21世纪初叶江苏经济发展的主线

吴先满 主编

人民出版社

策划编辑:李春生

责任编辑:李 赟

装帧设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

经济结构的历史性变迁与战略性调整——兼论 21 世纪初叶江苏
经济发展的主线/吴先满主编.

-北京:人民出版社,2003.9

ISBN 7-01-004016-8

I. 经… II. 吴… III. 经济结构-调整-研究-江苏省
IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 080421 号

经济结构的历史性变迁与战略性调整

——兼论 21 世纪初叶江苏经济发展的主线

JINGJI JIEGOU DE LISHIXING BIANQIAN YU ZHANLUEXING TIAOZHENG

吴先满 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:12.25

字数:287 千字 印数:1-5,000 册

ISBN 7-01-004016-8 定价:22.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

人类社会的经济发展不仅表现为经济的持续增长，而且表现为经济持续增长中的结构调整与变迁。经济结构的调整、变迁，给予人类社会经济生活以广泛而深刻的影响。伴随人均收入水平的提高，特别是进入工业化社会后，结构调整的力度加大，结构变迁的节奏加快。世纪转换期，中国经济发展进入中期工业化阶段，又面临着入世后经济进一步走向全球化、市场化和信息化的机遇，结构变迁无疑增添了新的动力和内容，结构调整的任务变得更加紧迫而又繁重。中国经济已到了必须通过结构调整才能促进发展的阶段，正由于此，结构调整与变迁的问题得到了理论界和实际工作部门从未有过的广泛关注与重视。国家“十五”计划把结构调整作为新世纪初叶中国经济发展的主线，党的十六大在提出全面建设小康社会奋斗目标时确立新型工业化战略，把结构调整作为关系经济长远发展的全局性的重大战略问题来抓。为了贯彻中央的战略部署，江苏也把结构调整作为新世纪新阶段富民强省、全面建设小康社会和率先基本实现现代化的重大战略问题加以对待。无论是从全国还是从江苏来看，当前和今后一个时期，加快改革开放与发展步伐，加强体制制度与管理、技术创新力度，以加紧推进经济结构的战略性调整，实现经济结构新的变迁与跃升，业已成为全面建设小康社会和基本实现现代化的必由之路。

鉴于结构调整问题的重要性，江苏省哲学社会科学研究“十

五”规划把“江苏经济结构战略性调整研究”作为重点工程项目之一招标立项，江苏省社会科学院的经济研究所和信息研究所也分别于 2001 年和 2002 年将此问题的研究作为本所的重点课题来抓。本书即作为本课题研究的最终成果，具有双重性质，它既是江苏省“十五”社科规划同名称重点工程项目的最终成果，同时又是江苏省社科院经济所 2001 年度和信息所 2002 年度同名称重点课题的最终成果。

显然，这是一个难度很大的课题，需要理论界和实际工作部门的协作攻关。为高质量地完成本课题研究任务，我们除了吸收江苏省社科院信息所、经济所、农发所、中科院南京分院地理所的一些研究人员以及南京农业大学经贸学院我的三个研究生以外，还邀请江苏省发展计划委员会、江苏省经济贸易委员会、江苏省统计局、江苏省农村经济社会调查局、江苏省信息中心等一批实际工作部门的同志参加，组成力量精干的课题组，由我负责牵头总主持，朱晓明同志为副组长，并由我和胡健生、刘光平等同志分别担任主课题产业结构调整，子课题农村结构调整、工业结构调整和服务业加快发展等有关专门课题的负责人。两年来，课题组全体同志精诚合作，按照课题实施计划，收集阅研了一大批文献资料，分赴江苏省内苏南、苏中、苏北地区进行实地调查，开展课题组内部的研商、切磋，齐心协力，形成成果。应该说，本书是课题组全体同志共同劳动之成果，集体智慧之结晶。本课题（本书）研究的基本思路、框架结构与逻辑体系，最初由我设计提出，后经课题组同志讨论而具体化。本书研究对象是江苏经济结构的历史性变迁与战略性调整，研究内容分总体研究和专题研究两大部分，包括导论、上、中、下篇共 13 章。导论即第一章着眼于从总体上研究江苏经济结构的历史性变迁和战略性调整，为课题研究总报告；上篇即第二章至第五章，集中研究江

苏产业结构的变迁与调整；中篇即第六章至第八章，集中研究江苏城乡与区域结构的变迁与调整；下篇即第九章至第十三章，集中研究结构调整的支持基础与条件。课题研究内容在时间上大体涵盖 20 世纪下半叶特别是改革开放以后至新世纪最新的 10~20 年。本书各章初稿执笔分工如下：第一章，吴先满；第二章，吴先满、朱晓明、陈雯、左莉、罗诚、刘兆德；第三章，刘光平、徐志明、周和生、蒋书明；第四章，胡健生、姚晓霞、陈涵；第五章，吴先满、彭金智、林康、张震、贾薪；第六章，朱晓明、陈雯、王志宪；第七章，刘兴远、徐华；第八章，汪海、陈涵、刁化功；第九章，潘宪生、程友华；第十章，丁云芬；第十一章，黎开颜；第十二章，方维慰；第十三章，肖平。初稿形成后，由我提出修改意见，反馈给作者本人修改，刘光平、胡健生同志分别对第三、四章进行初审修改，其余各章由我初审修改，全书最后由我负责总纂、修改、定稿。芮从东同志参与了本课题研究提纲的讨论，发表了宝贵意见。符明荣同志参加了本课题调查，许晨同志提供资料帮助。总体说来，对照原课题申报书（本课题列入省“十五”社科规划的内容只包括产业结构调整主课题以及农业结构调整、工业结构优化升级和服务业加快发展 3 个子课题），本课题可以说是超额完成了任务。

本课题的调查与研究，得到了江苏省哲学社会科学规划办公室，江苏省社会科学院及其科研处、信息研究所、经济研究所、农村发展研究所，江苏省发展计划委员会、江苏省经济贸易委员会、江苏省统计局、江苏省农村经济社会调查局、江苏省信息中心，中科院南京分院地理所、南京农业大学经贸学院，以及徐州、连云港、扬州、南通、苏州、无锡市人民政府及其办公室（研究室）的大力帮助和支持，得到了本课题顾问、江苏省社科院经济所原所长沈立人研究员的热情关心和指导，在此我们表示

衷心的感谢！陈涵同志协助我开展本课题联络，肖平、方维慰、师文等同志协助我打印文稿，特别是人民出版社经济编辑室李春生主任以及责任编辑李赞同志为本书的出版问世付出了辛勤劳动，这里我们也一并致以谢忱！

经济结构历史性变迁和战略性调整，涉及的问题广泛、深刻，研究的任务繁重、艰深，需要作出持续性的攻坚努力。我们的这项成果是一个开头，意在与社会合作，共同为深化这一问题的研究贡献力量。限于时间和水平，本书的不足之处在所难免，敬请广大读者批评、指正！

吴先满

2003年1月18日于南京

目 录

导 论

第一章 经济结构的历史性变迁与战略性调整	3
——兼论 21 世纪初叶江苏经济发展的主线	
第一节 经济结构的深刻内涵	3
第二节 经济结构的历史性变迁	9
第三节 经济结构的战略性调整	23

上 篇

第二章 产业经济发展与产业结构调整	49
第一节 产业经济发展与产业结构研究的理论概述	49
第二节 产业经济发展与产业结构变迁的横剖比较	61
第三节 产业经济发展与产业结构变迁的纵向分析	71
第四节 产业结构变动的动因探讨	77
第五节 产业结构调整绩效评价与政策建议	83
第三章 农业和农村经济结构调整	95
第一节 农村产业结构的变迁	96
第二节 农村产业结构调整的数量演化特征	103
第三节 农村产业结构调整的机会与挑战	121
第四节 农业和农村经济结构调整的目标与政策选择	134
第四章 工业结构优化升级	150
第一节 “九五”计划以来工业结构的新特点	150
第二节 高新技术的产业化发展	156
第三节 工业经济结构和工业化发展面临的主要问题	166

第四节	工业结构优化升级的对策思路和政策建议	174
第五章	服务业加快发展	190
第一节	服务业的总体发展	190
第二节	若干重要服务门类的发展	208
中 篇		
第六章	城市化与城乡结构调整	241
第一节	城镇体系的历史演变	241
第二节	城市化及城乡结构的基本特征	249
第三节	城市化发展构想	257
第四节	城市化发展与城乡结构调整的政策建议	266
第七章	区域之间的结构调整与共同发展	270
第一节	区域经济发展的现实状况	270
第二节	区域经济差异的几点认识	278
第三节	区域结构调整与共同发展的政策	280
第八章	区域内部的结构调整与发展	283
第一节	苏南经济的结构调整与再提升	283
第二节	苏中经济的结构调整与快速崛起	291
第三节	苏北经济的结构调整与加快发展	300
下 篇		
第九章	结构调整的技术创新基础	313
第一节	技术创新: 结构调整的技术基础	313
第二节	技术创新的成功实践与经验	317
第三节	技术创新面临的形势、任务及对策	320
第十章	结构调整的投融资策略	331
第一节	结构调整对投融资发展的要求	331
第二节	促进结构调整的投资策略	333
第三节	促进结构调整的融资策略	338
第四节	进一步深化投融资体制改革	344

第十一章 结构调整的财政政策	349
第一节 支出政策	349
第二节 税收政策	353
第三节 公债政策	356
第十二章 结构调整中的收入分配关系调节	360
第一节 收入分配在结构调整中的作用与意义	360
第二节 收入分配关系的现状评析	362
第三节 调节收入分配关系的目标及举措	366
第十三章 结构调整的社会保障支持	372
第一节 实行积极的就业政策, 加快形成市场导向的就业机制	372
第二节 制度上创新: 建立和完善多层次社会保障体系	374
第三节 把农村社会保障提上议事日程	380
附录 主要参考文献	382

导 论

第一章 经济结构的历史性变迁 与战略性调整

——兼论 21 世纪初叶江苏经济发展的主线

本课题的主要任务是研究 21 世纪初叶江苏经济发展的主线，即江苏经济结构的历史性变迁与战略性调整。为此，我们需要从总体和局部的结合上进行分析研究。在对主题作局部的具体分析之前，我们首先对主题作总体的概括性的研究。

第一节 经济结构的深刻内涵

经济结构是人类社会经济生活中的一种极为多元复杂的社会经济现象，自身蕴含着极为深刻丰富的内涵。对于经济结构，国内外经济学理论作出了长期持续而卓有成效的研究，形成了不少文献成果；实际工作部门也给予了持续关注，并采取不少的政策措施予以推进，亦收到积极的社会经济效果，但这样的理论研究和实践探索并没有穷尽，也不会穷尽，将始终伴随人类社会经济发展的全过程。

马克思主义经济理论坚持以辩证唯物主义和历史唯物主义的方法，剖析人类社会的经济结构，赋予经济结构最为广泛、深刻的内涵，以形成完整精辟的经济结构理论。以马克思主义经济结构理论看，这一理论大体是从以下几个角度或层面来研究经济结构的：第一是从生产力的角度研究经济结构，包括对生产过程的劳动者、劳动资料与劳动对象的结构分析；对生产过程的劳动

力、资本、土地与管理、技术的结构分析，对社会科技进步、技术创新、生产过程的技术构成与资本有机构成的分析等。第二是从生产再生产的角度研究经济结构，包括社会分工、社会再生产的两大部类及其相关的产业经济分析等。第三是从生产关系的角度研究经济结构，包括经济基础的理论概括与所有制财产制度、生产再生产过程各环节经济关系的分析等。第四是从生产力与生产关系、经济基础与上层建筑相统一的角度研究经济结构，诸如社会生产方式、社会形态与结构、社会形态与社会经济形态的运动与更替等。马克思主义经济理论不仅对经济结构研究的视野广阔，而且其研究的出发点与方法也是辩证的、历史的和唯物主义的。马克思主义理论家历来把人类社会经济发展看作是一个自然的历史过程，因此他们也是从人类社会需要出发，来研究经济结构的变化、演进，把经济结构变迁也视为一个自然的历史过程，人类社会的需要与利益，这是引致经济结构形成与变迁的出发点、动力和归宿。西方经济学理论，从早期的、古典的到新古典的、现当代的，在以供求分析为中心的长期发展过程中也对经济结构进行了有益的分析研究，形成了不少有科学价值的成果与方法，诸如配第—克拉克定理、重农学派纯产品理论、古典经济学的产业分工学说、新旧制度经济学的制度结构分析、投入产出分析、库茨涅兹与钱纳里、刘易斯等人的经济增长与发展理论以及产业经济学等。与经典马克思主义经济结构理论不同的是，西方经济学理论对经济结构的分析主要致力于经济增长与发展的结构特别是产业经济的结构与动力分析，同时更多地运用现代计量经济分析方法。就在马克思主义经济理论和西方经济学理论发展的同时，20世纪后半叶现代系统论、控制论及其方法与学说迅速形成和发展起来。系统论、控制论最初起源于对自然过程、军事工程等的创新研究，但后来随着科技与社会加速发展、自然科学

与社会科学的交叉渗透与混合生长，系统论、控制论的原理与方法也被很多社会科学的专门研究所接受，从而在社会经济运行分析包括对经济结构与体制制度变迁的研究中广泛运用。与马克思主义经济理论和西方经济学对经济结构研究相区别，现代系统论把自然界和人类社会都当作系统，一种包括复杂多元多层结构的巨系统，来进行分析研究，从而也就很自然地从事系统论的角度来理解人类社会的经济生活与经济运行。根据现代系统论的原理，现代社会经济系统是一个多维多层的复杂巨系统，其中包括很多子系统，诸如宏观经济系统与微观经济系统、产业经济系统与地区经济系统、政府经济系统与企业经济系统及居民家庭经济系统、经济运行与发展管理的体制制度系统等。无论子系统亦或母系统（大系统），都是一种人工系统，必须适应系统的外部环境变化，再通过系统内部的力量组合与结构调整，以发挥系统的功能与作用。

马克思主义经济结构理论、西方经济学经济结构理论和现代系统论的结构分析方法与理论，为我们分析研究经济结构问题提供了极为丰富的科学的理论依据与方法论基础，是我们开展此项研究工作锐利的思想理论武器，我们在此项研究中将予以结合运用之。

经济结构丰富、深刻的内涵，提醒人们在认识和对待经济结构问题时不应简单化、浅层化。但是另一方面，也正因为经济结构的内容广泛、丰富、深刻，这就要求理论研究不应包罗万象，面面俱到；实际工作更要有所选择，突出重点，以便在一个相对有限的时间和空间范围内，充分发挥理论工作者和实际工作者的有限的精力和智慧，寻求突破，实现创新，取得成效。正因为如此，2000年10月，中共中央在《关于制定国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议》中，强调提出了经济结构战略性调整的

任务,突出了产业结构调整、城乡结构调整和区域结构调整。^①据此,2001年3月九届全国人大批准实施的国家“十五”计划纲要,在关于经济结构战略性调整中,强调提出抓好产业结构、城乡结构和区域结构的调整。^②根据中央的统一战略部署与要求,结合江苏省情,中共江苏省委关于制定“十五”计划的建议和江苏省“十五”计划纲要,也都把产业结构、城乡结构和区域结构的调整作为经济结构战略性调整的主要任务来抓。^③

基于以上的种种考虑,本课题在研究江苏经济结构的历史性变迁和战略性调整时,我们主要是从产业结构、城乡结构和区域结构上来理解和把握经济结构,从产业结构、城乡结构和区域结构上展开对主题的分析研究,与此同时,对促进经济结构战略性调整的若干基础与条件进行一些必要的分析探讨。这便构成了本课题的分析研究架构,也是本书的理论逻辑框架。

应该说,经济结构的这些主要内容并不是彼此孤立的存在,它们之间实际上是相互结合、紧密关联、互为影响、互动互进的。经济结构的形成与发展,首先是指产业结构的形成与发展。经济理论揭示了一个既浅亦深的规律或原理,即人类社会的需要与利益的满足,是社会生产形成与发展的出发点、动力和归宿,也是产业结构形成与演进的出发点、动力和归宿。人类社会成员生活提出了种种的社会需要,吃穿住用行,物质与精神,纷繁复杂多变,这些社会需要均要由具体的物质产品和服务活动满足,

① 参见《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,《人民日报》2000年10月19日。

② 参见《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,《经济日报》2001年3月18日。

③ 参见《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,《新华日报》2000年11月6日;《江苏省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,《新华日报》2001年2月24日。

于是社会出现了不同的物质产品和服务活动的生产与供给，这些产品与服务的持续增长与扩展，就逐渐形成了各种社会行业与经济产业，大到天文地理，小到餐馆美容，涵盖农业、矿产、工业制造、商业贸易、金融保险乃至政府机关公共服务，不一而足。人类社会的需要是不断改善、提高的，与此相适应，人类社会的产业门类也是不断扩展和加深的，产业结构的层次与水平亦是不断转换提升的，社会需要的扩展加深与产业结构的转换、升级相结合，即构成自然的历史的人类社会经济发展过程，承先启后，继往开来，永不停息。但是这种社会需求的扩展、加深总是在一定的时间和空间范围内进行的，受到一定的时空条件限制，例如在空间上的结合即形成特定空间范围内的社会需求与产业供给，表现为地方的、区域的、全国的乃至世界性的，亦表现为乡村的、集镇的、城市性的等等。因此，特定时空范围内的社会需求与产业供给结合，便自然形成各种不同情形的生产要素及产业活动的分布与集合，形成特定的区域经济结构与城乡经济结构（专门研究此类问题的经济学便有空间经济学、生产力布局理论、区域经济学和城市经济学、城镇化理论等）。产业经济活动是以满足人类社会的需要为中心的，产业经济活动又总是离不开特定的时空条件与环境，产业经济活动以及以产业经济活动为基础的区域经济活动、城乡经济活动，它们的形成与变迁、它们的结构及状态势必给予人们的生活及利益以极大的影响，此乃人们广泛关注产业经济结构、城乡经济结构和区域经济结构的基础，离开产业及其结构，人们便无法说明城乡结构和区域结构；另一方面，特定的城乡结构与区域结构形成及其变化，又反过来给予产业结构以相当大的作用与影响，所以要充分地说明、解释产业结构及其变化又不能完全撇开城乡结构与区域结构因素。特别地，为了满足趋于上升和膨胀的社会需求与利益，人类社会必须相适应