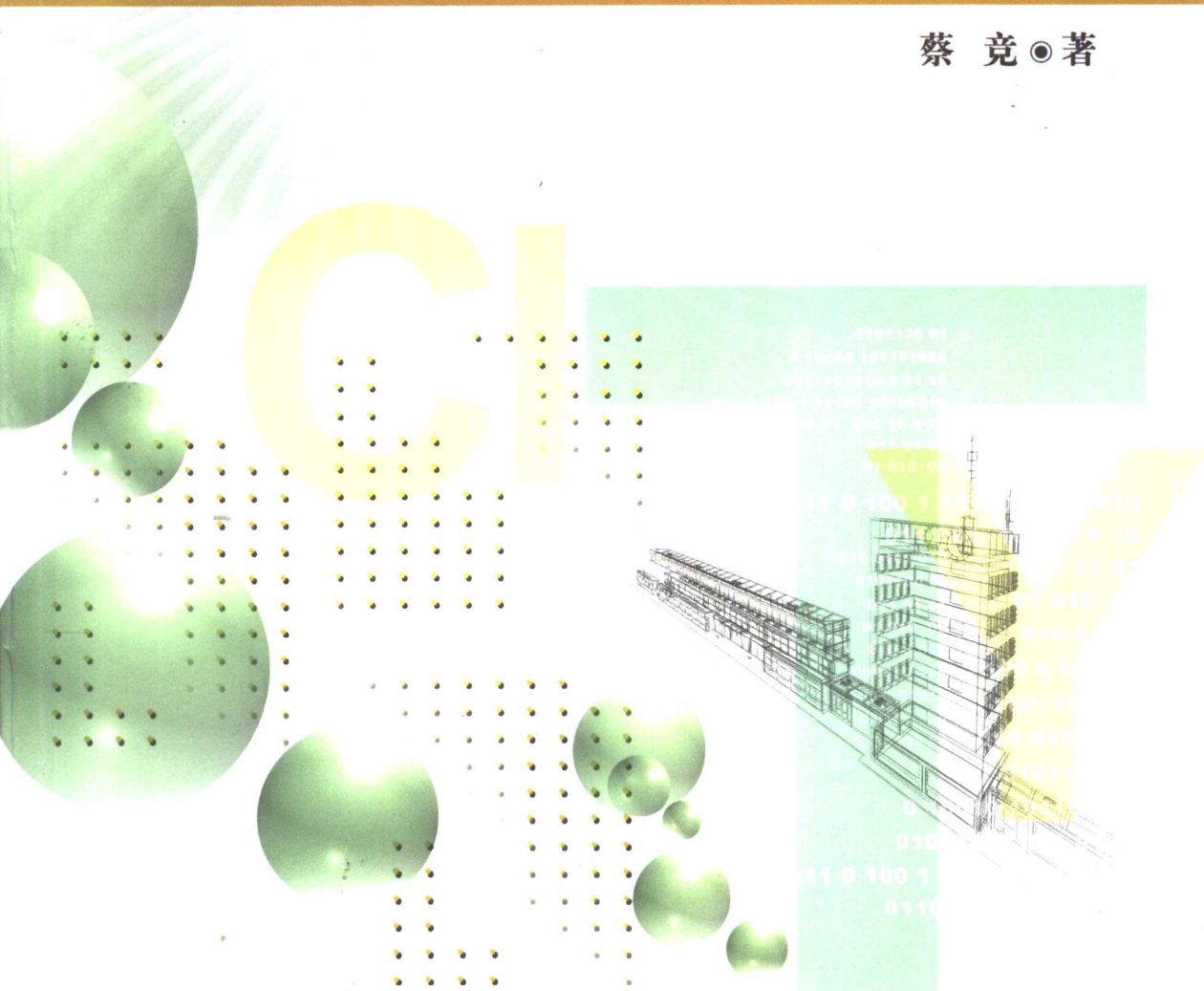


可持续城市化发展研究

Sustainable Urbanization Development Research

—— 中国四川的实证分析

蔡 竞◎著



科学出版社

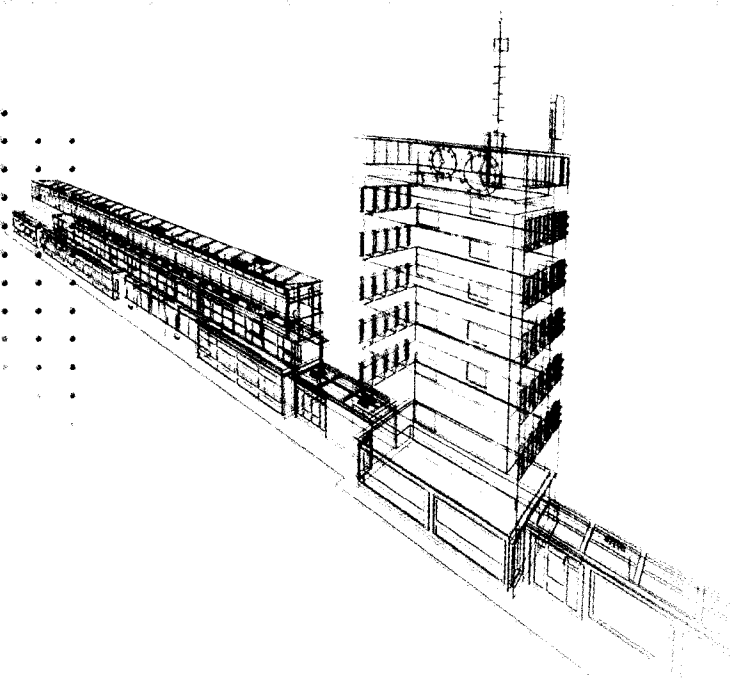
www.sciencep.com

Sustainable Urbanization Development Research

可持续城市化发展研究

——中国四川的实证分析

蔡 竞 ● 著



科学出版社

北京

内 容 简 介

本书以四川城市化发展为研究对象,以我国东、西部地区相关省份城市化发展为参照系,坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,同时吸纳和运用西方城市化主流学派理论和最新理论成果,从可持续发展、产业支撑、城市规划建设与管理、城市经营、农村富余劳动力转移、城市体系布局及小城镇建设、城市社区发展和城市特色文化培育等领域,系统阐释了四川可持续城市化发展的指导原则、实施规划、基本方针与路径选择,初步建立了城市化发展的指标体系、制度支持体系和政策支撑体系。

本书立论新颖、观点鲜明、分析严谨,是一部全景式阐述和探讨可持续城市化发展的专著。适合于从事城市规划、建设与管理,生态建设与环境保护,风景园林科学,国土资源管理,房地产开发与经营以及“三农”问题等领域的理论与实践工作者参阅使用,对高等院校相关专业师生也具有较高的参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

可持续城市化发展研究:中国四川的实证分析/蔡竞著. —北京:科学出版社,2003.7

ISBN 7-03-011609-7

I. 可… II. 蔡… III. 城市化-可持续发展-研究-四川省 IV. F299.277.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第044645号

策划编辑:姚平录 沈红芬 文案编辑:李久进/责任校对:宋玲玲

责任印制:赵德静/封面设计:张 放

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社编务公司编辑制作

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2003年7月第 一 版 开本:B5(720×1000)

2003年7月第一次印刷 印张:27 1/2

印数:1-5 000 字数:552 000

定价:50.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈新欣〉)

前 言

人类从迁徙转向定居、由农村涌向城市，在城市中繁衍生息、追求文明与富裕，人类以自己的独特方式写就了 5000 多年的城市发展史，并奠定了城市作为社会发展与人类主要聚落形式的基石。如今，我们已经切身感受到，城市时代已经来临——全球人口的 1/2 以上、中国人口的 1/3 以上居住在城市，城市社会经济活动强度日趋增大，城市作为一个国家、一个地区的中心地位日益凸现。可是，城市环境恶化、承载力下降，社会、经济矛盾交相困扰，“城市病”充斥其间，城乡差别和贫富悬殊日趋扩大等诸多问题又接踵而至。于是，人们陷入了对传统工业化和传统城市化发展模式的反思，同时也引发了对新型工业化和新的城市化发展道路的构想与憧憬。

目前的问题不是城市化进程是否会发生，而是它如何发生，亿万中国人今后几十年的生活水平将取决于这个问题的解决。事实上，实现由传统农村社会向现代城市社会的转变，已成为中国在 21 世纪实现伟大复兴的必由之路。当今世界正处于一个巨大的变革时期，即现代文明形式由工业文明向生态文明转变；现代经济形态由物质形态向知识经济转变；现代经济发展道路由非持续发展向可持续发展转变。这一现代经济发展的“三重转变”，对如何加快我国城市化进程作出了很好的诠释：坚定不移地走可持续城市化发展道路。党和政府顺应时代潮流，做出了加快城镇化进程、推进可持续发展的重大战略部署。

由于我国西部与东部地区在经济和社会发展方面所存在的客观差距，尽管西部各地致力于区域经济发展，但由于其受历史的、区位的、低水平的经济发展制约，城市化整体水平低，城市总数少，发展不平衡，具有聚集效应和扩散能力的不同层次的城市体系未能形成。可以说，城市化滞后已严重制约了我国尤其是西部地区工业化和现代化进程。在西部大开发中，如何围绕加快工业化、城市化进程去选择适宜的城市化方针和路径；如何改进和加强城市规划、建设与管理；如何优化城市空间布局；如何建立协调、合理、有序的城镇规模体系；如何建立科学的制度支持系统和指标体系……这都是需要认真研究和解决的重大问题。从这个意义上说，为有效消除旧的城市化发展模式的弊端，促使城市可持续发展，除了需要研究城市化和城市发展的本质问题以外，更重要的是要探讨如何构筑一个全方位的经济社会支持系统，特别是创造加速城市化进程的经济条件和体制环境，把区域城市化作为一个整体送达现代城市社会的彼岸。

有鉴于此，可持续城市化发展研究走入了笔者的研究视野。本书是在笔者博士学位论文的基础上修订、充实而成的。本书以处于转型期的四川城市化为研究

对象,注重运用马克思主义经典理论和西方城市化主流学派理论,以新的经济思想和经营理念,从可持续发展、产业支撑、城市经营、城乡融合、城市文化、社区发展等领域,将可持续城市化发展放在生态-经济-社会三维复合系统的运行中,系统阐释了在社会主义市场经济条件下,四川可持续城市化发展的指导原则、实施规划、基本方针和路径选择,初步建立了四川可持续城市化发展的指标体系、制度支持体系和政策支撑体系。

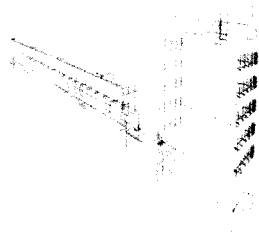
本研究在较为充分地占有文献资料、实证数据及典型案例的基础上,力求达到以下两个理论和实践层面:一是立足于对前人理论研究成果的辨析吸收,通过对大量数据及案例的分析与把握,力求在区域经济发展理论与城市化理论的结合上取得新的成果,为人们提供观察和把握现代城市及城市化现象与本质的新视角与方法。二是通过运用相关理论,对现实的诸多城市化现象展开实证研究,得出一些新的结论与政策建议。同时,力图对现存城市化基础理论和运行模式、方式方法,进行一点充实和完善,为构建中国特色的社会主义现代城市、城市化理论体系与运作模式做出应有贡献。

可持续城市化研究领域是多学科相互渗透、相互融合的崭新领域,许多问题还有待进一步深化研究。城市化作为一个世界性、战略性的基本趋势,作为一个综合的、多元的历史过程和社会主流现象,城市化过程中必然会出现许多新现象、新问题,由此导致研究对象的复杂性和不确定性,大大增添了研究的难度。笔者在及时把握新的理论研究成果的基础上,坚持理论与实践相结合,力求从新的矛盾和问题中选取具体对象加以深入研究。本书属综合性、全景式研究,笔者今后还将围绕此课题,进行更有针对性的调查研究和理论探讨。

因作者理论水平有限,实践经验不足,加之又属职务外研究,书中的错谬和不当之处在所难免,祈盼各级领导、专家学者和读者批评指正。

蔡 竞

2003年3月



Sustainable Urbanization Development Research

作者简介

蔡竞，经济学博士，1959年12月生，1982年7月毕业于四川师范学院，获历史学学士学位；1997年7月和2002年9月先后于西南财经大学，获工商管理硕士和经济学博士学位。现任四川省人民政府研究室副主任，兼任四川省环境科学学会副理事长，四川大学经济学院顾问教授，四川师范大学特聘教授、硕士生导师，西南财经大学中国西部经济研究中心研究员，四川日报特约评论员和中国行政管理学会会员等职。多年来结合自身工作实践，已在省级以上报刊发表学术论文50余篇，主编、编著和参编专著(教材)计有《行政管理与政府行为研究》、《社会主义市场经济论》、《思想教育管理学》、《四川区域特色经济发展研究》等6部，主持、参与国家和省部级重点软科学课题20余项，主要有：可持续城市化发展研究，四川省重点科技项目(2002~2003)；四川环境生态产业发展途径研究，四川省重点科技项目(2002~2003)；建立健全四川城市环保基础设施多元投资体系对策研究，四川省重点科技项目(2002~2003)。

目 录

前言

理 论 篇

第一章 总论.....	3
第一节 研究的背景与目的.....	3
第二节 研究的理论价值与实践意义.....	5
第三节 研究的思路结构与方法体系.....	5
第二章 国内外城市化研究的代表性理论及其评析.....	8
第一节 有关城市化及相关概念的界定.....	8
第二节 城市化研究的文献综述	11
第三节 城市化研究的代表性理论	13
第三章 可持续发展思想与可持续发展战略	69
第一节 可持续发展的思想渊源与发展战略的形成	69
第二节 传统发展模式与可持续发展模式	78
第三节 城市可持续发展的理论、模式与指标体系	83
第四节 现代城市可持续发展的原则与导向	87
第五节 现代城市可持续发展的基本趋向与目标	89
第四章 城市化的动力机制、普遍规律与发展趋向	91
第一节 城市、城镇的产生及涵义	91
第二节 城市化的起源与动力机制分析	95
第三节 影响城市化发展的经济规律	99
第四节 世界城市化发展趋向与时代特征.....	101
第五节 中国城市化的历史回顾与发展趋势.....	116

实 证 篇

第五章 四川城市化水平与全国东、西部及西南地区的比较研究.....	133
第一节 四川省情简况.....	133
第二节 四川城市化进程与西部、西南地区的比较.....	135
第三节 四川城市化现状与东部地区的比较研究.....	150
第六章 推动四川城市化进程的有利条件与制约因素.....	167
第一节 利于四川城市化进程的基本条件.....	167

第二节	制约四川城市化进程的主要因素·····	171
第七章	四川可持续城市化发展的目标与实施规划·····	186
第一节	推进城市化的指导原则和目标·····	186
第二节	四川城市化发展战略基础·····	190
第三节	四川城镇总体规划·····	193
第四节	四川城镇人口规划·····	197
第五节	四川城镇建设设置标准·····	198
第八章	四川可持续城市化发展的基本方针和路径选择·····	203
第一节	追求可持续发展的社会·····	203
第二节	建立可持续城市化发展的制度支持系统·····	207
第三节	改善和加强政府对城市化发展的调控及管理·····	216
第九章	四川三个典型类区城市化发展研究·····	221
第一节	成都建设“西部战略高地”和现代化中心城市案例分析·····	221
第二节	绵阳建设现代化大城市和中国科技城的案例分析·····	246
第三节	资源开发型城市的典型类区——攀枝花城市化发展案例分 析·····	263

对 策 篇

第十章	调整优化产业结构以增强城市经济实力·····	285
第一节	城市经济与城市经济发展·····	285
第二节	正确认识和处理产业发展与城市化的关系·····	287
第三节	大力推进新型工业化·····	288
第四节	加快发展服务业·····	297
第五节	高度重视建筑业和房地产业的良性发展·····	306
第六节	积极发展现代都市农业·····	312
第十一章	加强城镇规划,建设与管理并完善城镇结构体系·····	318
第一节	提高城市现代化水平·····	318
第二节	优化空间布局·····	330
第三节	因势利导发展小城镇·····	339
第十二章	实施经营城市战略构建城市治理新模式·····	347
第一节	树立经营城市新理念·····	347
第二节	树立经营城市新理念应把握的几个原则·····	351
第三节	实施经营城市战略应把握的主要环节·····	356
第十三章	加快农村劳动力转移促进非农化进程·····	372
第一节	我国农村劳动力资源概况与流动转移的基本模式·····	372
第二节	制约我国农村劳动力转移的主要因素·····	375

第三节 促进农村劳动力转移与非农化进程的思考·····	377
第十四章 重视基层基础工作以推进城市社区发展·····	391
第一节 四川城市社区发展的现状·····	391
第二节 推进四川城市社区发展的总体思路与对策建议·····	398
第十五章 树立现代城市形象以营造新型城市文化环境·····	407
第一节 精心培育城市“软性竞争力”·····	407
第二节 建设现代城市文化·····	408
第三节 注重市民思想道德建设·····	411
第四节 增强城市文化竞争力·····	416
主要参考文献·····	421
后记·····	430

理 论 篇

第一章 总 论

第一节 研究的背景与目的

一、问题的提出

世纪之交，城市化又一次成为全球关注的焦点和新的发展热点。发展中国家和地区更是如此。世界银行在《2020 年的中国》中开宗明义：“当前的中国正经历两个转变，即从指令性经济向市场经济转变和从农村、农业社会向城市、工业社会的转变（世界银行 1997）。”在 2000 年 10 月 11 日党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中，已明确把“积极稳妥地推进城镇化”作为我国“十五”期间必须着重研究和解决的重大战略性、宏观性和政策性问题的。党的十六大第一次在我们党和国家的历史上明确提出了“要逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色的城镇化道路”的战略方针，并引人注目地首次为我国如何推进中国特色的城镇化道路指明了方向，即“农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势”和“城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大化的趋势将逐步扭转”。党的十六大还首次将可持续发展思想上升成为治国方略，将推进可持续发展列入了全面建设小康社会的奋斗目标：“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”胡锦涛总书记在全国人口资源环境工作座谈会上对此作了进一步的阐述，“切实做好人口资源环境工作，对保持国民经济持续快速健康发展、不断提高经济增长的质量和效益，对不断提高人民群众的生活质量、促进人的全面发展，对改善生态环境、促进人与自然的和谐，都具有十分重要的意义。”要“牢固树立可持续发展观念，不断增强人口意识、资源意识和环境意识”。

伴随着改革深化和开放扩大，实现由传统的农村社会向现代城市社会的转变，是中国在 21 世纪实现伟大复兴的必由之路。中外实践已反复证明，城市化作为人类社会发展的主导潮流，已不可逆转。因城市化而带来的经济增长、经济发展和区域可持续发展以及伴随而来的一系列矛盾和问题已客观地摆在我们面前。在城市化浪潮中，人们从中看到了区际间的机遇与挑战，且有各自不同的理解和动机。那么，究竟应该“加快”什么样的城市化？借用发展经济学家斯蒂格

利茨的话,“问题不是城市化进程是否会发生,而是它如何发生,亿万中国人今后几十年的生活水平将取决于这个问题的解决”。为了加速这一历史性转变,除了需要研究城市化自身合理的规模结构以及城市发展的本质问题以外,更重要的是要把中国城市化作为一个整体,探讨如何构筑一个全方位的经济社会支持系统,把中国送达现代城市社会的彼岸(叶裕民 2001)。

刚刚跨入新世纪的门槛,中共四川省委、省政府基于对所处形势和肩负使命的正确判断和把握,与时俱进,高屋建瓴,适时制定了“按照先进生产力的发展要求,努力在关系国民经济全局的重大领域取得突破,推动经济跨越式发展”的战略方针,做出了“积极推进城镇化进程”的战略决策,明确指出:“城镇化是工业化、现代化,改变二元经济结构的必然要求。”^①“我们要实现跨越式发展,全面建设小康社会,就必须高度重视加快城镇化进程,不断提高城市现代化水平。”“经营城市就是城市发展的主要动力。”^②号召“集全川之智,举全省之力”,努力形成“以城带乡、以乡促城、城乡互动、共同繁荣的新格局”。四川省政府做出了“不失时机地加快城镇化步伐,不断增强城镇综合实力和服务功能,充分发挥城镇辐射带动作用”,“城镇化水平每年提高1个百分点以上”的工作部署^③。诚然,与一切事物的发展轨迹一样,城市化进程与城市发展也不会一帆风顺。我国加入世贸组织以后,城市的发展将会遇到前所未有的机遇与挑战。可以说,城市的发展尤其是城市的可持续发展已成为我国在21世纪面临的重大挑战之一(国家统计局城调总队 2002)。“世昌则言昌,言昌则才愈昌。”21世纪将是人类社会发生深刻变革的时代,将是中华民族实现伟大复兴的时代,也必然是中国城市思想及其理论体系大发展大繁荣的时代。国家需要振兴,时代需要前进,城市需要发展。我们应该意识到新世纪之初,需要我们充分发挥各方面的智慧和创造力,承担起一个新的历史使命——将一切积极的、有用的、有价值的、有生命力的有关可持续城市化发展的知识与信息,贡献给我们的城市、我们的时代与人民!

二、研究的目的

本研究在较为充分地占有文献资料的基础上,力求达到以下两个理论和实践层面:

① 周永康,努力实践“三个代表”重要思想,奋力推进四川发展新跨越——在中国共产党四川省第八次代表大会上的报告,2002年5月10日。

② 张学忠,在四川省经营城市暨建设工作会议上的讲话,2003年2月28日。

③ 张中伟,在四川省第十届人民代表大会第一次会议上的政府工作报告,2003年1月13日。

(1) 立足于对前人理论研究成果的辨析, 依赖于大量数据及案例的分析与把握, 力求在区域经济发展理论与城市化理论的结合上取得新的成果, 为人们提供观察和把握现代城市经济及城市化现象与本质的新的视角和方法。

(2) 通过运用现存的相关理论分析现实的发展模式和城市化现象, 得出一些新的结论与建议, 提出指导实践的政策选择。同时, 力图对现存城市化基础理论和运行模式、方式方法, 进行哪怕是微不足道的充实、完善, 为进一步构建中国特色社会主义现代城市及城市化理论体系与运作模式做出应有的贡献。

第二节 研究的理论价值与实践意义

本研究是建立在前人研究的基础上的, 是对前人研究成果的深入探讨和系统化的一次尝试。作为一个理论问题, 城市化问题是经济学、人口学、建筑学、地理学、社会学等学科的经典例题之一, 也是哲学、历史学、美学、管理学、规划学等相关学科的一个研究重点。在中国, 有关城市化问题的理论研究, 是在 1984 年国家政策重点转向城市, 研究为了与现实相结合, 才得以正式开始的。但是, 虽然近年来关于城市化的研究成果已是汗牛充栋, 但描述客观现象与单项研究者多, 深入剖析经济发展特别是可持续发展双向研究者少, 而四川尤甚。同时, 在四川城市化实践中, 虽也作了不少的研究与探索, 开展过不少的论证, 出台过一些政策性文件, 但科学、合理的四川城市化体系仍没有从根本上建立起来。本研究通过对国际城市化和中国城市化进程的回顾与理论概括, 探明当代城市化的时代特征及其经济全球化趋势对其的影响, 结合中国社会主义市场经济新体制下, 实施西部大开发的政策绩效评价, 力图从实际出发, 从实证入手, 对当代城市化与区域经济发展的高度融合与协调发展进行探索性理论尝试。尤其是以通过对四川城市化的定性定量分析与历史回顾, 力求为四川加速城市化进程, 推进四川区域经济实现可持续发展, 增强四川综合竞争力, 构建一种观念、一种机制、一种方法、一种政策支持体系。

第三节 研究的思路结构与方法体系

一、研究的思路与行文结构

本研究立足于中外城市化研究的理论基础, 紧紧扣住可持续发展和城市化进程这一红线, 以中国四川的实证分析为重点, 以加速推进四川可持续城市化的总体思路和对策建议为目标而展开分析研究。

按照上面的思路, 本书由三部分共十五章构成:

第一部分为理论篇, 由第一、二、三、四章构成。第一章为总论, 交待研究

的背景、思路结构及其方法体系。第二章对国内外有关城市化研究的代表性理论进行综述及评析。第三章对可持续理论和可持续城市化发展的基本理论和城市发展的普遍规律以及各种城市发展的主流现象进行回顾与阐述,以此理论指导后文中的实证分析和对策研究。接着分析了世界和中国城市化发展的基本趋势,并对未来四川城市化发展的大致走向和基本路径做出了相应评估与预测。

第二部分为实证篇,由第五、六、七、八、九章构成。该部分为全文的基础部分,承担着承前启后、揭示主题的任务。制定对策,首先需要认识现状。本研究通过对四川与全国、东部地区和西部地区城市化发展各要素的深入、翔实的比较分析,立足西部大开发的新形势,进一步认清了推进四川可持续城市化的有利条件和约束因素。在此基础上,提出四川加快城市化进程的指导原则、发展规划、基本方针和政策措施。其后,以四川城市发展与城市化发展三大典型类区作为实证客体,进一步论证了实现四川可持续城市化发展所需采取的对策措施的必要性及可能性,期望能够将前几章的理论与宏观分析在此部分得到具体化和深化,力求在理论与实践的结合上做出有益的探索。

第三部分为对策篇,由第十、十一、十二、十三、十四、十五章构成。该部分是全文的核心组成部分,是本研究的基本目的和归宿,主要阐明推进四川可持续城市化发展的对策建议。

二、研究的基本方法

研究方法的选择与取舍,取决于研究对象的客观性质、内部结构、存续时间、外部联系及其扰动因素的复杂程度。本研究所选定研究的可持续城市化发展问题,是一个具有时间和空间维度的动态过程,是一个包含着物质形态变化和精神文化发展的综合过程,是一组历时与共时兼容的经济现象。笔者通过对城市化构成要素进行的理论与实践两方面的描述,也力图对中外城市化形成与演进历史进行比较理性的梳理,还打算对如何站在历史的高度上,为顺利推进我国及其四川的城市化提出自己的思路和对策。这就要求我们不能拘泥于那种瞬时的边际分析和均衡分析,而必须以理论与历史的方法来驾驭这样一个时空跨度漫长、广大和内部结构复杂、多元的研究对象。基于这些认识,本研究坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,同时大胆吸纳和运用西方经济学派和城市规划学派的经典论断和最新理论成果,来演绎、归纳有关城市化发展的种种现象和问题。本研究总体上采用理论—历史—统计相融合的方法,辅以数理分析和实证研究等西方经济学通行的研究方法,力图形成以相关基本理论为红线,以理论统率历史资料和统计数据,并以历史资料和统计数据论证理论的和谐的、比较严密的理论—实证—对策体系。从区域经济发展的独特视角,较为全面、系统地对四川城市化可持续发展进行了阐述。具体而言,主要采

用了如下研究方法:

(1) 区域分析与单个个案相结合的方法。打破按行政区划分类的通行模式,根据四川城市化发展中的不同情况,采撷四川城市化发展的三种典型类区为样本,力图以单个城市作为个案研究的切入点,达到深入分析、点面结合、破解难题的作用。

(2) 比较研究法。将四川与全国、东部地区、西部地区以及西南地区城市化发展诸要素分别进行比较翔实、全面的定量分析,力求比较准确地把握省情,找出差距,明确方向,并归纳出带有规律性的认识,用以指导四川城市化发展的伟大实践。

(3) 定量分析与定性分析相结合的方法。本研究综合运用经济学、地理学、建筑规划学、区域经济学、产业经济学、社会学、管理学等多学科的理论,在定性研究的基础上,运用计量经济分析模型等定量模型,将理论分析与实证分析融为一体,充分借鉴、吸收国内外的研究成果,尤其注重将源于基层、行于实践的种种城市化现象和广大城市工作者的首创精神与实际经验,通过理论提炼和实证规范植入其中。注重运用定量分析方法,笔者通过跨省区市和省内各市、州的长期实地调研,采阅大量的统计报表、档案材料和文献资料,在文中编绘、依托较多的数据、图表支持和深化理论分析,得出当前我国特别是四川城市化发展的现实状况和所处阶段与层次的判断,并据此提出相关的对策建议。

(4) 区域经济理论与历史、现实资料相结合的方法。本研究以区域经济理论为指导,以国内外城市化代表性理论研究成果为参照,立足于当今社会、经济背景,以我国四川最近时期城市化方面的实证分析和文献资料为依据,力求达到理论联系实际,理论更好地指导实践、服务社会之目的。

第二章 国内外城市化研究的代表性理论及其评析

第一节 有关城市化及相关概念的界定

在国内外的有关城市化研究的著述中,涉及城市化的表述主要有“城市化”、“城镇化”和“都市化”三大类。在我国,前两种提法极为普遍。其实,“城市化”与“城镇化”,尽管只有一字之差,相同点也较多,但其内涵却有明显差异。“城市化”其侧重点指的是建制市,重点是特大和大、中、小城市。而“城镇化”则鉴于中国城市化所处实际阶段,在演进过程中很大程度上表现为小城镇体系的发展,既指建制市,也指建制镇。国外文献中多用“城市化”概念。人们也常将“城市”和“城镇”两个概念混用,致使“城市化”和“城镇化”在内涵上的区别也不十分明显,相对应的英文都是合成词(urbanization)。据专家考证,最早提出“城市化”这一概念的是西班牙城市规划工程师依勒德丰索·塞尔达(A.Serda),他于1867年提出,到20世纪,“城市化”这一概念已为全世界所接受(陈光廷 1998)。本研究为与国际通行称谓、范畴相对接,采用了“城市化”这一提法,且对“城市化”和“城镇化”的特定差异不作严格区分。

在我国,关于城市化的概念,由于学科或视角不同而不同,但大多仅局限于描述性的定义,还没有达到本质性定义的程度。现对其归纳为下述几种主要理解和表述:

(1) 城市化是指变农村人口为城镇人口的过程,或是指变农业人口为非农业人口的过程。即农村人口向城市转移和聚集以及城市数目和规模不断增加和扩大的现象。工业化(以及相应服务与配套产业)的发展是城市化的重要原因,在一定程度上,城市化和工业化交织在一起所产生的相互促进作用,加速了工业化进程,同时也催化了城市化的发展。对于国家而言,城市化是经济发展,是综合国力,是大战略、大思路。对于企业和其他社会组织而言,城市化是机遇,是利益,是市场。对于个人而言,城市化是就业机会,是方便舒适,是健康娱乐。

(2) 城市化是指农业人口转化为工业及其他非农业人口,分散的农业人口向城市集中和不断产生新的城市,从而使城市人口增长,城市数目增加,城市体系形成和完善,非城市地域转化为城市地域。城市经济在国民经济中占主导地位,并成为区域性经济中心和社会前进的主要基地。城市关系不断变化,城市的经济关系广泛渗透到农村,并使农村和农民的生活方式、就业方式、思维方式城市化(龚方方等 2001)。