

国土资源部信息中心矿产资源战略丛书

石油与国家安全

王家枢 著

地震出版社

石油与国家安全

王家枢 著

地震出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

石油与国家安全/王家枢. —北京: 地震出版社, 2001.6
ISBN 7-5028-1898-7

I. 石... II. 王... III. 石油-关系-国家-安全-研究-世界 IV. F416.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 23932 号

石油与国家安全

王家枢 著

责任编辑: 张平

责任校对: 庞娅萍

出版发行: 地震出版社

北京民族学院南路 9 号

邮编: 100081

发行部: 68423031 68467993

传真: 68423031

门市部: 68467991

传真: 68467972

总编室: 68462709 68423029

传真: 68467972

E-mail: seis@ht.rol.cn.net

经销: 全国各地新华书店

印刷: 北京地大彩印厂

版 (印) 次: 2001 年 6 月第一版 2001 年 6 月第一次印刷

开本: 850×1168 1/32

字数: 156 千字

印张: 5.875

印数: 0001~1500

书号: ISBN 7-5028-1898-7/Z·87 (2447)

定价: 10.00 元

版权所有 翻印必究

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

内 容 简 介

本书以国际政治经济形势为背景,以石油与国家安全为主题,讨论了世界 100 多年来石油经济、石油政治、石油外交、石油战争和石油战略等诸方面的问题,探讨了世界和中国石油供应安全的对策,以及未来全球石油资源日益枯竭的情况下,替代能源和新能源的发展前景。本书不仅为政府决策部门制定我国石油能源发展提供了科学依据,而且可供各级管理人员、石油地质工作者、科研工作者,以及大专院校和关心石油问题的人士参考。

序 一

石油成为人类社会主要能源以后，迅速改变着整个世界的经济和社会面貌。自然界没有哪一种原材料能像石油那样在如此短的历史时期内产生如此巨大的影响力，石油危机能够造成世界性的经济危机；也没有哪一样原材料能像石油那样挑起那么多国际争端，为争夺石油资源能够直接引发像海湾战争那样大规模的国际战争；也没有哪一样原材料能像石油那样能够促使许多大国领导人亲自出面进行外交活动，来保障本国石油的供应安全。这一切清楚地表明，石油是现代社会的一种极其重要的战略物资，石油的供应安全与国家安全戚戚相关。

众所周知，经过 70 年代两次石油危机的磨难，世界各国已清醒认识到过分依赖石油能源的风险性，并且通过大力节约能源，提高能源利用率，积极发展替代能源和新能源，大大提高了国民经济对石油冲击的应对能力。然而，这些努力，并没有降低石油的战略意义，也没能使整个世界都能经受住油价暴涨的打击。这是因为，石油还是当今占着首位的能源，而且在未来几十年内仍然如此。工业大国的石油消费量仍居高不下，每 100 万美元产值中的石油消费量，美国为 330 吨，德国和法国为 190 吨，欧洲平均为 140 吨。因此，石油价格的剧烈波动，仍然对世界产生强烈的震撼。1999 年 3 月开始并且持续到现在的国际石油

价格高价位形势，不仅使世界经济增长面临严峻考验，而且使消费者的利益受到直接损害。例如西欧许多国家的渔民、农民、出租车司机对油价上涨表示强烈抗议和示威。美国也不得不再次动用石油战略储备，以平抑市场油价。

国际能源专家认为，在今后 20 年，全球石油需求仍将继续增加，而且世界石油供应将继续依赖中东海湾产油国，国际石油供应中断的危险性也将增加。因此，如何保障国家石油供应的稳定和安全，成为各国政府极为关注的问题之一。

人们已经注意到，从 20 世纪末期以来的一段时期内，石油消费大国政府的领导人展开了繁忙的石油外交活动。

2001 年 1 月，日本外相河野为保障石油进口来源而访问海湾产油国。日本进口原油的 60% 以上依赖阿联酋、卡塔尔、科威特和沙特阿拉伯。到 2000 年 2 月 28 日，日本与沙特阿拉伯之间油田协议已经到期，与科威特之间签订的采油期限也将于 2003 年 1 月到期。如果日本丧失这条已长达 40 年的石油供应线，势必影响日本的石油供应安全。据外电报道，日本外相访问海湾产油国，旨在“建立不限定进出口原油的更加广泛的合作关系”，希望与科威特以及 2012 年和 2018 年协议分别到期的阿联酋和卡塔尔推进更新“自主开发”油田的工作。换句话说，日本政府为落实石油战略，将“以广泛政策对话和文化交流等为支柱”，从中长期角度出发，与海湾产油国“进一步加强依赖关系”，以保障日本的石油供应渠道。

美国新总统布什一上台，也把石油供应安全问题作为

最优先考虑的问题之一。在制定大规模开发阿拉斯加自然保护区石油计划的同时，在国际上采取了进一步接近沙特阿拉伯和拉拢墨西哥等产油国的政策。布什当选以后首先访问了墨西哥。美国政府正给予墨西哥以政治支持和财政援助，促使墨西哥将石油生产能力扩大 10%~15%。

其次，我们也可以看到，从冷战结束以后，美国和俄罗斯为争夺里海石油天然气的控制权已进行了多个外交回合。

为了争夺里海能源，美国和俄罗斯总统均亲自出面斡旋。1999 年 11 月，美国总统克林顿利用出席在伊斯坦布尔召开的欧洲安全与合作组织首脑会议之机，亲自敲定了美国、土耳其、阿塞拜疆、格鲁吉亚、土库曼斯坦和哈萨克斯坦之间关于铺设巴库、第比利斯至土耳其的杰伊汉港的能源运输管道的框架性政治文件。2000 年，在美国政府任命了一门专门负责里海能源事务的总统特别顾问之后，俄罗斯也专门任命了一位负责里海事务的外交部副部长，以便为两国在里海的利益展开外交斡旋。2001 年 1 月，俄罗斯总统普京，更是率领一个多达 400 人的代表团，访问了阿塞拜疆。据媒体分析，俄罗斯此举是想将近 10 年来倒向西方的这些独联体国家更牢固地纳入自己的势力范围，并且强有力地影响里海石油的最终流向。

这些迹象不能不使人认为，在 21 世纪，各国能源战略的走向，将会从注重国内市场转向注重国际市场，大国对世界石油的争夺将会愈演愈烈。

我国的石油供应安全也面临严重挑战。尽管我国石油

工业 50 年来取得了举世瞩目的成就，从 1949 年全国石油产量仅 12 万吨，到 1999 年达到 1.6 亿吨，成为世界石油生产大国之一。然而，随着国民经济的高速发展，对石油的需求增长也在快速增长。1989~2000 年，我国石油产量增加了 13.4%，但同一时期，我国石油消费量却增长了 122.4%，石油消费量远远高于石油的生产量的增长速度。如果从我国石油供应实现自给的 1965 年算起，到 1993 年，仅 28 年时间，我国又再次成为石油净进口国。1993 年至 1999 年，我国石油净进口量由 981 万吨激增至 4381 万吨。显然，我国对石油需求的强劲增长，已使我国石油供应安全面临日益增大的压力，石油供应安全风险在增加。对此，我们不能不予以高度关注。

根据国际上石油消费大国普遍的经验，保障石油供应安全的主要战略是：

- 根据国内国际石油供应形势的变化，制定并且不断修正和调整国家能源政策和发展战略；

- 发展节能技术和替代能源，提高石油使用效率，降低石油在能源消费构成中的比例；

- 实现石油进口来源多元化，减少对政治不稳定地区的石油依赖；

- 国家支持本国石油公司进行跨国经营、勘查、开发和利用国外石油资源，获得国外长期、稳定的供应来源；

- 积极开展石油外交，与石油生产国和输出国保持长期稳定的战略合作关系，为稳定国外石油供应基地提供政治保证；

● 建立国家石油战略储备，防止突发性国际事件导致石油进口中断或骤减，减轻国内经济和社会生活所遭受的冲击。

我国建立石油安全保障体系，积极参与国际石油市场的竞争，既面临巨大挑战，也具有良好的机遇。我国目前在海外的油气勘查开发已取得积极的进展，目前已经成功地在苏丹、哈萨克斯坦、伊拉克、秘鲁、委内瑞拉、加拿大、泰国、印度尼西亚和美国等国家获得了一批油田的参股权和租赁权，形成了1300万吨原油的生产能力，使目前从国外获得的份额油已占石油净进口量的8%左右。由此可见，抓住机遇，迎接挑战，充分利用两个市场、两种资源，我国未来的石油供应安全就有保障。

本书作者是多年从事国内外矿产资源形势和政策研究的专家，而且1990~1991年曾在地质矿产部塔北油气勘查联合指挥部担任过领导工作，积累了一定的实践知识。本书中，作者在系统收集和分析国内外大量文献的基础上，从国际政治、经济形势和军事外交活动的背景出发，论述了石油与国家安全的关系。这种研究的思路是可取的，讨论的各种问题是有意义的。我们期望有更多的这类专业作品问世。

蒋承菴

2001年4月2日

序 二

石油是现代经济的命脉，石油供应安全问题成为世界各国在考虑经济安全和国防安全时最先关注的问题之一。我国既是石油生产大国，又是石油消费大国。随着我国国民经济的持续快速发展，石油供应安全问题已成为我国经济社会发展与发展的重大战略问题。从 1993 年起，我国已变成石油净进口国，到 2000 年，原油进口量已突破 7000 万吨，到 2010 年，我国石油进口依赖程度有可能达到 40%。

据国际能源专家分析，在今后 20 年内，全球对石油能源的需求将急剧增加，石油供应中断的危险性也将增加。21 世纪初期，以中国为首的发展中国家将开始比发达国家消费更多的石油。因此，在国际石油市场上，发展中国家将日益与美国和其它工业化国家争夺世界石油资源。显然，在新世纪，世界各国对石油资源的争夺将更为激烈。

本书是在国际政治经济的大背景下，讨论石油工业 100 多年发展历史过程中的石油经济、石油政治、石油外交、石油战争和石油战略等诸方面的问题，讨论了世界和中国在 21 世纪石油供应的前景，以及替代能源和新能源问题。作者的观点很明确：石油能源问题不仅仅是一个经济安全问题，还是一个关系国家安全的问题；石油供应不仅仅是一个市场问题，还是一个政治问题。保障石油供应安全，

不仅要注重国内市场，而且要特别注重国际市场，要站在全球角度审视本国的石油供应问题。世界各国对全球石油资源的争夺，构成了当今世界各国政治外交政策的重要基础。

无论在国内还是在国外，有关石油问题的文献和专著都是大量的，内容涉及到石油问题的各个方面。本书作者通过收集已经发表的大量文献，进行系统性地整理、分析和研究，得出了自己的认识。从石油与国家安全的关系出发，集中讨论以下几个问题：

第一，石油在国民经济中的地位。石油是工业的血液，是一个国家国民经济发展的命脉。

第二，石油是现代战争的重要动因。以实例说明石油是战争的重要目标：在两次大战中决定了某些重大战役行动，而且是某些国际战争的直接起因。

第三，石油是世界各国外交斗争的重要目标和筹码。在未来，石油政治和石油外交斗争将更加激烈。

第四，讨论了石油生产国和输出国为捍卫资源权益的斗争，这种斗争是长期的、激烈的、曲折而复杂的。这些斗争包括石油国有化、成立石油输出国组织（欧佩克）、建立国家石油公司、运用石油武器抗衡强权政治等许多方面。

第五，分析了世界石油消费大国保障石油供应安全的战略，探讨了我国石油供应安全所面临的严重形势。

第六，讨论了 21 世纪传统石油供应短缺情况下，开发利用天然气、非传统石油资源和其它替代能源的前景。

本书所讨论的诸多问题，对有关决策是有参考意义的，特别对于推动当前国内石油发展战略的研究将有借鉴意义。

汪 民

2001年3月28日

前 言

国土资源部信息中心成立后，决定组织编写有关矿产资源形势和政策研究的系列专著。本书就是继《矿产资源与国家安全》之后的又一部专著。

本书初稿，承蒙国土资源部副部长蒋承崧和国土资源部信息中心主任汪民研究员审阅，他们都提出了中肯的修改意见，并分别为本书作序。在此，作者表示特别的感谢。

在本书编写过程中，得到了国土资源部信息中心统计分析室的大力支持。该室主任曹新元研究员、副主任李树枝研究员以及刘增洁副研究员提供了大量参考资料。作者对他们的支持和帮助表示诚挚的谢意。

多年来，国内外学者和专家对石油问题发表过大量论著。本书写作意图是，在吸收现有论著营养的基础上，从石油资源与国家安全的角度，选取某些热点问题来叙述和讨论。同时，在写作方法上试图向科普著作靠拢。受水平所限，这个目的可能没有完全实现，只能请读者谅解。

本书所涉及的对国际政治、经济形势问题的表述，以及关于我国石油发展战略和政策等问题的讨论内容，只代表作者个人的认识和观点。不妥之处，欢迎批评指正。

目 录

一、石油——现代经济的命脉 / 1

1. 绪 言 / 1
2. 石油——工业的“血液” / 3
3. 石油——一种宝贵的化学工业原料 / 5
4. 石油——第三世界国家经济腾飞的“发动机” / 6
5. 石油——工业化国家经济高速发展的动力源泉 / 10

二、石油——现代战争的重要动因 / 15

1. “没有石油就没有国防” / 15
2. 石油是两次世界大战的重要目标 / 19
3. 海湾战争——石油资源争夺战 / 26

三、石油——外交斗争的重要目标和筹码 / 29

1. “红线协定”——帝国主义国家瓜分中东石油资源勾心斗角 / 29
2. 超级大国利用石油控制盟国或制裁发展中国家 / 31
3. “海湾之王号”石油勘探船事件——中、美石油资源外交战 / 33
4. 美国和俄罗斯的石油外交三回合 / 35
5. 伊拉克的石油外交——冲破制裁 / 39
6. 对石油资源的需要，将引发众多的边界外交争端 / 42

四、石油供应——受市场和政治因素双重控制	/ 45
1. 石油的“政治价格”	/ 46
2. 现代经济应对石油冲击的能力增强	/ 53
3. 石油冲击仍然不可忽视	/ 57
五、石油生产国为收回石油资源权益而战	/ 61
1. 废除租让制, 争取原油标价权的斗争	/ 61
2. 为维护国家石油资源主权展开国有化运动	/ 66
六、欧佩克——捍卫石油权益、抗衡强权政治的政府联盟组织	/ 74
1. 欧佩克捍卫石油权益、抗衡强权政治的斗争	/ 75
2. 欧佩克成员国石油生产现状	/ 82
3. 欧佩克仍然左右国际石油市场	/ 86
七、国家石油公司和跨国石油公司各领风骚	/ 89
1. 国家石油公司——国际石油工业的中坚	/ 89
2. 国家石油公司保障了第三世界产油国的权益	/ 97
3. 跨国公司在资产重组中壮大	/ 100
八、战略储备——防止石油供应中断的第一道防线	/ 105
1. 为什么要提出石油战略储备问题	/ 105
2. 美国拥有世界上最大的石油战略储备库	/ 109
3. 其它国家的石油战略储备	/ 110
4. 中国建立石油战略储备刻不容缓	/ 112
九、世界各国为保障石油供应安全而奋斗	/ 117
1. 21 世纪, 世界是否会出现石油危机	/ 117

- 2. 海洋, 供应石油能源的最后一个区域 / 124
- 3. 世界消费大国保障石油供应安全的战略 / 126

十、天然气——21 世纪的能源 / 132

- 1. 天然气是一种比石油更为丰富而清洁的能源 / 133
- 2. 天然气水合物——前景巨大的新能源 / 135
- 3. 各国竞相提出天然气开发利用计划 / 137

十一、未来的希望——非常规石油资源和替代能源 / 142

- 1. 非常规石油——已经认识、尚未大力开发的后备石油能源 / 143
- 2. 无环境污染的替代能源 / 149

十二、中国石油供应安全面临严重挑战 / 154

- 1. 中国石油工业的巨大成就 / 155
- 2. 中国石油供需形势严峻 / 157
- 3. 保障我国石油供应安全, 任重而道远 / 161

主要参考文献 / 167

一、石油——现代经济的命脉

石油能源的利用是人类文明发展中的一个重要里程碑。如果说第一次产业革命创立的蒸汽机时代以固体燃料煤炭为动力源的话,那么第二次工业革命创立的内燃机时代则是以液体燃料石油为动力源。石油的利用改变着整个世界的经济和社会面貌,国家经济的振兴、工业的发展、农业的丰产、人民生活水准的提高,无不与石油的开发利用息息相关。在许多情况下,石油已成为能源的代名词。

1. 绪 言

能源是世界各国最为关心和瞩目的重要问题之一。

什么是能源?简单地讲,能源是指可以转换成机械能、热能、电能和化学能等的各种能量资源。自然界存在两种能源:一种是自然界不可再生的矿物燃料资源,如煤炭、石油、天然气、油页岩和铀(核燃料)等;另一种是自然界可再生的能源,如生物能、水电、潮汐能、太阳能和风能等。

回顾人类社会发展的历史,能源的消费总是随社会的发展而增长。1850至1950年间,世界能源消费量从1亿吨增长至25亿吨,而人均能源消费量从115公斤增加到1000公斤。到1998年,世界能源消费总量达85亿吨,人均消费总量达1400多公斤。然而,据联合国最近公布的《世界能源评估》报告指出,在全世界60亿人口