

883

9/24.3/1
756

◎刑事法律科学文库 (16)

◎最新刑法典分则实用丛书

妨害国（边）境管理罪

田宏杰 著

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

妨害国(边)境管理罪/田宏杰著. —北京:中国人民公安大学出版社, 2003.1

(刑事法律科学文库; 16/最新刑法典分则实用丛书/赵秉志总主编)

ISBN 7-81087-188-9

I. 妨... II. 田... III. 妨害国(边)境管理罪—研究—中国
IV. D924.391.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 001141 号

妨害国(边)境管理罪

FANGHAI GUO (BIAN) JING GUANLI ZUI

田宏杰 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京公大印刷厂

版 次: 2003 年 1 月第 1 版

印 次: 2003 年 1 月第 1 次

印 张: 17.625

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 436 千字

印 数: 0001 ~ 3000 册

ISBN 7-81087-188-9/D·177

定 价: 34.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010)83905728

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

目 录

第一章 偷渡现象透视	(1)
一、偷渡活动概述.....	(1)
二、偷渡活动的规律和特点.....	(14)
三、偷渡活动产生的原因.....	(24)
四、偷渡活动的防治对策.....	(34)
第二章 妨害国 (边) 境管理罪概述	(51)
一、妨害国 (边) 境管理罪的概念.....	(51)
二、妨害国 (边) 境管理罪的立法概况.....	(56)
三、妨害国 (边) 境管理罪的构成特征.....	(67)
四、妨害国 (边) 境管理罪与其他近似犯罪的界限.....	(69)
五、妨害国 (边) 境管理罪的种类.....	(72)
六、妨害国 (边) 境管理罪的刑罚适用.....	(74)
七、偷渡者的遣返措施.....	(77)
第三章 组织他人偷越国 (边) 境罪	(82)
一、组织他人偷越国 (边) 境罪概述.....	(82)
二、组织他人偷越国 (边) 境罪的概念和构成特征.....	(86)
三、组织他人偷越国 (边) 境罪的司法认定.....	(93)
四、组织他人偷越国 (边) 境罪的刑罚适用.....	(120)

五、组织他人偷越国(边)境罪立法规定的反思·····	(131)
六、组织他人偷越国(边)境罪案例评释·····	(139)
第四章 骗取出境证件罪·····	(159)
一、骗取出境证件罪概述·····	(159)
二、骗取出境证件罪的概念和构成特征·····	(160)
三、骗取出境证件罪的司法认定·····	(180)
四、骗取出境证件罪的刑罚适用·····	(190)
五、骗取出境证件罪立法规定的反思·····	(193)
六、骗取出境证件罪案例评释·····	(195)
第五章 提供伪造、变造的出入境证件罪·····	(204)
一、提供伪造、变造的出入境证件罪概述·····	(204)
二、提供伪造、变造的出入境证件罪的概念和构成 特征·····	(206)
三、提供伪造、变造的出入境证件罪的司法认定·····	(213)
四、提供伪造、变造的出入境证件罪的刑罚适用·····	(222)
五、对提供伪造、变造的出入境证件罪立法规定的 反思·····	(226)
六、提供伪造、变造的出入境证件罪案例评释·····	(229)
第六章 出售出入境证件罪·····	(245)
一、出售出入境证件罪概述·····	(245)
二、出售出入境证件罪的概念和构成特征·····	(246)
三、出售出入境证件罪的司法认定·····	(249)
四、出售出入境证件罪的刑罚适用·····	(253)
五、出售出入境证件罪立法规定的反思·····	(255)
六、出售出入境证件罪案例评释·····	(257)

第七章 运送他人偷越国（边）境罪	(259)
一、运送他人偷越国（边）境罪概述.....	(259)
二、运送他人偷越国（边）境罪的概念和构成特征.....	(262)
三、运送他人偷越国（边）境罪的司法认定.....	(268)
四、运送他人偷越国（边）境罪的刑罚适用.....	(290)
五、运送他人偷越国（边）境罪立法规定的反思.....	(295)
六、运送他人偷越国（边）境罪案例评释.....	(296)
第八章 偷越国（边）境罪	(302)
一、偷越国（边）境罪概述.....	(302)
二、偷越国（边）境罪的概念和构成特征.....	(304)
三、偷越国（边）境罪的司法认定.....	(314)
四、偷越国（边）境罪的刑罚适用.....	(323)
五、偷越国（边）境罪案例评释.....	(325)
第九章 破坏界碑、界桩罪	(335)
一、破坏界碑、界桩罪概述.....	(335)
二、破坏界碑、界桩罪的概念和构成特征.....	(336)
三、破坏界碑、界桩罪的司法认定.....	(339)
四、破坏界碑、界桩罪的刑罚适用.....	(348)
五、破坏界碑、界桩罪案例评释.....	(349)
第十章 破坏永久性测量标志罪	(353)
一、破坏永久性测量标志罪概述.....	(353)
二、破坏永久性测量标志罪的概念和构成特征.....	(355)
三、破坏永久性测量标志罪的司法认定.....	(358)
四、破坏永久性测量标志罪的刑罚适用.....	(364)
五、破坏永久性测量标志罪案例评释.....	(364)

第十一章 办理偷越国(边)境人员出入境证件罪…………… (367)

- 一、办理偷越国(边)境人员出入境证件罪概述…………… (367)
- 二、办理偷越国(边)境人员出入境证件罪的概念
和构成特征…………… (370)
- 三、办理偷越国(边)境人员出入境证件罪的司法
认定…………… (380)
- 四、办理偷越国(边)境人员出入境证件罪的刑罚适
用…………… (387)
- 五、办理偷越国(边)境人员出入境证件罪的惩治
与防范对策…………… (389)
- 六、办理偷越国(边)境人员出入境证件罪案例评
释…………… (393)

第十二章 放行偷越国(边)境人员罪…………… (399)

- 一、放行偷越国(边)境人员罪概述…………… (399)
- 二、放行偷越国(边)境人员罪的概念和构成特征…………… (401)
- 三、放行偷越国(边)境人员罪的司法认定…………… (406)
- 四、放行偷越国(边)境人员罪的刑罚适用…………… (413)
- 五、放行偷越国(边)境人员罪案例评释…………… (413)

附 录

一、行政法律法规

中华人民共和国公民出境入境管理法…………… (422)

中华人民共和国外国人入境出境管理法…………… (425)

中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则…………… (430)

中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则…………… (435)

中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区暂行管理办

法·····	(446)
公安部印发《关于执行两个出入境管理法实施细则的内 部规定说明的通知》及四个附件·····	(452)
公安部 国家教委《关于公安部门受理自费出国留学等 问题的通知》·····	(471)
公安部 国家安全部 最高人民法院 最高人民检察院 印发《关于依法限制外国人和中国公民出境问题的 若干规定》的通知·····	(473)
公安部《关于加强台湾同胞入出境管理工作的通知》·····	(476)
公安部《关于台胞来大陆探亲旅游几个问题的通知》·····	(479)
公安部《关于启用新入出境登记卡片的通知》·····	(482)
公安部《关于做好来大陆探亲旅游台湾同胞的边防管理 工作的通知》·····	(484)
中国公民往来台湾地区管理办法·····	(487)
中华人民共和国出境入境边防检查条例·····	(494)
中国公民自费出国旅游管理暂行办法·····	(502)
关于对进出境港澳旅客统一使用“回乡证”办理海关手 续的通知·····	(505)
公安部关于简化我国公民因私事再出境手续的通知·····	(506)
二、刑法及刑事司法解释	
1979年《中华人民共和国刑法》(节录)·····	(507)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部《关于对非法 越境去台人员的处理意见》·····	(508)
最高人民法院《关于严厉打击偷渡犯罪活动的通知》·····	(510)

全国人民代表大会常务委员会《关于严惩组织、运送他人偷越国（边）境犯罪的补充规定》	(512)
最高人民检察院《关于严格执行〈全国人大常委会关于严惩组织、运送他人偷越国（边）境犯罪的补充规定〉和〈台湾同胞投资保护法〉的通知》	(516)
1997 年《中华人民共和国刑法》（节录）	(518)
最高人民检察院关于印发《关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定（试行）》的通知	(520)
公安部关于妨害国（边）境管理犯罪案件立案标准及有关问题的通知	(522)
人民检察院直接受理立案侦查的渎职侵权重特大案件标准（试行）	(528)
最高人民法院关于审理组织、运送他人偷越国（边）境等刑事案件适用法律若干问题的解释	(529)
主要参考书目	(531)
后 记	(535)

第一章 偷渡现象透视

当今世界,随着全球经济一体化趋势的不断加强,通讯与科学技术日新月异的发展,特别是现代化交通工具的普及,世界各国的经济文化交流和贸易往来日益频繁、活跃,与此同时,一种由此而衍生的负面现象——偷渡,也悄然而生。其蔓延速度之迅猛,社会危害之强烈,均为前所未闻,对国际关系和世界各国的正常交往构成了严重的威胁,已成为当今世界各国、各地区所面临的一大棘手问题。分析偷渡活动的成因,考察偷渡活动的现状,寻求偷渡活动的规律及特点,对于偷渡活动的惩治与防范无疑具有十分重要的意义。

一、偷渡活动概述

(一) 偷渡与非法移民的关系

由于世界各国法律文化传统的不同,偷渡这种跨国跨地区的犯罪现象在世界各国的称谓并不一致。在美国、加拿大等国家,偷渡被称之为“非法移民”。而在我国,偷渡与非法移民是两个既有联系又有区别的概念。我国所说的非法移民,有广义和狭义两种。广义的非法移民是指未经前往国或居留国允许而私自出入国(边)境或逾期居留的人。它有两种表现形式:一种是合法入境非法居留,主要指办理劳务输出、留学、旅游、观光、探亲、商务谈判等短期签证入境后,未经允许私自改变身份而逾期不归者;一种是非法入境居留,主要指利用假证明骗取护照、签证等出入境证件、持用伪造、变造的出入境证件、偷越国(边)境等手段离开居留国或移入

前往国的人^①。狭义的非非法移民则是偷渡的同义语。

非法移民的形态早已有之，它是同各国限制人口流动的政策、出入境管理制度相伴而存在的。可以这样说，随着国家的出现，随着限制人口流动的政策和出入境管理制度的产生，也就出现了非法移民。只不过，早期人们的国家意识和法律意识还没有真正建立起来，没有认识到非法移民对国家利益的损害。加之，那时非法移民零散出现，数量不多，没有对所在国形成较大的社会危害，因而人们对非法移民的现象并不在意，没有制订相应的管理手段和控制措施。20世纪60年代以后，随着国家形态和法律制度的日趋完备，各国都普遍重视了对移民的管理和规范，制定了越来越严格的出入境管理制度和移民法律、法规。这些法律的建立，一方面规范了移民行为，使移民活动逐渐变得有序起来；另一方面又使得大量想移居国外的人因得不到批准而不得不违法出（入）境。这样，非法移民开始大量出现并逐渐被各国和国际社会重视。20世纪80年代以后，随着东西方贫富差距的拉大和全球移民浪潮的再度兴起，非法移民像一股从发展中国家涌向发达国家的潮水势不可挡，而且大有愈演愈烈的势头，不仅严重损害了所在国的利益，而且给国际社会也带来了诸多政治问题、社会问题。为此，在开罗举行的第九次联合国防止犯罪大会明确提出，最引起联合国关注的是移民中间的有组织的犯罪活动和偷渡移民的问题。显然，非法移民已成为当今国际社会面临的一大难题。

（二）偷渡与非法移民在世界各国的现状

美国是非法移民的聚集地，来自世界各地的非法移民以各种各样的方式，实现着他们的“美国梦”。在美国究竟有多少非法移民，由于他们不敢申明自己的身份，大都处于地下的“黑户状态”，行踪隐蔽，美国移民局至今也没有做出准确的统计。1976年，美国

^① 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社1997年5月版，第140页。

政府曾雇用华盛顿一家私人公司对非法移民进行调查，最后也没有取得令人满意的结果。当时最低的估计数字是 500 万到 600 万人，最高的估计数字为 1200 万。20 世纪 80~90 年代，非法移民更是浪潮般涌向美国，使美国成为世界上最大的非法移民容纳地^①。据国际移民组织（ION）保守统计，每年抵达美国的非法移民现已超过 30 万人。1998 年 11 月 20 日，美国移民归化局宣布侦破美国有史以来最大的偷渡集团。该集团在过去 3 年来每月份平均将 150 至 200 人至少 7200 人印度籍“人蛇”偷渡入美^②，为一些雇主提供廉价劳工，相信该集团从中牟取了 1.5 亿美元。据称，联邦执法当局自 1998 年 11 月 4 日至 18 日，逮捕了 21 名大多是印度籍的嫌疑犯，他们来自纽约州、新泽西州、佛州、加州和波多黎各等，其中一人在纽约市的拉瓜地亚国际机场被捕。在后来的一次逮捕行动中，即 11 月 14 日，该局在多个国家发现多名被非法囚禁的“人蛇”^③。加拿大也是非法移民大量涌进的国家，地广人稀的自然条件、经济发展对劳动力的需要、悠久的移民历史，都使加拿大成为非法移民的重要选择地。此外，许多非法移民还把加拿大当成移居美国的跳板而云集于此。据 1983 年加拿大警长联合会年会报告称，加拿大已经成为非法移民集聚的天堂。据估计，目前加拿大的非法移民已超

① 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 141 页。

② 这里所说的“人蛇”是指偷渡者，下文中的“蛇头”则指偷渡组织者，“驱蛇”则专指走私人口。以“蛇”这个词指非法越境者，很久以前就开始了，用船装载一批人的偷渡方法当时已经存在，只不过远远没有现在规模庞大。而发明“人蛇”和“蛇头”这两个词汇的，据说并不是参加偷渡的大多数的福建人，而是发明这种偷渡方式的广东人。蛇的特性是蜿蜒，隐秘，狡猾，歹毒，闻风而动，行走无声，无孔不入，阴险而又沉寂。远距离运输人，恰如运输蛇，假若仅运一条蛇，在路上很容易死去，而把许多蛇放在一起，互相盘绕，反而会活到目的地。详情请参见张春编著：《中国反偷渡与美国移民管理》，中国人民公安大学出版社 2001 年 4 月版，第 224 页。

③ 参见张春编著：《中国反偷渡与美国移民管理》，中国人民公安大学出版社 2001 年 4 月版，第 225、226 页。

过 30 万人^①。加拿大非法移民多来自印度、海地、香港、希腊、葡萄牙及多米尼加，大部分是非熟练劳动者，主要集中在多伦多、温哥华等大城市，从事一些靠出卖体力为生的工作。日本是一个传统的移民输出国，但由于其发达经济的吸引，目前已成为亚洲最大的非法移民聚居地。据日本警视厅估计，来自伊朗、菲律宾、巴基斯坦、孟加拉、泰国等国家的非法移民，已超过 30 万人^②。澳大利亚由于传统移民国家的性质，吸引了大量合法与非法的移民前来淘金。估计目前澳大利亚非法移民人数不少于 20 万^③。法国是欧洲最大的移民接纳国，也是欧洲最大的非法移民汇集地。据国际劳工局估计，1992 年法国约有 35 万非法移民以隐蔽的形式存在于法国社会的各行各业中，而法国内政部的估计则超过 50 万人^④。

上述几个国家只是非法移民现象的突出代表。实际上，在其他发达国家，甚至经济状态良好、社会安定的发展中国家，非法移民也大量存在。东欧各国近几年由于社会局势的动荡，大量国人出走西方国家，形成了一股声势浩大的移民浪潮。在东欧人走出国门寻找幸福的时候，大量来自南半球的发展中国家的非法移民，填补了他们走后的空间，来自中国的、越南的、非洲的和阿富汗等国的非法移民目前正在东欧地区建筑着自己的立足之地。马来西亚原本是向美国、日本等发达国家提供技术工人的国家，由于经济高速增长，劳动力供应日趋紧张，近年来也吸引了约 100 万印度尼西亚及

① 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 141 页。

② 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 141 页。

③ 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 141 页。

④ 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 142 页。

泰国等国家的非法移民^①。

在我国，这一问题也同样存在，既有中国公民非法移居外国，又有外国人非法移居中国，尤其是近年来，随着中国经济的迅速增长，越来越多的越南、缅甸及中东的难民以及经济发展不甚景气的一些东欧国家的公民纷纷来到中国，寻求生存和发展的空间。而中国过去在外国的非法移民人数不论是绝对数量还是相对数量都不多，但近年来呈现发展和蔓延的态势。可见，非法移民纵横交错、数量众多，已经占据了世界的每一个角落，不管发达国家，还是发展中国家，都受到了非法移民越来越强烈的冲击。据国际移民组织的保守估计，目前全世界每年 1.5 亿移民中约有 3000 万属于非法移民！^②毫无疑问，非法移民已成为一个令许多国家无法回避和防不胜防的世界性难题，囿于此，人们将 20 世纪称为“移民的世纪”^③。

而偷渡作为非法移民的典型方式，是非法移民使用最多，也是对国际社会危害最大的一种方式。早期的偷渡者，一般分为分散的个体行动，偷渡范围也只是在相邻国家间进行，主要是利用边境地区国境相连的地理特点伺机非法入境。这种情况多发生在墨西哥与美国，东欧国家与西欧国家，中国与印度支那等国家之间^④。据美国移民官员称，涌向美国非法移民最多的是墨西哥人，其次是厄瓜多尔人、意大利人、波兰人^⑤。而前几年，由于越南国内局势的不

① 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 142 页。

② 参见张春编著：《中国反偷渡与美国移民管理》，中国人民公安大学出版社 2001 年 4 月版，第 225 页。

③ 参见张春编著：《中国反偷渡与美国移民管理》，中国人民公安大学出版社 2001 年 4 月版，第 222 页。

④ 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 142 页。

⑤ 参见张春编著：《中国反偷渡与美国移民管理》，中国人民公安大学出版社 2001 年 4 月版，第 225 页。

稳定和经济的景气，许多越南人也偷越边境来到中国，成为非法居留我国的非法移民。境外一些偷渡集团与境内少数不法人员相互勾结，进行组织、运送他人偷越国（边）境的违法犯罪活动。以我国西藏自治区为例，自1979年以来，甘孜藏族自治州因各方面原因私自出境3,618人，其中，男3,579人，女39人，返回95人，在国外死亡11人。统计数字表明，私自出境人员呈上升趋势。在私自出境的3,618人中，762人时间不详，其余2,586人出境时间段为：1980年以前26人，1981年至1983年212人，1984年至1985年439人，1986年至1987年589人，1988年至1989年252人，1990年至1991年709人，1992年至今628人。可以看出，1984年至1987年、1990年至今是私自出境的两个高峰期，且增长速度较快^①。这种活动严重地破坏了我国出入境管理秩序，给一些地区的社会安定带来了严重的后果，损害了我国的国际声誉和形象，影响了我国同一些国家关系的正常发展，并危及一些国家华人、华侨的正当权益。

（三）偷渡活动的危害

日益增长的非法移民现象和偷渡活动给我国及有关国家和地区带来了严重的政治、经济和社会问题，许多国家面对非法移民和偷渡活动引发的诸多问题，不得不绞尽脑汁做出应对之策。非法移民和偷渡活动对国际社会的危害，归纳起来，大致表现在如下几个方面：

1. 影响正常的国际秩序和国际关系。

非法移民的大规模出现和偷渡活动的猖獗，对正常的国际秩序形成了强大的冲击。1994年7月初到8月底，又出现了一股古巴非法移民偷渡去美国的浪潮。整船整船的古巴人被偷运到美国，并发生了接连劫持3艘客轮偷渡美国的事件，引发了同年8月5日古巴

^① 参见便巴顿批：《私自出入境与藏区稳定》，载《出入境管理学术论文集》（三），中国人民公安大学出版社1995年12月版，第170页。

反政府分子在哈瓦那的骚乱。据报道,8月1日至23日,美国海岸警卫队在佛罗里达海峡拦截偷渡者1.1万人,仅8月23日1天,就有2,886人^①。有组织的走私集团已把向美国走私移民当作有利可图的非法冒险途径。古巴的这一非法移民事件,使美国政府不得不下功夫研究解决。而来自东欧国家的非法移民也给西欧各国带来了无穷无尽的烦恼。1993年7月,国际移民组织在日内瓦召开了非法移民非正式讨论会,将非法移民问题作为一个国际社会问题加以专门研究。另外,非法移民还影响到了国家之间的正常关系。伊朗由于近年来向日本非法移民的数量急剧增加,日本政府已中断了同伊朗的互免签证协议^②。

我国沿海地区日益严重的偷渡活动,引起了国际社会的不安,严重损害了我国的形象和声誉。一些国家不断向我国提出抗议。哈萨克斯坦阿拉木图议会最近做出决定,对我国非法移民的处罚由2,000卢布增加到10万卢布,对中国人逐户清理,将没有居留证的人限期离境。罗马尼亚、匈牙利等国对我国的非法移民问题也加强了管理和处罚。日本、墨西哥等许多国家因我国偷渡人员的影响,已对我国正常的出国人员实行限制,对许多因公出国的签证都拒绝办理^③。美国等西方国家更是别有用心地将偷渡活动与所谓“人权”问题连在一起,对来自中国的非法移民格外关注,每当有中国非法移民案件发生,便大肆渲染,极尽攻击之能事,致使在部分西方人眼里,“偷渡者”几乎成了中国人的代名词。他们名义上对来自中国的非法移民实行“人道主义”,实际上却将之作为攻击中国人权状况的炮弹,借机攻击中国的“人权状况”不好,“偷渡是因受迫害”等等,对我国政府施加压力。偷渡国外的中国公民也编造

① 参见陆在宽:《古巴非法移民潮与美国》,载《参考消息》1994年8月29日。

② 参见马金旗编著:《世界移民》,中国人民公安大学出版社1997年5月版,第151页。

③ 参见马金旗编著:《世界移民》,中国人民公安大学出版社1997年5月版,第156~157页。

种种理由以“在中国遭受政治迫害”为由,申请所谓的政治避难,以此达到在国外永久居留的目的。1993年7月25日,美国国务卿克里斯托弗在新加坡与钱其琛副总理会晤时说,非法移民问题已成为美中关系中令人烦恼的一个问题^①。西欧国家则已形成联手对付我国非法移民的趋势。2000年以来,美、日、澳等国的媒体多次连篇累牍报道我国公民的偷渡情况,诋毁我国形象^②。可以说,偷渡活动已经严重影响我国同其他国家的关系,干扰我国与有关国家的交往,使我国在外交上处于被动。

2. 危害多国的国境管理制度。

现代世界各国大都有较为严格的出入境管理制度,以维护国家主权,保证本国的国境安全,即使是边境开放的国家也都对外国人的出入境和向本国移民实行一定的控制。偷渡活动正是以逃避这种国境监管为特征,达到其以合法手段不能实现的目的,因此,偷渡活动至少要破坏出境国和入境国两个国家的国境管理或移民管理制度。而对于以相邻国家为跳板向第三国或第四国移民的国家来说,这种行为还将危害到第三国或第四国的国境管理秩序。1993年6月18日,美国总统克林顿表示,偷渡活动已成为美国边境的主要犯罪问题,美国要加强反偷渡活动计划,司法部已把反偷渡活动作为其首要任务之一^③。

3. 危害入境国的社会管理秩序,加重入境国的失业和贫困。

移民应当有利于本国社会、经济、文化的发展,是所有国家制定移民政策的根本宗旨,因此,世界各国的移民法律均无一例外地对移民的对象、数量、质量等进行严格的控制和管理。而大批非法

① 参见马金旗编著:《世界移民》,中国人民公安大学出版社1997年5月版,第151页。

② 参见李文辉:《上海地区偷渡活动的现状及防治》,载李文辉主编的《上海出入境边防检查总站论文集》,中国人民公安大学出版社2001年12月版,第51页。

③ 参见赵秉志、钱毅、赫兴旺著:《跨国跨地区犯罪的惩治与防范》,中国方正出版社1996年12月版,第206页。

移民的涌入，必然会对入境国政府的经济和社会发展规划造成严重的冲击。西方国家近几年来出现了经济滑坡现象，失业率较以前有了大幅度增长，德国、法国、英国、美国失业率均超过 10%，失业人员也超过 300 万。日本是西方国家中失业率最低的国家，1980 年后一直保持 2.6%，但 1987 年以后失业率也上涨到 3.2%^①。失业率的居高不下，已使西方国家自顾不暇，大量非法移民 10 个人中有 6 个找到了工作，那么就预示着更多的本国公民丧失了就业机会。日本一些失业者已公开指责外国移民，认为是他们抢了自己的饭碗。总之，非法移民的大量涌入，对业已存在大量失业人口的西方国家来说，无疑是雪上加霜，更加剧了失业和贫困现象。这正如美国总统克林顿在 1993 年 6 月 18 日宣布加强反偷渡措施时所讲，美国“没有能力放松对边界的控制或承受新的经济负担，因为我们对本国人民都无法提供足够的工作、医疗保险和教育”^②。

此外，因非法移民入境后没有合适的工作可做，移民们常常进行某些犯罪活动，如偷窃、行骗、抢劫、贩毒等以求谋生，对入境国的社会治安秩序构成一定的威胁。据法国政府透露，法国境内 1/3 的毒品贩子是非法移民。美国在 1992 年的一次搜捕中，被捕的 57 名毒贩中非法移民占了 39 位。1988 年日本警视厅经过艰苦努力，破获了一个由 600 名非法移民组成的盗窃集团，其成员主要来自伊朗、土耳其和巴基斯坦^③。近年来，国外新闻媒体常有关于中国非法移民在欧美犯罪的报道，如 1993 年 5 月 3 日美国《世界新闻报》称：中国非法移民在西班牙的犯罪集团迅速增长；1993 年 5 月 7 日美国《先驱论坛报》也刊文称：偷渡华人的犯罪团伙在荷兰

① 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 150 页。

② 参见赵秉志、钱毅、赫兴旺著：《跨国跨地区犯罪的惩治与防范》，中国方正出版社 1996 年 12 月版，第 208 页。

③ 参见马金旗编著：《世界移民》，中国人民公安大学出版社 1997 年 5 月版，第 151 页。