

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

婚姻、计划生育行政诉讼

解析

判例

参考

顾问：曹 志（全国人大常委会副委员长）

主编：李国光（最高人民法院副院长）

HUNYIN JIHUA SHENGYU XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

婚姻、计划生育行政诉讼 解析

判例

参考

顾问：曹志
主编：李国光
副主编：张少平

HUNYIN JIHUA SHENGYU XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考/李国光主编. —北京: 中国民主法制出版社, 2000.8

(最高人民法院关于执行《行政诉讼法》若干问题的解释系列丛书)

ISBN 7-80078-491-6

I. 婚… II. 婚… III. ①婚姻-行政诉讼法-法律解释-中国②生育-行政诉讼法-法律解释-中国 IV. D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 64913 号

书名/婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考

作者/李国光 主编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)

电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850×1168 毫米

印张/14.75 字数/380 千字

版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数/1—5000 册

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-91-6/D·392

定价/30.00 元

出版声明/版本所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

丛书编委会名单

顾问 曹 志

主编 李国光

编委(按姓氏笔划排列)

万延勇	马文庆	计 冰	王 达	王树辉
王文友	王振华	王振清	王国昌	王润蕾
邓治团	仇登涛	付宗楠	任信谦	刘继武
刘建文	许文英	许振祥	孙 涛	闫凤翔
李 刚	李中和	李献敏	谷辽海	吴 勇
吴素良	肖瑞堂	别 涛	陈 英	陈 江
陈有贤	张志贤	张志峰	张国民	张新建
张德瑞	张志君	张 浩	张少平	周应华
杨行良	杨树尧	杨世海	杨端午	郝明金
邱红旗	娄小平	原思宗	栗铁生	唐刚如
唐光柱	陶凯文	黄昌龙	黄国清	黄列格
康 英	喻 红	黎启华	霍增广	霍增辉

前 言

1990年10月1日,《中华人民共和国行政诉讼法》开始实施,它标志着我国行政管理工作正式走向法制的轨道,也标志着“民告官”的开始。回顾十年来行政诉讼的司法实践,从“不敢告、不想告、不会告、不能告”到行政相对人逐步愿意通过行政诉讼来保护其合法权益。十年来,积累了一大批成熟的案例及经验。“相对人敢告、行政机关积极应诉”的局面已经形成,依法行政已成共识,与行政诉讼法相配套的国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法、立法法等法律的相继出台,为依法行政提供了良好的法律环境。

但是,行政诉讼法是在十年前制定的,随着新情况、新问题的出现,原规定有些条款已难以完全适应新形势下行政审判的需要。为了解决行政审判中出现的新问题,最高人民法院制定了《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(本书中简称本解释),该解释的施行将会对我国行政诉讼制度的日趋完善起到更为积极的促进作用。

为配合本解释的贯彻实施,我们组织编写了《最高人民法院关于执行〈行政诉讼法〉若干问题的解释》系列丛书,该丛书共分十六册:工商行政诉讼解析·判例·参考;公安行政诉讼解析·判例·参考;海关行政诉讼解析·判例·参考;文化出版行政诉讼解析·判例·参考;技术监督行政诉讼解析·判例·参考;土地、房地产行政诉讼解析·判例·参考;城市规划行政诉讼解析·判例·参考;商标、专利行政诉讼解析·判例·参考;卫生行政诉讼解析·判例·参考;侵犯企业经营自主权行政诉讼解析·判例·参考;财

政、税收行政诉讼解析·判例·参考；婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考；农业、林业、渔业行政诉讼解析·判例·参考；环境保护行政诉讼解析·判例·参考；水利矿产行政诉讼解析·判例·参考；交通行政诉讼解析·判例·参考等。本丛书既考虑整体的系统性更考虑每一种书的完整性，即行政诉讼的基本知识为每一种书均具有的部分；疑难问题解析部分主要涉及相关行业行政执法行政诉讼的基本知识；典型判例部分是终审判决，为便于读者更真实地了解案情，不曲解案例判决的原意，大多数没有隐去当事人的真实姓名或名称；相关法律法规参考部分主要包括相关行政诉讼中常用的法律规范。

由于时间仓促加之水平所限，本书定会有错误和纰漏之处，敬请广大读者指正。

作 者

二〇〇〇年九月

目 录

一、疑难问题解析

(一) 计划生育行政管理

1. 今后十年人口与计划生育工作的目标是什么? (1)
2. 人口与计划生育工作的方针是什么? (1)
3. 如何完善人口与计划生育工作的调控体系和
相关社会经济政策? (2)
4. 如何建立适应社会主义市场经济体制的人口
与计划生育工作管理机制? (3)
5. 流动人口计划生育管理工作由哪个部门管理? (5)
6. 计划生育技术管理工作由哪个部门主管? (6)
7. 省级妇幼保健院或计划生育技术指导所有哪
些职责? (6)
8. 县、市(地)、乡级妇幼保健院、所或计划
生育技术指导所应承担哪些任务? (7)
9. 具有哪些资格的人员,经县及县以上卫生行
政部门审查或考核合格者,方可在认定合格
的单位里独立的实行计划生育手术? (7)
10. 如何进行计划生育技术管理? (8)
11. 对开展计划生育技术服务的单位和技术人员

的哪些情况可以分别给予批评、警告、停业

整顿等处罚？ (8)

12. 成年流动人口如何办理婚育证明？ (8)

13. 已婚育龄流动人口的管理部门和用人单位如何
做好计划生育监督管理工作？ (9)

14. 已婚育龄流动人口申请在现居住地生育子女
需办理哪些手续？ (9)

15. 已婚育龄流动人口现居住地的乡（镇）人民
政府或者街道办事处与其户籍所在地如何通
报其避孕节育情况？ (10)

16. 对流动人口计划生育管理工作中单位和个人
由什么部门负责奖励和处罚？ (10)

17. 违反流动人口计划生育管理办法办理婚育证
明的规定如何处罚？ (10)

18. 对实行计划生育的贫困户应采取哪些优先优
惠政策？ (11)

19. 提高出生人口素质工作有哪些目标和原则？ (12)

20. 提高出生人口素质工作有何具体要求和措施？ (12)

(二) 婚姻登记管理

1. 我国实行什么婚姻制度？有哪些情况禁止
结婚？ (15)

2. 在家庭关系中夫妻双方分别有什么权利和
义务？ (15)

3. 在家庭关系中父母和子女、祖父母和孙
女、兄姊和弟妹双方分别有什么权利和
义务？ (15)

4. 非婚生子女、养子女、继子女是否享有与婚
生子女同等的权利？ (16)

5. 离婚应遵守什么规定？在何种情况下不得
离婚？ (16)
6. 离婚后父母与子女之间是否仍有抚养和教育
的关系？ (17)
7. 离婚时夫妻双方的共同财产和债务如何承担？ (17)
8. 婚姻登记管理工作由哪个部门主管？ (17)
9. 婚姻登记管理机关承担什么职责？ (17)
10. 如何进行婚姻登记？什么情况下婚姻登记管
理机关不予登记？ (18)
11. 如何办理离婚登记？ (18)
12. 有哪些情形的婚姻登记管理机关不予受理？
如何办理复婚？ (19)
13. 当事人遗失或者损毁结婚证、离婚证的，怎
么办？ (19)
14. 对违反婚姻法的行为应如何处罚？ (20)
15. 中国与毗邻国边民依照什么法律进行婚姻
登记？ (20)
16. 中国与毗邻国边民如何办理婚姻登记？需持
哪些证件？ (20)
17. 申请结婚的当事人有哪些情形的，不予登记？
哪些中国边民不得同外国边民结婚？ (21)
18. 中国与毗邻国边民如何办理离婚和复婚登记？ (21)
19. 中国与毗邻国边民申请离婚有哪些情形的，
婚姻登记管理机关不予受理？ (22)
20. 有哪些情形的，由婚姻登记管理机关撤销婚
姻登记并分别对有关人员给予罚款或行政
处分？ (22)
21. 出国人员应在哪里办理婚姻登记？ (22)
22. 出国人员同居住在国内的中国公民以及出国

- 人员之间办理结婚登记须提供哪些证件和证明? (23)
23. 出国人员如何办理离婚登记? 需提供哪些证件和证明? (24)

(三) 离婚行政管理

1. 一方或双方当事人隐瞒结婚时年龄以及隐瞒近亲属关系骗取结婚证, 现一方提出离婚, 是作为非法同居关系, 事实婚姻关系还是作为登记婚姻处理? (24)
2. 我国留学生夫妻双方要求离婚如何办理离婚手续? (24)
3. 如何做好防止购买使用伪造的婚姻证件的工作? (25)
4. 如何确定民政部门在婚姻登记管理中的职权范围? (25)
5. 如何禁止借办理婚姻登记搞搭车收费? (25)
6. 外国留学生在校学习期间能否结婚? (26)
7. 外国留学生如何申请与台湾居民办理结婚登记? (26)

(四) 收养管理

1. 收养人和被收养人必须具备哪些条件才能成立收养关系? (26)
2. 生父母送养子女须遵循哪些规定? (27)
3. 收养应如何办理登记手续? (27)
4. 外国人如何在中华人民共和国收养子女? (28)
5. 如何确定收养的法律效力? (28)
6. 收养关系如何解除? (28)

7. 收养关系解除后, 养子女与养父母之间有何
权利义务关系? (29)
8. 对违反收养法的如何追究法律责任? (29)

(五) 行政诉讼受案范围

1. 如何确定行政诉讼受案范围? (29)
2. 哪七种情形不能提起行政诉讼? (32)
3. 对驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处
理行为能否提起行政诉讼? (37)
4. 对公民、法人或者其他组织权利义务不产生
实际影响的行为能否提起行政诉讼? (38)
5. 对与国家行政职权无关的行为能否提起行政
诉讼? (38)
6. 什么是国家行为? (39)
7. 国家行为有哪些特征? (39)
8. 什么是抽象行政行为? (40)
9. 什么是内部行政行为? (41)
10. 行政机关最终裁决权的法律渊源有哪些? (42)

(六) 管 辖

1. 专门法院能否受理行政诉讼案件? (44)
2. 复议决定有哪些情形属于行政诉讼法规定的
“改变原具体行政行为”? (45)
3. 哪些情形属于行政诉讼法第十四条第三项规
定的“本辖区内重大、复杂的案件”? (46)
4. 行政诉讼的当事人对人民法院的审判管辖权
有异议时应该怎么办? 人民法院对诉讼当事
人提出管辖异议时应如何处理? (47)
5. 人民法院对管辖权发生争议如何解决? (48)

(七) 诉讼参加人

1. 如何理解行政诉讼法第二十四条规定的“近亲属”? 对被限制人身自由的公民如何提出行政诉讼? (48)
2. 依行政诉讼法提起诉讼的原告有何资格? (50)
3. 公民、法人或者其他组织在哪些情形下可以依法提起行政诉讼? (50)
4. 当事人不服经上级行政机关批准的具体行政行为, 向人民法院提起行政诉讼, 应怎样确定被告? (52)
5. 对行政机关的内设机构、派出机构或其他组织, 超出法定授权范围实施行政行为, 当事人不服提起行政诉讼时, 应如何确定被告? (53)
6. 行政机关在没有法律、法规或者规章规定的情况下, 授权其内设机构、派出机构或者其他组织行使行政职权的, 当事人不服提起诉讼的, 怎样确定被告? (54)
7. 复议机关在法定期间内不作复议决定, 当事人对原具体行政行为不服提起诉讼的, 怎样确定被告? (55)
8. 原告所起诉的被告不适格和应当追加被告而原告不同意追加的, 人民法院应如何处理? (56)
9. 与同一具体行政行为有利害关系的第三人对人民法院的一审判决不服能否提起上诉? (57)
10. 诉讼当事人如何委托诉讼代理人? (59)

(八) 证 据

1. 在行政诉讼中, 被告对其作出的具体行政行

- 为不能举证的法律后果是什么? (60)
- 2. 在哪些情形下原告承担举证责任? (61)
- 3. 在哪些情形下, 被告经人民法院准许可以补
充相关的证据? (63)
- 4. 行政诉讼中被告补充证据的种类有哪些? (64)
- 5. 哪些情形下, 人民法院有权调取证据? (65)
- 6. 哪些情形不能作为认定被诉具体行政行为合
法根据的证据? (66)
- 7. 哪些证据不能作为人民法院裁判的根据? (67)

(九) 起诉与受理

- 1. 如何确定行政诉讼立案期限及受理方式? (68)
- 2. 对行政诉讼复议前置案件应如何处理? (70)
- 3. 非复议前置案件, 当事人可选择哪些救济
途径? (71)
- 4. 在非复议前置案件中, 相对人撤回复议申请
后能否提起行政诉讼? (72)
- 5. 人民法院裁定准许原告撤诉之后能否再次
起诉? (74)
- 6. 什么是案件受理费? 收取案件受理费有何
意义? (75)
- 7. 在按撤诉处理后, 原告或者上诉人在法定期
限内再次起诉或者上诉, 并依法解决诉讼费
预交问题的, 人民法院应否受理? (76)
- 8. 人民法院判决撤销行政机关的具体行政行为
后, 公民、法人或者其他组织对行政机关重
新作出的具体行政行为不服, 能否向人民法
院提起行政诉讼? (76)
- 9. 对公民、法人或者其他组织申请行政机关履



- 行法定职责的案件人民法院如何处理? (77)
10. 行政机关作出具体行政行为而相对人没有相应法律文书时, 法院应否受理? (79)
11. 当相对人未被告知诉权或起诉期限时, 怎样计算诉讼时效? (80)
12. 相对人不知道具体行政行为内容时, 如何计算诉讼时效? (81)
13. 如何理解行政诉讼中的时效中止? (82)

(十) 审理与判决

1. 哪些情形下应当裁定不予受理? 已经受理的, 裁定驳回起诉? (84)
2. 起诉状副本送达被告后, 原告提出新的诉讼请求的, 人民法院应否准许? (89)
3. 哪些情形人民法院可以决定合并审理? (89)
4. 如何理解行政诉讼中的回避问题? (91)
5. 如何理解财产保全和先予执行裁定的有关规定? (92)
6. 行政诉讼中经合法传唤, 原告或上诉人、第三人拒不到庭或未经允许中途退庭有什么法律后果? (93)
7. 行政诉讼中, 被告在一审期间改变被诉具体行政行为有何后果? (95)
8. 行政诉讼中, 哪些情形下应中止诉讼? (96)
9. 在行政诉讼过程中, 在哪些情形下终结诉讼? (98)
10. 人民法院对复议决定维持或改变原具体行政行为如何处置? (99)
11. 人民法院判决被告重新作出具体行政行为时, 限制性规定有哪些除外情形? 违反时如何

- 处理? (100)
12. 人民法院审理行政案件时, 能否加重对原告
的处罚和直接追加对当事人的处罚? (102)
13. 在哪些情形下人民法院判决驳回原告诉讼
请求? (103)
14. 行政诉讼中, 在哪些情形下人民法院对被诉
具体行政行为进行确认判决? (104)
15. 被诉具体行政行为违法时人民法院处理有哪
些原则规定? (106)
16. 被诉具体行政行为违法时处理方法有哪些具
体规定? (106)
17. 人民法院判决被告重新作出具体行政行为及
履行法定职责时, 应如何确定重作期限和履
行期限? (107)
18. 被告对平等主体之间民事争议所作的裁决违
法, 民事争议当事人要求人民法院一并解决
相关民事争议的, 人民法院可否一并审理? (109)
19. 行政案件的裁判文书中能否援引最高人民法
院司法解释、有效的规章及其他规范性文件? (110)
20. 行政诉讼中裁定适用于哪些范围? (111)
21. 行政案件审判期限起、止点及排除时间是如
何规定的? (115)
22. 上诉人、被上诉人和其他当事人在二审中诉
讼地位是如何规定的? (116)
23. 当事人如何提出上诉? 原审人民法院收到上
诉状如何处理? (117)
24. 第二审人民法院审理上诉案件的审查范围是
什么? 在何种情况下第二审人民法院应当开
庭审理? (118)

25. 第二审人民法院经审理认为原审人民法院不予受理或者驳回起诉的裁定确有错误，且起诉符合法定条件的应如何处理？…………… (119)
26. 对第二审人民法院裁定发回原审人民法院重新审理的行政案件应如何处理？…………… (121)
27. 第二审人民法院审理上诉案件，需要改变原审判决的，应否同时对被诉具体行政行为作出判决？…………… (122)
28. 原审判决遗漏了必须参加诉讼的当事人或者诉讼请求的，第二审人民法院应如何处理？
原审判决遗漏行政赔偿请求的，第二审人民法院应如何处理？…………… (122)
29. 哪些情形属于行政诉讼法第六十三条规定的“违反法律、法规规定”？…………… (124)
30. 行政诉讼中如何确定当事人申请再审的期限？…………… (126)
31. 人民法院接到当事人的再审申请如何处理？…………… (127)
32. 人民检察院如何按照审判监督程序提出行政抗诉案件？…………… (128)
33. 怎样审理行政再审案件？…………… (129)
34. 按照审判监督程序决定再审的案件，应当怎样处理原判决的执行？…………… (130)
35. 人民法院审理再审案件，认为原审生效判决、裁定确有错误时应怎样处理？…………… (132)
36. 人民法院审理二审案件和再审案件，对原审法院受理、不予受理或者驳回起诉错误的，应当怎样处理？…………… (132)
37. 人民法院审理再审案件，发现生效裁判有哪些情形，应当裁定发回重新审理？…………… (134)
38. 怎样确定再审案件的审限？…………… (135)

39. 延长审理期限怎样报批？	(136)
-----------------------	-------

(十一) 执 行

1. 行政案件执行中，对方当事人在哪些情形下 可以依法申请人民法院对负有义务的一方当 事人予以强制执行？	(137)
2. 怎样确定申请强制执行的期限？	(138)
3. 怎样确定发生法律效力的行政判决书、行政 裁定书、行政赔偿判决书和行政赔偿调解书 的执行管辖权？	(139)
4. 行政机关申请执行其具体行政行为，应当具 备哪些条件？	(140)
5. 哪些情况人民法院可以受理行政机关申请人 民法院强制执行其作出的具体行政行为？	(141)
6. 行政机关申请人民法院强制执行其具体行政 行为，应当在多长时间内提出？	(141)
7. 怎样确定执行法院？基层人民法院执行确有 困难的怎么办？	(142)
8. 哪些人可以申请人民法院强制执行？	(143)
9. 申请人民法院强制执行应当提交哪些材料？	(144)
10. 行政机关或具体行政行为确定的权利人在什 么情况下可以申请人民法院在强制执行前采 取财产保全措施？	(144)
11. 人民法院受理行政机关强制执行其具体行政 行为的申请后，应如何处理？	(146)
12. 被告申请人民法院强制执行被诉具体行政行 为，人民法院在什么情况下可以采取先予执 行的措施？	(147)
13. 被申请执行的具体行政行为有哪些情形，人	

