

探索 · 实践

——宏观经济运行与调控

Economic Development & Management in China Since 1990's

王春正 / 主编



经济科学出版社

国家自然科学基金资助项目

探索 · 实践

——宏观经济运行与调控

Economic Development & Management in China Since 1990's

王春正 / 主编



经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索·实践：宏观经济运行与调控 / 王春正主编.
北京：经济科学出版社，2003.4
ISBN 7-5058-3462-2

I. 探… II. 王… III. 宏观经济 - 宏观调控 - 中国
IV. F123.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 016442 号

责任编辑：卢元孝 江 湧
责任校对：董蔚挺 杨晓莹
版式设计：代小卫
技术编辑：潘泽新

探索·实践

——宏观经济运行与调控

主编 王春正

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036
总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京密兴印刷厂印装

787×1092 16 开 24.25 印张 380000 字

2003 年 4 月第一版 2003 年 4 月第一次印刷

印数：0001—5000 册

ISBN 7-5058-3462-2 / F·2787 定价：38.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

本书编写组

组 长 王春正

副组长 朱之鑫 孙小系

霍丽骊 韩文秀

成 员 (按姓氏笔画排序):

王志军 王琳晶 尹艳林 丛 亮

年 勇 刘婉娜 吴丕斌 吴润生

宋红旭 张开旗 张 斌 金贤东

郭兰峰 袁 达 唐 玲 裴建军

熊顺祥 樊新鸿

前 言

20 世纪 90 年代以来，我国改革开放和现代化建设加快推进，经济和社会发展取得辉煌成就。特别是党的十四大确定了建立社会主义市场经济体制的目标，并将宏观调控作为社会主义市场经济不可或缺的重要组成部分。在此指导下，我国经济管理方式的探索进一步走向深入。十多年来，我国在建立社会主义市场经济体制的过程中，不断积累宏观调控的经验，加深对宏观调控的认识，丰富宏观调控的内涵，开始走出了一条社会主义市场经济条件下加强和改善宏观调控的新路子。

回顾这十多年来的经济发展历程，宏观调控对保持国民经济持续快速健康发展起到了十分关键的作用。90 年代初，在经济较快增长的过程中，出现了需求过热、通货膨胀和经济秩序混乱现象，针对这种情况，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，果断采取深化改革、加强和改善宏观调控的措施，重点是整顿金融秩序，制止各种乱拆借、乱集资，严格控制新开工项目，强化税收征管，推进价格改革等。经过三年多的调整，国民经济顺利实现“软着陆”，形成高增长、低通胀的良好态势。1997 年下半年爆发亚洲金融危机，加上国内供求形势发生变化，有效需求不足的矛盾逐步显现，我国经济发展面临新的严峻考验。党中央审时度势，高瞻远瞩，及时地做出扩大内需的重大决策，通过实施积极的财政政策和稳健的货币政策，扩大投资需求和消费需求，扩大对外经济技术交流与合作，克服和战胜了国内外政治经济形势变化带来的各种困难

和挑战，抓住稍纵即逝的发展机遇，实现了国民经济持续较快增长。亚洲金融危机期间我国经济的出色表现，与周边一些国家和地区经济衰退、货币贬值、金融动荡形成鲜明对照。这与我们及时调整宏观调控政策取向、采取得力措施是分不开的。最近两年，在世界经济增速减慢、复苏乏力的情况下，国家继续坚持扩大内需的方针，保持宏观经济政策的连续性和必要力度，促进了我国经济的稳步发展，需求扩大的内在机制逐步完善，国民经济较快增长的基础不断巩固，为 21 世纪初我国经济实现更大的发展打下良好基础。

经过多年来宏观调控的成功探索和有益实践，我国宏观调控政策手段不断丰富，宏观调控政策体系日臻完善。我们既积累了治理通货膨胀、抑制经济过热的经验；也摸索了抑制通货紧缩趋势、促进经济增长的办法。这些经验和做法可以归结为这样几个方面：一是正确把握国内外形势变化，及时调整宏观政策措施。20 世纪 90 年代以来两次大的宏观经济政策调整均取得了良好效果，对于保持经济的稳定增长发挥了关键性作用。根据不断变化的国内外经济形势灵活运用经济政策，注意把握调控的力度、节奏和时机，这是我国社会主义市场经济条件下宏观调控理论和实践的突破和发展。而搞好对国内外经济形势的监测预测工作，改进监测预测方法，提高预测的准确性，是改善宏观调控、增强政策预见性的前提。二是坚持用发展的办法解决前进中的问题。经济生活中的矛盾千头万绪，但归根结底都与发展相关。当前要采取措施促进国民经济持续较快增长，以满足人口增长、就业增加和人民生活改善的要求。另一方面，也要注意避免因速度过快导致供求总量失衡，引发通货膨胀。从一般意义上讲，就是保持国民经济持续较快增长，并着力提高经济增长质量，实现速度和效益的统一。三是正确处理改革发展稳定的关系。改革是发展的动力，发展是稳定的基础，稳定则是推进改革和加快发展的必要前提和环境。

必须在充分考虑社会承受能力、妥善解决因利益调整而产生的各种社会矛盾的基础上，稳步推进各项改革，使经济发展获得强大而持久的动力，使改革、发展、稳定相互促进，相得益彰，良性循环。四是在保持经济总量大体平衡的同时，积极推进结构优化和升级。宏观调控的一项重要任务就是实现总供给和总需求的基本平衡。同时，我国作为一个发展中的大国，还必须努力优化经济结构，既要发展传统产业，发挥我国的比较优势，又要大力发展高新技术产业，积极参与国际竞争。既要积极稳妥地实施城镇化战略，又要大力推进农业和农村经济的战略性调整，促进城乡经济协调发展。既要大力实施西部大开发战略，加大对欠发达地区的支持力度，又要鼓励东部有条件的地区率先实现现代化。五是不断提高对外开放水平，充分利用国内外两个市场、两种资源。坚定不移地实行对外开放是加快我国社会主义现代化进程的必由之路。在加入世贸组织的新形势下，更要坚持扩大对外经济技术合作与交流，把“引进来”和“走出去”结合起来，在更大范围和更广领域里参与国际竞争与合作，这样才能有效提高国际竞争力，拓宽经济发展的空间。六是宏观调控的方式和手段要同建立社会主义市场经济体制的进程相适应。要逐步减少行政手段的运用，更多地采取符合市场经济规律和国际惯例的经济、法律手段，更好地发挥经济杠杆调节经济运行的作用。

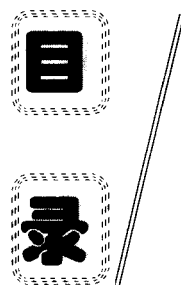
党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，也对社会主义市场经济条件下加强和改善宏观调控提出了更高的要求。我国宏观调控的主要目标是促进经济增长、增加就业、稳定物价和保持国际收支平衡。国际国内经验表明，这四大目标是相互依存、相互制约的关系，被国外称之为“神秘的四角”。宏观调控的基本要求就是要实现这四大目标的最优化。仅就物价水平这一目标而言，在 20 世纪 80 年代和 90 年代初我们曾多次受到通货膨胀的困扰，近几年的实践又说明，通货

紧缩趋势同样不可忽视，而且解决通货紧缩问题往往比抑制通货膨胀的难度更大、更需要时间。这表明，加强和改善宏观调控也是一个永恒的主题。从我国的实际出发，我们要把扩大内需作为我国经济发展的长期战略方针和基本立足点，并根据形势变化的需要实施相应的宏观经济政策。同时，要完善以计划目标和财政政策、货币政策等手段相互配合的宏观调控体系，这是搞好宏观调控的关键所在。总的看，形势是不断变化的，加强和改善宏观调控不可能一劳永逸，而是要不断地面对新情况，坚持与时俱进，解决新问题，不懈地努力和探索。

本书正是对这种努力和探索的一些思考。全书通过对 20 世纪 90 年代以来我国宏观经济运行的实证分析，在总结和学习宏观调控经验的基础上，对社会主义市场经济条件下宏观调控的理论进行了探索，并提出了丰富宏观调控手段和创新宏观调控方式等方面的观点。本书编写人员均为在我国综合经济管理部门从事宏观调控的实际工作人员，积累了一定的实践经验，这也增强了本书的理论价值和实践意义。我们热忱欢迎广大读者提出批评意见，衷心希望本书能为进一步加强和改善我国的宏观调控提供有益的启发。

王春正

2003 年 1 月



第一篇 宏观调控的若干理论和实践问题

第一章	宏观调控理论和 20 世纪 90 年代前期的经验	(3)
第二章	20 世纪 90 年代中期中国的经济发展	(19)
第三章	20 世纪 90 年代后期的中国经济运行和宏观调控	(37)
第四章	21 世纪初中国经济发展面临的国内外环境	(55)
第五章	“九五”经济发展成就和新形势下经济发展的 新思路	(68)
第六章	“十五”开局之年的中国经济	(81)
第七章	努力做好加入世界贸易组织后的宏观调控工作	(100)
第八章	改革开放以来经济发展的回顾和亚洲金融危机以 来的宏观调控	(108)

第二篇 20 世纪 90 年代中国宏观调控的经验总结及理论探索

第一章 20 世纪 90 年代我国两次宏观调控的经验总结	(123)
第一节 宏观调控实施的背景	(123)
第二节 调控手段与方式	(127)
第三节 20 世纪 90 年代我国宏观调控的经验	(134)
第二章 “十五”时期的宏观调控	(138)
第一节 “十五”时期宏观调控的环境与任务	(138)
第二节 “十五”期间宏观调控的基本取向	(141)
第三节 扩大国内需求与调整供给结构	(143)
第四节 完善社会主义市场经济体制	(146)
第五节 实施西部大开发战略	(150)
第六节 合理调节居民收入分配	(151)
第七节 进一步提高对外开放水平	(153)
第八节 经济全球化、信息化条件下的宏观调控	(155)

第三篇 改革开放以来中国宏观经济运行与调控

第一章 改革开放的启动和逐步推进 (1978~1990 年)	(161)
第一节 实现全党和全国工作重心的战略转移	(161)
第二节 农村经济体制改革取得突破并逐步深化	(161)
第三节 国有企业改革起步, 经济体制改革重点从农村 转向城市	(162)
第四节 对外开放从沿海向全方位逐步推进	(164)
第五节 1978~1981 年经济运行实证分析 (国民经济 恢复和调整)	(164)

第六节	1982 ~ 1990 年经济运行实证分析 (20 世纪 80 年代的两次“过热”)	(166)
第二章	经济过热和“软着陆”(1991 ~ 1996 年)	(171)
第一节	各项改革稳步推进, 对外开放继续扩大	(171)
第二节	国民经济进入新一轮快速增长期, 诱发通货膨胀因素积累并扩大	(173)
第三节	通货膨胀严重爆发, 宏观调控措施全面出台	(175)
第四节	抑制通货膨胀的政策力度加大	(178)
第五节	经济体制改革迈出重大步伐	(181)
第六节	通货膨胀初步抑制, 经济保持适度增长	(184)
第七节	国民经济成功实现“软着陆”	(187)
第三章	应对亚洲金融危机冲击和扩大内需 (1997 ~ 2000 年)	(191)
第一节	继续实行适度从紧的财政货币政策, 实现稳中求进 (1997 年)	(191)
第二节	应对亚洲金融危机的冲击, 努力扩大国内需求 (1998 年)	(195)
第三节	进一步扩大需求, 促进经济增长 (1999 年)	(199)
第四节	社会需求全面回升, 经济发展出现重要转机 (2000 年)	(203)

第四篇 宏观经济监测预测预警 及其在中国的应用

第一章	宏观经济监测	(211)
第一节	宏观经济监测的任务和内容	(211)
第二节	宏观经济监测指标体系	(213)
第三节	宏观经济监测组织体系	(220)
第四节	宏观经济监测方法及其应用	(221)

目 录

第二章 宏观经济预测与预警	(223)
第一节 宏观经济预测的任务	(223)
第二节 宏观经济预测方法及其在中国的应用	(225)
第三节 宏观经济预测方法与模型实例	(234)
第四节 宏观经济预警	(252)
第三章 宏观经济景气分析	(253)
第一节 国外宏观经济景气分析研究与应用	(253)
第二节 中国宏观经济景气分析研究与应用	(257)
第三节 宏观经济景气分析指标体系	(260)
第四节 经济景气波动分析方法	(266)
第四章 宏观管理决策支持系统	(271)
第一节 决策支持系统发展概况	(271)
第二节 宏观管理决策支持系统实例	(274)

专题篇（一） 中国经济增长潜力研究

中国经济增长潜力研究	(287)
------------------	-------

专题篇（二） 2001 年国际经济环境 监测预测与分析

第一章 综合分析	(303)
第一节 世界经济增长放缓 全球劲吹降息风潮 ——2001 年第一季度世界和主要国家与 地区经济形势	(303)
第二节 全球经济低速增长格局初步形成 国际资 本流动出现新动向 ——2001 年第二季度世界和主要国家与 地区经济形势	(312)

第三节	“9.11 事件”强化全球经济低速运行趋势 国际 金融市场调整深化 ——2001 年第三季度世界和主要国家与 地区经济形势.....	(322)
第四节	世界经济在低迷中孕育转机 国际金融市场 徘徊于动荡和稳定之间 ——2001 年第四季度世界和主要国家与 地区经济形势.....	(331)
第二章	专题分析.....	(341)
第一节	当前国际经济形势与亚洲金融危机时期的对 比分析.....	(341)
第二节	希望与困难并存 ——美国经济的回顾与展望.....	(349)
附件		
	1. 2001 年各季度美国国民经济核算报告 (初步数)	(355)
	2. 2001 年国际经济大事简记	(362)
后记		(372)

第一篇

宏观调控的若干理论和实践问题

第一章

宏观调控理论和 20 世纪 90 年代前期的经验*

本章主要分析有关宏观调控的四个问题：市场机制与宏观调控的关系、宏观调控的目标、宏观调控的手段、1993 年以来宏观调控的经验和加强与改善宏观调控的意见。

一、市场机制与宏观调控的关系

（一）宏观调控是现代市场经济的有机组成部分

宏观调控是现代市场经济的组成部分，也是社会主义市场经济的有机组成部分。现代经济运行，可以说包括两个最基本的方面：一是微观经济的自由竞争机制；二是宏观经济的调控机制。有人把现代经济运行比做一部汽车，市场竞争机制是动力机制，宏观调控是汽车的控制机制。

从市场经济发展几百年的历史进程来看，政府的宏观调控始终不同程度存在的，是保持经济正常运行不可缺少的。这个发展过程大体经历了自由市场经济和现代市场经济两个发展阶段。在自由市场经济阶段，各经济利益主体的经济活动完全处在以价格机制、供求机制、竞争机制为基本内容的市场机制作用下，通过开展竞争，价值规律自发调节社会供求，配置资源，排斥政府干预。实践证明，自由市场经济条件下，市场机制是配置资源的有效手段。各市场主体通过追求利润最大化，最终使生产要素（资本、劳动力、土地、技术）流向效益最高的

* 根据王春正同志 1997 年 6 月 14 日所做的一次报告整理。

部门和行业。“看不见的手”在经济运行中起着支配作用。尽管这个时期还没有形成“宏观调控”的概念和理论，但也存在一定程度的政府干预。由于市场机制是事后调节，在经济发展过程中逐步暴露出它的“缺陷”和不足。这主要表现在：

——由于市场调节的滞后性，使市场主体难以准确把握市场供求信息，容易产生微观决策失误，最终形成周期性经济危机。

——企业难以承受投资多、风险大、建设周期长而又事关经济持续稳定发展的重大基础设施、高新技术产业等建设。

——难以调节公共供给和社会公益事业，如国防、治安、环境保护、卫生、体育设施等。

——容易导致垄断，自由竞争的结果会形成大的垄断集团，最终排斥竞争。

——导致分配不公，产生两极分化。

20 世纪 30 年代发生的世界性经济危机，使自由市场经济阶段退出历史舞台。强调运用财政货币政策手段干预经济和资源配置的凯恩斯主义应运而生。这标志着历史进入现代市场经济阶段，宏观经济调控理论也逐步形成体系。

从一般意义上讲，市场经济的宏观调控主要有两方面的作用：一是弥补市场机制不足；二是创造充分发挥市场作用的宏观环境。进入 20 世纪 90 年代，西方经济学界重新认识政府在市场经济中的作用。后凯恩斯主义经济学家萨缪尔森认为，政府主要有三个方面作用：第一，矫正市场失灵，提高效率；第二，用税收和政府开支向特殊群体再分配，促进公平；第三，通过货币供应量调节，保持经济增长与稳定，减少失业，降低通货膨胀。他还说，政府在市场经济中的三项职能是不能偏废的。实际上这也是宏观调控的基本要求。

（二）社会主义市场经济更需要宏观调控

市场经济是在私有制和资本主义基础上发展起来的，但作为在社会化大生产和商品经济条件下配置资源的一种方式，却并非资本主义所独有。在改革之初，邓小平同志就指出，“说市场经济只存在资本主义社会，只有资本主义的市场经济，这肯定是不正确的”，“社会主义也可