

社會主義企業 計劃管理問題

財政經濟出版社

社會主義企業計劃管理問題

蘇聯專家專題報告輯

哈爾濱市中蘇友好協會編

財政經濟出版社

一九五五年·北京

編號：0617

社會主義企業計劃管理問題

定價(6)四角四分

編者：哈爾濱市中蘇友好協會

出版者：財政經濟出版社
北京西總布胡同七號

印刷者：中華書局上海印刷廠
上海澳門路四七七號

總經售：新華書店

55.12, 京型, 62頁, 表1頁, 86千字 850×1168, 1/32開, 3—7/8印張
1955年12月第一版上海第一次印刷 印數(滬)1—8,000

(北京市書刊出版業營業許可證出〇六〇號)

目 錄

技術生產財務計劃	5
一 導言	5
二 技術生產計劃或工業財務計劃的基本原則	7
三 主要的計劃種類	16
四 企業技術生產財務計劃的內容	17
五 編製和批准技術生產財務計劃的程序	33
六 爲編製技術生產財務計劃準備原始材料的工作	35
七 爲編製技術生產財務計劃製定技術經濟定額	37
社會主義企業組織和生產管理原則	44
一 企業組織原則	44
二 生產管理原則	51
工業企業的生產作業計劃	56
如何組織職工討論國家計劃	71
一 組織工人、工程技術人員和職員討論計劃的目的	72
二 討論生產財務計劃時應討論哪些問題	73
三 討論的方法和步驟	74
四 行政、黨、工會如何領導討論國家計劃	77
五 討論國家計劃的結果	79
蘇聯工廠如何編製技術組織措施計劃	82
領導生產的作風	99

編者的話

一九五三年七月——一九五四年四月期間，我們根據哈爾濱市各國營企業在計劃管理方面存在的問題，曾邀請蘇聯專家給哈爾濱市企業領導幹部作過數次專題報告。蘇聯專家在各次報告中，不僅系統地介紹了蘇聯社會主義企業計劃管理的先進經驗，而且對如何結合中國實際情況運用這些經驗也提出了許多寶貴意見。報告內容對於加強企業計劃管理和提高企業領導幹部的業務水平有很大的幫助，因此受到廣泛的歡迎。

收集在這本書裏的是蘇聯專家幾次專題報告的提綱。其中“如何組織職工討論國家計劃”和“蘇聯工廠如何編製技術組織措施計劃”兩篇，係蘇聯專家於歸國前報告的，當時因時間短促，蘇聯專家來不及寫出提綱，所以我們只好根據報告記錄整理出來編在這裏。本書主要供企業領導幹部和經濟計劃工作人員作為業務參考資料。由於各篇報告提綱和報告記錄並未經過蘇聯專家校閱，加上我們對業務生疏，其中遺漏和錯誤之處在所難免，尚希讀者指正。

對本書內容的意見請寄哈爾濱市道裏柳樹街五號哈爾濱市中蘇友好協會編譯室。

一九五五年七月

技術生產財務計劃

一 導 言

在斯大林同志的天才著作“蘇聯社會主義經濟問題”中指出：與社會主義基本經濟規律相適應的，有從屬於社會主義基本經濟規律的社會主義社會國民經濟有計劃發展的規律。因而，社會主義社會國民經濟有計劃的發展，必須以社會主義基本經濟規律所提出的要求為依據，只有如此，才能產生應有的效果。

工業、農業和運輸業的發展，應該符合人民的整體利益和在整個國家範圍內來實現。因此，國家機關通過各部為各企業計劃應該生產哪一些為全國現時所最需要的產品品種。

斯大林同志指出：“國民經濟有計劃發展的規律，是作為資本主義制度下競爭和生產無政府狀態的規律的對立物而產生的。它是當競爭和生產無政府狀態的規律失去效力以後，在生產資料公有化的基礎上產生的。它之所以發生了作用，是因為只有在國民經濟有計劃發展的經濟規律的基礎上，社會主義的國民經濟才能進行。這就是說，國民經濟有計劃發展的規律，使我們的計劃機關有可能去正確地計劃社會生產。但是，不能把可能同現實混為一談。這是兩種不同的東西。要把這種可能變為現實，就必須研究這個經濟規律，必須掌握它，必須學會以完備的知識去應用它，必須制定出能完全反映這個規律的要求的計劃。”^①大多數的同志們都學習

^① 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社一九五三年版，第六、七頁。

過斯大林同志的著作“蘇聯社會主義經濟問題”，斯大林同志在計劃方面所提出的任務，不僅對於蘇聯是現實的，而且對於中國和各人民民主國家同樣也是現實的。因此，爲了有計劃地發展國民經濟，就必須提高計劃的質量，並按照產品的數量和質量指標去完成國家計劃。

由此可見，企業的計劃機關至少有下列三項任務：

- 1、提高經濟知識和計劃工作能力；
- 2、保證提高廠內計劃的質量；
- 3、保證完成國家計劃。

下面我用馬克思的術語“擴大再生產”加以說明。

要擴大生產，就必須保證生產資料生產的經常增長，即必須增加機器、車床、設備、鋼、鐵、煤炭等等的生產。但是要增加生產資料的生產，就必須擴充現有的企業，逐漸以生產效能高的車床和機器去替換舊的生產效能低的車床和機器，盡力實現勞動機械化，建設新的製造場、工廠、礦井、礦山等等。

馬克思、恩格斯、列寧、斯大林在自己的著作中都會指出：擴大再生產就是每一經濟結構——社會制度——的客觀必然性。如果生產停止擴大，那末這個社會制度就要萎縮乃至死亡。

擴大再生產對於建成社會主義、對於逐漸由社會主義過渡到共產主義，比對於任何其他一種社會制度之所以更爲必要，是因為沒有技術的發展，沒有生產資料的不斷增長，就不可能創造普遍的富裕，就不可能逐漸地由社會主義公式“各盡所能，按勞取酬”過渡到共產主義公式“各盡所能，各取所需”。

爲了實現擴大再生產就需要有資金。在各資本主義國家中，擴大再生產是資本家利用剝削工人所獲得的剩餘價值，利用掠奪殖民地和半殖民地所獲得的利潤來實現的。

但是，在蘇聯、中國和各人民民主國家裏，這種爲實現擴大再生產而取得資金的方法是與建立這些國家的思想本身不相符的。因此，在這些國家裏，擴大再生產資金的來源主要是生產內部積累。而生產內部積累，則是依靠在生產機械化和改善生產的基礎上不斷提高勞動生產率，是靠良好的勞動組織，消除生產損失，厲行節約和不斷地降低產品成本而得來的。

這就是說，爲了使國家從落後的和農業佔優勢的國家變成強大獨立的工業國家，爲了建成社會主義，並用在高度的技術基礎上，使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證逐漸地向共產主義過渡，就必須增加生產內部積累。

但爲創造積累，必須有系統地實行節約和降低產品成本。爲了認真地研究降低產品成本問題，需要知道用什麼來比較所製產品的價值，也就是需要計算產品的計劃價值，爲此就需要研究和了解勞動力、原材料、半成品、燃料、電力、雜費的消耗定額。

可見，爲了認真地研究積累的問題，需要組織在技術上有根據的生產定額、組織生產計劃、生產核算和生產分析，然後根據計劃和對這些計劃完成的分析來組織有系統的降低產品成本。

二 技術生產計劃或工業財務計劃的基本原則

在使用“工業”計劃這個名詞時，必須了解這個計劃是屬於製造工業產品即新產品的企業的。對於鐵路和一般地對於運輸工作（如航運、汽車運輸、航空運輸和馬車運輸）來說，用這個名詞是不恰當的。因爲運輸企業通常是不生產工業類型的產品。運輸企業是通過載運貨物到消費地的辦法，來結束生產過程，同時也實現着旅客運輸工作。運輸工人參加生產過程，但是他們的企業並不屬於

工業。因此，運輸工人的計劃叫做生產計劃，不叫工業計劃。

蘇聯計劃的主要特徵如下：(一)指令性；(二)科學性，(三)進步性；(四)現實性。

(一) 指 令 性

社會主義計劃的指令性(必須性)表現在必須完成上級組織給下級組織指定的全部計劃指標，而且個別的經濟任務必須服從全國性的任務。

在中國也採納了國家計劃的指令性原則。

譬如在東北日報一九五三年元旦的社論“迎接第一個國家五年建設計劃第一年”中指出：

“一、國家計劃(無論基本建設或是生產)具有法律性，它體現着國家的政策、方針和建設速度，一切國營工業部門只能超額完成國家計劃，而不允許降低計劃。”

(二) 科 學 性

蘇聯計劃之所以具有科學性，是因為它是以馬克思、列寧主義關於社會發展的學說為基礎的，它是奠基在列寧和斯大林的天才著作中所發現的社會主義經濟規律之上的，奠基在認識這些規律和有意識地利用這些規律之上的。社會主義計劃之所以具有科學性，還因為它反映着一切科學和技術的最新成就。

社會主義計劃是以馬克思、列寧主義的辯證法為基礎的。辯證法決定下列各點：

1、國民經濟一切部門的社會主義計劃，國民經濟各部門內部和各個企業的社會主義計劃，乃是綜合實現的；所有各個單獨計劃的指標互相配合成為一個統一的整體。

2、社會主義計劃是不斷加以完善的；計劃不是以編製計劃便告結束，而是在實現過程中，在全體勞動者積極參加為超額完成計劃的鬥爭中繼續進行的。

3、計劃機關當編製計劃時，要考慮到這一企業、這一工業部門和蘇聯全部國民經濟的發展前途。

4、社會主義計劃反映着社會生產力的發展，不是一般的重複過去的階段，而是進步地朝着共產主義完全勝利的方向前進。

辯證法在計劃中的反映還在於：在計劃中列有主要的主導環節，計劃的完成首先決定於這些環節。

斯大林同志在“蘇聯社會主義經濟問題”著作中談到過渡到共產主義所必需的基本條件時指出：“第一、必須切實加以保證的，……是全部社會生產的不斷增長，而生產資料的增長要佔優先地位。生產資料生產的增長之所以必須佔優先地位，不僅是因為這種生產應當保證自己的企業以及國民經濟其他一切部門的企業所需要的裝備，而且是因為沒有這種生產就根本不可能實現擴大再生產。”^①

社會主義國民經濟計劃的科學性質，不僅表現在編製計劃方面，而且表現在領導計劃的執行方面。

馬林科夫同志在“斯大林同志是進步人類底領袖”一文中寫道：“斯大林同志教導當領導日常工作的時候，我們不要停滯不前，不要只靠老的程式生活，而要研究日常的經驗，勇敢地改正錯誤，以便使建設新生活底領導有創造性地去進行。創造性的領導是在於我們既然遵從馬克思列寧主義的學說，那就應當研究建設和鬥爭底現時的經驗，科學地總結這些經驗並把它運用到日常領導底

① 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社一九五三年版，第六〇頁。

實際中間去。”^①

(三) 進 步 性

斯大林同志教導我們：社會主義計劃的重要任務是不斷地克服困難，並依靠動員蘇維埃制度所擁有的一切力量和取之不盡的資源，來保證國民經濟的不斷提高，保證向擴大再生產的道路不斷前進。

社會主義的經濟計劃，是使蘇聯的工業、農業、運輸業、經濟、技術和文化不斷進步的計劃。社會主義的計劃不僅確定着生產數量的增長，而且也確定着從各方面來改善企業工作的質量指標，不斷的降低工業品的成本。

關於在日益改善企業工作的基礎上降低成本的任務，遠在一九二七年斯大林同志就給社會主義工業提出來了：“只有不斷減低商品價格的工業，只有以不斷減低產品成本為基礎的工業，只有為此而不斷改進自己的生產、技術、勞動組織、經營管理的方式和方法的工業，只有這樣的工業才是我們所需要的，因為只有它才能向前發展，只有它才能使無產階級獲得完全的勝利。”^②

應該把國家計劃的任務看做是最低限度的任務，這項任務必須用發掘和正確利用提高生產潛力的辦法和改善質量指標的辦法來不斷加以超額完成。但是這並不是說國家計劃的任務是可以壓低的。在蘇聯部長會議“關於一九四七年恢復和發展蘇聯國民經濟國家計劃”的決議中指出：“國家給各企業製訂的計劃，必須組織和動員工人和知識分子去為完成計劃而鬥爭，為克服困難和保證國

① 馬林科夫：“斯大林同志是進步人類領袖”，載“慶祝斯大林七十壽辰文集”，新華書店一九五〇年版，第二九頁。

② “斯大林全集”第九卷，中文版，第一七六頁。

民經濟新的高漲而向前邁進。

必須堅決地揭穿和消滅故意壓低計劃的現象，這種計劃不但不能夠動員任何人，而且把人們拖在“薄弱環節”和以生產中已達到的定額為滿足……

……國家計劃應該成為布爾什維克式的計劃；它們不應該根據生產中已達到的平均算術定額來計算，而應該根據平均先進定額來計算，也就是要向先進者看齊。

完成和超額完成國家計劃的成績是人來決定的，計劃的制訂應該以在使用機器和機械方面達到先進定額的事業中表現出巨大可能性的，因而能保證超額完成國家計劃的先進工人、工程技術人員為方向。”

（四）現 實 性

蘇聯計劃除具有指令性、科學性和先進性之外，還具有現實性。對於蘇聯計劃的這一卓越的特徵，斯大林同志在經濟工作人員會議上指示過：“如果以為生產計劃就是一張數字表和工作任務一覽表，那就是愚蠢的想法了。其實，生產計劃是千百萬人底活的實際行動。我們的生產計劃底實在性，就是創造新生活的千百萬勞動者。我們的生產計劃底實在性，就是活的人，就是我們自己，我們的勞動意志，我們按新方法來工作的決心，我們執行計劃的決心。”①

社會主義計劃之所以具有現實性，是因為它正確地決定着經濟建設的速度，完全適合於社會主義經濟的實際可能性。

工廠計劃是蘇聯國民經濟計劃的組成部分。國家計劃具有確

① 斯大林：“新的環境和新的經濟建設任務”，載“列寧主義問題”，蘇聯外國文書籍出版社一九五〇年中文版，第四六九頁。

定不移的法律效力，並決定和指導着蘇聯每一個工業企業的生產活動和經濟活動。在各企業的計劃中實現着社會主義擴大再生產的規律。每個企業完成自己所擔負部分的計劃，就能保證全部國民經濟計劃的完成，從而也就能完成黨和政府蘇維埃國家每一個發展階段上所提出的當前的政治經濟任務。

因此，工廠計劃的基本任務就是全面和及時地完成國家計劃的任務。工廠計劃並且應該保證發掘和利用生產內部的潛力來超額完成計劃。

工廠計劃不是計劃工作人員所獨有的一種職能。工廠全體勞動者都應積極參加這一工作。在開展競賽過程中，工人、工程技術人員和職員的羣衆性創議是勝利完成和超額完成計劃的重要條件之一。

上述蘇聯計劃的基本原則，現在在中國也被採納。

爲了使大家更好地了解如何在實際工作中實現計劃的基本原則，再舉例說明如下：

（一）計劃的指令性

有些經濟工作人員認爲，既然企業的計劃是用貨幣來表現的，例如，這個企業一年的產值爲幾十萬元，那末經濟工作人員就可以隨使用任何一種方法來完成這個任務，於是也就不問該企業生產什麼樣的產品，也不問產品成本和它的質量如何。

有些經濟工作人員在執行政府任務時，對國家不負責任。舉例來說：某工廠爲完成計劃需要鑄造一百噸形式複雜和製造過程繁重的細小機器零件。這時，鄰近有一家企業向這個工廠訂製六十噸大型的和製造過程簡單的製品。工廠的領導接受了這批定貨，並且很容易地就能完成。同時也在執行着製造細小的和製造過程繁重

的機器零件的計劃。但是由於車間有非計劃定貨的工作負擔，結果只完成了國家計劃的百分之五十，也就是說，工廠只按照國家計劃完成五十噸零件的生產。當我們這位取巧的廠長向工業部作報告時，他報告超額完成了計劃，因為工廠製造了五十噸加六十噸等於一百一十噸的產品，也就是工廠超額完成任務的百分之一百一十。然而他對於那未完成的百分之五十的計劃任務，却一字不提。這位廠長對嗎？當然是不對的。

計劃的指令性在於企業不僅應在產品數量上完成計劃，而且應在品種方面完成計劃。首先應該組織和保證完成計劃任務，並且只有在保證完成計劃的條件下才能接受非計劃定貨。

再舉一個例子：國家交給一家被服廠的任務是製做一百件男大衣，每件價格假定為十元，共計一千元。另外還製做一百件小孩大衣，每件價格假定為五元，共計五百元。產品總值是一千元加五百元，等於一千五百元。

取巧的經濟工作人員知道製做一件男大衣和製做一件小孩大衣所需要的勞動力差不多，於是他就決定只做男大衣。結果，工廠製成了一件男大衣，一件小孩大衣也沒有做。工廠的商品產值在計劃中規定為一千五百元，而實際上竟達到了 $10 \times 190 = 1,900$ 元，也就是工廠的任務被完成百分之一百二十七。這樣一來，經濟工作人員是很滿意了，可是需要大衣的小孩却穿不上大衣，冬天不能上學。

這位經濟工作人員做的對嗎？當然也是不對的。對於這樣超額完成任務的人不但不應給以表揚，反而應該給以批評。

（二）計劃的科學性

譬如某企業有一台起重機可以用它裝卸煤炭。經濟工作人員

和他的計劃工作人員當計算產量的時候，在計劃內列入需要五十人的勞動力裝卸煤炭，他們認為不應把起重機列在生產計算表內，讓這台起重機停放着做爲備用（作爲發生意外時用）。由於這種計劃的結果，不但沒有使現有的技術設備得到充分利用，反而增加了生產開支。

這是科學的計劃麼？當然不是的。在例子中的經濟工作人員和他的計劃工作人員應該用機械化方法裝卸煤炭去計算生產，並且應該考慮到在哪些地方和哪些工作中利用這些由於利用機械而騰出來的五十個工人來增加產量。

再舉一個例子：有一個先進車工創造了一種能够提高勞動生產率百分之二十五的新刀具。這一新的創造，在實際工作中只在創造新刀具車工自己的一台車床上運用。而在這個工廠還有十台同樣的車床，在這裏也能使用這種新刀具。

經濟工作人員和計劃工作人員當計算十台車床的生產效率時，故意忘掉了這一寶貴的發明，而按照原來的生產效率製訂計劃，因而降低了整個工廠的生產能力。這樣做對嗎？也是不對的。

科學的計劃是根據技術的發展和應用一切先進技術來編製的。這個工廠的經濟工作人員和計劃工作人員應該怎樣正確地編製計劃呢？他們應該按照把先進車工發明的新刀具應用在所有其餘十台車床上去編製技術組織措施計劃，按照在所有的車床上提高生產率百分之二十五計算產量去編製生產計劃。

（三）計劃的進步性

上面說明計劃的科學性所舉的例子同時也說明了計劃的進步性。

再舉一個例子：某工廠有三個製造同一種產品的生產小組。所

有這三個小組都是在同樣的條件下進行工作的。根據過去時期的計算，各小組完成勞動生產率和產量計劃的百分比如下：第一小組百分之九十；第二小組百分之百；第三小組百分之一百一十。算術平均生產率是： $\frac{90+100+110}{3} = 100\%$ 。

如果按平均定額編製計劃，那末本例的產量和勞動生產率，應規定為百分之百，也就是說，這一定額和過去是一樣的。這樣計算對麼？不對。因為這樣一來，達到生產率百分之一百一十的第三小組，接到一個比已達到的勞動生產率降低百分之十的新計劃，不需要緊張的勞動就可以完成它。第二組也差不多在同樣情況下接受新的計劃。

為使計劃成為先進的，在編製計劃時就不應向落後的小組看齊，也不應該按平均算術定額來進行計算，而應當向先進者看齊，並把落後的小組提高到先進的小組的水平。這就是進步的計劃的任務。

（四）計劃的現實性

例如：某工廠在一九五一年製造一千件製品，在一九五二年，這個工廠利用自己設備的全部生產能力製造出一千一百件同樣的製品，也就是提高了生產效率和產量百分之十。在一九五三年這個工廠不準備進行任何新的建設，設備也是原有的。那末，在一九五三年應該怎樣去確定製品數量的計劃呢？根據已經掌握的生產增長速度是百分之十，所以這個工廠在一九五三年也應該以同樣的速度來編製計劃。即： $\frac{1100 \times 110}{100} = 1210$ 件。當然在更深入地分析企業的可能性之後，能夠也必須發掘提高產量的潛力。這種分析和發掘潛力，應該是合理的，在實際可能的範圍內來做，但是也不能縮小這些潛力的作用。

如果增加產量的計劃不是按照有根據的核算來編製的，那末，在執行的時候，它就可能成為不現實的計劃，在某種情形下就可能使一些企業的負荷不足或過重。負荷過重，不切合實際的計劃，將會由於計劃機關的過失而使企業不能完成國家計劃。

當編製降低產品成本的計劃時，也應該這樣做，但是在這時應當把已達到的降低產品成本的百分數扣除去。

三 主要的計劃種類

為了清楚地了解工廠計劃的統一體系，可以把它分為兩種彼此有機聯系的計劃，即技術經濟計劃和生產作業計劃。

這兩種計劃包括了企業生產經濟活動的各個方面：生產的技術準備、主要生產（各種主要產品的製造）、企業的物資技術供應、輔助生產和附屬生產（工具、修理、動力、運輸等等），以及由企業進行的基本建設工作。

技術經濟計劃是完全適應國家計劃的，並在國家計劃的基礎上來決定、指導、組織和監督企業的全部生產活動和經濟活動。技術經濟計劃的計劃期間為一年和一季，而計劃的對象則是車間和整個企業。

企業中技術經濟計劃的主要種類是“技術生產財務計劃”。

生產作業計劃是技術經濟計劃的發展。生產作業計劃在計劃指標執行的期限和地點上對技術經濟計劃加以明確化。這種工廠計劃是和技術經濟計劃一樣，與國民經濟計劃有着密切的聯系。在生產作業計劃中的計劃期間是一日、一句、一晝夜、一班、一小時，而計劃的對象則是車間、工段、小組、工作地的執行者。

生產作業計劃的任務不僅在於把計劃指標下達到執行者，而