

思与路

西藏和附近几个区省的藏民居住区，尽管情况不尽相同，但无论是自然环境、经济发展水平，还是宗教文化传统、民情风俗，都有许多类似的特点。因此在研究我们国家的区域经济时，应当针对藏族居住区的特点提出藏区的经济文化发展思路。

齐扎拉/著

思与路

云南迪庆相对于其他藏族居住区来说，具有一系列发展经济的有利条件，因此应当而且可把迪庆建成藏族居住区的“强县”。

齐扎拉著

图书在版编目 (CIP) 数据

思与路/齐扎拉著. - 北京: 民族出版社, 2003

ISBN 7-105-05443-3

I. 思… II. 齐… III. 藏族-民族地区-地区经济-可持续发展-中国-文集 IV. F127.8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 020413 号

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

若龙文化工作室微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 9.125 字数: 220 千字

印数: 0001 册-1000 册 定价: 20.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(经济室电话: 010-64228001; 发行部电话: 64211734)

序

几年前,我到云南丽江参加东巴文化节,云南省社科院院长何耀华同志建议我顺便到中甸去看看。他告诉我,中甸是迪庆藏族自治州的首府,中甸县委书记齐扎拉同志是一位很优秀的藏族干部。

抵达丽江的第二天,齐扎拉同志特意到丽江来接我们。我被他的热忱所感动,也对神秘的茶马古道怀有一点好奇心,于是有生以来第一次踏上了迪庆高原,第一次访问了藏族居住区。

在中甸虽然只逗留了两天,但朴实的藏民、瑰丽的山川,都给了我深刻的印象。印象尤其深刻的,是齐扎拉同志对于发展藏区经济、改变藏区落后面貌的热切的企盼和深入的思考。我很少见到一位基层干部提出的区域经济发展思路这样系统、全面,这样深入、切实。

回北京之后,如何发展藏区经济的问题始终在我脑中萦绕,我也对我院几位学者谈了对中甸的观感和正在思考的问题,也谈了对齐扎拉同志的印象。于是我们决定组织一个跨学科的课题组,以迪庆藏族自治州为蓝本,对藏区经济文化的发展问题进行比较全面的调研。因此,2000年秋天我们再次造访中甸。

由于带着调研任务,同齐扎拉同志的交谈更深入了一些,同他接触的机会也更多了一些。我进一步了解到,他不仅是一位廉洁奉公、勤劳刻苦、为当地干部群众拥戴的好干部,而且还就

藏区经济的发展问题写了很多论文,出版了好几本专著。

在他的一系列论文和著作中,贯穿着两个重要观点:

第一,西藏和附近几个省的藏族居住区,尽管情况不尽相同,但无论是自然环境、经济发展水平,还是宗教文化传统、民情风俗,都有许多类似的特点。因此在研究我们国家的区域经济时,应当针对藏族居住区的特点提出藏区的经济文化发展思路。

第二,云南中甸相对于其他藏族居住区来说,具有一系列发展经济的有利条件,因此应当而且可能把中甸建设成藏族居住区的第一强县。在发展特色经济、提高文化水平、促进民族团结等方面起示范作用。

现在齐扎拉同志的又一本文集即将出版,其中的许多文章,都是对上述观点的进一步阐发。可喜可贺的是,在我们去中甸调研之后的两年多时间里,在中央和云南省委、省政府的大力支持下,中甸的生态旅游资源得到了更好的开发和利用,中甸县已经更名为香格里拉县。齐扎拉同志也已经被推选为迪庆藏族自治州的州长,将在更加广阔的平台上施展他的才智,我衷心祝愿他的理想、抱负得以实现!

中国社会科学院副院长

王洛林

2003年3月于北京

目 录

序	(1)
论县域经济在藏区经济中的地位和作用	(1)
藏区县域经济发展思路及对策	(8)
实现两个转变 发展县域经济	(11)
加快县域经济的全面发展	(13)
“零”的突破	(18)
联合起来 共谋发展	(22)
结构调整与环境保护	(41)
怎样建设全国藏区第一强县	(51)
把中甸建成全国藏区第一强县	(58)
实践“三个代表”重要思想 加快民族 地区全面发展	(62)
保护环境 促进发展	(70)
努力做好新时期中甸的统战工作	(73)
开发松茸资源 发挥区域经济规模效应	(92)
着力培养香格里拉花卉产业	(103)
香格里拉保护与发展的探索及行动	(107)
滇西北香格里拉生态旅游示范区开发建设研究	(120)
呼唤“大旅游、大市场、大产业”	(140)

“尼汝”初探	(151)
迪庆香格里拉论	(162)
论香格里拉可持续发展战略	(204)
加快城镇建设步伐 促进城乡经济协调发展	(209)
从狮城回望香格里拉	(220)
试论实施“三江流域”生态保护和旅游 开发的重要意义	(227)
打造品牌 再创佳绩	(237)
附录	(251)
牧人之子	(251)
走出高原看发展	(269)
雪山之子	(272)
走出沉寂 走向世界	(280)

论县域经济在藏区经济 中的地位和作用^{*}

县域经济是以县行政区划为边界的区域经济。县域经济包括县域范围经济的结构、运行、模式的各个方面。县域经济是具有比较完整的经济功能的集合体，是国民经济的缩影。它是一个相对独立的经济单元。研究藏区县域经济具有十分重要的现实意义。一方面，在近国土面积五分之一的广大藏区，县域经济在区域开发中处于十分关键的环节；另一方面，由于受自然环境、民族历史文化以及发展阶段的综合作用，藏区县域在经济结构、运行、功能等方面具有鲜明的区域特征。从藏区县域的实际出发，来总结藏区县域的发展经验，探索藏区县域经济发展的路子，是藏区经济研究和经济开发实践中亟待解决的问题。

^{*} 本文曾收入《云南藏学研究论文集》第2集，云南民族出版社，1997年9月版。

一、县域经济在藏区经济中的地位和作用

(一) 县域经济在藏区经济中的主导地位

藏区由于经济稀疏，城市化进程缓慢，在 149 个县级政区中，有县 145 个，县级市仅 4 个。1993 年藏区县（市）人口总数为 625.21 万人，其中县域人口 604 万人，占总人口的 96%。同年青、甘、川、滇四省 53 个藏区县（市）工农业总产值为 601623 万元，县域工农业总产值占甘、青、川、滇藏区县域工农业总产值的 95.7%。因而县域经济构成了藏区经济的主体。从藏区经济发展的空间结构看，藏区由于城市化水平低，短期内很难形成带动区域经济发展的增长点，经济发展相当程度上将取决于区外大、中城市的辐射与区内各县的经济吸收功能的强弱。已有的区域中、小城市尚不能满足藏区各县的经济发展中技术物资的需求，也未能有效地吸纳县域的各类资源。县域经济发展中的短缺要素资金、技术、人才、物资大部分依靠藏区以外的经济区域输入，所以积极改善藏区县域经济的基础设施，提高县域的人口素质，增强各县对经济要素的吸收能力是藏区县域经济开发的基本途径。在这一进程中，藏区各县已有的城镇及现代生产体系，构成了推动藏区发展的基本力量。

(二) 县域经济的充分发展是藏区现代化的基础

在藏区，农业无一例外地集中于县域，同时，农业又是目前藏区经济最主要的产业之一，藏区经济和农业发展，在藏区

现代化中具有十分重要的作用。

第一，农业是藏区农牧民解决温饱问题的基本途径。藏区农村地广人稀，经济发展的基本设施薄弱，又较少受到大、中城市的经济辐射，非农产业发展左右受掣，而农业资源又是藏区乡村分布最广的资源。因此，发展农业是藏区乡村解决温饱、脱贫致富的基本途径。

第二，集中于县域的农业部门的发展可以有效地满足藏区发展中的食品需求。藏区各地交通不便，并远离我国农业主产区，单位运输成本高，农产品必须力争自求平衡；同时，广大藏民仍保持着本民族特有的消费方式和结构，要更有效地满足藏民的农产品需求，就必须大力发展集中于县域的农牧业。

第三，经济统计资料及藏区工业发展实践表明，农产品加工具有技术难度低、资金密集度低的特点，是工业化初期最理想的起步产业。一些为藏区所独有的农畜产品的开发已成为藏区各地的拳头产品，如青稞酒、牦牛肉、地毯等，这些产品的进一步开发有赖于农业部门为其提供更充足的原料。

（三）县域在藏区经济开发中处于关键环节

藏区基础设施薄弱，现代产业稀疏，各类经济组织发育不充分，农村经济组织以分散的小规模的自给自足的农户为基本单位，城镇以零星分布的中小企业为基本的组织形式。依靠藏区农户、中小企业自发分散的创新和积累活动，不可能有效地推动藏区基础设施的改善和产业结构的根本改变。必须加入各级政府自觉主动的组织行为，有效地动员区内的闲置资源，促进经济要素的嫁接和新组合，才能推动藏区经济的迅速发展。

另一方面，从政区设置看，乡镇虽然是最基层，但乡镇经济规模小，产业结构不齐全，经济职能不完备，而县域经济具

有产业结构相对复杂，经济职能完备的特点，从经济区域的角度来看，县域是藏区经济的基础层次。各级政府的产业政策、开发战略最终要落实到一定的县域，都要在一定县域中组织实施。因而，县域经济在藏区经济中处于关键环节。

二、藏区县域经济的特征

藏区县域经济与其他地区县域经济相比，在运行环境、经济结构、经济运行等方面都有自身的特点。

（一）藏区县域经济的运行环境

第一，藏区县域经济脱胎于封建农奴制社会，到新中国成立前，藏区的社会生产水平十分低下，在地域广阔的藏区没有一寸公路，在水能资源十分丰富的藏区没有一座电站，在自然资源富集的藏区没有一座现代工厂。藏区又有信教的历史传统，各地藏区还沿袭着某些不适于科学技术推广、应用的习俗，还承袭着一些不适于商品生产发展的观念，这些观念和习俗或隐或显地影响着藏区县域经济的开发。

第二，我国藏区在地理上覆盖了被称为地球第三极的青藏高原及其边缘地区，藏区各县平均海拔在 3000 米以上，气候高寒缺氧，霜期、雪期较长，形成了对人类经济活动时空的巨大约束。同时，独特的自然气候形成了众多的藏区特有的高经济价值的物种，如冬虫夏草、红景天、雪茶、牦牛、松茸等。

（二）藏区县域经济的结构特征

1. 产业结构特征。对云南、四川 33 个藏区县域统计表明，第一产业在藏区占有优势比重。在 33 个县中第一产业占

优势比例的计 21 个县，如第一产业所占份额最高的甘孜藏族自治州德格县，第一产业所占比例高达 74.8%，第二、第三产业所占比例分别为 10.6% 和 14.6%。在农业结构中，畜牧业又占有较高的比重。1993 年藏区 143 个县牧业产值占农业产值比重为 60%，种植业所占的比例为 37.4%，有 23 个县牧业产值所占比例在 90% 以上。

2. 消费结构特征。藏区县域由于经济发展水平低，消费结构明显地具有低收入型消费结构特征，食品支出在消费结构中占有高比例；文化生活支出和用于消费支出所占比例低。同时，受自然环境和民族传统文化的影响，一方面燃料支出所占比例相对较高，用于宗教活动的支出也占有一定的比例。对中间县尼史村布伦自然村农户 1993 年消费结构的调查表明，生产性支出占总支出的 17.7%，生活性支出占 82.3%。在生活性支出中食品支出占 67.3%，衣着支出占 8.4%，建房支出占 4.4%，文化生活支出占 0.7%，用于宗教活动支出占 3.9%，用于婚丧支出占 4%，用于消费品支出占 0.8%，燃料支出占 5.6%。其消费结构大体处于温饱型阶段，耐用消费品和文化生活支出所占的比例仅为 1.5%。另一方面，婚丧和宗教支出占有较高比例，两项合计为 7.9%，仅次于吃、穿两项所占的比例。

（三）藏区县域经济运行特征

1. 财政不能自给。经济运行高度依赖于政府的补贴，对于具有独立财政职能的县域而言，财政收支状况简单明了地反映了县域经济在运行过程中输出、输入状况。任何一级具有财政职能的区域，其运行以财政的自求平衡为条件。但藏区 145 个县中，无一例外都是在财政不能自给的条件下，依靠上级财

政的补拨来运行的。在青海和云南的 28 个藏区县份中人均财政收入为 106 元，财政自给率为 34.1%。这种状况我们称之为藏区县域经济的外力推动运行特征。

2. 市场化程度低，自给自足的自然经济仍占有一定的比例。

广大藏区历史上长期处于自给自足的自然经济状态。现代化产业发展缓慢，规模小，自给自足的自然经济占有相当大的比例。1993 年，西藏自治区 72 个县农业部门商品率仅为 23.5%，中甸县农业商品率为 20.7%，而在经济结构中自给性农业所占比例又高，1992 年西藏自治区农业产值占工农业总产值的 85.1%。

总之，藏区县域经济有其自身的特点，从藏区县域经济的实际出发，深入研究藏区县域经济，可以使藏区县域经济发展的措施更具有针对性和有效性。

三、加快开发藏区县域经济的意义

（一）加快发展藏区县域经济是实现藏区稳定的物质基础

对外开放以来，境外藏独分子乘机以各种形式宣传、鼓吹“藏独”，阴谋分裂祖国；同时，敌对势力也借用所谓的“西藏问题”大做文章。在新的历史时期，我国藏区在反对分裂、维护祖国统一方面面临着十分艰巨的任务。要实现藏区社会的长治久安，从根本上说，就是要大力发展藏区县域经济，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，只有大力发展生产力，不断提高人民群众的生活水平，才能赢得民心。而藏区人口

96%的县域无疑在藏区的稳定中居于关键的地位。因而，加快藏区县域经济发展在稳定藏区方面具有十分重要的意义。

(二) 加快发展藏区县域经济是实现藏区脱贫的根本出路

藏区贫困人口大都集中于县域。要解决藏区贫困人口的脱贫问题就必须大力发展藏区县域经济。县域城镇经济的发展，一方面可以有效地为藏区贫困人口创造更多的就业机会，另一方面通过分流贫困人口，可以有效地改善贫困乡村农业劳动生产率。县域乡村经济的发展，则会直接改善乡村贫困人口的生产、生活条件，改善贫困乡村的贫困状况。同时，藏区是我国贫困人口比例高、脱贫难度大的地区。加快藏区县域经济的发展，是脱贫工作的重要内容。

(三) 加快藏区县域经济发展是振兴藏区经济的客观要求

我国藏区由于经济发展水平相对较低，经济发展中所必需的资金、技术、人才短缺而劳动力资源和自然资源相对充裕，藏区经济发展的关键在于如何充分发挥自身的优势要素，弥补短缺要素。而相对充足的劳动力资源、自然资源都分布在县域，因此，充分利用县域优势资源，做好县域经济的文章是振兴藏区经济的客观要求。

藏区县域经济发展思路 及对策^{*}

云南省中甸县是一个农牧业资源丰富的县，同时又是一个农产品不能自给的县，加快农牧业资源开发对广大农牧民脱贫致富，增强县的经济实力，保障城乡居民的食品供给都有着重要意义。我县县域经济发展思路及其对策是：充分动员、利用乡村闲置的劳动力资源，积极争取上级的扶持，加强农业基础设施建设，提高农业的单位产出，改变靠天吃饭，靠天养畜的状况，深化改革，扩大开放，调整农业结构，逐步实现主要农产品生产的规模化和产业化。具体说应搞好以下各项工作：

第一，加强水利设施建设。优先实施在全县经济中有重要影响的工程。在多雨即涝、少雨即旱的纳赤河流域，实施有防洪、灌溉、发电、旅游、水产养殖等功能的桑纳水库建设。充分发挥乡村资源丰

^{*} 本文曾在 1999 年 4 月 21 日《农民日报》刊出。

富的优势，积极鼓励支持农产投工新建、维修乡村水利设施。

第二，整治水土流失，改善生态环境，为全县农业及各产业的发展 and 人民生活创造良好条件。为此应实施以下工程：建设 60 万亩的金沙江防护林工程，治理水土流失，保护金沙江上游的生态环境；加强滑坡、泥石流多发地段哈巴、土旺、便乐、千沟箐、格兰等地的综合治理工程。

第三，改造中低产田，提高农用地的单位产出。因地制宜建立各类粮食生产基地，积极参与国家、省实施的金沙江中游农业综合开发，大力改造中低产田，建设水稻、玉米、小麦生产基地，巩固提高江边河谷地区的农业生产，同时，加强高原坝区和半山区的农业生产，进一步扩大高原坝区的青稞基地建设和半山区的 wheat、玉米生产基地建设。

第四，改良草场，扩大畜牧业生产规模，提高畜牧业经济效益。根据中甸县实际，在高原坝区的草场建设中，应以草场建设、草地改良为基础，积极推广畜牧业科技，形成对高原坝区畜牧业资源的综合开发，形成以优良畜种牦牛为主的畜种结构，为牦牛系列产品加工开发提供原料；在半山区应以清理灌木林、毒草，修建牧场、人畜饮水管道和推广优良牧草为重点，大面积更新、改良天然草场，遏制草场退化现象，提高畜牧业经济效益，并逐步形成以黑色山羊养殖为基础、产品开发为先导的“黑色产业”。

第五，中甸县林地面积广，宜于发展各种经济林木及药材。在河谷地区适宜建成核桃、花椒、沙棘、红豆杉、桉树、白杨树、柳树等速生经济林木基地。在山区、半山区营造苹果为主的水果基地。在可以大面积种植，连片发展当归、木香、贝母等药材的上江、金江、五境、虎跳峡、三坝等乡镇建立药材基地，充分发挥资源优势。

第六，积极推进组织创新，变农户加服务部门的农村经济组织结构为公司加农户的农村经济组织结构。农业经济开发的关键在于建立起一个以市场为导向，技术开发为先导，自然资源为依托，自主经营、自我发展的组织载体，并通过其示范、带动作用来推动农村商品生产的发展。要将已有的技术服务部门从政府职能中分离出来，将彼此分离的服务职能——供销、技术开发结合起来，在不同的土地类型区域划拨一定实验地，组建农村技术开发公司；将农户分散的、小规模的经营与统一的大市场连结起来，将落后的农业生产与科技进步结合起来，形成以技术开发来开展对农户的供销服务，以供销服务来促进技术开发的新型组织载体。

第七，建立和完善适应社会主义市场经济要求的基础设施管理制度。云南藏区农村经济发展的基础设施与发达地区相比仍然十分薄弱，但是经过 40 多年的努力，在国家的帮助下，依托集体经济的力量，藏区已形成了包括乡村公路、人马驿道、小水电站、水利防洪设施等具有一定规模的基础设施。这些设施既是集体经济的重要组成部分，又是农村经济发展的基础条件。农村改革以来，不少地区由于未能很好地坚持统分结合的原则，未能处理好分散经营与基础保养、集体统一管理之间的辩证关系，基础设施不仅没有得到改善，甚至出现了老化的趋势。因此，基础设施的维修保养中必须引入市场机制，对基础设施实行有偿使用，按责任田或人口数收取一定使用费作为维修基金，收取管理费作为基础设施管理人员的报酬；管理人员招标录用，负责组织基础设施的维修及定期保养工作，对管理人员工作成绩进行年度考评，考评成绩与报酬挂钩。