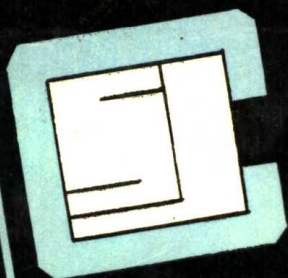


财税金融法制词典

CAISHUI
JINRONG



FAZHI
CIDIAN

延边大学出版社

财税金融法制词典

总 主 编

孙膺杰 马万里 姜 欣 焦 琳

延边大学出版社

1990·延吉

封面设计 韩秀萍 常 林
责任校对 任书芳

财 税 金 融 法 制 词 典

总主编 孙膺杰 马万里 姜 欣 焦 琳
责任编辑 殷继海 崔玉金

延 边 大 学 出 版 社 出 版

(吉林省延吉市延边大学院内)

吉林省延边新华书店发行

吉林省农安县印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32

印张 43.25

字数 1350千字

印数 1—6 720

1990年6月第1版

1990年6月第1次印刷

ISBN 7-5634-0209-8/D·27

定 价 26.00元

总 目

前 言.....	(3)
编撰人员名单.....	(7)
凡 例.....	(9)
专题索引.....	(10)
目 录.....	(11)
正 文.....	(1)
主要参考书目.....	(1287)

前 言

《财税金融法制词典》是由吉林省高级人民法院、吉林省社会科学院、吉林省财政厅、吉林省税务局、吉林省审计局、长春市税务局、中国人民银行吉林省分行、中国工商银行吉林省分行、国家外汇管理局吉林分局、中国银行吉林分行、中国农业银行吉林省分行、中国人民建设银行吉林省分行、交通银行长春分行、中国人民保险公司吉林省分公司、吉林国际经济技术合作公司、全国法院干部业余法律大学吉林分校、吉林省行政学院、吉林省政法管理干部学院、延边大学经济系、吉林省财贸学院、吉林省财税专科学校、吉林省经团联、吉林省财政科学研究所、吉林省税务科学研究所、《企业政治工作》杂志社、

《银行理论与实践》杂志社、《吉林税务》编辑部等27个单位中的部分领导、专业干部，教学、科研、编审人员共110人，通力合作，共同编撰的。

我国的社会主义经济建设，正在总结过去、展望未来之中，焕发出新的活力，向前推进。在新的历史时期中，根据党的十三届四中、五中、六中全会精神，要实现我国国民经济持续稳定协调发展，就必须从我国国情的实际出发，逐步建立起一整套计划经济与市场调节相结合的经济运行体系，逐步建立起以国家计划为主要依据的经济、行政、法律手段综合配套的宏观调控体系。我国的财政、税务、金融，既是国民经济的重要组成部分，又是上述宏观调控体系中影响全局的调控杠杆，在我国社会主义经济建设，特别是治理整顿、深化改革当中，处

1995/5

于举足轻重的重要地位。

从我国治理整顿、深化改革的进程来看，目前已经取得了明显的成效。我国政治稳定、经济稳定、社会稳定。同时，我们在前进中也存在着一些问题和困难。例如，长期以来形成的经济领域中深层次的总量失衡、结构失调、经济体制和运行机制不合理，经济效益差等问题还未解决，新出现的市场销售疲软等问题又同它交织在一起。又如，多年来在财政领域出现了全国预算外资金增长过快，规模偏大，国家财政收入占国民收入的比重、中央财政收入占全部财政收入的比重下降，造成了国家财力过于分散，不利于对国民经济进行综合平衡。尤其是在财税秩序方面，近几年，有些地方和单位以各种借口和不正当手段，越权减免税收，偷税漏税，虚报亏损，骗取补贴，私设小金库，化大公为小公，截留挪用财政资金，造成财政收入的大量流失。在金融领域中，也有些地区由于条块分割，资金画地为牢，信贷资金和贷款规模在地区间调度较难，在一定程度上影响了信贷资金的使用效益。此外，在一些企业中长期以来形成了一种“资产不实”、“财政虚收、企业超分、银行垫款”的不正常现象，等等。

上述这些问题的形成，究其原因，虽由多种因素所造成，但可以明显地看出：它同未能充分发挥我国财税、银行的宏观调控职能和协同作用，以及有关的法律制度不健全、不配套密切相关。许多问题本来是有法可依的，却又因有法不依、执法不严造成了不良后果。所以如此，其理论上的背景是：我们在解决对企业干预过多、限制过死的弊端中采取了放权、让利的改革措施。在这一过程中，有些人企图照搬西方的市场经济模式，在舆论上，排斥社会主义国家的经济职能，排斥国有制，排斥

国家计划和财政、银行的宏观调控作用，尤其是将国家调控经济运行的经济手段同法律、行政手段对立起来，从而导致有些人忽视财税金融法制。实践证明，世界上并不存在完全摆脱法制、行政关系的纯粹的经济手段。用经济手段调控经济本来是管理国民经济的基本要求，今后仍应深化这方面的改革，但其根本的意义是在于尊重客观经济规律，依靠经济的内在机制来实现一定的目的。人们的认识符合客观实际、符合经济规律的要求所采取的正确经济手段才能达到预期的目标，而基于错误的认识所采取的“经济手段”，必然造成有违初衷的后果。我国财税金融的法律制度和行政措施，是同经济手段紧密交织在一起的，它是根据客观经济规律和我国国情制定的，是我国以依法治国，依法聚财理财，完善法制建设的重要组成部分，也是经济手段的行政和法律保障。正确的法律和行政手段从来都是同经济手段并行不悖、相互补充、相得益彰的。当前，在治理整顿、深化改革中，应适当地多强调一些集中，与此相适应的也要多强调一些法律、行政手段的必要性和重要作用，为此，我国的财税金融法制正在大力加强，我国的计划法、预算法、银行法、价格法等基本经济法律、法规也正在加紧制定并将陆续出台。国家的这一决策，既具有解决当前某些问题的现实意义，又具有推动我国建立计划经济与市场调节相结合的经济运行体系和宏观调控体系的长远意义。因为社会主义国家经济职能的实现，不仅需要不断完善和加强调控经济的经济手段，同时也要在实践中不断探索在组织和推进社会主义经济中如何完善法律手段和行政手段的问题。研究三种手段的互相衔接、最佳匹配、有效后果及其运行机制，是具有历史意义的重大课题。这种社会主义经济新秩序的探索，是我国社会主义经济建设中

贯串全程的深刻内容。另外，在社会主义的改革中，必然伴随着各方面权利和利益关系的不断调整。因此，努力提高依靠群众、团结奋斗的思想，宣传普及有关的财税金融法制知识，使广大干部和群众深刻理解并全力支持治理整顿、深化改革的伟大事业，已成为当前刻不容缓的任务。

本书的编撰者，鉴于前述的种种情况，在我国进一步治理整顿和深化改革的关键一年，将这本知识面跨度较大的《财税金融法制词典》奉献给广大读者。期望它能对我国财政、税务、金融界的实际工作者、教学科研工作者，在增强相互间的了解，增加搞好本行工作、本门专业的知识方面有所帮助，借以促进财政、税务、金融工作者在新形势下通力合作，相互支持，共同为增强我国经济的宏观调控能力和完成面临的各项任务而奋斗。同时，本书也是向公民、法人、其他组织提供的普及财税金融法制知识的读物，期望它能有助于弥补目前对财税金融法制宣传之不足。

本书的编撰者为编写此书，曾阅读了大量有关的法律、法规文献，参考和吸收了财税、金融研究工作者的许多研究成果。对此，本书特列举了主要参考书目，在此谨向有关的专家学者、专业工作者表示诚挚的谢意。尽管我们对本书寄予很大的希望，做了很多艰苦的工作，但由于水平和时间所限，书中的疏漏舛误之处，仍难完全避免，深望读者给予批评指正。

孙膺杰 马万里 姜欣 焦琳

1990年4月30日

《财税金融法制词典》编撰人员名单

顾问 孙毅 高德仁 熊鵬达
总主编 孙膺杰 马万里 姜欣 焦琳
副总主编 马明 高凤和 刘军林 邢万生 叶丛石

第一编 财 政

主 编 马万里 马明 潘耀申
副主编 邢万生 申龙根

第二编 税 务

主 编 姜欣 李春安
副主编 杨青林 孙士杰 冯春荣 张贵彬

第三编 金 融

主 编 焦琳 李幼鸣
副主编 冷晨 刘世忠

撰 稿 人

孙膺杰 马万里 姜欣 焦琳 高德仁 马明 潘耀申 (以下
按姓氏笔画为序) 于宾 于世财 于春年 于德学 于爱锁 马春学

马振杰	王立军	王忠恒	王宝祥	王洪志	王英梅	王铁刚	王福德
乌丹青	石 著	卢 君	叶丛石	田淑梅	田野平	申龙根	史育欣
冯自双	冯秀杰	冯春荣	邢万生	邢淑燕	吕文华	朱元春	刘 纯
刘文义	刘占有	刘玉杰	刘永贵	刘世忠	刘军林	刘宝庭	刘金亮
刘敬华	刘德清	安亚人	牟富洋	孙 恒	孙士杰	孙景生	达 明
杜仲群	杨 森	杨玉忠	杨迎秋	杨青林	杨晓秋	苏 严	李幼鸣
李春安	李健石	李湛江	吴振兴	余建中	冷 晨	辛连珠	宋秀芳
张 岩	张万喜	张秀荣	张荣生	张春才	张贵彬	张淑贞	周国忠
周柏柯	金吉道	金承河	相天洪	相东方	胡海山	赵 岚	赵 明
赵 峰	赵承曼	赵革华	姜成谦	耿舒奇	徐克嘉	徐绍清	徐淑清
郭玉清	高 航	高凤和	陆 钧	黄明义	黄春明	崔基千	康晓波
韩永贵	董汝新	董志洪	惠 东	程淑琴	盖中盛	雒莹辉	潘 忠
潘子良							

凡 例

1. 本书是财政、税务、金融法制管理综合性专业工具书，全书共收词目4134条。

2. 为便于读者检索，本书按财政、税务、金融三大类分编，在大类之下按内容分专题立目编排，备有“专题索引”和分类“目录”，不另列笔画目录。各专题中还附列了若干应知的有关词条。

3. 为适应读者指导现实工作和进行业务研究的需要，本书词目不局限于能够独立运用的语言结构基本单位，而是根据实际需要，采取词典、事典的特色相互结合的方法处理词目。

4. 本书各大类各专题虽然具有相对独立的性质，但也互有关联和交叉。如财政大类的“工业财务”、“商贸财务”同金融大类的“工商信贷”、“外汇管理·国际金融”密切相关，互有交叉；财政大类中的“农业财务”与金融大类的“农村金融”也有交叉；财政大类中的“基本建设财务”同金融大类中的“基本建设投资与贷款”也有紧密关联等等。读者在查阅本书时可互相参照各相关部分。

5. 本书词目凡未加外国或国外二字的，其内容皆指我国的事项，不再另加说明。

6. 每个词条的释文一般不重复词目，释文内容不分段落。

7. 一词多义而又互不关联的，在释文中标以① ② ③等分别加以解释；同一义项内，其含义范围不同或需要分别叙述的内容，在译文中以广义、狭义来区分，或标以(1) (2) (3)等分别加以说明。

8. 为避免释文的重复，具有别称的名词、术语，只选一常用常见者加以解释，余则只在词目后写“即××××”或“见××××”。相关性较强词目，在释文后加“参见××××”。

9. 本书于1990年3月末载稿，本书依据的法律、法规、政策文件和主要参考书，一般也以载稿时间为限。

专 题 索 引

第一编 财 政

专 题	目 录	正 文	专 题	目 录	正 文
财政机构	(11)	(1)	商贸财务	(23)	(223)
财政法制财政一般	(11)	(7)	农业财务	(26)	(265)
国家预算	(15)	(83)	文教行政财务	(29)	(312)
工业财务	(17)	(122)	会 计	(30)	(333)
基本建设财务	(22)	(210)	附: 审计	(33)	(378)

第二编 税 务

税务机关	(34)	(395)	流转税	(43)	(523)
税法原理	(35)	(405)	资源税	(44)	(582)
税收理论	(36)	(419)	收益税	(44)	(586)
税务会计统	(38)	(457)	特 税	(48)	(623)
税收征管	(39)	(466)	地方税	(49)	(646)
税务违章案件			农(牧)业税	(53)	(688)
的查办	(41)	(493)	关 税	(54)	(693)
税务行政复议	(41)	(497)	涉外税收	(54)	(709)
税务行政诉讼	(42)	(503)	国际税收	(56)	(730)
税务犯罪案件			附: 税收审计	(57)	(743)
的审判	(42)	(518)			

第三编 金 融

金融机构	(58)	(751)	农村金融	(75)	(1020)
金融体制改革	(60)	(792)	基本建设投资		
金融法理、法规	(61)	(801)	与贷款	(77)	(1039)
货币信用	(62)	(832)	外汇管理国际金融	(78)	(1061)
信贷资金管理	(64)	(871)	金银管理	(83)	(1141)
货币发行	(65)	(883)	信 托	(84)	(1149)
经理国库	(66)	(897)	有价证券	(85)	(1170)
利 率	(66)	(904)	保 险	(86)	(1198)
存款、储蓄	(67)	(919)	银行会计、出纳	(87)	(1223)
转帐结算	(70)	(954)	金融统计	(90)	(1262)
工商信贷	(73)	(996)	金融稽核	(90)	(1271)

目 录

第一编 财 政

一、财政机构

中华人民共和国财	
政部	1
财政部内设机构	1
财政部综合计划司	2
财政部预算管理司	2
财政部地方预算管	
理司	2
财政部税政司	2
财政部工业交通财务司	2
财政部商贸金融财	
务司	2
财政部外汇外事财	
务司	2
财政部文教行政财	
务司	3
财政部农业财务司	3
财政部国家债务管	
理局	3
财政部世界银行业	
务司	3
财政部会计事务管	
理司	3
财政部条法司	3
财政部财政监察司	3
财政部财税体制改	
革司	3
财政部外事局	3

财政部农业税征收管	
理局	3
国库	4
中央企业财政驻	
厂员处	4
省(自治区、直辖市)	
财政厅(局)	4
省级财政厅(局)内设	
机构	4
市(县)财政局	5
乡(镇)财政所	5

附：有关机构

国务院税收、财务、物价	
大检查办公室	6
全国控制社会集团购买力	
办公室	6
国家国有资产管理局	6
省级税收、财务、物价	
大检查办公室	7
省级控制社会集团购买力	
办公室	7
省级国有资产管理局	7

二、财政法制·财政一般

财政	7
社会主义财政职能	8
财政法	9
财政法的起源与发展	9

财政法律关系·····	9	承包经营责任制有关	
财政责任·····	10	财务问题的补充规定·····	22
财政法制·····	10	全民所有制小型工业企	
财政立法·····	10	业租赁经营财务处理	
旧中国的财政立法·····	11	的暂行规定·····	23
中华人民共和国的财政		国内联营企业的联	
立法·····	11	营原则·····	25
外国的财政立法·····	13	国内联营企业的投	
财政执法·····	14	资原则·····	25
财政守法·····	14	国内联营企业利润	
国家预算管理法制·····	14	分配原则·····	25
预算决算暂行条例·····	15	国内联营企业财务	
民族自治地方财政管理		核算形式·····	26
暂行办法·····	15	国内联营企业成本费	
中华人民共和国国家		用管理·····	26
金库条例·····	15	国内联营企业固定资	
中华人民共和国国库		产折旧规定·····	26
券条例·····	16	关于企业兼并的暂行	
我国财政收入的法制		办法·····	27
原则·····	16	企业兼并的原则和	
我国财政支出的法制		形式·····	27
原则·····	17	国营企业兼并的审批	
全民所有制工业企业法		程序·····	28
中与财务有关的规定·····	18	被兼并企业的资产评	
成本法·····	19	估与产权转让·····	28
国营企业成本管理		兼并企业中兼并方应	
条例·····	19	付价款的规定·····	29
国营企业固定资产		国营企业兴办集体企	
折旧试行条例·····	20	业若干财务规定·····	29
大中型企业技术改造分		国营企业职工待业保	
类规划·····	20	险基金和退休养老	
全民所有制工业企业推行		基金财务规定·····	30
承包经营责任制有关财		企业破产法(试行)	
务问题的规定·····	21	中与财政财务有关的	
全民所有制商业企业推行		规定·····	31

农民股份合作企业暂行		助帐.....	42
规定中有关财务		专项控制商品.....	42
的规定.....	32	专控商品目录.....	42
私营企业财务管理暂行		专控商品指标.....	42
办法.....	33	专控商品审批原则.....	43
关于个体工商户帐簿管		专控商品审批权限.....	43
理的规定.....	33	专控商品准购证.....	43
中外合资经营企业法中		专控商品附加费.....	44
有关财政财务的规定.....	34	关于违反控制社会集	
中外合作经营企业法中		团购买力规定的处	
有关财政财务的规定.....	35	理暂行办法.....	44
外资企业法中有关财		处理违反控购规定当事	
政财务的规定.....	36	人的具体办法.....	44
关于加强企业“四技”		“小金库”.....	45
收入财务管理的通知.....	37	清理检查“小金库”.....	46
企业债券管理暂行		财政法规.....	46
条例.....	37	关于违反财政法规处罚	
关于加强企业内部债券		的暂行规定.....	47
管理的通知.....	38	违反财政法规处罚暂行	
我国外债管理制度.....	39	规定的适用对象范围.....	47
罚没财物和追回赃款脏		违反财政法规的行政处	
物管理办法.....	40	罚种类.....	47
关于从严控制社会集团		对违反财政法规款额	
购买力的决定.....	40	的处理.....	48
社会集团购买力.....	41	对违反财政法规行为	
社会集团购买力的直接		人适用处罚的规定.....	48
控制.....	41	违反财政法规的从重	
社会集团购买力的间接		处罚情节.....	50
控制.....	41	违反财政法规的从轻	
社会集团购买力指标管		处罚情节.....	50
理范围.....	41	财经政策.....	50
社会集团购买力控制		财经制度.....	50
指标.....	41	财经纪律.....	50
社会集团购买力辅			

财政金融行政管理·····	51	财务大检查·····	60
财政政策·····	51	财政学·····	60
发展经济、保障供给·····	52	财政史·····	61
财政管理·····	52	财务学·····	61
财政监督·····	52	财政结构·····	61
财政监察·····	53	财政预测·····	62
政纪教育·····	53	财政决策·····	63
跑、冒、滴、漏·····	53	财政发展战略·····	64
财政体系·····	53	财政计划·····	64
中央财政·····	54	综合财政计划·····	64
地方财政·····	54	财政资金·····	64
城市财政·····	54	财源·····	64
乡(镇)财政·····	55	量入为出·····	64
财政包干制·····	55	量出为入·····	64
财政管理体制·····	55	财力开发·····	65
十年财政体制改革·····	55	财力分配·····	65
财务·····	57	财力集聚·····	65
财务预测·····	58	财力管理·····	65
财务预测一般方法·····	58	生财、聚财、用财	
财务决策·····	58	之道·····	66
财务决策步骤·····	58	积累·····	66
财务分析方法·····	58	国家积累·····	66
财务分析步骤·····	58	级差收入·····	66
财务行政管理·····	58	财政收入·····	66
财务管理体制·····	59	财政收入的客观限量·····	67
国营企业财务管理		财政收入的动员原则·····	68
体制·····	59	财政收入与经济	
基本建设财务管理		的同步增长·····	70
体制·····	59	财政支出·····	70
行政事业财务管理		财政支出的客观限量·····	71
体制·····	59	财政支出的原则·····	73
财务监督·····	59	财政效果·····	74
财务纪律·····	60	财政资金筹集效果	
财务检查·····	60	的表现形式·····	75

财政资金分配效果		地方预算	84
的表现形式	77	总预算	86
财政数量分析	78	单位预算	86
财政杠杆	80	单式预算	86
财政后备	80	复式预算	86
财政补贴	80	预算制度	87
财政信用	81	预算年度	87
财政发行	81	预算本位	88
财政性存款	81	预算科目	88
财政透支	81	预算科目级次	88
赤字财政	81	预算表格	88
财政危机	82	预算管理	88
		预算监督	88
国力	82	预算收入	88
财富	82	税收	89
社会财富	82	国营企业上缴利润	89
国民财富	82	国营企业计划亏损	
财产	82	补贴	89
积极财产	82	国家能源交通重点建	
消极财产	82	设基金	89
无形财产	82	债务收入	90
有形财产	82	国家预算调节基金	90
三、国家预算		事业收入	90
预算	83	规费收入	90
国家预算	83	罚没收入	91
国家预算草案	83	国际组织援助捐	
国家概算	83	赠收入	91
预算建议指标	83	预算调拨收入	91
国家预算收支控制		专项收入	91
指标	83	预算支出	91
国家预算报告	84	基本建设支出	92
国家预算体系	84	企业挖潜改造资金	92
预算级次	84	增拨企业流动资金	92
中央预算	84		