

XINGZHENGFA

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政诉讼法及配套规定新释新解

■ 主编：黄 杰 白 钢



中国民主法制出版社

D925.305
H1287

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政诉讼法及配套规定新释新解

主 编 黄 杰 白 钢

副主编 于新年 刘勉义 阎尔宝

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政诉讼法及配套规定新释新解/黄 杰等主编. —北京:
中国民主法制出版社, 1999. 2
(社会主义市场经济法律新释新解丛书)
ISBN 7-80078-378-2

I. 行… II. 黄… III. 行政诉讼法-法律解释-中国 IV
. D925. 35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 05554 号

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政诉讼法及配套规定新释新解

黄 杰 白 钢 主 编

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷 23 号)

唐山市兴卫装潢印刷厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 毫米 大 32 开 37.5 印张 880 千字

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1-5000 册

ISBN 7-80078-378-2/D · 275

定价: 68.00 元

本书如有倒装、错页或破损, 我社负责调换。

联系电话: 63097459

前 言

1989年4月4日，第七届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国行政诉讼法》，它标志着行政管理工作正式纳入了法制的轨道，也标志着“民可以告官”、“企事业单位可以告政府”的时代的开始。该法实施六年多来，各级人民政府的工作人员向依法行政迈出了可喜的步伐，行政管理的相对人如公民、企事业单位等依法维护自己合法权益的法律意识大大增强。但应该看到，千年封建遗毒使某些行政机关工作人员法律意识和法律观念依然比较淡薄，以言代法、以权压法的现象仍然屡见不鲜，同时，不少公民和企业事业单位至今仍未培育起依法行使监督、抗辩、诉讼、索赔等权利的法律意识，对违法行政所导致的合法权益的损害，还是处于“不会告、不愿告、不敢告”的尴尬局面。

《行政诉讼法》制定之时，为避免法条的繁琐，并考虑到逐步扩大受案范围的情况，对于行政诉讼中的一些具体问题，有的规定得比较原则，有的未作规定。为了在审判实践中具体运用行政诉讼法，最高人民法院根据该法及有关法律、法规的规定，作出了不少相关司法解释。

为了准确理解《行政诉讼法》及其配套规定的立法原意，并加以具体适用，最高人民法院和实务界、理论界的同志，以《行政诉讼法》的司法实践和法学理论为基础，以《行政诉讼法》和相关司法解释为主干，共同撰写了这本《〈行政诉讼法〉及配套规定新释新解》。

本书系《社会主义市场经济法律新释新解丛书》之一。它打

破了以往同类书籍仅就《行政诉讼法》的条文进行释义的模式,将相关法律条文、最高人民法院《关于贯彻执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的意见》的条文置于《行政诉讼法》的相应条文之后,并结合相配套的司法解释,一同解释,同时为方便使用,在条文释解之后附上相应的文书格式样本,以期准确和方便适用《行政诉讼法》及其配套规定。

本书综合了《行政诉讼法》公布施行以来司法实践和理论研究的最新成果,是当今我国系统研究和阐释这一法律及配套规定的最新之作。希望本书能够为广大司法工作者、行政执法人员和律师正确适用法律、为广大公民和法人正确维护自身合法权益,起到应有的指导、参与和借鉴作用。

编著者

一九九九年三月

内容精要

《行政诉讼法》制定之时，为避免法条的繁琐，并考虑到逐步扩大受案范围的情况，对于行政诉讼中的一些具体问题，有的规定得比较原则，有的未作规定。为了在审判实践中具体运用行政诉讼法，最高人民法院根据该法及有关法律、法规的规定，作出了不少相关司法解释。

为了准确理解《行政诉讼法》及其配套规定的立法原意，并加以具体适用，最高人民法院和实务界、理论界的同志，以《行政诉讼法》的司法实践和法学理论为基础，以《行政诉讼法》和相关司法解释为主干，共同撰写了本书。本书综合了《行政诉讼法》公布施行以来司法实践和理论研究的最新成果，系当今我国系统研究和阐释这一法律及配套规定的最新之作。

主编简介

黄杰,男,毕业于中国人民大学法律系。1978年至1988年,历任中共中央政法委员会政策研究室副主任等职;1988年至1998年,历任最高人民法院行政审判庭庭长、审判委员会委员。系全国法院系统熟谙行政审判工作和国家赔偿工作的资深大法官。

白钢,男,毕业于南京大学。现为中国社会科学院研究生院法学系博士研究生导师。中国社会科学院公共政策研究中心主任、政治学研究所副所长,获国务院颁发的政府特殊津贴、国家级有突出贡献专家称号。

目 录

第一章 总 则

【本章概要】	(1)
第一条 (立法宗旨和立法依据)	(3)
第二条 (诉权)	(10)
第三条 (人民法院依法独立行使行政审判权原则) ...	(14)
【相关规定】 《中华人民共和国宪法》(节录) ...	(14)
【相关规定】 《中华人民共和国人民法院组织法》 (节录)	(15)
第四条 (以事实为根据、以法律为准绳原则)	(18)
第五条 (合法性审查原则)	(20)
第六条 (合议、回避、公开审判和两审终审制度) ...	(30)
【相关规定】 《中华人民共和国人民法院组织法》 (节录)	(30)
第七条 (当事人法律地位平等原则)	(33)
第八条 (使用本民族语言文字原则)	(36)
【相关规定】 《中华人民共和国宪法》(节录) ...	(36)
【相关规定】 《中华人民共和国法院组织法》(节 录)	(37)
【相关规定】 《中华人民共和国民族区域自治法》 (节录)	(37)

第九条（辩论原则）	（39）
第十条（人民检察院法律监督原则）	（41）
【相关规定】《中华人民共和国宪法》（节录） ...	（41）
【相关规定】《中华人民共和国检察院组织法》 （节录）	（41）

第二章 受案范围

【本章概要】	（51）
第十一条（人民法院受理行政案件范围）	（53）
【相关规定】《最高人民法院关于审理专利申请权 纠纷案件若干问题的通知》（节录） （1987年10月19日）	（55）
【相关规定】《最高人民法院关于不服工商行政管 理机关的确认经济合同无效及财产 损失的处理决定的案件应属行政案 件的答复》（1992年4月1日〔1 992〕行他字第5号）	（55）
【相关规定】《最高人民法院关于房地产案件受理 问题的通知》（1992年11月25 日 法发〔1992〕38号）	（56）
【相关规定】《最高人民法院关于及时审理因农民 负担过重引起的案件的通知》（节录） （1993年4月7日 法发〔1993〕6 号）	（57）
【相关规定】《最高人民法院关于当事人不服政府 或房地产行政主管部门对争执房屋的	

- 确权行为提起诉讼，人民法院应作何种案件受理的答复》（1993年4月17日 法函〔1993〕33号）……（58）
- 【相关规定】《中华人民共和国治安管理处罚条例》（1986年9月5日第六届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过，根据1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚条例〉的决定》修正）……（58）
- 【相关规定】《中华人民共和国民事诉讼法》（1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过，根据1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议《关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》修正）……（70）
- 【相关规定】《禁止向企业摊派暂行条例》（1988年4月28日国务院发布）……（113）
- 【相关规定】《农民承担费用和劳务管理条例》（1991年12月7日国务院发布）…（117）
- 【相关规定】《最高人民法院关于在同一事实中对同一当事人，行政机关同时作出限制人身自由和扣押财产两种具体行政行为，当事人依法向其住所地法院起诉，受诉法院是否可以合并审理问题的请示的答复》（1993年7月9日，〔1993〕行他16号）……（123）

第十二条 (受案范围的除外规定) (156)

【相关规定】《最高人民法院关于审理劳动争议案件诉讼当事人问题的批复》 (1988年10月19日 法〔经〕复〔1988〕50号) (157)

【相关规定】《最高人民法院、公安部关于处理道路交通事故案件有关问题的通知》 (节录) (法发〔1992〕39号) (157)

第三章 管 辖

【本章概要】 (178)

第十三条 (基层人民法院的管辖) (184)

第十四条 (中级人民法院的管辖) (190)

第十五条 (高级人民法院的管辖) (193)

第十六条 (最高人民法院的管辖) (194)

第十七条 (一般地域管辖) (194)

【相关规定】《最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院〈关于覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示报告〉的复函》 (195)

第十八条 (特殊地域管辖) (202)

第十九条 (不动产所在地人民法院管辖) (204)

第二十条 (选择管辖) (205)

第二十一条 (移送管辖) (207)

第二十二条 (指定管辖)	(208)
第二十三条 (管辖权的转移)	(212)

第四章 诉讼参加人

【本章概要】	(217)
--------------	-------

第二十四条 (原告及原告资格的转移)	(222)
--------------------------	-------

第二十五条 (被告的确定)	(237)
---------------------	-------

【相关规定】《公安部关于消防监督机构是否有行政
诉讼主体资格及有关问题的批复》

(1990年11月9日 公复字〔1990〕

15号)	(239)
------------	-------

第二十六条 (共同诉讼)	(255)
--------------------	-------

第二十七条 (第三人)	(259)
-------------------	-------

[参加诉讼申请书样式]	(268)
-------------------	-------

[参加诉讼通知书样式]	(271)
-------------------	-------

第二十八条 (法定代理人)	(272)
---------------------	-------

【相关规定】《中华人民共和国民事诉讼法通则》 (19

86年4月12日第六届全国人民代表

大会第四次会议通过 1986年4月

12日中华人民共和国主席令第三十

七号公布)	(273)
-------------	-------

【相关规定】《最高人民法院关于贯彻执行〈中华
人民共和国民法通则〉若干问题的
意见(试行)》 (1988年1月26
日最高人民法院审判委员会讨论通
过, 1988年4月2日最高人民法院

通知试行)	(298)
第二十九条 (委托代理人)	(331)
【相关规定】《最高人民法院关于人民法院离退休 审判人员不得担任参与自己审查过 的案件一方当事人的委托代理人的 批复》	(332)
第三十条 (律师、当事人和其他诉讼代理人的权利义 务)	(335)
【相关规定】《中华人民共和国律师法》 (199 6年5月15日第八届全国人民代表 大会常务委员会第十九次会议通过 1996年5月15日中华人民共和国 主席令第六十七号公布自1997年 1月1日起施行)	(335)
【相关规定】《中华人民共和国保守国家秘密法》 (1988年9月5日第七届全国人民 代表大会常务委员会第三次会议通 过)	(345)
【相关规定】《中华人民共和国保守国家秘密法实 施办法》 (1990年5月25日国 家保密局第1号令发布, 1990年5 月25日起施行)	(350)

第五章 证 据

【本章概要】	(361)
第三十一条 (证据的种类)	(366)

[勘验笔录样式]	(372)
第三十二条 (举证责任)	(373)
第三十三条 (被告取证限制)	(383)
第三十四条 (人民法院对证据的收集)	(384)
[调查笔录样式]	(389)
第三十五条 (对专门性问题的鉴定)	(390)
第三十六条 (证据保全)	(392)
[申请保全证据书样式]	(395)

第六章 起诉和受理

【本章概要】	(398)
第三十七条 (行政复议与行政诉讼的衔接)	(400)
附:有关复议前置的法律文件	(432)
第三十八条 (复议期间和对复议不服的起诉期间) ...	(436)
附一:有关复议期限的法律规范	(445)
附二:有关经复议后的起诉期限的法律规定	(447)
第三十九条 (当事人直接向法院提起诉讼的期间) ...	(448)
附:有关直接起诉的起诉期限的法律规定	(460)
第四十条 (诉讼期间的延长)	(462)
第四十一条 (起诉条件)	(464)
[起诉状样式之一]	(482)
[起诉状样式之二]	(483)
第四十二条 (审查起诉及不服裁定的上诉)	(489)
【相关规定】 《最高人民法院关于人民法院立案工 作的暂行规定》 (1997年5月29 日最高人民法院发布)	(489)

[不予受理行政裁定书样式]	(500)
[受理案件通知书样式之一]	(502)
[受理案件通知书样式之二]	(503)
[驳回起诉行政裁定书样式]	(504)

第七章 审理和判决

【本章概要】	(506)
---------------------	-------

第四十三条 (发送起诉状副本及被告提交答辩状) ...	(511)
-----------------------------	-------

[二审维持或撤销一审裁定行政裁定书样式] ...	(514)
--------------------------	-------

[应诉通知书样式]	(516)
-----------------	-------

[行政答辩状样式]	(518)
-----------------	-------

[出庭通知书样式]	(522)
-----------------	-------

[传票样式]	(524)
--------------	-------

第四十四条 (起诉期间不停止具体行政行为的执行及 例外)	(527)
---------------------------------------	-------

[申请停止执行状样式]	(532)
-------------------	-------

[停止执行具体行政行为或驳回申请行政裁定书 样式]	(534)
------------------------------------	-------

第四十五条 (行政案件的审理方式)	(536)
-------------------------	-------

第四十六条 (行政审判组织)	(538)
----------------------	-------

第四十七条 (回避)	(541)
------------------	-------

[申请回避书样式]	(545)
-----------------	-------

[对申请回避的决定书样式]	(547)
---------------------	-------

第四十八条 (视为撤诉与缺席判决)	(549)
-------------------------	-------

第四十九条 (妨碍行政诉讼的强制措施)	(552)
---------------------------	-------

[罚款决定书样式]	(562)
-----------------	-------

[拘留决定书样式]	(564)
[执行拘留通知书样式]	(566)
[提前解除拘留决定书样式]	(570)
[提前解除拘留通知书样式]	(572)
[复议决定书样式]	(575)
第五十条 (不适用调解)	(577)
第五十一条 (申请撤诉)	(579)
[行政撤诉申请书样式]	(588)
[准许或不准撤诉行政裁定书样式]	(591)
[财产保全申请书样式]	(605)
[财产保全裁定书样式]	(607)
[解除财产保全裁定书样式]	(610)
[先予执行申请书样式]	(612)
[先予执行裁定书样式]	(614)
第五十二条 (人民法院审理行政案件的依据)	(616)
【相关规定】《最高人民法院关于人民法院审理行政案件对地方性法规的规定与法律和行政法规不一致的应当执行法律和行政法规的规定的复函》(节录)	(616)
【相关规定】《法规规章备案规定》 (1990 年2月18日国务院发布)	(617)
第五十三条 (参照规章及规章运用中发生冲突的解决办法)	(627)
[诉讼中止或诉讼终结裁定书样式]	(649)
第五十四条 (人民法院一审判决的形式)	(651)
[一审行政判决书样式]	(697)

第五十五条 (行政机关重新作出具体行政行为的限制)	(703)
第五十六条 (行政诉讼过程中发现有关人员违反政纪及犯罪的处理)	(705)
第五十七条 (人民法院一审案件的审理期限)	(708)
[申请延长审理期限的报告样式]	(710)
[对申请延长审理期限的批复样式]	(712)
第五十八条 (上诉程序)	(713)
[上诉状样式之一]	(719)
[上诉状样式之二]	(723)
第五十九条 (人民法院对二审案件的书面审理)	(727)
第六十条 (人民法院二审案件的审理期限)	(729)
[申请延长二审审理期限的报告样式]	(730)
第六十一条 (上诉案件的裁判方式)	(731)
[对二审撤诉的裁定书样式]	(737)
[二审维持或撤销一审裁定的裁定书样式]	(740)
[二审发回重审裁定书样式]	(742)
[二审行政判决书样式]	(745)
第六十二条 (当事人的申诉权)	(748)
[行政申诉书样式]	(750)
[驳回申诉通知书样式]	(754)
第六十三条 (审判监督程序)	(755)
[提起再审行政裁定书样式]	(759)
[再审行政判决书样式]	(762)
第六十四条 (人民检察院的抗诉)	(767)
【相关规定】《最高人民法院关于执行行政诉讼法第六十四条的暂行规定》	(最高