



贫困区农业资源开发

贫 困 区 农 业 资 源 开 发

PINKUNQU NONGYE ZIYUAN KAIFA

罗国严 主编

安徽大学出版社

贫困区农业资源开发

罗国严 主编

安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

贫困区农业资源开发/罗国严主编. - 合肥:安徽大学出版社,2000.6

ISBN 7-81052-334-1

I. 贫… II. 罗… III. 不发达地区-农业资源-资源开发-安徽 IV. F327.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 31735 号

贫困区农业资源开发

罗国严 主编

出版发行 安徽大学出版社
(合肥市肥西路3号 邮编 230039)
联系电话 总编室 0551-5107719
发行部 0551-5107784
电子信箱 ahdxcbps@mail.hf.ah.cn
责任编辑 许燕薇
封面设计 孟献辉

经 销 新华书店
印 刷 中国科学技术大学印刷厂
开 本 787×1092 1/16
印 张 17.5
字 数 380 千
版 次 2000 年 6 月第 1 版
印 次 2000 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7-81052-334-1/F·31

定价 30.00 元

如有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换

《贫困区农业资源开发》

编 委 会

主 任:	周本立				
副 主 任:	朱先发	丁海中			
编 委:	李希荣	张岩松	许国云	王傲兰	杨世义
	张伯祥	戴克柱	陶亦工	焦山斌	
主 编:	罗国严				
副 主 编:	周云峰	朱永芳			
编 校:	夏兴萍	吴葆红	马金强	纪明波	杨艳平
	高 华	潘 利	张官政		

序

到 2000 年基本解决农村贫困人口的温饱问题,这是我们党和政府向全国人民作出的庄严承诺,并已向世界宣告。这个战略目标是必须要实现的,也必将会实现。2000 年后,我省 17 个国定贫困县、市的农业资源开发作为扶贫开发最主要、最有效的手段仍然不能放松,但面临的形势将发生根本性的变化:剩余贫困人口大多数分散在地域偏远、交通闭塞、生存环境极其恶劣的穷山恶水区。解决这部分贫困人口的温饱问题是扶贫工作中最难啃的硬骨头。刚刚脱贫的人口又多生活在生产条件比较落后的地区,一遇自然灾害,仍可能饱而复饥、温而复寒。因而,贫困区的农业资源开发必须立足于解决剩余贫困人口的温饱问题,巩固扶贫成果,使已经解决温饱的人口向小康迈进,同时在稳定解决温饱的基础上,全面推进贫困地区经济社会发展。然而由于宏观经济环境的改变,农业资源开发也面临着小生产与大市场、低效益与高投入、人口素质偏低与科技进步加快、资源过度开发与可持续发展等诸多矛盾的制约。显然,仍沿袭短缺经济时代的农业资源开发思路已远远跟不上形势变化的要求,迫切需要在新世纪作出重大的调整。

如何调整?该课题研究作了一些有益的探索。课题组跳出了就资源论资源的旧框框,将农业资源开发与贫困区的一、二、三产业互动发展、城乡互动发展和农村城镇化、农业现代化及农村经济、社会、环境协调发展等问题有机地结合起来,指出了今后农业资源开发的总体思路、基本原则和战略选择。一些建议如发展市场农业,转移农业人口,走资源产品深度加工之路等对于各级政府、部门决策有着重要的参考价值。此外,课题组还在报告中建议省委、省政府以中央提出西部大开发战略为契机,组织实施安徽西部大开发战略。如果这一战略能够尽快实施的话,贫困区将会迎来新的发展机遇。

这项研究,指导思想明确,技术路线正确,数据翔实,提出的一系列对策建议很具前瞻性、可操作性,并有我省 17 个贫困县、市的案例分析,体现了为领导宏观决策服务的方针。

安徽省计划委员会主任 周本立

目次

上篇 总体研究报告

第一章 农业资源开发的现状和思路	(1)
第一节 安徽省贫困区的分布和概况	(1)
第二节 贫困区农业资源开发的基本功能实现了重大的突破	(2)
第三节 农业资源开发进入新阶段,亦面临着新的矛盾	(3)
第四节 农业资源开发的总体思路和战略选择	(5)
第五节 农业资源开发的主要任务及对策措施	(7)
第二章 气候资源的动态变化及其开发利用	(16)
第一节 气候资源状况和变化特征	(16)
第二节 主要气象灾害	(18)
第三节 开发利用气候资源的主要途径及对策措施	(20)
第三章 水资源的动态变化及其开发利用	(27)
第一节 水资源状况和变化特征	(27)
第二节 水资源开发利用中存在的突出问题	(29)
第三节 开发利用水资源的主要途径及对策措施	(30)
第四章 土地、土壤资源的动态变化及其开发利用	(37)
第一节 土地、土壤资源状况和变化特征	(37)
第二节 土地、土壤资源开发利用中存在的突出问题	(38)
第三节 土地、土壤资源开发利用的潜力	(40)
第四节 开发利用土地、土壤资源的主要途径及对策措施	(42)
第五章 种植业资源的动态变化及其开发利用	(57)
第一节 种植业资源状况和变化特征	(57)
第二节 种植业资源开发利用中存在的突出问题	(58)
第三节 种植业资源开发利用的潜力	(59)
第四节 开发利用种植业资源的主要途径及对策措施	(60)
第六章 林业资源的动态变化及其开发利用	(72)
第一节 林业资源状况和变化特征	(72)
第二节 林业资源开发利用中存在的突出问题	(73)

第三节	林业资源开发利用的潜力	(74)
第四节	林业资源开发利用的主要途径及对策措施	(74)
第七章	畜牧业资源的动态变化及其开发利用	(80)
第一节	畜牧业资源状况和变化特征	(80)
第二节	畜牧业资源开发利用中存在的突出问题	(81)
第三节	畜牧业资源开发利用的潜力	(82)
第四节	开发利用畜牧业资源的主要途径及对策措施	(83)
第八章	渔业资源的动态变化及其开发利用	(93)
第一节	渔业资源状况和变化特征	(93)
第二节	渔业资源开发利用中存在的突出问题	(94)
第三节	渔业资源开发利用的主要途径及对策措施	(95)

下 篇 县、市研究报告

第九章	利辛县农业资源变化分析和开发研究	(99)
第一节	概况	(99)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(100)
第三节	农业资源开发、保护的主要做法及经验	(105)
第四节	农业资源开发、保护中存在的主要问题	(106)
第五节	农业资源开发的潜力所在及其前景展望	(107)
第六节	农业资源开发、保护的指导思想和目标、任务	(108)
第七节	农业资源开发、保护的主要措施和对策	(109)
第十章	颍上县农业资源变化分析和开发研究	(111)
第一节	农业资源的动态变化及其原因	(111)
第二节	农业资源开发、保护的做法、经验	(114)
第三节	农业资源开发的潜力所在及其前景展望	(115)
第四节	农业资源开发、保护的总体思路 and 对策	(116)
第十一章	临泉县农业资源变化分析和开发研究	(118)
第一节	农业资源开发的主要成就	(118)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(120)
第三节	农业资源开发、保护的主要做法及经验	(122)
第四节	农业资源开发的潜力所在及前景展望	(123)
第五节	农业资源开发、保护的指导思想、基本原则、目标及任务	(123)
第六节	农业资源开发、保护的主要措施和对策	(124)
第十二章	阜南县农业资源变化分析和开发研究	(126)
第一节	农业资源开发、保护的主要贡献	(126)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(127)

第三节	农业资源开发、保护的主要做法及经验	(130)
第四节	农业资源开发的潜力所在及其前景展望	(131)
第五节	农业资源开发、保护的总体思路 and 对策	(132)
第十三章	长丰县农业资源变化分析和开发研究	(134)
第一节	概况	(134)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(135)
第三节	农业资源开发、保护的主要做法及经验	(140)
第四节	农业资源开发、保护中存在的主要问题	(143)
第五节	农业资源开发、保护的思路 and 主要措施	(144)
第十四章	寿县农业资源变化分析和开发研究	(148)
第一节	农业资源的动态变化及其原因	(148)
第二节	农业资源开发、保护的主要做法及经验	(151)
第三节	农业资源开发、保护中存在的主要问题	(153)
第四节	农业资源开发、保护的总体思路 and 主要措施	(153)
第十五章	霍邱县农业资源变化分析和开发研究	(156)
第一节	农业资源现状	(156)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(159)
第三节	农业资源开发的潜力所在及前景展望	(160)
第四节	农业资源开发、保护总体思路 and 对策	(161)
第十六章	六安市农业资源变化分析和开发研究	(164)
第一节	农业资源现状	(164)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(167)
第三节	农业资源开发、保护的主要做法及经验	(168)
第四节	农业资源开发、保护中存在的主要问题	(169)
第五节	农业资源开发的有利条件及前景展望	(170)
第六节	农业资源开发、保护的总体思路 and 对策	(170)
第十七章	金寨县农业资源变化分析和开发研究	(172)
第一节	农业资源开发、保护的主要贡献	(172)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(174)
第三节	农业资源开发、保护的成功经验	(176)
第四节	农业资源开发、保护中存在的问题	(177)
第五节	农业资源开发的潜力及前景展望	(179)
第六节	农业资源开发、保护面临的新形势和新任务	(180)
第七节	农业资源开发、保护的总体思路及对策	(181)
第十八章	霍山县农业资源变化分析和开发研究	(183)
第一节	概况	(183)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(185)
第三节	农业资源开发、保护的主要做法及经验教训	(186)

第四节	农业资源开发、保护的有利条件及制约因素	(187)
第五节	农业资源开发、保护的总体思路	(189)
第六节	农业资源开发、保护的主要措施和对策	(189)
第十九章	舒城县农业资源变化分析和开发研究	(192)
第一节	概况	(192)
第二节	农业资源开发、保护的主要贡献	(193)
第三节	农业资源的动态变化及其原因	(194)
第四节	农业资源开发、保护存在的主要问题	(198)
第五节	农业资源开发的潜力所在及前景展望	(198)
第六节	农业资源开发、保护的总体思路 and 对策	(199)
第二十章	岳西县农业资源变化分析和开发研究	(201)
第一节	概况	(201)
第二节	农业资源开发、保护的主要贡献	(202)
第三节	农业资源的动态变化及其原因	(202)
第四节	农业资源开发、保护中存在的主要问题	(204)
第五节	农业资源开发的潜力所在和前景展望	(205)
第六节	农业资源开发、保护面临的新形势	(206)
第七节	农业资源开发、保护的总体思路及措施	(207)
第二十一章	潜山县农业资源变化分析和开发研究	(208)
第一节	概况	(208)
第二节	农业资源开发、保护对经济社会发展的主要贡献	(209)
第三节	农业资源的动态变化及其原因	(210)
第四节	农业资源开发、保护的主要做法与经验	(214)
第五节	农业资源开发、保护中存在的主要问题	(215)
第六节	农业资源开发的潜力所在及前景展望	(216)
第七节	农业资源开发、保护的指导思想、基本原则和目标	(218)
第八节	潜山县农业资源开发、保护的主要措施和对策	(218)
第二十二章	太湖县农业资源变化分析和开发研究	(221)
第一节	太湖县农业资源开发、保护的主要贡献	(221)
第二节	农业资源的动态变化及其原因	(223)
第三节	农业资源开发的潜力所在及前景展望	(228)
第四节	农业资源开发、保护面临的新形势	(229)
第五节	农业资源开发、保护的基本思路及对策	(230)
第二十三章	宿松县农业资源变化分析和开发研究	(232)
第一节	农业资源的动态变化及其原因	(232)
第二节	农业资源开发、保护的主要做法及经验	(238)
第三节	农业资源开发、保护中存在的主要问题	(239)
第四节	农业资源开发的潜力及面临的新形势	(240)

第五节 农业资源开发、保护的总体思路 and 对策	(241)
第二十四章 枞阳县农业资源变化分析和开发研究	(243)
第一节 概况	(243)
第二节 农业资源的动态变化及其原因	(245)
第三节 农业资源开发、保护的主要做法及经验	(248)
第四节 农业资源开发、保护中存在的主要问题	(249)
第五节 农业资源开发的潜力所在及前景展望	(250)
第六节 农业资源开发、保护面临的新形势	(251)
第七节 农业资源开发、保护的指导思想、目标和任务	(252)
第八节 农业资源开发、保护的主要措施和对策	(253)
第二十五章 无为县农业资源变化分析和开发研究	(256)
第一节 农业资源的动态变化及其原因	(256)
第二节 农业资源开发、保护的 做法及经验	(260)
第三节 农业资源开发利用中出现的问题	(261)
第四节 农业资源开发、保护的主要措施和对策	(262)
跋	(265)
附录一 《安徽贫困区农业资源变化分析和开发研究》综合评审意见	(267)
附录二 《安徽贫困区农业资源变化分析和开发研究》评审委员会名单	(268)
后 记	(269)

第一章

农业资源开发的现状和思路

第一节 安徽省贫困区的分布和概况

安徽省贫困区是指 17 个国定贫困县、市,包括利辛县、颍上县、临泉县、阜南县、长丰县、寿县、霍邱县、六安市、金寨县、霍山县、舒城县、岳西县、潜山县、太湖县、宿松县、枞阳县、无为县,多数位于安徽西部。贫困区国土面积 4.13 万平方公里,占安徽的 29.5%;1998 年末人口 1804 万人,占安徽的 29.3%。

该区地形地貌复杂多样,平原、丘陵、山地相间排列,其中以山地、丘陵为主。地跨淮河、长江两大水系,湖泊众多,水域辽阔。地势西南高,东北低。地处暖温带与亚热带过渡地带,淮北为暖温带半湿润季风气候,淮河以南为亚热带湿润季风气候,四季分明,气候温和,雨量适中。全年平均气温在 14~17℃ 之间,年平均无霜期为 200~250 天,年平均降水量为 880~1500 毫米。全区日照充足,光能资源较为丰富,年平均日照时数为 1700~2300 小时,适合多种动植物的生长繁衍。

改革开放以来,贫困区经济建设和社会发展取得了巨大的成就,面貌日新月异。特别是近十年来,农业资源开发和经济发展进入了快车道。1998 年,农业产值达到 357 亿元,按可比价格计算比 1989 年增长 1.3 倍,年均增长 9.6%,占全省农业产值的比重由 1989 年的 25.1% 上升至 29.9%。主要农产品产量大幅增加,占全省的比重明显提高。1998 年稻谷、油菜籽、棉花、肉类、水产品、蚕茧总产分别达 491 万吨、25.5 万吨、8.6 万吨、94.6 万吨、31.0 万吨、0.6 万吨,占全省的比重分别达到 34.5%、31.1%、29.5%、

32.8%、21.0%、23.5%。可见,农业产值和部分农产品的产量占全省的比重已超过按国土面积或人口计算的比重,贫困区已经成为安徽的农业大区。然而,由于自然条件比较恶劣,二、三产业发展滞后,该区经济实力还很弱,人民生活水平还很低,与全省相比还有很大的差距。1998年,该区实现国内生产总值466.6亿元,占全省的16.6%;人均GDP2586元,仅是全省人均水平的56.7%。农民人均纯收入1616元,比全省平均水平低247元。

根据自然区位、农业资源和经济水平等方面的差异,可将贫困区大致划分为四个区。一是淮北区,含利辛、颍上、临泉、阜南4县(以下简称淮北4县),位于安徽西北部,淮河以北,辖区面积77.7万公顷,占贫困区的18.8%;1998年末人口597.2万人,占贫困区的33.1%。淮北4县地势平坦开阔,由西北向东南缓倾,地貌以平原为主,间有洼地、河滩。二是江淮区,含长丰、寿县、霍邱、六安4县、市(以下简称江淮4县),位于长江、淮河之间,辖区面积127.4万公顷,占贫困区的30.9%;1998年末人口548.9万人,贫困区的30.4%。江淮4县地势西高东低,顺大别山东麓延伸,丘陵起伏,地貌以山岗为主,间有部分平原。三是大别山区,含金寨、霍山、舒城、岳西、潜山、太湖6县(以下简称大别山6县),位于大别山腹部及其东麓,辖区面积141.5万公顷,占贫困区的34.3%;1998年末人口349.8万人,占贫困区的19.4%。大别山6县地势自西向东呈阶梯状下降,地貌复杂,以山地、丘陵为主,间有山间盆地和少量平原。四是沿江区,含宿松、枞阳、无为(以下简称沿江3县),位于长江北岸,辖区面积66.3万公顷,占贫困区的16.1%;1998年末人口308.2万人,占17个贫困县(市)的17.1%。该区地势由北向南倾斜,山地、丘陵、岗地、平原相间排列,区内河流纵横,水系发达。

第二节 贫困区农业资源开发的基本 功能实现了重大的突破

农业资源开发有两方面的基本功能,一方面肩负着保障农产品的供给,以满足社会需要的神圣职责;另一方面又肩负着维持自身再生产,以改善生产、生活条件的重任。改革开放以来,特别是近十年来,安徽贫困区的农业资源开发在这两方面都有了重大的突破:在保障产品供给方面,实现了由供给短缺向供给充裕的突破;在保障自身发展方面,实现了由贫困向基本温饱的突破。

一、主要农产品大幅度增长,实现了由供给不足向供给充裕的突破

1995年以来,全省农业连续几年丰收,农产品的供求形势发生了重大变化,主要农产品的供给变得充裕,由过去短缺转变为结构性和地区性的相对过剩,贫困区的农产品供给也是如此。1998年稻谷、油菜籽、棉花、肉类、水产品、蚕茧等都有了较大幅度的增长,人均粮食、肉类、棉花分别达到444公斤、21公斤、4.8公斤,比全省人均水平分别多52.4公斤、15公斤、0.1公斤。人均水产品也已达到17.2公斤。农产品的大幅度增长,不仅保障了当地的需要,而且还有相当部分供给区外。因该区人均及单位国土面积上

的主要农产品产量超过全省平均水平,因此为全省突破农产品供给不足做出了更多的贡献,发挥了更大的作用。

二、资源开发的深度和广度大大拓展,实现了由贫困向基本温饱的突破

随着农业投入的增加,特别是扶贫资金、以工代赈资金投入的增加以及新良种、新技术的采用,资源开发正向广度和深度拓展。近十年来,贫困区通过复垦和宜农荒地开发,4.4万公顷的未利用土地(详查数,以下凡是土地资源方面的数据,如无说明均同)得到使用,土地利用率,即已利用的土地占土地面积的比重则由1989年93.7%上升到1998年的94.8%。农作物播种面积持续扩大,由1989年的231.8万公顷扩大到1998年的239.9万公顷。复种指数亦由1989年的185.8%增加到1998年的197.6%。对水资源的利用,主要是通过修建一批骨干水利工程,增加了有效灌溉面积,建立了大片的旱涝保收田。到1998年,贫困区有效灌溉面积增加到92万公顷,比1989年增加了22.9万公顷;旱涝保收面积扩大到57.2万公顷。通过实施“渔业致富”工程,水面的利用率也得到了明显的提高,1998年已养水面达17.3万公顷,占可养水面面积的79.4%,比全省高12个百分点。对气候资源,主要是通过推广间作套种技术、薄膜覆盖技术、合理密植技术及新品种等,提高对光热水气的利用。对农业资源的充分利用还表现在:单位土地面积或播种面积上的产出水平大大提高,稻谷、油菜籽、棉花的单产由1989年的5.1吨/公顷、0.88吨/公顷、0.63吨/公顷分别提高到1998年的6.9吨/公顷、1.09吨/公顷、0.78吨/公顷,比全省平均水平分别高5.2%、16%、7%。水产品也由1989年的0.5吨/公顷提高到1998年的1.8吨/公顷。

通过农业资源的大规模开发,贫困区的生产条件得到了很大的改善,农民收入及生活水平也有了很大的提高。农民人均纯收入1998年达1616元,预计2000年基本解决温饱问题。

第三节 农业资源开发进入新阶段, 亦面临着新的矛盾

在实现上述两项基本功能的突破后,农业资源开发目前正发生着阶段性的变化:农产品供求关系正从供给总量短缺、需求无法选择条件下的数量问题逐渐转化为供求之间因品种、质量不适应而造成的结构问题;农民增收问题越来越成为农村经济发展中的主要矛盾,成为牵动经济全局的大事;社会需求对农业资源开发和农业生产发展的制约作用日益明显;农业资源开发对资本、技术及人才等生产要素的依赖程度越来越强;农业产业化进入了结构调整、科技进步、组织及机制创新的新时期。

农业资源开发也面临着以下一系列的矛盾。这些矛盾在安徽贫困区表现得十分突出。

一、小生产与大市场的矛盾

从国内市场来看,不仅从总量上而且从结构上对农产品供给形成越来越大的压力;

不仅从供给质量上而且从供给方式、供给时限和服务质量上对农产品提出越来越高的要求。市场日趋成熟,竞争格局基本形成,特别是先进地区在农业产业化过程中已形成的一批龙头企业、知名品牌及营销网络等在市场竞争中已处在优势地位。从国际来看,WTO的脚步已经临近,发达国家的农业在规模经济、科技含量、营销策略、产品质量与标准化等各方面都占有优势。由此看来,贫困地区不仅要面对国内市场疲软的长期压力,而且还要迎接世界经济一体化的挑战。

然而,面对如此激烈的市场竞争,贫困地区并没有做好充分的准备,突出的问题是生产方式落后,已成为进入大市场、参与强竞争的最大障碍。农民一家一户的小生产经营很难有足够的投入和精力去调研市场,也就难以把握市场,导致盲目生产,在市场竞争中处于被动地位;小生产经营势单力薄,信息不灵,在谈判中筹码少,导致在价格、品质、交货时间和支付方式等方面处在被支配的地位;小生产经营很难集中足够的资金用于农产品的深加工,也就只能以生产出售初级产品为主,导致农产品深加工环节的增值白白流失。这样,落后的小生产方式就要在交替出现的“买难”、“卖难”和自然灾害中承受更多的风险,蒙受更多的损失。

二、低效益与高投入的矛盾

贫困地区要想在供给相对过剩的农产品市场中把握主动,迎接国内先进地区和海外发达地区的双重挑战,唯有加快农产品结构调整和技术改造步伐,走优质、高效和深加工、远销之路,尽快实现由粗放经营到集约经营、由“靠天农业”到“设施农业”的转变,这无疑要靠高投入来保证。此外,贫困地区因自然条件的恶劣和地理位置的闭塞,还要增加更多的投入以改变落后的交通、水利等基础设施状况。同样,开拓市场、搜集信息、建立营销网络、培养及吸引人才等也都需要很多的投入。

然而,目前贫困地区各方面都较困难。以油—稻两季为主的亩均收入仅600元~800元,县级财政基本是“吃饭”财政,农民收入也不高。而建一个百平方米的简易塑料大棚都需要投资千元以上,显然,农业开发的高投入与农业的低效益和农民的低收入是相互矛盾的。加之,近几年农民收入增幅下降,多数家庭拿不出资金投资。由于农村金融创新滞后,农民借贷、周转困难,即使有好的项目,也难以得到金融机构的有力支持。

三、资源过度开发与可持续发展的矛盾

在过去的20年中,因对资源保护重视不够,过度开发、不合理利用等现象较为严重。1989年,该区人均耕地面积仅0.07公顷(1.05亩),低于全省平均水平,其中人均耕地面积低于联合国粮农组织确定的0.8亩警戒线的有大别山6县和枞阳县。随着人口的继续增加,工业化、城镇化的推进,人均耕地下降趋势难以逆转,人地矛盾十分突出。因盲目开荒、过度砍伐,森林覆盖率降低,加剧了雨水对土壤的冲刷,造成严重的水土流失。如,六安市50年代初期森林覆盖率达58%,郁闭度达90%以上,后因开山造地,乱砍滥伐,使森林覆盖率下降到25.9%。金寨县因山多田少,山区农民为了生存,在陡坡上、山冲里开垦了低产、缺水的“望天田”和旱地,致使全县水土流失面积达24.6万公顷,占全县总面积的62.8%,年侵蚀量为489万立方米。霍山县水土流失面积16万公顷,占全县土地面积的78%,年流失量约200多万方;据此折算流失的有机质约为5万多吨,流失的各种养分加起来相当于2万多吨化肥,仅此一项就损失1200万元。全

区水土流失面积达 248 万公顷,占土地总面积的 60%。90 年代以来,各地新上了一批小水泥厂、小化肥厂、麻纺织厂、缫丝厂、玻璃厂、电镀厂、油毡厂、轮窑厂等,虽促进了地区经济的发展,但也产生了严重的污染。如在临泉县,泉河、流鞍河等比较大的河流因上游造纸厂和该县化肥厂污水的流入,水体已变成黑色,PH 值达到 0.4,动植物很难在这样的水中生存,农业生产、人畜饮水受到威胁。金寨县每年工业、生活废水排放总量达 239 万吨,受其污染的面积约 400 多平方公里,约占全县土地总面积的 10.2%。

上述这些问题如不适时采取适当的有力措施,将造成日趋严重的资源和生态破坏。可见,实施可持续发展战略已成为十分紧迫的艰巨任务。

四、人口素质偏低与科技进步加快的矛盾

面对资源空间日趋收缩、人口不断增加的逆向发展态势,解决农业资源开发中深层次的问题只能主要依靠科技进步。科技进步曾在改变农产品供给状况的过程中发挥了重要的作用,在进入新阶段后也必将在发展优质高效农业、增加收入中发挥更大的作用。科学技术首先必须物化在人的身上,以人为载体发挥作用。高素质的人力资源,不仅可以带来劳动本身边际报酬的递增,也可以使得资本的边际报酬递增,还可以使资源开发边际报酬递增。可见,科技进步的核心问题是人才问题,而这恰是贫困区最薄弱的方面。

1998 年贫困区农业人口 1634 万人,占总人口的 90.6%,比全省平均水平高出 9.5 个百分点。平均每百个劳动力中,小学及小学以下文化程度占一半以上(51 人),这些劳动者大部分从事无法选择的农业劳动。由于缺乏必要的文化知识,他们对现代科技的接受和理解有很大的限制,阻碍了农业新技术的推广。

素质较高的初中生应是农村推进科技进步的中坚力量。特别是近几年毕业的初中生,他们视野较开阔,进取心较强,容易接受新事物和新技术,是农村人力资源中最有生机活力的部分。但因受利益诱导作用和农业劳动收入低等因素影响,这部分人又多数在外打工或转移到非农产业,对本地农业科技进步的促进不大。另外,有关政策不配套,农业科研、开发、推广队伍不稳定,也影响了农业新技术的应用。这些都与当今农业科技加快加快的趋势不相适应。

第四节 农业资源开发的总体 思路 and 战略选择

综观上述成就和矛盾,昭示着农业资源开发必须实现战略性的调整。随着资源开发广度和深度的加大,农产品市场的变化和贫困地区温饱问题的基本解决,农业资源开发的基本功能也要作出相应的调整:突破供给短缺、形成供给充裕后,关键要走有效供给之路,按消费者的意愿提供优质特色产品;突破贫困、基本解决温饱问题后,关键要走高效、深加工及大宗远销之路,提高资源的产出率,增加农民的收入水平。

一、总体思路

按照以上农业资源开发基本功能变换的要求,农业资源开发的总体思路是:充分尊重市场规律和自然规律,立足贫困区农业资源优势、自然环境特点和现有经济基础,因地制宜、扬长避短,以农民增收和农村脱贫致富统揽全局,以发展市场农业、调整农业结构为核心,以推动科技进步、转移农业人口、实施产业化经营为主要手段,全面增强农产品的市场竞争力,进一步改善生产、生活条件,努力做到经济、社会和生态环境的协调发展。

为此,在思想认识上,要加快由自给、半自给的传统农业向市场农业的转变,由资源开发的数量扩张向质量提升、供给有效的转变,由农产品的初级生产向农产品深度加工的转变,由家庭分散经营向产业化经营的转变,由资源的过度掠夺向资源的永续利用转变。

二、基本原则

一是坚持城乡互动和产业互动的原则。跳出就资源论资源的旧框框,将资源开发与农业产业化和城镇化结合起来,促进一、二、三产业的互动发展和城、乡互动发展。

二是坚持整体推进与突出重点的原则。围绕发展市场农业,既要开发多种资源,发展多种经营,又要以若干项比较优势明显的资源开发及经营项目为重点,取得突破,提高市场竞争力。

三是坚持开发与保护并重的原则。在开发中保护,在保护中开发,促进资源开发与经济、社会、生态环境的协调发展。

三、战略选择

安徽贫困区既是农业大区,又是经济、社会发展水平很低的地区。即使基本解决温饱后,还有相当一部分贫困户需要继续脱贫;已经摆脱贫困的也需要继续巩固。另一方面,经过多年的发展,贫困地区已经具备了加快发展的条件,全省也有了给予更多扶持的能力。因而,现在是到了缩小贫困地区与全省差距的时候了。为此,建议安徽省委、省政府以中央提出西部大开发战略为契机,组织实施全省贫困地区大开发战略(或曰:安徽西部大开发战略)。具体地说,一要着力于人力资源开发,有效提高贫困区公民获取知识、创新知识、采用知识的能力;二要着力于基础设施和生态环境建设,为贫困区奠定强有力的发展后劲;三要着力于全方位的开放,将外来的资金、技术、人才与当地的资源优势结合起来,为贫困区注入经济发展的新动力;四要着力于社会、经济结构的战略性调整,包括城乡结构、产业结构、所有制结构等的调整,全面增强贫困区的市场竞争力。其关键是要组织实施贫困区农业资源开发的新战略。

在新的经济发展阶段,实施农业资源开发新战略,需要在继续实施科教兴农战略、可持续发展战略、农业产业化战略的同时,组织实施市场农业战略、资源产品深加工战略和人口转移战略。

1. 市场农业战略

市场农业是以市场为导向,即根据市场需要进行生产的农业,并以获取利润、增加收益为目的,以产业化经营为基本手段。市场农业的发展不仅要满足区内的需要,更要着眼于区外的市场,向区外提供优质、特色、价廉、适销对路的农产品。发展市场农业,

一是要求各级政府通过一系列的改革实现从计划配置资源、分配剩余为主向市场配置资源、分配剩余为主的转变,二是要求农产品的生产、经营者通过一系列的结构调整实现从自给、半自给的传统农业向主要提供商品的农业转变。按照市场农业的要求,现阶段农业资源开发要逐步以市场为导向,提高农业生产的商品化、专业化、区域化程度,同时要不断提高农业生产经营的组织化程度。

2. 资源产品深度加工战略

贫困地区人口多,人均资源少,后备资源十分有限,而且开发难度越来越大,这就决定了今后只能主要靠对资源进行深度开发,即对资源类产品进行深加工来提高资源的利用率和投入产出率。一要通过强化管理,节约利用资源,调整资源利用结构,改变对资源的粗放式、掠夺式、廉价使用状况,禁止浪费和破坏,严防资源退化。二要依靠科技进步对资源进行深度开发,挖掘资源的深层次潜力,提高资源的产出率。这里的产出率不仅指资源的产出量,主要是指资源的产出效益。由于贫困区“四低”资源占有较大的比重,农业结构调整及农产品品质改进都有很大的潜力,因而,这是资源深度开发最现实最有效的突破口。三要与农业产业化相结合,提高对农产品的销售、加工增殖水平。主要是通过对农产品的分拣、分级、包装、保鲜,特别是深加工,以提高其附加值,增加农民收入。这代表着资源深度开发的大方向。实施资源产品深加工战略,还要围绕具有明显市场优势的农产品,组建一批重点加工、销售龙头企业,带动农产品生产基地和各地主导产业的发展。与此同时,要树立借助品牌拓展农产品市场的观念,努力在品种更新、技术创新的基础上塑造市场名牌。

3. 农业人口转移战略

农业资源开发遇到的突出矛盾就是农业人口过多,人均资源量的不足。这是导致大量劳动力闲置,劳动生产率过低,农业机械化普及缓慢,生产规模过小,形成不了规模效益的主要原因。此外,贫困地区还有一部分农民家庭分散居住在生产、生活条件极其恶劣的穷山僻壤区,是目前的财力和技术难以解决的。对于前者,要将相当一部分农业人口向非农产业转移,向城镇转移,向其它地区转移;对于后者,则是要向生产、生活条件较好的地方转移。转移农业人口,关键要走农业资源开发与二、三产业互动,城乡互动相结合的道路,合理让出必要的资源加快城镇建设和二、三产业的发展,让当地非农产业和城镇成为农业人口转移的最大“蓄水池”。而转移生产、生活条件极其恶劣的地区的贫困农户,则要求政府实施开发性移民措施,永久性地改善他们的生产、生活条件。

第五节 农业资源开发的主要任务及对策措施

一、发展市场农业,加快结构调整步伐

要以优质、特色、高效,增强市场竞争力和增加农民收入为前提,按减粮、扩经、增饲,大力发展畜牧业和渔业的要求,进一步优化农业内部结构,真正改变二元种植结构。