

學習中長鐵路工作經驗介紹

簽訂與貫徹集體合同

人民鐵道出版社

統一書号: 15043·662

定 价: 0.09 元

这本小册子是哈尔滨铁路管理局在铁道部第三期学习团所作的关于中长铁路工作经验专题报告之一，由学习团总学委整理，并经郭鲁同志审查。

其他专题将陆续出版，以供全国铁路工作同志学习和推广中长经验的参考。

**学习中长铁路工作经验介绍
签订与贯彻集体合同**

人民铁道出版社编

人民铁道出版社出版（北京市霞公府17号）
北京市书刊出版业营业许可证出字第010号
人民铁道出版社印刷厂印 新华书店发行
书号696 开本850×1168 $\frac{1}{2}$ 印张 $\frac{7}{2}$ 字数11千

1957年2月第1版第1次印刷

印数1,385册 定价(9)0.09元

簽訂與貫徹集體合同

一、集體合同的意義和作用

在社會主義企業中，集體合同是企業行政與工會代表之間所簽訂的書面契約。

簽訂集體合同的目的是：保證企業完成和超額完成國家規定的計劃，進一步提高勞動生產率，以及提高企業行政和工會組織在不斷地提高勞動生產率的基礎上計劃地改善本企業工人、工程技術人員和職員的物質生活條件和文化設施的責任。

簽訂集體合同是中長鐵路採用蘇聯經驗的幾個基本方向之一。

一九五一年四月三十日簽訂了中國人民鐵路中的第一個集體合同。第二次是在一九五二年五月三十一日簽訂的。

哈爾濱鐵路管理局成立後，於一九五三年、一九五四年、一九五五年在中長鐵路的基礎上簽訂了第三次、第四次和第五次集體合同。同時在一九五三年有22個基層單位試訂了集體合同；一九五四年有63個單位，一九五五年有84個基層單位簽訂了單位的集體合同。一九五四年又在4個分局試訂了分局的集體合同，一九五五年全局7個分局都簽訂了分局的集體合同。

實際證明，簽訂並認真執行了集體合同的單位，對改進企業管理、開展勞動競賽、完成與超額完成運輸任務以及提高企業行政與工會組織對改善職工物質文化生活條件的責任等方面，都起了巨大的組織動員的效果。因為：

第一、集體合同的作用在於它把國家所批准的生產財務計劃，變成爲廣大職工自覺行動和一定時期內的行動綱領，使廣大職工在

劳动競賽中有了明确的具体奋斗目标。

第二、集体合同的簽訂和貫徹，是吸引廣大职工羣众参加企業管理和具体貫徹依靠职工羣众办好企業的方針的一种良好形式。通过吸引羣众参加編制、討論和檢查集体合同，就可以大大地提高职工的積極性和創造性，开展自下而上的批評，从而消除企業行政和工会組織工作中的缺点。

第三、通过集体合同，具体而深入地向职工羣众進行了共產主义教育。在集体合同中，除了「行政和区委会对完成和超額完成國家計劃的保証条件」的章節外，还包括有：劳动報酬；劳动保护；貫徹國家法令及劳动紀律；工人、工程技術人員和職員的幹部培养，住宅生活条件；員工生計及公共飯食；教育及文化服务；医务服务等有关改善职工文化、物質生活服务方面的保証条件。而这些保証条件又具体反映了党和國家对工人階級的親切关怀，使廣大职工体会到國家利益和个人利益的一致性，体会到自己每一天的劳动成果都是推动社会前進的力量，因而不断地提高了階級觉悟，發揮出工人階級的創造性与主动性，以國家主人翁的責任感，为完成与超額完成國家計劃而斗争。

第四、集体合同是工会組織在企業中活动的基礎，在各种主要的經常性的工作上，行政和工会組織能够互相密切配合並有秩序的進行工作。

二、簽訂集体合同的根据与集体合同的内容

在原中長铁路和哈局，每年在集体合同起草之前，首先由管理局的党、政、工發出指示，指示起草集体合同的組織工作及应注意的事項。集体合同草案就是以这个指示和本年度的生產財務計劃，國家劳动法令及上年度集体合同执行情况檢查結果为依据而編制的。在集体合同草案經過全体职工討論之后，再根据全体职工所提出的意見补充和修改集体合同的条件編制而成。

中長铁路和哈局歷年所簽訂的集体合同为下列十章：

第一章：行政和工会組織对完成与超額完成生產財務計劃的保證条件；

第二章：劳动報酬与生產定額；

第三章：劳动保护；

第四章：國家法令与劳动紀律；

第五章：工人、工程技術人員及職員幹部的培养；

第六章：住宅生活条件；

第七章：职工生活供应工作及公共飲食；

第八章：教育及文化服务；

第九章：医療衛生服务；

第十章：附則。

概括的說來，中長鐵路集体合同的内容，可以归納为以下三个方面：

1. 完成和超額完成國家生產財務計劃；
2. 改進企業管理，改進生產組織和劳动組織，採取新技術組織措施，培养技術人材和企業中各种幹部；

3. 改進安全生產設備，改善职工物質生活和文化生活。

此外，中長鐵路的集体合同尚有以下二个附件：

1. 安全技術及工業衛生各項措施的協定書。这个協定書是單位集体合同的重要附件。

2. 集体合同清冊。它是逐級解决职工在討論集体合同时所提出的意見和建議的一种文件。即对其中一些不必要列入在集体合同中，而且又必須解决的問題經行政与工会所簽署（並在其中註明每种建議完成日期和完成建議的負責人）后，並發給所屬單位和职工以便監督执行。

三、簽訂集体合同的程序及審查登記方法

中長鐵路簽訂集体合同的工作，是在党的領導下，由各級党、政、工、团組織以及廣大职工積極参加下当作極重要的政治、經濟

工作進行的。這一廣泛羣眾性的政治、經濟工作，給實現集體合同奠定了堅固的思想基礎。

關於簽訂集體合同的程序，是根據領導上的指示，有計劃有步驟進行的。

(一) 關於全局集體合同的簽訂

管理局委員會成立後，根據領導上的指示，首先由管理局的黨、行政及工會委員會依據本年度生產財務計劃，和上年度集體合同執行情況，發出聯合指示，公佈全局集體合同起草委員會的組成，指示管理局各處、各分局和各業務單位，在起草全局和地方集體合同時應採取的組織措施；起草工作的分工及起草集體合同內容的根據，以及規定提出集體合同草案的期限等等。

管理局的集體合同起草委員會的成員，由管理局局長或副局長任主任委員，工會區委員會主席或副主席和局總工程師為副主任委員，委員由行政有關處長和區委會有關部長擔任，並邀請黨組織的代表參加。

在集體合同起草委員會的領導下，按合同各章不同的內容，責成有關部門分別進行起草合同的各章節。

各部門根據聯合指示按期提出各章的草案，由起草委員會反復討論修改，彙總編成集體合同草案，印刷成冊，發給全局各單位，在職工大會討論。

根據原中長鐵路簽訂集體合同的經驗，和哈局學習中長鐵路簽訂集體合同的情況來看，為做好簽訂集體合同的工作，在起草和討論集體合同時，必須注意以下幾個問題：

1. 首先必須組織幹部學習有關文件，明確簽訂集體合同的意義。

2. 合同的內容必須是體現黨和政府所指示的政治經濟任務，而且合同的內容必須具備充分的動員力量，使其真正成為全體職工奮鬥的綱領，合同的條款必須是實事求是，並應簡明具體。

3. 集体合同草案的起草工作，不应采取行政只起草行政保证条件，工会只起草工会保证条件的作法，要共同研究编制。

4. 起草合同草案前，还应研究上年度集体合同执行情况的检查总结资料，和本年度的生产财务计划，要了解本年度全局的中心任务，和各部门的重点工作以及职工群众的要求。

集体合同草案起草后，印刷成册发给全局各单位，组织与发动全局职工讨论集体合同草案。讨论集体合同的过程，就是吸取广大职工意见，集中群众要求，制定更切合实际的集体合同不可缺少的过程，也是发动广大职工参加生产管理的过程。集体合同草案是在年度生产财务计划下达后进行的，这样做的好处是：群众讨论完生产财务计划，明确了全年的任务，随之就讨论由领导上先提出来的完成全年任务的保证条件，就会使群众在思想上更加系统地明确了全年奋斗目标，和提出足以保证完成全年计划的意见和措施。

群众在讨论合同草案时，领导上要注意以下几点：

1. 签订本单位集体合同的单位，最好以讨论本单位合同为主，但单位领导上必须把全局和分局合同中与本单位或本地区直接有关的条款向群众讲解，以便使全局合同的讨论与单位合同结合起来，避免重复的讨论。

2. 在群众讨论时要把群众所提出的一切问题都记录下来，会后要认真地负责审核处理。对于本单位能够解决的意见，应分别修改列入本单位合同或合同清册中去，对于本单位不可能解决的问题，要及时地逐级上报，如果某些建议因有某种原因而不能解决时，行政和工会组织必须向群众作详尽的解释。

合同草案经全局职工讨论后，合同起草委员会根据全局职工提出的补充修正意见，慎重研究补充修正合同草案。

合同草案最后经合同起草委员会审查后，即举行合同签字仪式：

1. 召开职工代表会议签字；
2. 召开有关行政和工会主要负责同志的会议签字。

集体合同有效期間为一年，即从簽字日起，到來年簽字日止。

在合同有效期間內，如有任何修改和补充，都必須經過职工大会或代表會議通过处理之，由行政和工会共同按規定手續簽字后以附件方式附於集体合同內。

集体合同正式簽字后，須將附本分別送呈上級領導机关和当地劳动局备案。在登記后，如上級行政和工会及当地劳动机关有不同意的个别条款，必須進行修改。並須將修改的条款，設法使全体职工週知。

合同登記簽字后，即成为一种法律性的文件，必須認真嚴肅地貫徹执行，才能有效地發揮集体合同的作用。

(二) 關於地方集体合同的簽訂

全局的集体合同是管理局行政与区委员会代表全局职工簽訂的，其內容只能包括全局总的保証条件，因此，它尚不能充分反映各基層單位的不同情况，和各單位职工完成和超額完成國家計劃的坚强意志，也不可能更切合实际的解决所有單位有关生產和职工生活上的关键問題，对更密切的联系羣众也有一定局限性。因此，在簽訂全局集体合同的同时，根据各業務單位的具体情况，簽訂地方集体合同是非常必要的。

哈局根据原中長鐵路簽訂集体合同的經驗，於一九五三年和一九五四年在重点單位都簽訂了分局和地方單位的集体合同。事实証明，地方集体合同在直接解决業務單位的生產与职工生活問題上都起到了積極的作用。

關於地方集体合同的起草工作，同样也組成起草委员会。分局起草委员会的成員除分局領導和有关人員外应吸取不直屬於分局領導的医療区長、房產建筑段長、职工生活供应段長、材料厂長參加，以便於起草和貫徹分局的集体合同。基層單位的集体合同起草委员会的成員除有关人員外应吸取先進工作者參加，至於簽訂地方集体合同的程序和方法，原則上与全局集体合同的起草、簽訂程

序办法相同。只是地方合同在簽訂前須取得上級行政和工会組織的同意，在簽訂后要到上級行政和工会登記。为了避免重复起見，就其主要部分根据我們的体会做一介紹：

1. 關於簽訂地方集体合同应具备的条件

中長鐵路和哈局，在簽訂地方集体合同时，根据我們体会一般都注意了下列三点：

(1) 有較好的羣众工作基礎，單位領導与羣众对集体合同有一定認識。

(2) 簽訂地方集体合同的單位开始要选择全局較大的單位，即完成全局生產任务的主要單位。

(3) 簽訂地方集体合同的單位，一定是經濟核算單位，有完整的生產財務計劃者。

2. 關於地方集体合同的内容和起草集体合同的根据

为使地方集体合同起到它应有的作用，地方集体合同的内容决不应按照全局集体合同生搬硬套，照样抄寫，而应当抓住本單位的生產关键，針對薄弱環節，考虑职工羣众的迫切需要，切合实际，具体地編制合同。

起草的根据和注意的問題有以下几点：

(1) 依据本單位所提出的生產財務計劃建議数字、指标，和領導所給的控制数字，做为起草合同中各項指标的根据，待正式計劃批准后，再行修改。

(2) 根据管理局編制集体合同的經驗，做为編制地方集体草案的参考。这样能帮助各單位鑑別和選擇合同中所必要的条款。

(3) 拟定集体合同草案时，必須考慮到上年度集体合同执行情况，以便对上年度檢查时，因某些条件未能解決的問題，根据必須与可能的原則，適当地加入新的合同中去。

(4) 必須保證完成年度計劃的全部質量与数量指标，坚决貫徹党和政府的決議，以及現行的劳动法令。这是有質量地編好集体合同草案的最重要的条件。

3. 送呈領導机关審查登記

審查登記的目的，主要在於确切地檢查列入集体合同的行政和工会委員會双方规定的义务，是否符合國家計劃的各項指标和撥款，是否与現行劳动法令相抵触等等。

哈爾濱鐵路管理局鑑於各分局和各業務單位开始試訂地方集体合同，缺乏經驗，为了保證合同的質量，所以規定地方集体合同必須經領導上審查后方准簽字。

我們審查工作的作法是这样進行的：

为了及时審查地方集体合同，採取了逐級審查作法，即：管理局審查分局的合同，分局審查單位的合同。

審查前，根据各分局、各基層單位起草合同的進度，提出接受審查的日期，各分局和基層單位应在審查日期前五天把草案（三份）寄到管理局或分局集体合同委員會（一份委員會保存，一份交行政，一份交工会）。

其次，由委員會組織管理局有关各業務处和区委会各部，逐条進行審查，審查后，提出書面意見，管理局或分局委員會，委員會再根据各处、部提出來的意見，再作認真考核研究，准备出意見，再交局領導上審查同意后即做为对分局（或基層單位）合同草案提出的意見。

最后，接受審查的單位，按指定日期攜帶与合同有关資料，到管理局（或分局）参加審查會議。会上首先由接受審查的單位簡略地报告起草的过程，然后由審查人員提出意見，能解决的則立即修改，不能解决的意見可回去后再作研究修改，最后提請局領導上同意批准登記。

我們簽訂集体合同的程序及審查登記方法大体就是这样。

四、如何貫徹和實現集体合同

作好集体合同的簽訂工作后，还必须採取措施把集体合同貫徹到所有幹部和职工中去，使他們能够在日常工作中徹底地履行集体

合同的各項條款。

因此，集體合同正式簽字後企業行政和工會組織最主要的任務，就是保證雙方所承擔的義務能全部而有質量的按期完成。但是，如何把合同貫徹到羣眾中去，保證集體合同的實現呢？中長鐵路在這方面的主要經驗是：

第一、集體合同正式簽字後，領導上要做這麼三件事：

1. 經常掌握監督執行合同的情況，即由各級集體合同委員會經常監督集體合同每項保證條件的完成情況。

2. 管理局發佈命令保證貫徹和實現集體合同，在命令中規定有負責完成保證條件的負責人，公佈實行羣眾檢查的日期，規定各級提出報告的辦法等等。

區委員會也作出決定，根據合同規定的條款，按各部工作的具體性質加以具體分工，負責掌握和監督執行。

基層單位亦同。但工會負責掌握和監督執行的條款，必須發揮各種工作委員會的作用。

3. 廣泛地宣傳集體合同。合同正式簽字後，由行政負責，印成足夠份數的小冊子，和張貼用的單張集體合同，分發給所有機關、企業和業務單位。並將單張的分別張貼在俱樂部等公共場所。此外並在報紙上發表社論和有關文章。我們體會廣泛宣傳的意義，主要在於它把合同中所規定的各項條款使廣大職工週知，以便保證和監督其按期並有質量的實現。

第二、各級行政與工會組織，必須在黨的統一領導下，把集體合同的保證條件列在日常的工作計劃中去，通過計劃來保證實現集體合同。

有的單位在接到「為保證完成集體合同」的命令或決議後，按照合同的內容作出執行集體合同的進度計劃。計劃中把合同每年所規定的各項工作都按照規定的日期，作出適當的安排，並指定了負責執行人和檢查人。這就使集體合同的保證條件和日常具體工作緊密地結合起來，保證了集體合同的實現，從而保證了生產財務計劃

的完成和超額完成。

第三、進一步開展勞動競賽，是保證實現集體合同的主要方法。合同簽字後，勞動競賽就有了明確的奮鬥目標與辦法，和保證勞動競賽健康而持久的開展下去的物質力量。原中長鐵路和哈局每年公佈全局集體合同時，在黨、政、工的指示中都明確指出，各單位必須在職工討論集體合同過程中，發動職工廣泛地開展勞動競賽，幫助職工把集體合同有關保證事項修訂到勞動競賽保證條件中去。以及組織和指導有關部門與部門間、車間與車間間、小組與小組間訂出聯系合同，這樣就使集體合同變成了廣大職工羣眾的實際行動。中長鐵路一九五一年集體合同下达以後，全局便組織了98.2%的職工參加了勞動競賽。歷年來所以能夠完成集體合同的保證條件與深入開展勞動競賽是分不開的，同時也說明集體合同在深入地開展勞動競賽方面有着巨大的組織與動員力量。

第四、經常監督集體合同的執行情況，進行定期的羣眾性的集體合同檢查總結，是徹底履行和實現集體合同的重要保證。全面而有系統地自上而下和自下而上的羣眾性檢查集體合同的執行情況，是保證有效地實現集體合同和不斷地消除工作缺點的極其重要的條件。斯大林同志在聯共（布）第十七次代表大會上的報告中指出：「可以肯定說，我們的缺點與缺陷，十分之九都是由於缺乏組織得正確的審查執行情形的工作。毫無疑義，如果有這種組織得正確的審查執行情形的工作，那麼缺點與缺陷是一定會事先防止了的。」

檢查集體合同執行情況的意義，對於企業行政來說，是吸引職工羣眾參加企業管理，開展批評與自我批評，克服缺點，改進工作的有力武器；對於工會組織來說，就是對企業中的工會工作進行一次大檢閱。所以說，檢查集體合同的執行情況，是一項重要的措施，它能更好地幫助動員全體職工完成國家計劃，它能促進勞動競賽新的高潮，並能發展自下而上的對缺點的批評和揭發，從而更廣泛地吸引工人、工程技術人員和職員參加生產管理。

中長鐵路把進行羣眾性的檢查集體合同工作當作一項重要的任

务。如中長鐵路一九五二年度集体合同第七十二条規定：「管理局行政、区委会及各地工会基層委员会，每季度一次共同組織本集体合同执行情况的羣众性总结检查工作，並於員工車間會議上、班組會議上、职工大会上以及区委会全体會議上，对管理局長、区委会主席、沿綫各業務單位首長及各地工会基層委员会主席的报告進行討論。」

集体合同与企業各方面的工作都有密切关联。对集体合同执行情况的經常性監督和定期的羣众性檢查，實質上就是对企業的所有工作進行監督檢查，因此進行这一工作必須緊緊地依靠党的領導，認真發动廣大职工，結合当前中心工作進行檢查，才能达到切实地解决問題的目的。

中長鐵路和哈局，除了注意經常性的和按季度的对集体合同檢查外，每年並举行一次全局性的总结检查工作。

全局性的总结檢查的目的在於：

1. 判定各業務單位、企業机关内部的各个部門，对集体合同保証条件的执行情况。通过总结檢查，採取有效的組織和技术上的对策，以保証有質量地完成集体合同中所規定的各項条款。
2. 嚴肅地進行总结和檢查，將对來年工作的改進上，並保証生產財務计划的完成或超額完成，以及对下一年度簽訂新的集体合同奠定良好的基礎。

为了作好檢查工作，在原中長路和哈局，每年在檢查集体合同时，都派工作组到各分局与各主要業務單位去發动和組織、指導全局集体合同的检查工作。在原中長鐵路时期，全局集体合同檢查总结之后，这个总结要报到理事会，由理事会举行會議進行討論，並对合同的执行情况予以評价。管理局長要根据理事会會議所作的決議，会同工会組織發出联合指示，指出这个时期全局执行集体合同的缺点和今后的要求。

为了作好集体合同的检查工作，根据我們的体会，还应注意以下几个問題：

1. 集体合同檢查的能否深入，在於領導上的重視如何。檢查合同必須強調領導親自帶頭，認真開展批評和自我批評。帶頭發動羣眾檢查集体合同，是吸引职工積極參加企業管理的最好方法。那里羣眾發動的好，那里檢查的就深入，那里工作就会有顯著的起色。

2. 檢查合同必須堅決反對形式主義和官僚主義。檢查方式要靈活，反對死扣數量，硬扣條文，必須抓住重點和與當前工作結合起來，認真負責，加以分析研究，針對問題，擬定具體措施，保證貫徹實現。

邊檢查、邊改進，是檢查合同的有效方法。哈局於一九五三年檢查集体合同时，普遍採取了這種方法，收效很大，如蘇家屯車站的工友們在開始檢查前反映：「過去意見提了三千六，可是過後只當耳邊風，這次再提也不當哈！」因此信心不足，經過採取邊檢查邊改進的方法，把過去積壓的十件建議也解決了，從而扭轉了职工認為「光檢查不解決問題」的想法。

3. 檢查工作必須防止單純強調生活或只問生產不問生活的偏向，應當逐章逐條地檢查，使具體合同的內容做到全面貫徹，才是正確的。

4. 在檢查工作中應注意發現執行具體合同的優秀职工與先進人物，以及模範小組，表揚和宣傳他們的模範事蹟，傳播他們的經驗。同時亦應注意對某些個別不重視集体合同的單位和人員及時地給以批評，以鼓勵和推動全體职工有質量良好地實現集体合同中所規定的各項條款。

5. 在檢查集体合同时，必須注意管理局和分局（行政和工會）機關內的檢查。哈局於一九五三年在管理局長和區委員會主席親自主持下，分別的着重強調機關內的檢查工作，結果證明：通過行政的各處、工會的各部領導上認真地組織檢查後，對轉變領導作風，對於深入工作，推廣貫徹先進方法，及時掌握下面情況，總結經驗，以及對防止事故，保證設備質量，節約材料方面都起了積極

的作用，所有这些对完成和超额完成生产财务计划和实现集体合同提供了有力的保证。

在检查集体合同时还必须注意检查「合同清册」所列各项建议的执行情况，它是合同的一个重要组成部分，决不应该忽略。

最后，还应着重指出，各级党的组织必须注意对贯彻和实现集体合同中的思想领导工作。经常注意根据合同内容不断地检查行政和工会组织履行合同的情况，通过各种有效的方法，对某些不履行或未能认真执行合同的部门和人及时地给以教育和批评。由于各级党的组织经常注意对签订和实现集体合同思想领导的结果，对胜利地实现集体合同中行政和工会的保证条件上成为重要的保证。

中长铁路签订与贯彻集体合同的经验是好的，但我们尚未能完全掌握这方面的经验，同时也存在着不少缺点。诸如，对实现集体合同与日常工作有机的结合上；尚未能普遍地作到对检查集体合同形成制度；还有不少单位对签订和检查具体合同时存在着形式主义现象等问题。所有这些有待于我们今后在铁道部的领导下，和全国铁路一起，积极地学习苏联铁路的经验来不断地改进我们的工作。