

全国注册城市规划师执业资格考试指定参考用书之一

城市规划原理

全国城市规划执业制度管理委员会

CHENGSHI GUIHUA
YUANLI



中国计划出版社
CHINA PLANNING PRESS

984
3

全国注册城市规划师执业资格考试指定参考用书之一

TU984
Q93

城市 规 划 原 理

全国城市规划执业制度管理委员会

中国计划出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市规划原理/全国城市规划执业制度管理委员会编. —北京: 中国计划出版社,
2002. 4

(全国注册城市规划师执业资格考试指定参考用书: 1)

ISBN 7-80177-072-2

I. 城… II. 全… III. 城市规划—中国—建筑师—资格考核—教学参考资料
IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 022585 号

全国注册城市规划师执业资格考试指定参考用书之一

城市规划原理

全国城市规划执业制度管理委员会

☆

中国计划出版社出版、发行

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906413 63906416)

三河富华印刷包装有限公司印刷

787×1092 毫米 1/16 9.5 印张 224 千字

2002 年 4 月第一版 2002 年 7 月第四次印刷

印数 7001—10000 册

☆

ISBN 7 - 80177 - 072 - 2/TU·042

定价: 22.00 元

全国注册城市规划师执业资格 考试指定参考用书

修编组组长：邹时萌

审定组组长：王祖毅

总 顾 问：赵士修

修编组成员（按姓氏笔划排序）：

文国玮	王景慧	吕 斌	陈永川	沈 迟
李兵弟	李迪华	杨保军	邱 跃	官大雨
张文奇	周 俭	孟晓晨	赵中枢	赵 民
秦琪明	耿毓修	曹广忠		

审定组成员（按姓氏笔划排序）：

文国玮	冯 容	石 楠	李兵弟	任致远
吕 斌	陈友华	陈永川	陈 锋	汪志明
杨保军	林秋华	赵 瑾		

前 言

自从人事部、建设部于1999年颁布《注册城市规划师执业资格制度暂行规定》以来，已经举行了两次全国统一的注册城市规划师执业资格考试。为了方便参加考试人员复习以及相关业务人员学习，我们对2000年出版的《全国注册城市规划师执业考试指定用书》，结合近两年来实际使用情况，听取各方面意见，组织专家进行了一次全面、系统的修编，具体编审工作我们专门在管委会培训专家组和考试专家组的基础上广泛吸收有关城市规划设计和管理部门、大专院校的专家，成立了修编组和审定组，负责修编和审定工作。这次修编的指导思想是：以考试大纲为基准，删除重复和繁琐，补充疏漏和不足，修正错误和不准确的内容，使之较为完善。修编、审定后的书稿经过研究，改名为《全国注册城市规划师执业资格考试指定参考用书》，并正式出版。

由于城市规划工作涉及面广，修编、审定工作量大，也难免还有错漏之处，敬请读者指正，以利于今后结合考试大纲的修订，使之进一步满足广大读者的需求。

借此，对参加本书修编和审定工作的专家和对此付出努力并做出贡献的有关单位，特别是建设部执业资格注册中心一并表示衷心的感谢。

全国城市规划执业制度管理委员会

主任 陈晓丽

2002年4月22日

目 录

第一章 城市与城市发展	(1)
一、城市的形成与发展	(1)
二、城市的物质、社会和产业构成	(4)
三、城市经济社会发展与城市化	(6)
四、城市与区域发展	(8)
第二章 城市规划学科产生、发展及主要理论	(12)
一、古代城市规划思想	(12)
二、现代城市规划产生、发展及主要理论	(22)
三、当代城市规划面临的形势	(36)
第三章 城市规划的任务、体系及与其他规划的关系	(40)
一、城市规划的地位、作用和任务	(40)
二、城市规划体系	(43)
三、城市规划与其他相关规划、计划的关系	(44)
第四章 城市规划的编制	(47)
一、制定城市规划应遵循的原则	(47)
二、城市规划的调查与分析	(49)
三、城市用地的分类与评价	(54)
四、城镇体系规划	(60)
五、城市总体规划	(62)
六、城市详细规划	(72)
第五章 主要专项规划	(75)
一、城市综合交通系统规划	(75)
二、市政公用工程规划的基本知识	(105)
三、城市工程管线综合规划的基本知识	(110)
四、竖向规划的基本知识	(112)
五、城市防灾系统规划的基本知识	(116)
六、城市绿化景观系统规划	(123)
七、城市历史文化遗产的保护规划	(124)

第六章 城市规划的实施	(133)
一、城市规划实施的目的与作用	(133)
二、城市规划实施与公共行政	(134)
三、城市规划的实施机制和原则	(137)

第一章 城市与城市发展

一、城市的形成与发展

城市是以非农产业和非农业人口聚集为主要特征的居民点，在我国是指按国家行政建制设立的市和镇。

（一）城市形成与发展的动因

城市发展是人类文明史的重要组成部分，最早的城市是人类劳动大分工的产物。在原始社会的漫长岁月中，人类过着完全依附于自然的狩猎与采集生活。随着以农业和牧业为标志的第一次人类劳动大分工，逐渐产生了固定的居民点。农牧业生产力的提高产生了剩余产品，商业和手工业从农牧业中分离出来，这就是人类社会的第二次劳动大分工。商业和手工业的聚集地就成为了城市。剩余产品使私有制成为可能，原始社会的生产关系也就逐渐解体，出现了阶级分化，人类开始进入奴隶社会。所以，最早的城市是人类社会的第二次劳动大分工的产物，出现在从原始社会向奴隶社会的过渡时期。在人类文明的各个发祥地，尽管城市产生的年代有先有后，但社会发展的历史过程大体上是相同的。

根据考古发现，人类历史上最早的城市出现在公元前 3000 年左右。在 5000 多年的文明史中，人类社会经历了漫长的农业经济时代，工业经济时代只有近 300 年的历史。在农业社会历史中，尽管出现过规模相当可观的城市（如我国的唐代长安城和西方的古罗马城的人口都达到了 100 万左右），并在城市建设方面留下了十分宝贵的人类文化遗产，但农业社会的生产力十分低下，全社会的绝大部分人必须从事农业生产，这种对于农业的依赖性决定了农业社会的城市数量和规模都是极其有限的。对我国古代城市的历史研究表明，封建社会的重要城市都是具有政治统治作用的都城和州府城市，只是到了封建社会后期的明清时代，才在一些交通便利的城市形成了较具规模的商业和手工业。西方农业社会的城市发展也是非常缓慢的。在 1600 年，只有 1.6% 的欧洲人口生活在 10 万以上人口规模的城市，到了 1700 年和 1800 年，相应的数字仅上升到 1.9% 和 2.2%。

因此，尽管城市的出现已有 5000 多年的历史，但是在漫长的农业社会，由于生产力十分低下，城市发展是非常缓慢的。从 18 世纪开始，人类经历了从农业经济向工业经济和从封建社会向资本主义社会的演进过程。工业化带来生产力的空前提高，不仅促进了既有城市的扩展，而且导致新兴城市的形成。城市逐渐成为人类社会的主要聚落形式。

人类社会的城市化进程是与工业化进程紧密相关的。工业化对于城市化的促进作用表现在两个方面。一方面是“农村的推力”，工业技术使农业生产力得到空前提高，不仅满足了日益增长的人类基本需求，而且导致越来越多的农业剩余劳动力。以工业化较早的西方国家为例，英国的男性农业劳动力从 1815 年的 180 万下降到 1961 年的 50 万，美国的

农业人口比重从 1880 年的 44% 下降到 1964 年的 6.8%。我国大量的农业剩余劳动力也随着工业化的进程逐步转向城镇。另一方面是“城市的引力”，工业的兴起为庞大的农业剩余劳动力提供了就业机会，工业的就业规模逐渐超过了农业。城市所具有的规模效益和聚集效益使之成为工业经济所必须依赖的物质载体，因而也就成为工业社会的人类聚居地的主要形式。

以作为工业革命发源地的英国为例，工业革命的初始时期并没有对城市发展造成显著影响，直到 18 世纪末和 19 世纪初，工业生产所依赖的能源和交通条件发生了根本性变化，煤替代水成为工业的主要能源，铁路替代河道成为运输的主要方式，从而为工业的大规模集中提供了条件，同时也开创了城市发展的新纪元，到 1900 年，英国已是一个城市化社会。就居住在 10 万人口以上城市的人口占总人口的比重从 10% 上升到 30% 的速度而言，英格兰和威尔士用了 79 年，美国用了 66 年，德国用了 48 年，日本只用了 36 年。

在我国，工业化同样促进了城市化的进程，1978~2000 年，设市城市从 193 个增加到 663 个，建制镇从 2173 个增加到 21219 个，城镇化水平从 17.9% 提高到 36.1%。综上所述，建立在工业化基础上的经济发展是城市形成和发展的根本动因。工业化不仅极大地提高农业生产力，从而产生大量的农业剩余劳动力，同时又在城市中不断地创造第二产业和第三产业的就业岗位，导致从农村向城市的大规模人口迁移。在 2000 年，全世界人口中已有 50% 左右生活在城市地区，因此可以肯定，21 世纪将面对一个城市化的世界。

（二）有关城市发展的基本理论

1. 城市发展的区域理论

城市是区域环境的一个核心。无论将城市看作是一个地理空间，一个经济空间，还是一个社会空间，城市的形成和发展始终是在与区域的相互作用过程中逐渐进行的，是整个地域环境的一个组成部分，是一定地域环境的中心。因此，关于城市发展的原因就需要从城市—区域的相互作用中去寻找。世界城镇化发展的历史已经证明：城市的中心作用强，就能带动周围区域社会经济的发展；区域社会经济水平高，则促使中心城市更加繁荣。对这一现象，佩鲁（F. Perroux）于 1950 年提出的增长极核理论提供了很好的解释。该理论认为，城市对周围区域和其他城市的作用是既不平衡也同时进行的。一般来说，城市作为增长极与其腹地的基本作用机制有极化效应和扩散效应。极化效应是指生产要素向增长极集中的过程，表现为增长极的上升运动。在城市成长的最初阶段，极化效应会占主导地位，但当增长极达到一定的规模之后，极化效应会相对或者绝对减弱，扩散效应会相对或绝对增强，最后，扩散效应就替代极化效应而发挥主导作用。

实践表明，区域中的各个城市发展并不是均衡的，有些城市逐渐占据主导地位，而其他城市则始终处于从属地位。根据增长极核理论，区域经济发展总是首先集中在一些条件较为优越的城市，由于规模经济和聚集经济的效应，这些城市的发展呈现不断循环和累积的过程，逐渐成为区域的中心城市。随着这些城市发展达到一定规模，将会遇到越来越多的阻力（如地价上涨、交通拥挤、劳工短缺和环境恶化等），城市发展初期的比较优势逐渐丧失，而其他城市的比较优势越来越显著。这些城市的资本和技术开始向区域内的其他城市扩散，形成所谓的“辐射”作用或“滴漏”作用，带动区域内的其他城市发展，使区域经济趋于均衡。正是在这种意义上，这些城市被认为是区域的增长极核。

增长极核理论曾被广泛地应用于区域发展政策。尤其是对于经济欠发达的地区和国家

而言，有限的资源应该集中在发展条件较好的城市作为增长极核，由此带动整个区域的发展，使区域经济最终能够趋于均衡。

2. 城市发展的经济学理论

在影响和决定城市发展的诸多因素之中，城市的经济活动是其中最为重要和最为显著的因素之一。城市经济在质和量上的任何增加都必然地导致城市整体的发展，但在组成城市经济的种种要素中，究竟是怎样的因素，或者说是怎样的产业部门才是促进城市经济整体发展的最根本要素，这个问题才是真正认识城市发展的关键。在众多相关的理论中，经济基础理论揭示了影响城市经济发展的基础。根据这一理论，在城市经济中可以把所有的产业划分为两个部分：基础产业和服务性产业。基础产业的生产除少量供应当地消费之外，主要是为满足城市以外地区的需要而进行的；而服务性产业的生产主要是满足本城市居民的消费需要。基础产业把城市内生产的产品输送到其他地区，同时也把其他地区的产品及财富带到本城市之中，使其能够进一步扩大再生产，并通过所产生的乘数效应，促进辅助性行业的增长，同时还促进地方服务部门的发展，因而造成当地经济整体性的发展。因此，基础产业是城市经济力量的主体，它的发展是城市发展的关键。只有基础产业得到了发展，城市经济的整体才能得到发展。

3. 城市发展的人文生态学理论

城市不仅是一个经济系统，也是一个人文系统，因此，城市发展的原因也同样可以从人文生态的层面去探究。人文生态学认为，人类社会的发展规律和社会运行的特征与自然生态的规律和特征有着明显的相似性，因此，决定人类社会的发展的最重要因素也可以看成是人类的相互依赖和相互竞争。相互竞争导致为追求生产效率而促进社会分工，社会分工同时又促进了相互之间的依赖，相互依赖则既强化了社会分工又使社会紧密团结在一起，在这样的基础上促使人类在空间上集中。互相依赖和互相竞争是人类社区空间关系形成的重要因素，同样也是进一步发展的重要因素。

4. 城市发展的交通通讯理论

城市在经济增长、社会因素发生变化的过程中得到发展，与此同时，也由于城市中各类物质设施和科学技术水平的提升而得到发展。物质设施改善和科学技术的广泛运用促进城市发展，最典型的例子是交通设施的发展。从步行交通到马车交通，再到铁路和汽车交通，直至当今的远距离通讯设施的完善和广泛运用，都促进了城市的整体的全面发展。古登堡（A. Z. Guttenberg）于1960年发表的论文揭示了交通设施的可达性与城市发展之间的相互关系。所谓可达性就是交通设施通达的方便程度。1962年，梅耶（B. L. Meier）出版了《城市发展的通讯理论》（A Communications Theory of Urban Growth）一书，提出了关于城市发展的通讯理论。他认为交通及通讯是人类相互作用的媒介。城市的发展主要是起源于城市为人们提供面对面交往或交易的机会，但后来，一方面由于通讯技术的不断进步，渐渐地使面对面交往的需要减少，另一方面，由于城市交通系统普遍产生拥挤的现象，使通过交通系统进行相互作用的机会受到限制，因此，城市居民逐渐地以通讯来替代交通以达到相互作用的目的。在这样的条件下，城市的主要聚集效益在于使居民可以接近信息交换中心以及便利居民的互相交往。

5. 城市发展与经济全球化理论

第二次世界大战以后，特别是20世纪70年代以来，世界经济格局发生了根本性变

化,表现为新一轮的国际劳动分工。在旧的世界经济格局中,发展中国家是作为原料产地,发达国家则从事成品制造。随着生产过程的自动化和产品的标准化,制造业中劳动力的技术水平逐渐失去了重要性。于是,发展中国家的廉价劳动力以及其他条件使制造业生产成本的大幅度下降成为可能,吸引了发达国家的制造业向发展中国家转移,以维持在国际市场上的竞争能力,交通和通讯技术的发展又促进了这一过程。在新一轮的国际劳动分工中,发展中国家不再只是原料产地,而且成为西方跨国公司的生产、装配基地,相当一部分的制造业产品从发展中国家反销回发达国家。新一轮的国际劳动分工促进了发展中国家的工业化,出现了一批新兴工业国家和地区(如韩国、新加坡和台湾)。可见,世界经济格局的变化对于各国城市发展的影响巨大。在发展中国家,工业化促进了城市发展,特别是作为出口加工基地的城市。在发达国家,一些城市成功地经历了产业结构转型,第三产业已经占据城市经济的主导地位,成为区域性或全球性的经济中心城市。

20世纪80年代以来,全球经济一体化的趋势越来越显著。跨国公司在世界经济中的主导地位日益突出,世界各国的经济体系日益开放,使资本的流动性无论在规模上还是在空间上都日益增强,交通和通讯技术的进步更是促进了资本流动。在新的世界经济格局中,控制、管理功能趋于空间集聚,制造、装配功能趋于空间扩散。一部分城市在全球或区域经济中的主导地位越来越显著,而大部分城市则越来越成为跨国公司的制造、装配基地,城市发展越来越受到全球经济环境的影响和跨国资本的外部控制。

6. 城市发展与经济结构转型——城市进化理论

城市进化理论认为,从工业化社会到后工业化社会,城市发展具有相似的进化过程,可以分为四个阶段。

(1)“绝对集中”时期:在工业化初期,人口从农村向城市迁移,导致城市人口的不断增长。

(2)“相对集中”时期:随着工业化进入成熟期,在人口继续向城市集中的同时,开始向郊区扩展,但城市人口的增长仍然高于郊区。

(3)“相对分散”时期:人类社会进入了后工业化的初期,经济结构中第三产业的比重开始超过第二产业,郊区的人口增长超过了城市的人口增长。

(4)“绝对分散”时期:后工业化社会进入成熟期,第三产业的主导地位越来越显著,从农村向城市的人口迁移已经消失,取而代之的是区域内部从城市到郊区的人口迁移,导致城市人口的下降和郊区人口的上升。

根据城市进化理论,西方发达国家已经进入后工业化社会的成熟时期,第三世界国家仍处于工业化社会的初级阶段。

二、城市的物质、社会和产业构成

(一) 城市的物质构成

城市的物质构成可以分为两种领域。公共领域指社会公众所共享的那部分物质环境,主要是公共设施和市政基础设施,通常是公共投资和开发的范畴。非公共领域指社会个体所占用的那部分物质环境,一般是非公共投资和开发的范畴。

在城市物质环境中,公共领域的开发起着主导作用,为非公共领域的开发既提供了可能性也规定了约束性。因此,在城市发展过程中,物质环境的公共领域和非公共领域的开

发在时间上和空间上都应该保持协调。

城市物质环境的优化表现为良好的可达性和外部效应两个方面。可达性是指空间联系的便利程度，主要与城市的道路系统和交通网络有关。可达性是城市物质要素空间分布的重要影响因素。市场经济条件下，通常城市中可达性比较高的区位（如市中心地区），土地开发的经济效益比较好，因而土地价值比较高。城市作为空间聚集体，物质环境要素之间的相互影响产生外部效应，包括积极的和消极的两种类型。比如，城市中的公共绿地和地铁线路会产生积极的外部效应，使周边物业升值；有污染的工厂会产生消极的外部效应，使周边的物业贬值。

（二）城市社会的基本特征

现代城市的生活方式以复杂的劳动分工为特征，城市社会的人际关系是以社会分工为基础的，不同经济文化背景的社会群体在聚居方式和空间分布上表现出多样性；而在乡村社会，地缘关系和乡土意识则是十分重要的社会认同基础。

在经济高速增长的同时，我国城市正经历着社会演化的进程，主要是人口老龄化、家庭核心化和生活闲暇化的趋势日益明显。

1. 人口老龄化

人口老龄化是全球性的发展趋势。按照联合国的有关规定，60岁以上老年人口的比重达到10%以上或者65岁以上老年人口的比重达到7%以上的人口型态就属于“老年型人口”。呈现“老年型人口”的城市或社区就称为“老年型城市”或“老年型社区”。

一些经济发达国家在第二次世界大战前后就已经进入了“老年型社会”，我国也面临着极其迅猛的“老龄化”趋势。在人均预期寿命不断提高的同时，我国的计划生育政策使生育率持续下降，加速了人口老龄化进程。根据预测，在以后几十年中，我国将成为人口老龄化速度最快的国家之一。实际上，我国的经济发达城市已经率先进入了“老年型社会”。

日益庞大的老年群体具有特殊的生理和心理状况，对于城市住区和服务设施提出了特殊的需求。尽管我国提倡“家庭养老”，但是在人口老龄化进程不断加速的情况下，相当一部分老年人的生活需求必须通过社会化方式来解决。

社会调查表明，老年群体的生活方式具有特殊的时间和空间分布规律。老年群体的闲暇时间比例为33.9%，社会交往更多地依赖于地缘关系，生活圈也以邻里和社区为主。因此，居住小区中应设置老人服务设施（如老人日托所和老人活动中心），主要考虑体力和智力都还基本健全或者已经有所衰退的老年群体，满足他们的生活、保健、社交和文化方面的日常需求。

2. 家庭核心化

从农业、乡村社会向工业、都市社会的演变过程中，一个重要的趋势是家庭核心化，即由父母与未婚子女组成的“核心家庭”成为家庭结构的主要类型，小户型家庭逐步增加。以上海为例，1983年平均每户人口为4.0，1990年下降到3.3，1998年进而下降到2.8。

核心家庭在居住服务设施需求上具有某些特点，幼托和小学占有格外重要的地位。随着社会的整体知识水平的提高和面对未来社会的日益激烈竞争，加上我国实行计划生育政策，孩子教育已成为家庭在选择住区时最为关注的一个问题，教育设施是居住环境品质的

一个重要组成部分。

3. 生活闲暇化

随着我国人民生活水平的日益提高，消费结构正在发生根本性的变化，食品支出占家庭全部消费支出的比例（或者说恩格尔系数）在逐年下降，用于教育、文化、娱乐和旅游方面的消费比重在逐年增加。这种消费结构的变化表明了家庭消费模式正在从温饱型向小康型转化。在经济发达国家，食品开支只占家庭全部消费开支的四分之一左右。

家务社会化和人口老龄化，再加上实行“双休日”制度，全社会的闲暇时间将会显著增加。这种生活闲暇化的趋势导致居住小区的休闲服务设施的需求会显著增加，对于促进社区居民之间的交往，从而增强社区的归属感和凝聚力，具有积极的意义。

（三）城市的产业构成

英国经济学家费希尔和克拉克将经济活动分为三种部类，产品直接来源于自然界的部类称为第一产业，对初级产品进行再加工的部类称为第二产业，为生产和消费提供服务的部类称为第三产业。这样的产业分类已为世界各国所采用，尽管各个产业的内部构成有所不同。

美国社会学家贝尔将人类社会的演进过程划分为前工业社会、工业社会和后工业社会三个历史时期，经济结构分别以第一产业、第二产业和第三产业为主导。研究表明，经济发达国家已经进入后工业社会，第三产业成为经济结构的主导部分。

在工业革命以后相当长的一段历史期间，第二产业是大部分城市经济的主导部分，由于各种原因形成的比较优势，许多城市的工业发展往往集中在一个或几个行业，成为城市经济的主导产业。一般来说，小城市的主导产业较为单一，大城市的主导产业往往是多样化的。城市主导产业的多样化有助于城市经济发展的稳定，当某一主导产业发生衰退时，城市产业结构转型具有较大的余地，使新兴产业能够逐渐替代衰退产业，因而对于城市经济的整体影响较小。

三、城市经济社会发展与城市化

（一）城市化的基本概念

1. 城市化的含义

城市化是18世纪产业革命以后社会发展的世界性现象，世界各国先后开始从以农业为主的乡村社会转向以工业和服务业为主的现代城市社会，这是一个必然的历史过程。探索城市化发展的普遍规律，预测其发展前景，对确定适合本国国情的城市发展道路，以及制定相应的城市发展战略具有重要的意义。

城市化是乡村转变为城市的一种复杂过程。对这一过程的理解，不同学科有不同的角度。归纳起来有社会学的、人口学的、经济学的和地理学的不同概念。

社会学家认为，城市化是一个城市生活方式的变化过程，它意味着人们不断被吸收到城市中，并被纳入城市的社会组织中去，而且还意味着随城市发展而出现的城市生活方式的不断强化。

人口学家认为城市化是乡村人口向城市转化和集中的过程，这种过程可能有两种方式，一是人口集中场所（即城市地区）数量的增加，二是每个城市地区人口规模的不断增加。

从经济学的角度来看,城市生活方式是一种以非农业生产为基础的生活方式,人口向城市集中是为了满足第二产业和第三产业对劳动力的需要而出现的。因此,他们把城市化看成是由于产业结构调整和技术进步,人们离开农业经济向非农业经济转移并产生空间集聚的过程。

从地理学的角度来看,城市化是人口和经济活动的空间转移过程,这一过程包括在农业区甚至未开发区形成新的城市,以及已有城市向外围的扩展。

综上所述,城市化的含义是十分丰富的,既是农业人口转化为非农业人口,又是农村地域转化为城市地域、农业产业转化为非农产业,以及社区结构和空间形态转化的过程,同时也是城市文化和生活方式在农村的扩散过程。城市化还应包括原有市区的结构重组、基础设施的现代化、传统文化的继承和更新、环境的改善等。

2. 城市化水平的度量指标

由于城市化是非常复杂的社会现象,所以对城市化水平的度量难度也很大。目前能被普遍接受的是人口统计学指标,也就是城镇人口占总人口比重的指标。它的实质是反映了人口在城乡之间的空间分布,具有很高的实用性。计算公式为:

$$PU = U/P$$

式中 PU ——城市化水平

U ——城镇人口

P ——总人口

不同国家对城镇人口统计标准的设定不同,往往缺乏可比性。同时,单纯用人口统计去衡量城市化水平,也不能完全代表一个国家或地区的经济、社会发展水平。

(二) 城市化与经济发展

城市化水平与经济发展水平之间有着密切的关系。首先是经济发展推动了城市化的进程。由于经济收入的提高,人们对初级农产品的需求会相对减少,相反,对制造业产品和服务业的需求会不断增长。这就产生了需求结构随收入提高而转型的倾向,变化了的需求结构必然带动投入结构(资本与劳动的投入)和产出结构相应由第一产业向第二、第三产业的大规模转移,由此城市化进程得以加快。同时,城市化又会促进经济发展。城市化使人口和资本由分散无序状态变为高度集中的有序状态,使生产要素得以合理组织、先进技术得以大规模采用、劳动生产效率得以大幅度提高。这样,城市中创造和积累的财富就远远超过了农村,从而大大提高经济发展的总体水平。

根据相关统计,大体上可以印证上述结论。如果把1989年世界上168个国家和地区按城市化水平从低到高排列分组,则各组人均GNP亦呈现出同样的由低到高的顺序变化,即城市化水平分别为30%以下、30%~50%、50%~70%、70%以上时,人均GNP分别为1000美元以下、1000~3000美元、3000~7000美元、7000美元以上。

(三) 城市化与社会发展

城市化进程的本身也是社会发展的过程。城市既集聚着人类巨大的物质财富,也集聚着人类巨大的精神财富。随着城市化的发展,城市也在不断提高现代化水平,即城市的各项社会设施和基础设施日趋完善,城市的环境质量和人们的生活质量不断提高,特别是科技、文化、教育事业的发展,将使人们的思想、意识、观念、价值取向、人际关系发生积极的变化。在城市化进程中,城市作为物质文明建设和精神文明建设的主要载体,是经济

发展和社会进步的巨大推动力。从美国社会学家英格尔斯关于现代化社会指标的研究中可以更清楚地看到，现代化社会的每一项指标几乎都是在城市化的过程中实现的。

四、城市与区域发展

(一) 城市与区域发展的相互关系

城市 and 它所在区域存在着相互依存、相互促进和相互制约的密切关系。

1. 城市在区域发展中的作用

城市是一定地域范围的中心。列宁曾指出：“城市是经济、政治和人民精神生活的中心，是前进的主要动力。”城市的中心作用是与影响所及的地域范围联系在一起的，有的是全国的中心，有的是省区的中心，也有的是省以下的地区中心或县中心。城市有许多职能，从大的方面可分为经济、政治、文化等职能，在经济职能中又可分为工业、交通运输、外贸、商业、金融、旅游等方面，每一个城市都可以其中的某一项或若干职能在不同的地域范围发挥辐射和吸引作用。但是作为一个区域的中心，必须是对整个区域的发展有很大影响，能在多种职能上发挥综合作用的城市或城镇群。

中心城市的发展水平和各级中心城市分布的疏密程度，对区域经济的发展有重大影响。在我国，大城市周围地区和城市分布较密集的地区（如长江三角洲地区、京津唐地区、珠江三角洲地区等）均是经济较发达地区。中心城市的发展必然要开发和利用周围地区的自然资源、社会和经济资源，对周围地区工农业生产和经济社会发展起促进作用。反之，中心城市的形成和发展，亦受相关区域的资源及其他发展条件的制约。

中心城市与区域内其他城镇的关系，既有相互促进的一面，也有相互制约的一面，其中相互促进是发展的主导方面。如长江三角洲的苏、锡、常等城市经济的发展受到上海的影响，这三个城市的产业向外扩散，又促进了周围中小城市的迅速发展。由此可见，任何中心城市都不可能孤立地发展，需要在一定区域范围内，对不同性质和规模等级的城镇所组成的城镇体系进行全面规划和统筹安排。

每一个经济中心都有其相应的经济区域，根据各中心城市与周围城镇及广大农村的社会经济联系的密切程度，划分出各自的经济区域范围。城市与经济区域的联系主要是指物流、人流、信息流。上述各种联系都是通过交通运输、输变电、供排水和邮电通信等各种基础设施来承载的。由于地域间的社会和经济联系极其复杂，任何一个较大的中心城市几乎和全国各地都存在着不同程度的联系，所以划分以城市为中心的经济区应是开放式的，在各经济区之间也应保持和发展必要的联系。在经济区划的基础上开展经济区的区域规划，对经济区的建设进行总体部署，有利于协调城市与区域的发展，合理开发利用资源，促进区域内生产力和人口的合理布局，保护和改善区域与城市的环境质量，从而促进城市与区域经济、社会和空间的协调发展。

2. 区域条件对城市发展的影响

区域条件对城市发展的影响是多方面的。其中，较为重要的是对城市发展方向、城市发展规模、城市布局、城市空间结构等的影响。为此，不仅需要分析城市本身的各种发展条件，而且还必须分析影响城市发展的各种区域因素。

(1) 城市发展的区域分析

确定一个城市的发展方向，必须明确城市发展的优势和制约因素，明确其主要职能以

及在区域内的地位和作用。为此，应深入分析影响城市发展方向的各种区域因素。首先，应进行区域资源与经济发展条件评价。广义的资源概念包括矿产、土地、水、气候、生物等自然资源，人口素质、劳动力状况、产业结构以及自然环境与人文环境相结合的社会、文化资源等。城市发展的影响因素，不可能只局限于城市本身的资源，在许多场合，区域资源往往起更主要的作用。如一般城市在发展之初多立足于利用当地的水资源，但当城市发展到较大规模后，尤其是随着城市工业的迅速发展，用水量激增，会使不少城市出现水荒，需要从较大区域范围来解决其水源的供应问题。其次，应研究区域的经济结构、消费结构、就业结构等对城市产业结构和产业发展的影响，充分考虑城市与区域的经济联系。第三，应分析区域内各主要城镇之间的职能分工。为了使区域的发展方向进一步落实到区域内中心城市和其他主要城镇，需要对区域内各城镇的发展条件进行具体比较，使区域内城市发展方向的确立更加科学合理。

(2) 城市发展规模的区域论证

城市的规模包括人口规模和用地规模，由于用地规模随人口规模而变化，所以通常所说的城市发展规模主要是指城市人口的发展规模。对一个城市的发展规模进行预测，必然要涉及到该城市的社会经济发展对劳动力的需求和城市人口在预测期的机械增减，只局限于城市本身的发展条件和现状分析，难以对此作出正确的判断。有必要先对整个区域的社会经济的发展和城市化水平进行分析和预测，然后在生产力合理布局、明确各城镇的职能分工和协调各相关城镇的发展规模的基础上，确定中心城市或其他各相关城市的合理发展规模。

生产力的发展影响区域城市化水平，生产力的布局则直接影响城镇人口的分布和城市发展规模。众所周知，一个重大的工业建设项目定在什么地点，就会很快引起该地城镇人口的大量集聚。但是，某些重要骨干企业的定点，不完全是城市本身所能左右的，需要在较大的区域范围内进行各种布局选点方案的论证比较，才能作出最后决策。

(3) 城市形态与区域空间结构

现代城市（特别是大城市）的空间概念已不再局限于一个聚集中心。上海、北京、天津等特大城市，除中心市区外，还包括四周广大郊区许多个已具有相当规模的中小城镇。对这类城市，已很难区分城市和区域这两个空间概念，可以称之为城市区域或城市地区。在城市区域范围内进行城镇布局，或在更大的区域范围内进行各类城镇的布局，均有一个合理的空间结构问题。

城市布局有多种空间结构形态，采取何种布局形态，需根据各地区的地理条件、生产力发展水平、各类城镇的性质与规模等进行具体的论证。但有一点可以肯定，当城市发展到较大规模以后，如果继续采取单一中心集聚式的布局形态，不断向外“摊大饼”，不断蚕食近郊的农田菜地，势必要出现人口过密、交通拥挤、环境恶化等一系列当前世界上许多大城市所共有的严重弊病。要改善大城市的布局 and 空间结构，必须由单一中心城市变为多中心的组团或城镇群所组成的城市。不管采取何种结构形态，都需要扩大城市发展的区域空间。

(二) 区域城镇体系及城乡发展

1. 城镇体系及城乡发展的概念

城镇体系是指在一个国家或相对完整的区域中，有不同职能分工、不同等级规模、空

间分布有序的联系密切、相互依存的城镇群体。

城乡发展是指区域内城市、乡村经济社会的相互联系及发展状况。城镇体系的形成和发展是城乡一体化发展的驱动力，城镇体系的发育状况在很大程度上决定了城乡的整体发展水平。

2. 城镇体系的特征

城镇体系从系统角度而言与任何其他系统一样，在城乡整体发展中具有群体性、关联性、层次性、开放性、动态性和整体性的特征。

(1) 群体性

所谓城镇体系的群体性是指城镇体系是由一群或一组城镇共同构成的整体，只有一定数量的城镇聚集在一个地域之内才能组合成城镇体系。城镇体系因具有群体性特征，才使其具有差异性、多样性，群体中每一部分担负的职能与作用各不相同，既合理分工又相互联系，才能形成协调发展的整体。

(2) 关联性

城镇体系关联性特征主要是指城镇体系内各城镇在经济、文化、社会生活等各方面相互依赖、互为依存，彼此之间具有不可分割的关系。其次，城镇体系的存在与发展是与其外部地域环境分不开的。作为城镇体系发展基础的外部地域环境既可能影响城镇体系内单个城镇的发展，也可能影响整个城镇体系的发展。

(3) 层次性

城镇体系的层次性特征是指组成城镇体系的各个城镇在规模级别、功能大小、作用强弱等方面呈现出由小到大、由简单到复杂的特征。规模较大和级别较高的城市所起的作用较强，所处的地位较重要，因而在城镇体系中处于较高的层次；而规模较小和级别较低的城镇则相应地在城镇体系中居较低层次。城镇体系的层次性特征既是城镇体系实现城镇间分工合作的基础，也是形成城镇体系规模等级的基础。

(4) 开放性

城镇体系的开放性特征是指城镇体系本身及其所有城镇的功能在正常运行的过程中，与外部环境产生密切的相互作用，呈现出不同程度的扩散特征。城镇体系的开放性有两个层次，其一是城镇体系内部各城镇的开放性，其二是城镇体系作为一个整体对其外部地域环境的开放性。

(5) 动态性

城镇体系的动态性特征是指城镇体系的状态不是静止不变的，而是随着城镇体系内外部因素及时间因素产生种种变化。其动态性特征有两层含义，一是指城镇体系内部各个城镇的规模、地位与作用的大小因种种因素的影响随时产生消长进退的变化，二是指城镇体系的整体状况和整体作用也呈现出不断变化的动态特征。

(6) 整体性

城镇体系的整体性特征是指城镇体系内的所有城镇共同担负着区域社会经济运行和区域发展的任务，并在这一方面形成了统一体。虽然城镇体系中各城镇在规模、职能等方面各不相同，空间位置也彼此独立，但它们却具有内在的统一性，因而构成一个有机整体。从功能角度而言，城镇体系各组成部分皆有各自的功能，它们的总和构成了城镇体系的整体功能。