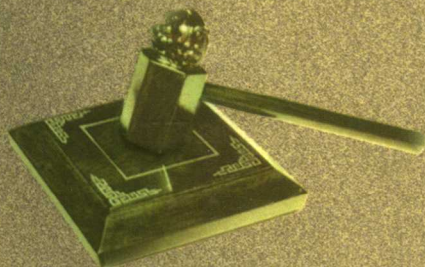


审判前沿丛书之一

行政审判 精选案例评析

COMMENTS ON SELECTED CASES OF ADMINISTRATIVE TRIAL

深圳市罗湖区人民法院 / 编



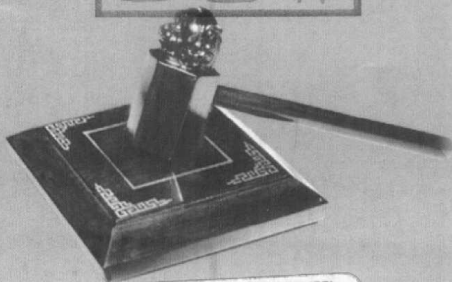
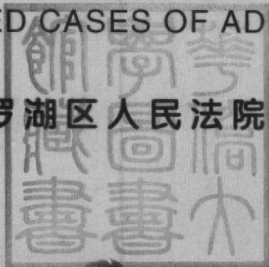
海天出版社

D925.305
S529

行政审判 精选案例评析

COMMENTS ON SELECTED CASES OF ADMINISTRATIVE TRIAL

深圳市罗湖区人民法院 / 编



海天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政审判精选案例评析 / 深圳市罗湖区人民法院编.
深圳: 海天出版社, 2003.1
(审判前沿丛书)
ISBN 7-80654-881-5

I.行... II.深... III.行政诉讼一审判一案例一
中国 IV.D925.318.25

中国版本图书馆CIP数据核字 (2002)第097580号

海天出版社出版发行
(深圳市彩田南路海天大厦 518033)
<http://www.htph.com.cn>

责任编辑: 蒋鸿雁 封面设计: 李 萌
责任技编: 陈 炯 责任校对: 刘翠文

深圳市海天龙广告有限公司制作输出 Tel:83461000
深圳市永昌机械彩印有限公司印刷 海天出版社经销
2003年1月第1版 2003年1月第1次印刷
开本: 889mm × 1194mm 1/32 印张: 17.50
字数: 290千 印数: 1—5000册
定价: 28.00元

海天版图书版权所有, 侵权必究。
海天版图书凡有印装质量问题, 请随时向承印厂调换。

《审判前沿丛书》编委会

主 编 裴洪泉

副主编 李蹕厉 余米尔

戴伟群 胡荣华

编 委 (按姓氏笔画为序)

马天侠 刘一粟 刘灵醒

刘晓安 李占祥 李祖坤

李锦祥 许绿叶 张文惠

陈立中 余伟雄 胡建忠

程时菊 舒海燕 彭峥嵘

HAB59/00

前 言

编辑出版人民法院案例，集历史审判实例，以为现在及将来的审判提供参考与借鉴，对于提高人民法院审判质量与执法水平、促进法学理论研究有着重要的意义。同时，将抽象的、规则的、概念中的“法”转化成直接体现为胜诉或者败诉结果的“现实中的法”呈现给广大民众，使为商者，可以规范交易行为，预防交易风险；使普通民众，可以充分利用法律武器，维护自身的合法权益；使政府，可以进一步规范执法行为，依法行政；对于充分发挥司法行为引导、规范、调整社会生活的作用，提高公民的法制意识，促进社会主义法制建设也具有十分积极的意义。

深圳市罗湖区人民法院是深圳经济特区成立最早的基层人民法院。其所辖深圳市罗湖区是深圳经济特区的第一个建成区，也是特区的交通、商贸、金融与旅游中心。20年来，作为改革开放的“试验田”，崭新的经济现象首先在这里萌芽，崭新的社会关系首先在这里产生，崭新的社会观念首先在这里形成，罗湖区人民法院也因着经济飞速发展的“天时”，毗邻港澳的“地利”，所审理的案件类型新颖、关系复杂、审理难度大、涉及地域特殊，先后审结了众多深圳市、广东省、乃至全国的首宗案例，如：全国首例境外人士状告中国海关行政案

件，全国首宗股票纠纷案件，全国首宗期货交易纠纷案件，全国首例贞操权侵权赔偿案件等等。

《审判前沿丛书》是罗湖区人民法院20年审判工作的全面总结，也是20年深圳经济特区社会生活的综合反映。丛书分《刑事审判精选案例评析》、《民商事审判精选案例评析（上、下）》和《行政审判精选案例评析》，所选案例皆为罗湖区人民法院自1982年成立以来在刑事、民商事、行政审判领域审结的大案、要案、疑难案件，以及新类型案件。每篇案例由案情、审判、评析三部分组成，客观、真实、全面地反映案件事实与审判情况，对案件涉及的焦点问题及办案得失从法律的规定与法理的角度进行细致的评析。由于我国现阶段经济发展不平衡所致的地区差异的存在，无论在经济领域还是社会政治、文化生活领域，都存在着在特区已经发展成熟的现象或者关系，可能在许多地区尚处于萌芽或探索阶段，因此无论是刑事、民商事、还是行政审判，相信本丛书所收录的案例都能有“开卷有益”之效。

由于人民法院审理案件均是依据当时的法律法规进行。时过则境迁，希望读者在参阅本书时，务必注意案件的审理时间与当时的法律依据，全面、正确地理解、研究与参考。另外，本书的评析，也仅可视为我院的一家之言，更由于笔者水平的局限，不当之处，敬祈读者批评指正。

《审判前沿丛书》编委会

2003年1月

内 容 提 要

行政审判是人民法院三大审判之一，对保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护和监督行政机关依法行政具有重要的意义。为适应行政审判工作发展的需要，1987年，深圳市罗湖区人民法院在深圳基层法院中率先成立了行政审判庭。至今，该院的行政审判实践已走过了15个春秋。在此期间，该院审结了全国首例海关行政诉讼案件等在国内、省内或者市内具有较大影响的众多案件，多年来审结的案件数量多、类型新、疑难问题多，许多案例具有典型性，对人民法院今后的审判工作具有指导意义，对人民群众学法用法具有教育意义，值得分析总结。《行政审判精选案例评析》正是该院行政审判实践经验的总结。

《行政审判精选案例评析》所选案例涉及海关、工商行政管理、公安等20多个类型的行政案件。每篇案例由案情、审判、评析三部分组成，客观、真实、全面地反映案件事实与审判情况，对案件涉及的焦点问题及办案得失从法律的规定与法理的角度进行细致地评析。由于我国现阶段经济发展不平衡所致的地区差异，无论在经济领域还是在社会政治、文化生活领域，都存在着在特区已经发展成熟的现象或者关系，可能在国内其他地区尚处于萌芽或探索阶段，希望本书的出版对其他地区的审判实践提供一定的参考作用，也希望本书的出版为促进行政机关依法行政、进一步提高公民的法律意识带来积极的影响。

责任编辑	蒋鸿雁
封面设计	李 萌
责任技编	陈 炯
责任校对	刘翠文

审判前沿丛书

1. 《行政审判精选案例评析》
2. 《民商事审判精选案例评析》
3. 《刑事审判精选案例评析》

目 录

前 言	1
-----------	---

海 关

1. 郑某诉中华人民共和国九龙海关(深圳海关)行政处罚案 ..	1
---------------------------------	---

工商行政管理

2. 深圳市粤大实业公司诉深圳市工商行政管理局罗湖分局 处罚虚假出资行为案	6
3. 深圳市龙岗区龙岗镇顺风酱料厂诉深圳市工商行政管理局 处罚仿冒他人知名商品外观设计行为案	10
4. 深圳市新泛太平洋租赁有限公司诉深圳市工商行政管理局 处罚非法经营进口防弹运钞车行为案	16
5. 深圳奥晶劲和电子厂诉深圳市工商行政管理局处罚商标 侵权行为案	27
6. 潘某诉深圳市工商行政管理局扣留无合法来源进口商品案	32
7. 沈某诉深圳市工商行政管理局沙头角分局没收倒卖的 走私物品案	37

8. 靳某诉深圳市工商行政管理局罗湖分局责令违章经营
饮食店停业案 43
9. 深圳市元鸣实业发展有限公司诉深圳市工商行政管理局
处罚侵犯商业秘密行为案 52
10. 深圳市罗湖区春风肉菜市场简某等 285 户个体工商户
诉深圳市工商行政管理局罗湖分局作出有关市场
“管办脱钩”的通知案 70
11. 梅某等 5 人诉深圳市工商行政管理局不组织清算
而导致的单独行政赔偿案 77
12. 东霖产业株式会社诉深圳市工商行政管理局公司
注销登记案 85
13. 夏某等 25 人诉深圳市工商行政管理局对公司经营期限
延长登记案 91
14. 余某诉深圳市工商行政管理局公司股权变更登记案 98
15. 兴邦（香港）有限公司诉深圳市工商行政管理局
公司注销登记案 104

公 安

16. 龙某诉江西省南昌市公安局收容审查案 110
17. 易某诉深圳市公安局罗湖分局收容教育案 116
18. 林某华等 3 人诉深圳市公安局治安行政处罚款案 122
19. 陈某诉深圳市公安局罗湖口岸分局行政侵权赔偿案 .. 128
20. 陈某诉深圳市公安局鹏运分局扣押财产案 136
21. 罗某、蔡某诉深圳市公安局罗湖分局暂扣财产案 141
22. 荣绮（深圳）制衣厂诉深圳市公安局罗湖分局没收财产案
..... 146

23. 蔡某诉深圳市公安局罗湖分局限制人身自由案 151
24. 张某诉黑龙江省肇东市公安局限制人身自由案 157
25. 舒某诉深圳市公安局罗湖分局对其被他人伤害案件不作為案
..... 162
26. 金某诉深圳市公安局对其行政复议申请不受理案 166

劳动教养

27. 朱某诉桂林市劳动教养管理委员会以诈骗为由对其
劳动教养案 176
28. 蒋某诉深圳市劳动教养管理委员会以侵占公司财产为由
对其劳动教养案 181
29. 王某诉深圳市劳动教养管理委员会以违法引带无证人员
进入特区为由对其劳动教养案 187

房屋产权登记

30. 林某诉深圳市房地产权管理处吊销房屋所有权证案 .. 192
31. 廖某诉深圳市规划国土局颁发房地产证案 198
32. 伍某诉深圳市规划国土局颁发房地产证案 204
33. 卢某诉深圳市规划国土局撤销房地产证案 211
34. 刘某诉深圳市规划国土局颁发房地产证案 217
35. 深圳市宏昌实业有限公司诉深圳市规划国土局产权登记案
..... 223
36. 杨某刚诉深圳市规划与国土资源局撤销房地产证案
..... 229
37. 深圳市美宝田实业有限公司诉深圳市规划与国土资源局
对房屋产权不予登记案 234

38. 深圳发展银行红宝支行诉深圳市规划国土局撤销房地产证
行政赔偿案 241

房屋拆迁安置

39. 袁某诉深圳市规划国土局作出房屋拆迁补偿安置裁决案
..... 246

40. 凌某诉深圳市规划国土局作出房屋拆迁补偿安置裁决案
..... 251

土地管理

41. 李某诉深圳市规划国土局颁发建设用地许可证案 257

42. 邝某诉深圳市规划国土局罗湖分局颁发建设用地规划
许可证案 261

43. 李某等12人诉深圳市规划国土局罗湖分局收回土地使用权
决定案 268

44. 康利矿泉浴疗中心诉深圳市规划与国土资源局收回土地使
用权决定案 274

地籍测绘

45. 蒋某诉深圳市规划与国土资源局房屋建筑面积查丈报告案
..... 281

卫 生

46. 贾某诉深圳市卫生局对其打假举报不作为案 290

47. 符某等41人诉深圳市卫生局对其医师(医士)资格不予认定案
..... 295

卫生检疫

48. 郑某诉中华人民共和国沙头角卫生检疫局行政处罚案 303

司法行政

49. 周某诉深圳市司法局责令其停止律师执业一年行政处罚案 308
50. 韩某诉深圳市司法局责令其停止律师执业一年行政处罚案 312
51. 深圳市天源实业股份有限公司诉深圳市司法局撤销公证书案 319

公 证

52. 深圳市南景实业发展公司诉深圳市公证处公证案 324
53. 赖某诉深圳市公证处公证案 330

租赁管理

54. 罗某诉深圳市罗湖区房屋租赁管理办公室进行租赁合同
登记案 335
55. 深圳市众科实业发展有限公司诉深圳市罗湖区房屋租赁
管理办公室行政答复案 340
56. 林某诉深圳市罗湖区房屋租赁管理办公室颁发租赁许可证案
..... 344

计划生育

57. 张某诉深圳市罗湖区黄贝街道办事处征收计划外生育费
决定案 352
58. 简某、何某诉深圳市罗湖区南湖街道办事处征收计划外
生育费决定案 358

审 计

59. (香港) 凯途置业有限公司诉深圳市罗湖区审计局
作出审计通知案 362

教 育

60. 深圳新基业培训中心诉深圳市教育局对其办学行为处罚案
..... 370

经济贸易管理

61. 深圳市松森设计有限公司诉深圳市罗湖区经济发展局
行政批复案 376

保险管理

62. 王某诉深圳市社会保险管理局罗湖分局工伤保险待遇
处理决定案 381

渔政海监

63. 深圳雅迪兰水产养殖公司诉广东省渔政海监检查总队
深圳支队对其运输鳗鱼苗行为处罚案 387

住房制度改革

64. 陈某诉深圳市住房制度改革办公室关于住房纠纷问题
处理意见的批复案 391

盐 业

65. 张某诉广东省深圳盐务局处罚使用非碘盐行为案 397

边防检查

66. 容某诉中华人民共和国罗湖边防检查站对其逾期入境处罚案
..... 404

综合执法

67. 李某诉深圳市罗湖区行政执法检查局无证行医处罚案
..... 408

注册会计师管理

68. 江某诉深圳市注册会计师协会吊销执照案 414

附：行政诉讼常用法律及司法解释

中华人民共和国行政诉讼法	425
中华人民共和国立法法	441
中华人民共和国行政处罚法	462
中华人民共和国行政复议法	476
中华人民共和国国家赔偿法	489
最高人民法院《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉 若干问题的解释》.....	500
最高人民法院《关于行政诉讼证据若干问题的规定》..	525
后 记	545

1. 郑某诉中华人民共和国九龙海关 (深圳海关) 行政处罚案

【案 情】

原告：郑某（香港居民）

被告：中华人民共和国九龙海关（现已更名为深圳海关）

原告郑某于1987年12月25日从香港经罗湖口岸入境，没有向海关申报随身携带的物品。同月30日，从深圳经罗湖口岸出境，携带未经海关验核签章的港币81,500元走“绿色通道”（即无申报物品通道），未向海关申报，被中华人民共和国九龙海关罗湖分关查获。被告于1988年1月9日以（88）罗旅出查字第0015号处罚通知书，对原告作出没收港币81,500元，罚款人民币1,000元的处罚决定。原告不服，于同月21日向被告申请复议，同年3月17日，被告依据《中华人民共和国海关行政处罚实施细则》第三条第二项和第五条第一款第二项的规定，作出（88）九查复字第011号复议决定，对原告予以维持。原告对被告的复议决定不服，于同年4月16日向罗湖区人民法院起诉。原告诉称，我所携带的港币81,500元是我先后35次从香港带出用剩在深圳（香港）汇丰银行提取的款项总和，罗湖海关检查时，是我自己从身穿的衬衣袋里主动拿出来的，并没有企图逃避海关监管。至于海关认为我没有主动向海关申报，完全是由于海关长期以来没有要求进出境旅客申