

DANGZHENGQIYEGANBUYINGDUIWTOPEIXUNJIAOCAI

党政企业干部 应对WTO 培训教材



吴振坤 编著
张伯里

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党政企业干部应对 WTO 培训教材 / 吴振坤, 张伯里 编著.

—北京: 红旗出版社, 2002. 4

ISBN 7-5051-0677-5

I. 党…

II. ①吴…②张…

III. 世界贸易组织—规则—干部教育—教材

IV. F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 018776 号

党政企业干部应对 WTO 培训教材

吴振坤 张伯里 编著

责任编辑: 高晨野 封面设计: 张沐沉

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

EMAIL: hqcbs@publica. bj. cninfo. net

编辑部: 64037144 发行部: 64037154

印刷: 廊坊人民印刷厂

2002 年 4 月北京第 1 版 2002 年 4 月第 2 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.75 字数: 180 千字

ISBN 7-5051-0677-5/F·43

印 数: 1—5000 册

定 价: 16.00 元



阅读引导

亲爱的读者：

您好！

欢迎您阅读《党政企业干部应对 WTO 培训教材》。本书是为了适应入世培训工作的需要而编写的，阐述了 WTO 基本规则和知识，以及如何做好应对工作。

我国加入世界贸易组织，是党中央、国务院面向新世纪作出的一项重大抉择，对扩大开放、深化改革和推进现代化建设事业，必将产生广泛而深远的影响。

江泽民总书记明确指出：“要向大型企业，要向各行各业解释清楚什么是世界贸易组织，入世到底有什么利弊，以便在全国上下对这样一个重大外交政治问题统一认识。”因此，加强对世界贸易组织基本知识的学习，是十分紧迫和必要的。朱镕基总理在九届人大五次会议上所作的《政府工作报告》中指出：“组织好世贸组织有关知识和规则的学习、宣传，分期分批对国家公务员特别是县（处）级以上领导干部和大中型企业管理人员进行普遍培训。”全国党政企业干部正在根据中央的指示精神，掀起一个学习 WTO 基本知识的热潮。

现在已经出版的大量有关 WTO 的图书，绝大部分是解释世贸组织规则和知识的，这是完全必要的。入世后必须首先进行这方面的研究，只有深入学习和掌握 WTO 规则和知识，才能做好应对工作。如果说研究和掌握 WTO 规则和知识算作第一步，那么第二步就是结合我国各行各业的实际研究和制订“应对”措施。我们奉献给读者的这本《党政企业干部应对 WTO 培训教材》，其用意就是突出“应对”，因为研究和掌握 WTO 规则和知识，其根本目的就在于更好地“应对”。

做好应对工作包括中央政府和各级地方政府，包括各种经济、



文化、司法部门及其基层单位和企业。这么多的部门和单位当然不可能全都顾及到,只能选择一些重点和有代表性的部门和企业来加以说明。

本书共分十五讲。从经济全球化与中国入世切入,以入世后该怎样当干部结尾,环环相扣,首尾相接,系统阐述了 WTO 基本知识,以及党政企业干部如何制订入世后的应对措施,做好应对工作。每讲既独立成篇,又前后照应,形成整体。

第一讲:经济全球化趋势与中国入世。从理论上说明,WTO 是经济全球化的必然结果,加入 WTO 是中国面对经济全球化的战略决策,是融入经济全球化的最佳选择。

第二讲:世界贸易组织概述。阐述了世界贸易组织的产生及其性质,世界贸易组织的宗旨、目标和职能,以及贸易争端解决规则和机制。

第三讲:世界贸易组织的基本规则。世界贸易组织的基本规则大体上可分为三类:一是根生性原则,二是派生性原则,三是具体性原则。根生性包括自由贸易原则、非歧视性原则、公平竞争原则、透明度原则;派生性包括关税减让原则、最惠国待遇原则、国民待遇原则以及某些例外、免责的规定。

第四讲:政府要率先做好入世后的应对工作。我国政府是作为履行我国应得的权利和义务的政治实体,而直接与世贸组织打交道的。入世受到挑战最大的是政府。政府要深入研究当前国际形势和我国加入世贸组织后面临的机遇与挑战,全面理解和准确把握中央的重大决策部署,转变思想观念和政府职能,逐步完善相关法律法规建设,主动对接世贸规则,做好入世后应对工作。

第五讲:加入 WTO 对中国经济的总体影响。入世对中国经济发展具有重大影响。这种影响带有全局性、深刻性和长远性。从总体上看,既有有利方面的影响,又有不利方面的影响。我们要辩证地看待利弊得失,兴利除弊,迎接挑战。

第六讲:入世对我国农业的影响和对策。农业问题一直是入



世实质性谈判的争执焦点。从整体和长远看,入世符合我国农业发展的根本利益。入世对我国农业既有机遇又有挑战。从长远看机遇多,从近期看挑战多。我们要辩证地看待入世对农业带来的利弊得失,采取相应的发展农业和保护农民利益的应对措施,使农民走上全面富裕的道路。

第七讲:入世对银行业的总体影响和应对措施。入世对银行业既有积极的正面影响,也有消极的负面影响;既给银行业带来发展机遇,又面临重大的冲击和挑战。要采取切实可行的应对措施,实行审慎监督政策,维护我国的金融安全。

第八讲:入世对汽车工业和钢铁工业的总体影响和应对措施。在工业中入世对汽车工业的冲击是最大的,要采取有效的应对措施,既保护自己,又发展自己。同时建立汽车产业损害预警机制,实现产业保护工作前置化。入世有利于钢铁工业的发展,但也将其置身于供大于求的国际钢铁市场的激烈竞争之中。要加快调整钢铁产品结构,实现产业升级,提高国际竞争力。

第九讲:电信业和信息技术产业面临入世开放的考验。我国电信市场处于高速发展状态,移动通讯市场已成为全球第一,互联网已成为仅次于美国的全球第二大市场,并且还有巨大的发展空间。要抓住入世给我国信息技术产业发展带来的机遇,同时密切关注可能带来的负面影响,积极采取应对措施,确保信息技术产业的健康发展。

第十讲:入世对纺织服装业的影响与对策。我国是世界上最大的纺织品生产国,也是世界上最大的纺织品出口国。入世后,纺织服装业将踏上世界贸易自由化的回归进程,从纺织服装大国迈向纺织服装强国。入世对纺织服装业既有发展机遇,又有一定的挑战,但从总体上看,机遇大于挑战,利大于弊。

第十一讲:我国企业应对入世的基本策略。入世后最主要的应对主体是企业。中国企业与外国企业较量的焦点集中在竞争力上。因此,企业应对入世的基本策略,就是调整战略思维和策略思



维,提高核心竞争力和综合竞争力。

第十二讲:加入世贸组织与我国私营企业。私营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,已发展成为我国经济中的一支重要力量,是中国企业与外国企业抗衡的生力军。入世给私营经济带来新的发展机遇,同时带来挑战和冲击。私营企业要因企制宜,全面提高企业的综合竞争力。

第十三讲:加快形成一批具有国际竞争力的大公司,积极应对跨国公司的挑战。跨国公司正在大批进驻中国,它们是中国企业应对的主要对手。必须尽快组建一批具有竞争力的大公司和企业集团,以提高中国企业的整体应对能力。

第十四讲:中国代表在与工作组谈判过程中作出的答复、说明和承诺。阐述了“中国加入工作组报告书”的最主要内容,对工作组成员提出的问题和质疑所作的回答、解释、说明和承诺,目的是帮助读者了解中国代表对各个方面的承诺。

第十五讲:入世后该怎样当干部。迎接入世挑战,关键在干部。入世后,怎样适应 WTO 要求,当好干部,已成为摆在广大领导干部面前的重要课题。WTO 对中国的影响既体现在经济领域,更体现在社会管理领域。各级领导干部作为社会管理活动的主要参与者,必将面临严峻的挑战。因此,党政企业干部要努力提高政治素质、理论素质、业务素质和自律素质,进一步增强学习能力、应对能力、竞争能力、决策能力、创新能力,明确角色定位,当好“五大员”。

书中引用的有关世贸组织的资料是以石广生部长主编的《中国加入世界贸易组织知识读本》为依据的,有些方面的论述参考了戴相龙、李荣融、吴基传、龙永图等领导同志的有关文章,还参考了其他一些资料,在此特向他们表示感谢。

研究 WTO 及其应对问题,是一个全新的课题,难度很大,不足不妥之处在所难免,敬请读者赐教。



目 录

江泽民

积极做好加入世贸组织后应对
工作，把改革开放和现代
化建设推向前进…………… 1

朱镕基

适应加入世贸组织新形势，全
面提高对外开放水平…………… 7

第一讲

经济全球化趋势与中国入世…………… 9
一、方兴未艾的经济全球化趋势…………… 9
二、经济全球化对世界经济的
宏观影响 …………… 12
三、加入 WTO 是中国面对全球
化的战略决策 …………… 14

第二讲

世界贸易组织概述 …………… 22
一、世贸组织的由来及其性质 …………… 22
二、世贸组织的宗旨、目标和职能 …… 26
三、贸易争端解决规则 …………… 30

第三讲

世界贸易组织的基本规则 …………… 34
一、自由贸易原则 …………… 35
二、非歧视原则 …………… 40
三、公平竞争原则 …………… 45



第四讲

四、透明度原则	47
五、世贸组织协议和协定中关于 某些例外、免责的规定	49
六、贯彻关税减让原则及几点说明	52
政府要率先做好入世后的应对 工作	56
一、入世受到挑战最大的是政府	56
二、转变思想观念	58
三、进一步转变政府职能，主动对接 世贸规则	65
四、完善相关法律法规建设，积极与 WTO 规则相适应	73

第五讲

加入 WTO 对中国经济的总体 影响	78
一、有利方面的影响	78
二、不利方面的影响	85
三、辩证看待利弊得失	89
四、兴利除弊，迎接挑战	90

第六讲

入世对我国农业的影响和对策	92
一、两种不同水平的农业是我们进 行谈判和达成协议的出发点	92
二、辩证地看待入世对我国农业带 来的利弊得失	95
三、针对入世应采取的发展农业和 保护农民利益的应对措施	101



第七讲

入世对银行业的总体影响和应对

- 措施..... 110
- 一、入世金融业谈判遵循的原则和
我们在这方面的承诺..... 110
- 二、入世既给银行业带来发展机遇，
又面临重大的冲击和挑战..... 112
- 三、银行业入世后需采取的应对
措施..... 117
- 四、金融实行审慎监督政策，高度
重视金融安全..... 123

第八讲

入世对汽车工业和钢铁工业的

- 总体影响和应对措施..... 127
- 一、我国政府在汽车业方面的承诺
和对相关产业政策的调整..... 127
- 二、入世对汽车业带来的机遇和
挑战..... 131
- 三、采取综合措施，提升中国轿
车的竞争力..... 136
- 四、入世对钢铁工业的影响和对策..... 142

第九讲

电信业和信息技术产业面临入世

- 开放的考验..... 148
- 一、WTO 电信服务的两个重要附件
和我国开放电信业的承诺..... 148
- 二、入世带来的机遇与挑战..... 151



第十讲

- 三、加快改革步伐，提高和壮大自身，迎接挑战…………… 153
- 四、我国对信息技术产业的承诺及其优势…………… 156
- 五、我国信息技术产业面临的挑战和对策…………… 157
- 入世对纺织服装业的影响与对策…………… 160**
 - 一、我国纺织服装业的比较优势和相对劣势…………… 160
 - 二、我国在纺织业方面的承诺…………… 162
 - 三、我国在某些领域开始享受应有的待遇，保留使用保障措施的权利 ……
…………… 163
 - 四、入世对我国纺织服装业的利弊得失…………… 164
 - 五、纺织服装业出口要积极提升绿色标准…………… 167
 - 六、几项应对政策措施…………… 170

第十一讲

- 我国企业应对入世的基本策略…………… 173**
 - 一、企业要调整战略思维和战略策略，提高核心竞争力…………… 173
 - 二、提高企业的综合竞争力…………… 180

第十二讲

- 加入世贸组织与我国私营企业…………… 196**
 - 一、私营经济在我国经济中的重要地位…………… 196



第十三讲

- 二、入世后私营经济面临的发
展机遇和挑战…………… 201
- 三、入世给私营企业带来的挑
战和冲击…………… 204
- 四、必须认真采取应对措施…………… 206

加快形成一批具有国际竞争力 的大公司，积极应对跨国

- 公司的挑战…………… 210
- 一、跨国公司瞄准中国市场…………… 210
- 二、正确认识中国企业在世界
500 强中的地位…………… 213
- 三、尽快形成一批具有国际竞争
力的大公司，积极应对挑战…………… 217

第十四讲

- 中国代表在与工作组谈判过程中
作出的答复、说明和承诺…………… 223
- 一、几点说明和概括…………… 224
- 二、经济政策…………… 225
- 三、政策制定和执行的框架…………… 230
- 四、影响货物贸易的政策…………… 232
- 五、与贸易有关的知识产权制度…………… 250
- 六、影响服务贸易的政策和透名
度原则…………… 253

第十五讲

- 入世后该怎样当干部…………… 255
- 一、领导干部要努力提高自身素质…………… 255



附 录

- 二、领导干部要进一步增强“五种能力” 256
- 三、领导干部要明确角色定位，当好“五大员” 258

附 录

- 一、县(处)级领导干部应对 WTO 培训班教学计划 263
- 二、大中型企业领导干部应对 WTO 培训班教学计划 267
- 三、公务员世界贸易组织基本知识培训班教学计划 271
- 一、主要产品非关税措施取消时间表 275
- 二、关税配额产品清单 276
- 三、WTO 成员对中国出口产品实施的与 WTO 规则不符措施取消时间表 280
- 四、服务贸易减让表内容简介 281
- 五、WTO 成员、观察员及观察员组织 293
- 后 记 297



积极做好加入世贸组织后应对工作 把改革开放和现代化建设推向前进

新华社北京2月25日电中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民今天在与省部级主要领导干部“国际形势与世贸组织”专题研究班学员座谈时发表重要讲话，他强调，加入世贸组织，是我国改革开放进程中具有历史意义的一件大事。要在激烈的国际竞争中掌握主动，必须坚定不移地把我们自己的事情办好，不断增强我们的综合国力和国际竞争力；必须坚持改革开放，建立和完善社会主义市场经济体制；必须善于从国际国内政治大局出发考虑问题，切实维护我国的国家安全和根本利益。

江泽民指出，加入世贸组织，标志着我国对外开放进入了一个新的阶段。我们要在这个新的起点上，进一步深化改革，扩大开放，以更加积极的姿态走向世界，适应经济全球化发展的新形势，继续推进全方位、多层次、宽领域的对外开放，为我国经济发展提供新的强大动力。

中共中央举办的省部级主要领导干部“国际形势与世贸组织”专题研究班经过5天的学习，今天结业，并举行座谈会。座谈会由中共中央政治局常委李鹏主持。中共中央政治局常委朱镕基、李瑞环、胡锦涛、尉健行、李岚清出席了座谈会。

座谈会上，8位学员代表先后发言，畅谈了参加研究班的学习心得和体会。他们表示，通过几天的学习和讨论，对当前我们面临的国际形势有了更加清醒的认识，对中央作出加入世贸组织的重大决策有了更加深刻的理解，对做好加入世贸组织后的各项工作



有了更加充分的理解。要按照中央的要求,进一步解放思想,实事求是,进一步统一认识、增强信心,切实加强学习,切实做好工作,与时俱进,开拓创新,把改革开放和现代化建设的各项工作做得更好。

在认真听取了大家的发言后,江泽民发表了重要讲话。他首先总结了我国加入世贸组织的历程,指出,对 15 年来我们围绕加入世贸组织开展工作取得的经验,要认真总结,从中汲取有益启示。任何时代的国际竞争,都是以实力为基础的。我国加入世贸组织的谈判之所以能取得成功,说到底,就是因为改革开放 20 多年来我国的综合国力不断增强,国际地位日益提高。坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,艰苦奋斗,埋头苦干,不断增强我国的经济实力、国防实力和民族凝聚力,是做好对外工作的坚强保证。发展是硬道理。这是我们必须始终牢记的重要历史经验。

江泽民强调,当今世界是开放的世界。加强国际经济技术交流与合作,对各国经济的发展越来越重要。我们搞现代化建设,必须对外开放。实行对外开放,进行经济技术交流与合作,关键的问题是我们必须形成一个有效的体制和机制,创造一个有利于开放的经济和社会环境。我国社会主义市场经济的发展,全方位对外开放格局的形成,再加上巨大的潜在市场,这是我国加入世贸组织最重要的推动力量。要在经济全球化的条件下坚持实行对外开放,实施好“引进来”与“走出去”相结合的开放战略,不断增强我国经济的国际竞争力和对国外企业的吸引力,必须通过改革建立并不断完善社会主义市场经济体制,不断形成有利于对外开放的体制和环境。

江泽民强调,从二十一世纪国际竞争日趋激烈的大环境看,我们搞现代化建设,必须到国际市场的大海中去游泳,并且要奋力地去游,力争上游,不断提高我们搏风击浪的本领。这对提高我国的国际竞争力、在国际综合国力的较量中掌握主动有利。对加入世贸组织后的利和弊、机遇和挑战,要科学分析和全面认识,对于有



积极做好加入世贸组织后应对工作， 把改革开放和现代化建设推向前进

利的一面，要抓住机遇，积极加以运用；对不利的一面，要抓紧工作，努力规避风险。

在谈到做好加入世贸组织后的各项工作时，江泽民说，要采取切实有效的措施，推动我国产业和企业不断提高竞争力。要大力加强对产业的结构调整和技术改造，提高科技创新能力和市场竞争力，使它们能够在国内外市场的激烈竞争中站住脚跟，并发展壮大。要使我们的弱势产业变强、优势产业更强。企业要进一步深化改革，尽快建立适应发展社会化大生产和市场经济要求的现代企业制度，增强市场竞争能力、技术创新能力和抵御风险的能力。从长远看，要更有力地开展国际竞争，我们必须形成一批有国际竞争能力的大型企业和跨国公司。要在加入世贸组织后的新形势下抓住一切机遇，努力形成和发展壮大一批中国式的跨国公司。这是我们扩大对外开放，增强经济实力和国际竞争力，经受住经济全球化的各种挑战和考验，使我国真正成为经济强国的迫切需要。同时，我们要发展一批技术水平高、有市场竞争能力的中小企业，特别是要发展“专、精、特、新”的科技型企业，同大企业建立密切的协作关系，提高生产的社会化水平。要大力支持和推动连锁经营、集中配送等现代流通方式，推动经济发展，提高竞争力。

在谈到进一步深化改革，不断完善社会主义市场经济体制时，江泽民说，加入世贸组织，要求我们各级政府管理经济的方式和方法有一个大的改进。要按市场经济的一般规律，进一步调整和完善合乎社会主义市场经济要求的行为规范和法律体系。要进一步转变政府职能，推进政企分开、政事分开，减少对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场配置资源的基础性作用，强化企业的市场主体地位。要把按照世贸组织规则要求规范市场经济秩序，正确引导社会主义市场经济发展，培育和壮大我国经济的国际竞争力，作为政府调控和管理经济的主要任务。要整顿和规范市场经济秩序，建立和健全法制、诚信和公平竞争的市场环境。总之，要通过深化改革，进一步消除影响生产力发展的体制性障碍。这样才能



有力地推动我国的经济发展,而且这也是我们应对加入世贸组织后各种挑战的一个根本途径。

江泽民强调,做好加入世贸组织后的各项应对工作,人才是关键。要进一步落实科教兴国战略,大力培养各方面的高素质人才。在普遍提高国民教育文化水平的同时,加强专业人才的培养,特别是要抓紧培养精通世贸组织规则的专业人才。培养专门人才的工作,一定要紧迫地抓起来。

江泽民指出,加入世贸组织后,我国将在更大范围和更深程度上参与国际经济竞争与合作,对外开放必须进一步扩大。同时,我国将在国际经贸规则下参与国际经济竞争与合作,对外开放的要求更高了。我们各项工作面临着新的环境,最重要的变化就是国际市场的竞争将更加深入地与国内市场的竞争结合在一起,国际市场竞争的一些重要因素将成为国内市场竞争的组成部分。我们要尽快适应新形势新要求,更加积极地拓展对外贸易增长空间,参与国际区域经济合作,合理有效地利用外资,引进先进技术和管理经验,更好地利用经济全球化带来的有利于生产力发展的因素,发挥我们的比较优势,加快我国经济的发展。在对外开放的全过程中,我们要始终注意正确处理好对外开放、发展国际合作与维护国家利益和安全的关系,十分注意并切实维护国家的利益和安全。

江泽民强调,在新的条件下扩大对外开放,必须更好地实施“引进来”和“走出去”同时并举、相互促进的开放战略,努力在“走出去”方面取得明显进展。实施“走出去”战略,是把对外开放推向新阶段的重大举措,是更好地利用国内外两个市场、两种资源的必然选择。

江泽民最后说,在加入世贸组织的新形势下继续推进改革开放和社会主义现代化建设,对我们全党来说,是一次新的学习,也是一场新的考试。这是对我们的学习能力、应对能力、竞争能力、决策能力、创新能力很实际很具体的检验。全党都要加紧学习,加



积极做好加入世贸组织后应对工作， 把改革开放和现代化建设推向前进

强研究。领导干部要努力掌握在开放条件下管理和驾驭经济发展全局的本领，在工作中要全面考虑国内和国外两种因素，善于利用好国内外两个市场、两种资源，善于把国际市场可能给我们带来的风险降低到最小的程度，更好地促进我国现代化建设。只要全党同志共同努力，就一定能够运用好加入世贸组织带来的各种机遇，把改革开放和现代化建设更好地推向前进。

李鹏在主持座谈会时说，江泽民同志的讲话深刻总结了15年来我们在谈判中取得的重要经验，阐明了我国加入世贸组织后面临的机遇和挑战，指出了做好应对工作的努力方向。江泽民同志的讲话，对我们进一步认清形势，统一思想，坚定信心，做好我国加入世贸组织后的各项工作，进一步推进改革开放和现代化建设，具有重要的指导意义。大家要认真学习，深刻领会，认真贯彻。

李鹏说，加入世贸组织，既给我们带来了机遇，也给我们带来了挑战，总体上机遇大于挑战，符合我国发展的根本利益。关键是我们善于抓住机遇，把改革开放和现代化建设继续推向前进，这是我们应对各项挑战的根本性措施。同时，对我们面临的挑战，各地区、各部门都要结合自己的实际，全面地、具体地进行分析 and 研究，制定切实可行的政策和措施，扎扎实实地做好各方面的应对工作。各级党委和政府要坚定不移地按照中央的要求做好工作，解放思想，实事求是，坚定信心，开拓前进，不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

研究班举行期间，中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基就进一步做好加入世贸组织后的工作作了重要讲话。朱镕基说，党中央、国务院对举办这次研究班非常重视，在春节刚过，各方面工作都很繁忙的情况下，下决心把各地区、各部门和军队有关单位的主要领导同志集中起来，就当前国际形势和加入世贸组织问题进行系统学习和专题研讨，这是十分必要和非常及时的。

朱镕基指出，要全面、深刻地分析和认识加入世贸组织为我们带来的机遇和挑战。我国加入世贸组织，是面对经济全球化趋势