

国防建设丛书之一

国防建设 概论

中共中央党校出版社

《国防建设》丛书之一

国防建设概论

主编 姜思毅
撰稿 刘义昌 姚有志
傅立群 樊昊
吴子勇 许江瑞

中共中央党校出版社

责任编辑：冯世平

封面设计：张志明

国防建设概论

主编 姜思毅

撰稿 刘义昌 姚有志
傅立群 樊昊

中共中央党校出版社出版

新华书店经销

四季青印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 9.125印张 190千字

1989年6月第1版 1989年6月第1次印刷

印数：1—5000册

ISBN7-5035-0091-3/E·1

定价：3.30元

丛书总序

国防建设是国家建设的一个重要方面，实现国防现代化是中华民族为之奋斗的宏伟目标之一。《孙子》曰：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也”。列宁在第一个社会主义国家建立初期，就提出了“严肃地对待国防”的问题。毛泽东也强调，无产阶级革命胜利后，一定要建立强大的国防。“国无防不立，民无兵不安”，这是被社会发展历史反复证明了的真理。

“国无防不立，民无兵不安”，这是被社会发展历史反复证明了的真理。

当今世界，国际形势发生了一系列重大变化，世界进入了一个有利于维护和平和稳定的新时期，和平与发展将成为时代的主题。它的主要标志是：整个国际形势缓和有希望持续较长时间，经济发展和技术革命将成为各国尤为关注的核心问题，军事手段的对抗有可能相对减弱，多极化的世界力量格局将继续深化。但是，我们也必须看到，导致世界局势动荡、紧张的各种因素并不会完全消失，战争危险，尤其是局部战争的可能性依然存在。我国周边还有许多不安全的因素，世界军备竞争特别是美苏超级大国的竞争，在某些方面虽然有一定缓和，但是，世界经济、军事大国正在经济、贸易、科技、教育等领域展开激烈角逐，以提高自己的综合国力，目的是谋求下个世纪在国际战略格局中的主导地位。目前，在国防建设和军队建设方面，许多国家正在利用新的科学技术，发展新的武器装备，增强国防威慑能力；在加强常备军建设同时，建设强大后备力量，全面提高常规

作战能力，应付低强度冲突；用实战标准训练部队，提高战备水平；加强海外战略部署，做好应急与战场准备；完善国防动员体制，加强战略资源储备等等。这一切都表明，建立和平的国际政治、经济和军事新秩序不仅需要—个长期过程，而且充满着严峻的斗争，我们对于国防建设丝毫不能有任何松懈。

中华人民共和国建立的近四十年来，国防建设同全国其他各条战线—样，已经取得了巨大的成就。国防科学技术，特别是高技术，在世界已有—席之地。我国掌握了原子弹、氢弹、洲际导弹、人造卫星和核潜艇技术。新的高技术研究开发逐步展开，基础研究不断加强。国防工业，已建立起军民结合、门类比较齐全的体系，常规武器生产已经从仿制为主发展到自行研制为主，战略武器正进行新一代研制，保证了武装力量对武器装备的需求。国防教育、国防动员、民防、军事交通、国防立法等工作，也取得了显著进展。中国人民解放军已经从陆军单一军种发展成为诸军、兵种合成的现代化的军队，以现代战争战斗力标准的五种作战能力，即火力、突击力、机动力、防护力和快速反应能力不断加强，正向着革命化、正规化和现代化目标迈进。

党的十一届三中全会以后，随着国家经济体制、政治体制、科技体制、教育体制的改革，中国国防建设和军队建设指导思想实行了战略性的转变。在新的历史条件下，国防建设必须适应新的国际环境和国内条件，需要客观地、全面地、历史地进行分析新时期的新情况。历史经验证明，中国的国防建设，必须从国情出发，把握国防建设的立足点，中国是爱好和平的社会主义国家，既不谋求世界、地区霸权，也不会对外发动侵略战争；中国正处于社会主义初级阶段，生产力水平较低，特别是高技术产业的比重较小；中国与世界经济大国、军事强国的差距是长时期的综合国力上的差距；中国当前的中心任务是发展生产力，发展有计划的商品经济，国防建设摆在服从和服务大局的地位。这就是

基本的国情和国防建设的立足点。这些因素直接制约着中国国防建设的目标、任务和发展模式。因此，摆在我们面前的一项重要任务，就是探求现阶段的国防建设，如何在发展速度、要素结构、动力机制、实施途径都具有中国特色，走出一条符合中国国情的国防现代化建设的道路。

加强国防建设，必须增强综合国防力量。这涉及到国家的政治、经济、科技、文化教育等方面，需要全国各族人民、各条战线、各方面人士共同努力。国防建设的主要任务是：

要通过加强国防科技建设，使我国武装力量的武器装备逐步实现现代化，这是实现国防现代化的重要标志；

要通过加强国防经济建设，使我国的战争经济潜力有与国防职能、国防战略相适应的物质基础；

要通过加强国防教育，提高整个中华民族的军事素质，发扬爱国主义和革命传统与民族精神；

要通过国防动员建设，建立强大的国防动员基础和潜力，完善有中国特色的战争动员体制；

要通过加强武装力量建设，完善正规军、民兵和预备役相结合的武装力量体制，建设一支革命化、正规化、现代化的人民军队。

要通过国防法规建设，实现国防建设和军队建设的法制化、制度化。

为了研究国防建设实践中出现的新情况和新问题，总结历史经验，摸索中国国防现代化建设的道路，由中国人民解放军军事科学院、国家计划委员会国防司共同组织编纂了这套《国防建设》丛书，为从事国防建设事业领导管理和研究工作的同志参考。

参加这套丛书撰稿和编审工作的有国家计委国防局、军事科学院、社会科学院、国防大学、后勤学院、北京大学、中国人民

大学、中央党校等单位的同志。作者大都是具有较高学术造诣的专家、学者和具有较丰富经验的实际工作人员，他们搜集、运用了大量的史料，对古今中外国防建设的有关理论和实践问题进行了认真的分析研究，提出了自己的见解。这不但对解决现实问题具有较大的参考价值，而且为进一步发展国防建设理论提供了丰富的内容。这套丛书的编纂，坚持历史与现实相结合，以现实为主，坚持中外结合，以研究中国为主的原则，坚持为中国国防现代化建设实践服务为目的和宗旨。但由于水平有限，在选题和各分册内容上，难免存在不足之处，诚恳希望从事于国防建设事业的以及研究工作的和学者提出宝贵意见，我们致以衷心的感谢。

《国防建设》丛书编委会

1989年5月于北京

前 言

党的十三大报告指出：“应当加强国防教育，提高人民的国防观念。今后要在经济发展的基础上，进一步发展国防技术，改善部队装备，把具有中国特色的国防现代化建设推向前进。”

国防现代化是社会主义现代化建设的重要组成部分，是四个现代化中的一化，是关系国家安危和民族兴衰的一项根本大计。在鸦片战争后的一百多年间屡受外国侵略者蹂躏的历史告诉我们，没有强大的国防，就会处处受制于人，陷入被动挨打的境地。任何一个主权国家，要独立自主地、和平地进行经济建设和推进社会发展，必须有强大的国防力量作保障。国防现代化，是我国贯彻和平外交路线的实力后盾；是制止战争抵御霸权主义侵略，保卫社会主义建设的必要条件；是推行国策，发挥国家机能的有力杠杆。实现国防现代化，对于增强国家威望，振奋民族精神，推动社会进步，维护世界和平具有极其重要的意义。

国防随着国家的形成而出现，随着国家之间的政治、军事、经济、科学技术等方面的斗争形势的发展而变化。现代国防与传统国防，无论在内容上还是在形式上都有很大的不同。当代世界各国大都瞄准21世纪来确定国防发展目标，强调发挥本国长处，争夺综合国力优势，国防领域的研究范围已极大地拓宽了。

当今世界上战争与和平的发展趋势表明，世界大战在相当一段时间内可能避免，但是国际间的政治斗争、军事斗争和经济斗争形势仍然非常严峻，和平与发展依然是世界各国面临的两大课题。我们在国防建设和军队建设方面，要利用世界大战一时打不起

来的有利时机，有计划、有步骤地加强以现代化为中心的根本建设，争取到21世纪中叶接近世界第一流水平。这是一个宏伟的目标。我国处于社会主义初级阶段，虽然国防建设指导思想实行战略性转变后，军队整编和改革取得了重大成就，国防科技、武器装备、指挥、管理、军事理论等方面都有可喜进展，但实现国防现代化还有很长的路程要走，有许多新情况、新问题需要研究探索，在军事和国防领域里，坚持和深化改革的任务非常繁重。

本书对现代国防系统的各个方面进行一般性探讨，力求回答如何“把具有中国特色的国防现代化事业推向前进”的问题。我国迄今还没有一本系统探讨现代国防建设基本问题的理论专著，希望本书能在这方面起到抛砖引玉的作用。

全书九章由四位同志分头撰写初稿。其中第一、二、九章由姚有志撰写，第三章由樊昊撰写，第四、五、六、十一章由刘义昌撰写，第七章由傅立群撰写，第八章由吴子勇撰写，第十章由许江瑞撰写。全书由姜思毅统稿。

由于我们的水平有限，对许多问题的研究还不成熟，不少观点带有探索性，不当之处，恳请读者批评指正。

编 者

1988年4月于中国人民解放军军事科学院

目 录

第一章 国防和国防观的产生与演进	(1)
第一节 国防的由来及其实质.....	(1)
第二节 近代国防及国防思想的演进.....	(7)
第三节 现代国防和国防观.....	(13)
第二章 中国国防建设的历史经验	(21)
第一节 中国古代国防思想的优长与缺陷.....	(21)
第二节 中国近代国防及国防思想钩沉.....	(33)
第三节 中华人民共和国国防建设的回顾.....	(43)
第三章 世界战略格局和中国的地位	(53)
第一节 当代战争与和平问题.....	(53)
第二节 美苏争霸对世界格局的影响.....	(61)
第三节 中国在世界格局中的地位.....	(68)
第四节 国防现代化是我国建设的宏伟目标之一.....	(74)
第四章 国防建设的几项基本原则	(80)
第一节 适应社会主义初级阶段的特征.....	(80)
第二节 服从和服务于经济建设的大局.....	(84)
第三节 寓国防建设于经济、社会发展之中.....	(89)
第四节 把发展国防科学技术放到首位.....	(91)
第五节 协调发展与掌握重点.....	(95)
第六节 建立充满活力的动力机制.....	(97)
第七节 把自力更生和对外开放结合起来.....	(100)
第五章 武装力量建设	(102)
第一节 武装力量的基本职能.....	(102)

第二节	武装力量的结构和建设方针	（107）
第三节	把教育训练摆到战略地位	（113）
第四节	建设强大的后备力量	（117）
第五节	加强国家军制建设	（121）
第六章	国防物质技术基础建设	（130）
第一节	国防建设与物质技术基础	（130）
第二节	新技术革命与高技术竞争	（139）
第三节	武器装备发展趋势及基本途径	（147）
第四节	建立国防经济体制新模式	（152）
第五节	战略后方建设	（159）
第七章	军事思想的现代化	（169）
第一节	军事思想在国防建设中的地位与作用	（169）
第二节	坚持与发展毛泽东军事思想	（181）
第三节	改革的实践呼唤军事思想现代化	（197）
第八章	战争动员准备	（204）
第一节	动员的产生与发展	（204）
第二节	动员的战略意义	（208）
第三节	动员的实施范围	（212）
第四节	和平时期的动员准备	（216）
第五节	动员体制	（220）
第九章	全民国防教育	（224）
第一节	和平时期进行全民国防教育的意义	（224）
第二节	世界各国国防教育的现状	（228）
第三节	我国当前进行国防教育的必要性	（232）
第四节	国防教育的内容和形式	（236）
第五节	培养人才是国防教育的重点	（242）
第十章	国防法规建设	（248）
第一节	国防法规的特点和作用	（248）
第二节	国防立法的原则和程序	（252）
第三节	国防法规体系的结构	（257）

第四节	实现国防建设的法制化·····	(263)
第十一章	国防发展战略与系统工程·····	(267)
第一节	现代国防发展战略的系统特征·····	(267)
第二节	国防发展战略的系统论证·····	(271)
第三节	树立系统的国防发展战略观·····	(277)

第一章

国防和国防观的产生与演进

国防是伴随着国家的形成而出现的历史现象。国防观，就是国防的客观存在反映到人们的头脑中所形成的某种意识。它们同其它事物的发展规律一样，经历了一个由初级到高级，由萌芽到成熟的演进过程。

第一节 国防的由来及其实质

武装防卫和防卫意识萌芽于氏族时代。

自从劳动产生了人类，人类就每时每刻都在受到生存的威胁。出于生存和发展的需要，人类从一开始就养成和获得了一种对外界的防卫本能。这种本能反映到人们的头脑中，便形成了一定含义的防卫意识。不过，在人类发展的不同历史阶段，防卫本能和防卫意识的表现形式大不一样。

按照世界著名史前学家摩尔根的观点，在国家形成即文明时代之前，人类经历了蒙昧时代和野蛮时代。蒙昧时代是人类的童年。在这个很长的时期里，人类差不多完全受着陌生的、对立的和不可理解的外部大自然的支配，防卫对象自然是外部生活环境。大自然是人类生活、生产的客观条件，它既给人类带来恩惠，又给人类带来了灾难。在原始社会的初级阶段，天灾是人类生存的最大威胁。当时，人类对于风暴、洪水、野火、地震等等危及生存的自然现象，还没有预测及制服的能力，只能采取消极躲避的

办法来摆脱劫难。对于各类野生动物，人类一方面采取防守手段来保证自身安全（有人考证，人类最初是居住在树上），另一方面也采取进攻（打猎）的方法以扩大衣食的来源。由于单个人体的体力远不及大型猛兽，敏捷程度不如狐兔和其它一些动物，人类要战胜或获取它们，就只好靠群体的力量，在围猎中将野兽击毙。这种客观需要，使人类具备了最初的协作精神和团体意识。为适应斗争的需要，人类发明了原始的武器装备，如棍棒和各种石制器械。随着斗争经验的积累和智力的开启，人类又发明了比较先进的投掷武器——弓箭。“弓箭对于蒙昧时代，正如铁剑对于野蛮时代和火器对于文明时代一样，乃是决定性的武器”^①。

到了野蛮时代，人类的生产技术和斗争艺术有了较大的改进和提高。人们以血缘亲属关系为纽带，组成了一个相对独立的氏族部落。在部落或部落联盟内部，人们差不多以完全平等的方式推选出认为是信得过的酋长和军事酋长。酋长和军事酋长有时也可能集于一身，即负责组织生产，又负责安全防卫。这个时期的防卫对象，除了自然界的敌人之外，还要警惕和防止邻近部落的侵扰。当时的部落与部落之间，虽然没有象今天国与国之间确定的疆界，但基本上形成了有一定地域范围的生存环境。部落之间的一切有关的利益冲突，都容易成为爆发战争（械斗）的导火线。两个相邻的部落随着人口的增加和生活需求的扩大而要求不断拓展自己的生存地域，就会导致部落之间的领土争端。或者当部落由于天灾人祸到了难为生计的时候，也容易导致用野蛮残酷的方式互相残杀相食以争取生存下去的条件。

在氏族社会里，武装力量的组织还呈现散乱状态，一旦战争爆发，部落的所有成员在义务上都是战士。部队以氏族为单位临时编成，并习惯把自己的图腾神作为部队的标志，以保持内部的

^① 《马克思恩格斯全集》第21卷第34页。

团结和士气的振奋。我国史书载，黄帝氏族惯以熊、罴、貔、貅、貆、虎作为图腾神。这六种猛兽中，熊罴雄壮有力，虎乃兽中之王，貆敏捷异常，貔貅也是兽类的佼佼者。传说黄帝以此六兽之名将部队编为六军，按六种猛兽的特点训练部队，因此战斗力大大高于其它氏族。当时在我国黄河、长江流域的广大地区，存在着许多不同氏族组成的部落联盟，比较著名的有从西部（陕西一带）发展起来的炎帝和黄帝部落，以及从东南部发展起来的蚩尤为首领的九黎部落。炎、黄二部为扩大势力，在今河北、河南一带大战三次，炎帝失败后，炎、黄二部走向融合。此时，蚩尤率九黎部落进入北方。黄帝联合北方各部落与九黎部落大战于涿鹿（今河北涿州一带），蚩尤战败。以后，中原诸部落与南方的“三苗”发生过长期的冲突。苗民战败后，以炎黄为主，有九黎、三苗等加入的诸部落的联合，奠定了华夏氏族的基础。

综上所述，人们可以发现，人类在氏族社会的防卫和防卫意识有一个共同的特点，即部落内部没有等级之分，贵贱之别，人们过着一种原始的共产生活和民主生活。防卫所向，一致对外。对外，一方面是自然界，另一方面是邻近的部落。在此之际，个人对部落所承担的防卫义务尚不那么明确，部落对个人的保护责任尚不那么具体，部落的防卫组织和防卫制度尚不那么完备，因此，人们的防卫观念还处在感性阶段上。

氏族社会建立的同时也开始了氏族社会的瓦解。由于人类对自然界的认识日益加深，征服自然能力的日益提高，以及母权制为子女可以继承财产的父权制所代替，促进了家庭的出现和家庭私有财产的积累，逐步使家庭变成了一种与氏族对立的力量，形成和加深了与财产共产制度之间的矛盾。拥有财产数量的多寡，促进了人群的分化和社会制度的变革。同时部落之间的战争也变成掠夺对方的家畜、财宝和劳动力而不断进行的抢劫。战争中的胜利一方，获得了廉价的劳动力，俘虏不再被杀掉，而是变成了奴

隶。此时财富已成为人们追求的理想目标而受到赞美和崇敬。拥有众多财富和本来就有权势的人和家族，就企图使自己的财富不受氏族共产传统的侵犯，把私有财产神圣化，将已经形成和正在形成的等级差别、阶级差别从制度上固定下来。于是，国家便应运而生了。伴随国家的诞生，便出现了具有新的含义的防卫措施和防卫观念——国防和国防观念。

国家和氏族社会不同之处，首先在于它是按地区来划分它的国民。这与氏族社会人们频繁的迁徙相比，组成国家的统治阶级具备了一种领土观念。他们允许并且迫使公民们在一定的地域范围内尽义务和行使权利，而不允许本国家之外的人群或集团染指自己的势力范围。

国家和氏族社会的另一不同之处是中央管理机关的设立。设立这种机关的目的，在于维护统治阶级和国家的利益。在国家机关里，最重要也是最先组成的部分是军队，而军队的职能一是抵御外敌，二是管制占人口大多数的奴隶。“军队是国家为了进攻或防御而维持的有组织的武装集团。”^①这是构成国家机器的最核心的部分。为了统治的需要，国家机关里又陆续设置了警察、监狱和各种官吏，从而使国家机器更加臻于完备。

由此可见，国家以及伴随而来的国防是社会在一定发展阶段上的产物。国家的出现，标志着社会陷入了不可解决的自我矛盾，分裂为不可调和的对立面而又无力摆脱这些对立面。国家作为表面上凌驾于社会之上的力量，其职能在于把各种对立面之间、经济利益互相冲突的各个阶级之间维持在一定的“秩序”范围内，以防止在无休止、无限度的阶级斗争和其它斗争中把整个社会毁灭。那么组织国防的目的，就在于运用国家机器（其中主要是军队），来维持经济上占统治地位的阶级的国家利益。

^① 《马克思恩格斯全集》第14卷第5页。

由于国家是从控制阶级对立的需要中产生的，同时又是在阶级的冲突中产生的，因此从一开始就具有鲜明的阶级性。国家使经济上占统治地位的阶级借助国家机器，在政治上成为占统治地位的阶级，从而获得了镇压和剥削被压迫阶级的强力手段。最初产生的奴隶制国家，首先是奴隶主用来镇压奴隶的国家。那么，在社会地位上具有天壤之别的不同阶级，在国防和国防观念上是天壤之别的。奴隶主阶级的国防观，自然在于通过不断强化的国家机器，维持奴隶社会的种种“秩序”，保证奴隶主阶级的利益不受侵犯。相反，广大奴隶们的国防观，则主要表现为反抗意识，争取获得起码的生存条件。而介于奴隶主与奴隶之间的所谓自由民（这在西方奴隶社会中比较多见），其国防观主要表现在追逐更大的经济利益和政治权利。他们在外敌入侵或对外扩张时，可能倾向于统治阶级，为奴隶主阶级所驱使；而在国家内部，又可能看不惯奴隶主阶级的残忍而对奴隶们产生怜悯和同情心。封建社会对奴隶社会来说是一大进步，但是国家的实质和国防的本质并没有发生革命性的变革。封建国家是地主贵族阶级用来镇压农民和农奴的机关。特别是象我国历史上那样，当封建诸侯国被大一统封建王朝取代之后，或者在对外战争不多的情况下，国防的基本职能是对农民和农奴的控制与镇压。例如，按《辞源》解释，封建时代的所谓国防，是封建地主阶级为了维护与国体有关的礼义道德而采取的防禁措施。因此，与这种国防的需要相适应，封建统治阶级所倡导的“国防观念”就脱离不了“三纲五常”^①的范畴，其目的在于泯灭农民群众的反抗精神。即使到了资产阶级国家出现之后，尽管对外扩张的需要增大了国家机关在阶级冲突中的调停作用，但是公民的政治权利是按照财产状况分

^① 三纲五常，封建社会中的主要道德关系。三纲是君为臣纲，父为子纲，夫为妻纲。五常指仁、义、礼、智、信。儒家用“三纲五常”为维护封建等级制度的道德戒条。