

十三届四中全会以来 重大事件和 决策调查

主编 陈雪薇 陈 述



中共中央党校出版社

十三届四中全会以来 重大事件和决策调查

陈雪薇 主编
陈 述

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

十三届四中全会以来重大事件和决策调查/陈雪薇,
陈述主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2003.1
ISBN 7-5035-2623-8

I. 十… II. ①陈…②陈… III. ①中国共产党—党
史—大事记—1989~②中国—现代史—大事记—1989
~ IV. D232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 097345 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 19.875

字数: 516 千字 印数: 1—5000 册

定价: 31.00 元

责任编辑 何建东
封面设计 孙超英
版式设计 任志珍
责任校对 苏彰秦
责任印制 尉红民

编 者 的 话

作为新时期中共党史研究的工作者，我们多年来高度关注党和国家的发展进程，努力跟踪研究正在发展中的重大事件及其在这个过程中形成的重大决策。我们曾于1998年完成了中共中央党校的科研项目《十一届三中全会以来重大事件和决策调查》，其成果由中共中央党校出版社出版问世后，受到广大读者的欢迎，先后印刷三次，这也进一步鼓舞了我们。从1998年开始，我们继续这一课题的研究，并筹划续写这一项目的第二篇《十三届四中全会以来重大事件和决策调查》。又经过几年时间的努力，在中国共产党第十六次全国代表大会召开之际，我们把这一凝结着我们辛劳的成果再次交给出版社出版，作为献给中国共产党和广大读者的礼物。

《十三届四中全会以来重大事件和决策调查》是我们多年调查研究的结晶。在编写这部著作时，我们力求客观准确地反映这段历史的真实面貌，突出对历史本然的叙述，力求能交给读者一部信史，在众多的历史著作中形成自己的特点。为此我们不仅十分注意根据党和国家的重要文献核对事实，同时注意利用各种权威传媒公布的相关资料，还注意吸收近年来国内理论界和学术界的最新研究成果。

参加本书编写的人员都是多年研究新时期中共党史的专业工作者。本书分工如下：导论、第三、四题由中共中央党校陈雪薇教授撰写，第一、二、七、九、二十三题由中共中央党校中共党史教研部新时期党史教研室主任陈述教授撰写，第五、十三、二十一题由中共中央党校中共党史教研部新时期党史教研室副主任曹普副教授撰写，第六、十、十五题由中共中央党校党史教研部

吕书正副教授撰写，第八题由中共中央党校研究生尹永纯撰写，第十一题由中共中央党校党史教研部赵素芬教授撰写，第十二题由中央人民政府驻澳门特区办公室人事部副部长陈韩生撰写，第十四题由中共中央党校经济学教研部杨秋宝教授撰写，第十六题由中共中央党校党史教研部匡家在博士撰写，第十七题由中共中央党校博士生导师李瑗教授撰写，第十八题由中国人民解放军军事科学院于化民研究员撰写，第十九题由中共中央党校战略研究所台港澳研究室何仲山教授撰写，第二十题由中共中央党校党史教研部崔禄春博士撰写，第二十二题由中共中央党校原党建部主任、博士生导师陈登才教授撰写。

从中国共产党第十三届四中全会到党的十六大的十三年是波澜壮阔的，也是十分辉煌的一段历史。中国共产党第十六次全国代表大会总结了这十三年历史的基本经验。我们希望读者们能通过阅读这本书更加了解这段辉煌的历史，也希望读者通过对这一段历史的了解，加深对这十三年十条基本经验的认识，增强实现中华民族伟大复兴的信心。

在此成果即将出版之际，我们再次感谢中共中央党校科研部为这个研究课题立项并给予各方面的支持和帮助，感谢中共中央党校出版社对我们的支持，感谢责任编辑何建东编审辛勤的工作，感谢中共中央党校党史教研部的领导和同志们的指导和帮助。限于我们的水平和时间，书中难免有不足之处，我们热情希望各界读者、特别是同行给予批评指正。

编 者

2002年11月15日

目 录

导论：“三个代表”重要思想及其历史地位	(1)
一 第二代与第三代中央领导集体的交接	(18)
二 打破西方国家的“制裁”	(41)
三 十四届四中全会与党的建设伟大工程	(55)
四 十四届五中全会与跨世纪发展的宏伟纲领	(72)
五 科教兴国战略的确立与实施	(92)
六 十四届六中全会与社会主义精神文明建设的 新进展	(122)
七 十五大的筹备与召开	(153)
八 中国成功应对亚洲金融危机	(180)
九 依法治国方略与政府机构改革	(209)
十 中国 1998 年大抗洪	(227)
十一 十五届三中全会的召开及农业农村改革	(251)
十二 澳门顺利回归与澳人治澳	(288)
十三 1999 年三次重大政治斗争	(303)
十四 面向新世纪的西部大开发战略	(336)
十五 十五届五中全会与“十五”计划的制定	(367)
十六 社会主义市场经济体制的初步建立和完善	(386)
十七 社会主义市场经济条件下非公有制经济的 发展	(414)
十八 “科技强军”战略的实施	(445)
十九 十三届四中全会以来的海峡两岸关系	(479)

二十	回归五年以来的香港·····	(525)
二十一	加入世贸组织决策与“走出去”战略·····	(546)
二十二	十五届六中全会和党风建设的行动纲领·····	(587)
二十三	十六大的筹备与召开·····	(601)

导论：“三个代表”重要思想 及其历史地位

2001年7月1日，江泽民总书记在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话，是一篇以“三个代表”重要思想为主线的马克思主义文献，是中国共产党面向新世纪的政治宣言，是治党治国的纲领性文献。它具有鲜明的时代特色和与时俱进的理论品格，是我们迈进新世纪实现中华民族伟大复兴的指路明灯。

（一）“三个代表”思想的提出

江泽民在2000年2月25日广东省委常委座谈会上首次提出“三个代表”的重要思想。同年6月9日，他在全国党校工作会议讲话时说：“我提出这个问题，是通过了长时期的思考的。”^①这是千真万确的。江泽民经过长期思考和酝酿。其中一些涉及党和国家工作全局的重大观点，又经过大量的调查研究，在广泛听取党内外各方面的意见的基础上，经过深思熟虑提出来的。

抓好党的建设是邓小平重要的政治交代。早在1989年6月16日邓小平的一次谈话指出：“常委会的同志要聚精会神地抓党的建设，这个党该抓了，不抓不行了。”^②江泽民牢记并不断思考着这个关系全局的大问题，因为他深深懂得，这是要解决“在实行改革开放和发展社会主义市场经济条件下，建设一个什么样

① 江泽民：《论“三个代表”》，第32页。

② 《邓小平文选》第3卷，第314页。

的党、怎样建设党”，“这样一个重大的现实问题，直接关系到我们党和国家的前途命运”的大问题。这是世界社会主义运动中所有执政的工人阶级政党都没有完全解决的极端重要和困难的课题。

江泽民主持 1994 年 9 月党的十四届四中全会和 1997 年 10 月党的十五大，明确提出党的建设新的伟大工程，就是为回答上述重要问题的重大决策。

江泽民在党的十五大报告中指出：“面向新世纪，党中央领导全党正在继续推进这个新的伟大工程，就是要把党建设成为用邓小平理论武装起来，全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固，能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。”按照这个总目标，全面加强党的建设。“不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变的能力，以新的面貌和更强大的战斗力，带领人民完成新的历史任务。”

2000 年 1 月，江泽民在中央政治局常委“三讲”时，深情地回顾了邓小平 1989 年对新中央负责同志的政治嘱托，并重申要牢记：一是执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线毫不动摇，不断推进改革开放和现代化建设，抓住机遇，加快发展；二是高度重视党的建设。他表示，我对这个问题想得很多，有时夜不能寐，为此，他提出加强党的建设的调查研究，每位常委到一个县，向该县的县级干部作“三讲”动员。江泽民身体力行，同年 2 月 19 日到广东高州市，进行“三讲”动员。随后出席高州党政领导班子座谈会，深圳龙岗布吉镇南岭村党支部座谈会，在深圳市先后到中兴通讯股份有限公司、赛格日立彩色显示器件有限公司、深圳开发科技股份有限公司、富士康企业集团深圳富金精密工业有限公司、深圳华为技术有限公司、广州市本田汽车有限公司、珠江钢琴集团有限公司，实地察看这些企业的生产情况，与企业负责人和职工亲切交谈了解企业的经营和管理情况，在顺德市举行了国有企业、合营企业、私营企业党委负责人

座谈会，在广州市召开党建座谈会，听取了全国思想政治工作优秀企业广钢集团有限公司讲了“党员本色”工程，南方日报实业集团讲了加强马克思主义新闻观的教育，全国精神文明创建活动示范点广州南华西街党委介绍了开展多层次、多样化的社区文化教育活动，广州百货大厦讲如何培育有理想的员工的经验，广州“五羊—本田”（广州）摩托车有限公司谈了加强合资企业党组织工作的经验等。江泽民从各行各业基层党组织的丰富有效的工作经验中，懂得群众想什么，党员想什么，基层干部想什么，对正确解决在新的历史条件下，党应如何继续带领群众前进，把我们党建设得更加组织严密，更加行动一致，更加团结有力，更加朝气蓬勃，汲取了极其有益的养分。所以，在2月25日江泽民同广东省委常委座谈中，首次完整地提出了“三个代表”重要思想。他郑重指出：“总结我们党七十多年的历史，可以得出一个重要的结论，这就是：我们党所以赢得人民的拥护，是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益，并通过制定正确的路线方针政策，为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。”“人类又来到一个新的世纪之交和新的千年之交。在新的历史条件下，我们党如何更好地做到‘三个代表’，是一个需要全党同志特别是党的高级干部深刻思考的重大课题。”接着，5月14日，江泽民在江苏、浙江、上海党建工作座谈会上特别指出：“始终做到‘三个代表’是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。按照‘三个代表’的要求抓党的建设，同新时期党的建设新的伟大工程的总目标总要求是一致的。”

江泽民围绕着如何以“三个代表”思想为指导，加强党的建设进行了持续近两年时间的调查研究，先后到十几个省市考察，主持召开了近三十次各种形式的党建工作座谈会，听取各方面的意见和建议。江泽民于2000年12月13日，就新形势下深

人开展党建研究提出了战略性、前瞻性的重大问题。譬如关于改革党的领导体制，进一步理顺党政关系问题；关于新的历史条件下党的领导方式和执政方式问题，以及共产党的执政基础问题；关于民主集中制的制度建设的问题；关于在社会主义市场经济条件下的劳动和劳动价值问题；关于推进干部人事制度的改革问题；关于建立健全权力运行机制和加强党内监督问题；关于入党条件问题；关于社会阶层的新变化问题；关于反腐败斗争的新情况、新问题和新对策问题；关于加强和改进基层党组织建设问题等。同时，江泽民对深入开展党建研究的指导原则、组织领导等方面都提出了明确要求。按照中央统一部署，中央有关部门的八十多位同志分别组成有关的课题组，分别前往十几个省区市进行调研，听取地方党委负责同志和各方面的意见。有关课题组还请一些省市有关部门和中央国家机关有关部门、解放军政治部协助调研。经过几个月的辛勤工作，各课题组都按时交了调研报告。报告中比较成熟的意见，在江泽民庆祝中国共产党成立八十周年的讲话中都作了反映。

与此同时，江泽民还认真研究马克思、恩格斯、列宁的重要著作，毛泽东和邓小平的重要著作；还调阅了党的一些重要历史文献，如1935年中央政治局作出的瓦窑堡会议决议等。而且，深刻总结世界上一些长期执政的政党垮台的历史教训以及当今世界各国共产党和社会党情况的材料；阅读了不少有关当前国际局势和世界各地发展情况的专题报告；同时也研究了一些有关我国和西方主要国家现阶段经济社会发展情况的资料，特别是世界高新技术及其产业发展情况的资料。

总之，江泽民提出“三个代表”重要思想，是在科学观察当今世界和当代中国的发展趋势，深刻总结我们党和世界上一些政党历史经验的基础上，经过长时间的深思熟虑的结果，是全党集体智慧的结晶。

(二) “三个代表”思想的科学内涵及其内在结构

江泽民提出“三个代表”的重要思想，集中体现了中国共产党的先进性，也集中体现了社会主义的本质要求。其思想内涵极其丰富，其科学结构是一个统一整体，相互联系，相互促进。

1. 我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力符合生产力发展的规律，体现不断推动社会生产力的解放和发展的要求，尤其要体现推动先进生产力发展的要求，通过发展生产力不断提高人民群众的生活水平

首先，党要始终代表中国先进生产力的发展要求，是以马克思主义历史唯物主义为理论根据的。

江泽民科学地阐明了中国共产党始终代表中国先进生产力发展要求的理论根据。在“七一”讲话中，他着重论述三个基本理论观点，这就是：一是生产力是最活跃最革命的因素，是社会发展的最终决定力量。这是马克思主义最根本的原则。马克思主义政党领导革命、建设和改革都不能违背这个根本的原则，倘若忽视或背离它，势必一事无成，甚至导致自己的失败。二是生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾，构成社会的基本矛盾，这是揭示人类社会性质的变化和社会经济政治文化发展方向的钥匙。社会主义社会的发展也不例外。三是创造性地阐明了社会主义与资本主义的根本区别，就在于它们的生产关系和上层建筑是不同的。社会主义制度的建立和不断完善，为我国社会生产力的解放和发展打开了广阔的道路。在社会主义条件下，生产关系和上层建筑不能适应生产力发展的要求，甚至成为生产力发展和社会进步的障碍，就要通过改革，调整和变革那些不适应生产

力发展的生产关系和上层建筑。马克思主义历史唯物论是党始终代表中国先进生产力发展要求的理论依据。

其次，党必须努力符合生产力发展规律，制定和实行以发展生产力为根本任务的党的政治路线和基本纲领。

中国共产党建立之时，就是以代表先进生产力的姿态走上历史舞台的。党领导的新民主主义革命，其目的是推翻妨碍中国生产力发展，使人民陷于水深火热之中的帝国主义、封建主义和官僚资本主义三大敌人。改变这种旧的生产关系，砸碎三大敌人的上层建筑和经济基础，建立以人民民主专政为核心的新的政治上层建筑和经济基础，以马克思主义为指导的新的思想意识形态，从根本上解放被束缚的生产力。新中国建立后，经历了对生产资料私有制的社会主义改造，社会主义基本制度建立起来，为生产力的解放和发展创造了极其重要的条件。但是，在这重大历史转折关头，我们党对“必须努力符合生产力发展的规律”这个重大问题认识上不完全清醒。因此，从20世纪50年代后期到70年代后期的20年间，党的工作重点没有坚定不移地放在发展生产力上，造成党的政治路线从正确走向错误的深刻教训。直到1978年党的十一届三中全会实现历史的伟大转折。1979年真正实现了把党和国家工作重点战略转移，逐步形成了一条“符合生产力发展规律”的政治路线。到1987年10月党的十三大正式通过了党在社会主义初级阶段建设有中国特色社会主义基本路线，这是一条坚定不移的以经济建设为中心的振兴中华、长治久安的生命线。坚决执行党的基本路线，不断促进生产力发展，这是我们党始终站在时代前列，保持先进性的根本体现和根本要求。

再次，党必须制定和实行体现不断推动社会生产力的解放和发展要求，尤其是要体现推动先进生产力发展要求的方针政策，并切实贯彻到各项工作中。

江泽民对党要始终代表中国先进生产力的发展要求，着力在制定一系列的方针政策并贯彻到各项工作中进行了深刻的论述，

颇有新意，抓住要领。

第一，强调全党同志必须牢固树立社会主义改革和发展的基本观点和自觉性。要深刻领会我们为实现现代化而奋斗，最根本的就是通过改革和发展，使我国形成发达的生产力。全党同志无论在什么岗位上，都要对自己所从事的工作经常加以检查和总结，看看是不是符合先进生产力的发展要求，符合的就毫不动摇地坚持，不符合的就实事求是地纠正。这样，才能充分体现共产党的先进性和时代精神。

第二，强调全党要树立“人是生产力中最具有决定性的力量。”我国工人、农民、知识分子和其他劳动群众和全国人民的思想道德素质和科学文化素质以及他们的劳动技能和创造才能不断提高与充分发挥。这“始终是我们党代表中国先进生产力发展要求必须履行的第一要务。”

第三，强调全党高度重视“不断用先进科学技术改造和提高国民经济，努力实现我国生产力发展的跨越。”我们善于把发挥社会主义制度的优越性，同掌握、运用和发展先进科学技术紧密结合起来，促进国家的突飞猛进，并使人民生活质量产生巨大的变化。这是我们党代表中国先进生产力发展要求必须履行的重要职责。

第四，强调全党要认识我国基本国情，正确对待仍然存在着不适应先进生产力和时代发展要求的一些落后的生产方式，既不能简单地加以排斥，也不能安于现状，保护落后，只能立足实际，创造条件，长期努力，逐步加以改造、改进和提高，向先进的生产方式转变，这是一个不可忽视的重大实践。

第五，强调全党不断完善社会主义条件下的生产关系和上层建筑，为不断解放生产力发展生产力打开更广阔的通途。坚持以党的基本理论、基本路线、基本纲领的指导下，继续坚持和完善公有制为主体，多种所有制共同发展的基本经济制度；坚持和完善社会主义市场经济体制；坚持和完善按劳分配为主体的多种分

配方式；坚持和完善对外开放；坚持和完善工人阶级领导的工农联盟为基础的人民民主专政；坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度与民族区域自治制度。积极稳妥地推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，依法治国，建设社会主义法治国家。

最后，党是否始终代表中国先进生产力的发展要求，就在于通过发展生产力是否不断提高了人民群众的生活水平。近年来，全党在学习和实践“三个代表”的活动中，出现了“干部受教育，群众得实惠”的可喜局面。不少地区部门的领导干部从学习“三个代表”重要思想中，世界观、人生观和价值观受到震撼，以“三个代表”为标尺，查查自己的认识如何，想想自己的行动做得怎样？许多基层党组织带领群众因地制宜，积极为发展地区经济找到门路，打开局面，人民得到实惠取得显著成效。

2. 我们党要始终代表中国先进文化的前进方向，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力体现发展面向现代化，面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化的要求，促进全民族思想道德素质和科学文化素质的不断提高，为我国经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持

首先，党要始终代表中国先进文化的前进方向，是以马克思主义的科学社会主义理论为根据的。

江泽民科学地阐明了中国共产党始终代表中国先进文化的前进方向的理论根据。在“七一”讲话中，他着重强调两点：一是社会主义社会是全面发展，全面进步的社会。为此，全党同志必须全面把握好社会主义现代化事业是由物质文明和精神文明两者相辅相成、协调发展的辩证关系，这是社会主义社会发展的内在要求和客观规律，不以任何人的主观意志所改变的。二是在当代中国，发展先进文化，就是发展有中国特色社会主义的文化，就是建设社会主义精神文明。这就是中国共产党在思想上精神上的

一面旗帜。

其次，党必须牢牢把握中国先进文化发展趋势和要求，制定和实践建设有中国特色社会主义文化的路线和纲领。

中国共产党建立之时，就是以代表中国先进文化的姿态走上历史舞台的。党领导的新民主主义革命，为的是摧毁帝国主义的文化侵略，清除封建主义、官僚资本主义的没落文化、建立民族的、科学的、大众的新民主主义文化。新中国成立以后，党旗帜鲜明地提出以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，批判封建主义，资本主义，用社会主义、爱国主义教育人民。尽管在 20 世纪 50 年代末到 70 年代中期，发生过严重“左”的失误，挫折和教训使我们清醒起来。自党的十一届三中全会以来，党牢牢把握中国先进文化的发展趋势和要求，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，以培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化作为党建设有中国特色社会主义的文化纲领，这既坚持马克思主义基本原理，又立足于建设有中国特色社会主义的实践，更着眼于世界科学文化发展的前沿，不断发展健康向上、丰富多彩的、具有中国风格、中国特色的社会主义文化，才能不断满足人民日益增长的精神文化需求，才能为社会主义现代化建设提供精神动力和智力支持。这也是我们党始终站在时代前列，保持先进性的根本体现和根本要求。

再次，党为促进全民族的思想道德素质和科学文化素质的不断提高，必须制定和实行一系列代表中国先进文化的前进方向的方针政策，并切实贯彻到各项工作中。

党根据思想文化建设的历史经验和新鲜经验，制定了为提高全民族的思想道德素质和科学文化素质的一系列方针政策，并努力在各项工作中贯彻。

第一，坚持以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以