

胡建淼 主编

行政复议知识手册

人民出版社

行政复议知识手册

主 编 胡建淼

副主编 胡虎林

人 民 出 版 社

行政复议知识手册

XINGZHENG FUYI ZHISHI SHOUC

胡建森 主编

人民出版社出版发行 新华书店经销

北京印刷三厂印刷

787×1092毫米 32开本 20.375印张 430,000字

1991年10月第1版 1991年10月北京第1次印刷

印数 00,001—10,000

ISBN 7-01-001065-X/D·334 定价 7.80元

《行政复议知识手册》编委会

主 编 胡建淼

副主编 胡虎林

编 委 宋玉柱 邢焯时 朱新力

撰稿人（按姓氏笔划排列）

王建东 邢焯时 朱新力

孙笑侠 宋玉柱 何乃忠

金伟峰 林博生 罗文燕

胡虎林 胡建淼 费善诚

唐国华 高 杰 章剑生

童剑峰

说 明

《中华人民共和国行政诉讼法》于1989年10月1日实施以后，一切公民、法人或其他组织对政府机关的具体行政行为不服，无论其是否提起行政诉讼，均有向政府机关提请行政复议的法定权利；各级各行的行政机关都具有了受理和审理行政复议案件的天然职责。为此，政府机关纷纷设置行政复议机构，并配备行政复议专职或兼职的人员。

《行政复议条例》，它作为《中华人民共和国行政诉讼法》的配套法，已经1990年11月9日国务院第71次常务会议通过，于12月24日以国务院第70号令发布，于1991年1月1日起施行。《行政复议条例》的制定和实施，标志了我国行政复议制度的成熟和完善。

出于我国行政复议理论与实践的需要，我们编写了这本手册。这本手册已不是国内第一本有关行政复议方面的手册，但它或许是《行政复议条例》实施以后所编写并正式出版的第一本行政复议方面的手册。其内容组成部分亦比迄今为止的同类书多得多。

我们把这本手册奉献给大家，期望它能成为政府法制工作人员和行政复议人员的必备工具书，成为人民律师和行政法官的实用书籍，成为从事行政法理论工作的人们的有益参考资料，对有意于学习、了解行政复议知识的广大读者也能有所帮助。

《手册》的内容结构及写作分工如下：

第一部分：行政复议基础理论

（胡建淼 朱新力 金伟峰）

第二部分：《行政复议条例》释义

（费善诚 高杰）

第三部分：行政复议实用图表

（邢焯时 王建东）

第四部分：行政复议法律文书

（林博生 唐国华）

第五部分：行政复议疑难案例精析

（胡虎林 何乃忠 宋玉柱）

第六部分：有关行政复议规范性文件

（方立新）

第七部分：行政复议名词解释

（孙笑侠 罗文燕）

第八部分：国外行政复议制度及法规

（胡建淼）

附录：行政复议著作与论文参考目录

（章剑生 童剑峰）

本书引用资料，截止于1991年1月。

全书由胡建淼、胡虎林修改、定稿。

《行政复议知识手册》编委会

1991年2月20日

总 目

第一部分	行政复议基础理论	(1)
第二部分	《行政复议条例》释义	(143)
第三部分	行政复议实用图表	(209)
第四部分	行政复议法律文书	(267)
第五部分	行政复议疑难案例精析	(299)
第六部分	有关行政复议规范性文件	(363)
第七部分	行政复议名词解释	(435)
第八部分	国外行政复议制度及法规	(467)
附 录:	行政复议著作与论文参考目录	(622)

目 录

第一部分 行政复议基础理论

第一章 行政复议导论	(1)
第一节 行政复议概念和特征	(1)
一、行政复议概念	(1)
二、行政复议特征	(4)
三、行政复议有关区别	(7)
第二节 行政复议性质、分类及意义	(10)
一、行政复议性质	(10)
二、行政复议分类	(10)
三、行政复议意义	(15)
第三节 行政复议与行政诉讼	(17)
一、行政复议与行政诉讼之间的共性	(18)
二、行政复议与行政诉讼之间的差异	(18)
三、行政复议与行政诉讼之间的衔接	(20)
第四节 行政复议制度历史沿革	(21)
一、国外行政复议的产生和发展	(21)
二、中国行政复议的产生和发展	(25)
三、《行政复议条例》	(29)
第二章 行政复议基本原则和制度	(32)
第一节 行政复议基本原则概述	(32)
一、复议基本原则概念	(32)

二、复议基本原则特征	(33)
三、复议基本原则意义	(34)
第二节 行政复议基本原则的内容	(34)
一、复议机关依法独立行使复议权原则	(34)
二、合法原则	(35)
三、及时原则	(36)
四、准确原则	(37)
五、便民原则	(39)
第三节 行政复议的重要制度	(39)
一、行政复议制度概述	(39)
二、复议当事人选择制度	(41)
三、复议不中止执行制度	(41)
四、一级复议制度	(42)
五、书面复议制度	(43)
六、不适用调解制度	(44)
七、决定前可改变具体行政行为制度	(45)
第三章 申请复议范围	(47)
第一节 申请复议范围概述	(47)
一、申请复议范围概念和意义	(47)
二、与申请复议范围有关的几个名词	(48)
第二节 确定申请复议范围的标准	(50)
一、《条例》制定前的状况	(50)
二、理论上的分歧	(51)
三、现行立法的标准	(53)
第三节 申请行政复议法定范围	(53)
一、行政处罚行为	(54)

二、行政强制措施行为	(56)
三、侵犯法定经营自主权行为	(58)
四、颁发许可证和执照行为	(59)
五、未履行保护人身权、财产权职责行为	(60)
六、发放抚恤金行为	(61)
七、违法要求履行义务行为	(62)
八、侵犯其他人身权或财产权行为	(63)
九、法律、法规规定其他可以起诉或申请复 议的行为	(64)
第四节 申请复议排除范围	(64)
一、抽象行政行为	(64)
二、内部行政行为	(66)
三、居间行政行为	(67)
四、国家行政行为	(69)
第四章 行政复议管辖	(71)
第一节 行政复议管辖概述	(71)
一、行政复议管辖含义	(71)
二、行政复议管辖意义	(72)
三、确定复议管辖的原则	(73)
四、复议管辖的种类	(75)
第二节 行政复议管辖内容	(76)
一、一般管辖	(76)
二、特殊管辖	(77)
三、避免管辖冲突	(83)
第五章 行政复议机关	(85)
第一节 行政复议机关概述	(85)

一、复议机关概念和功能	(85)
二、复议机关种类	(86)
三、复议机关内部体制	(89)
第二节 行政复议机构	(90)
一、复议机构概念和特征	(90)
二、复议机构设置的必要性和可行性	(91)
三、复议机构的组织	(93)
四、复议机构的职责	(94)
第三节 行政复议人员	(95)
一、复议人员概念和范围	(95)
二、复议人员资格的取得和丧失	(96)
三、复议人员的法律地位	(96)
四、复议人员的职权和职责	(97)
第六章 行政复议参加人	(98)
第一节 申请人和被申请人	(98)
一、申请人	(98)
二、被申请人	(100)
三、共同复议人	(102)
第二节 第三人	(103)
一、第三人的涵义	(103)
二、第三人的种类	(104)
第三节 法定代理人和法定代表人	(104)
一、法定代理人	(104)
二、法定代表人	(105)
第七章 行政复议程序	(107)
第一节 申请	(107)

一、申请的条件	(107)
二、申请的效果	(110)
第二节 受理	(111)
一、复议机关对申请的审查	(111)
二、审查后的处理	(112)
第三节 审理	(113)
一、审理前的准备	(113)
二、审理的内容	(114)
三、审理的方式	(115)
四、审理的依据	(116)
五、审理中具体行政行为的效力	(118)
第四节 决定	(120)
一、决定的种类及其适用	(120)
二、决定的效力	(124)
第八章 行政复议证据、期间与送达	(126)
第一节 行政复议证据	(126)
一、证据的涵义和种类	(126)
二、举证责任	(128)
三、证据保全	(129)
第二节 行政复议期间与送达	(130)
一、期间	(130)
二、送达	(132)
第九章 行政复议法律责任	(134)
第一节 复议中的违法及其行政责任	(134)
一、行政复议中的违法	(134)
二、行政复议中的行政责任	(136)

第二节 复议中的犯罪及其刑事责任	(139)
一、行政复议中的犯罪	(139)
二、行政复议中的刑事责任	(140)

第二部分 < 行政复议条例 > 释义

第一章 总则	(143)
〔第 1 条〕 释义	(143)
〔第 2 条〕 释义	(145)
〔第 3 条〕 释义	(146)
〔第 4 条〕 释义	(147)
〔第 5 条〕 释义	(148)
〔第 6 条〕 释义	(149)
〔第 7 条〕 释义	(151)
〔第 8 条〕 释义	(152)
第二章 申请复议范围	(153)
〔第 9 条〕 释义	(153)
〔第 10 条〕 释义	(158)
第三章 复议管辖	(160)
〔第 11 条〕 释义	(160)
〔第 12 条〕 释义	(161)
〔第 13 条〕 释义	(162)
〔第 14 条〕 释义	(163)
〔第 15 条〕 释义	(163)
〔第 16 条〕 释义	(164)
〔第 17 条〕 释义	(165)

〔第18条〕释义	(166)
〔第19条〕释义	(166)
〔第20条〕释义	(166)
〔第21条〕释义	(167)
〔第22条〕释义	(168)
第四章 复议机构	(169)
〔第23条〕释义	(169)
〔第24条〕释义	(169)
〔第25条〕释义	(170)
第五章 复议参加人	(172)
〔第26条〕释义	(172)
〔第27条〕释义	(173)
〔第28条〕释义	(174)
第六章 申请与受理	(177)
〔第29条〕释义	(177)
〔第30条〕释义	(178)
〔第31条〕释义	(179)
〔第32条〕释义	(180)
〔第33条〕释义	(181)
〔第34条〕释义	(181)
〔第35条〕释义	(183)
〔第36条〕释义	(183)
第七章 审理与决定	(185)
〔第37条〕释义	(185)
〔第38条〕释义	(185)
〔第39条〕释义	(186)

〔第40条〕释义	(187)
〔第41条〕释义	(188)
〔第42条〕释义	(191)
〔第43条〕释义	(194)
〔第44条〕释义	(196)
〔第45条〕释义	(198)
〔第46条〕释义	(200)
〔第47条〕释义	(200)
第八章 期间与送达	(203)
〔第48条〕释义	(203)
〔第49条〕释义	(204)
〔第50条〕释义	(204)
〔第51条〕释义	(205)
第九章 法律责任	(206)
〔第52条〕释义	(206)
〔第53条〕释义	(206)
〔第54条〕释义	(207)
第十章 附则	(208)
〔第55条〕释义	(208)
〔第56条〕释义	(208)
〔第57条〕释义	(208)

第三部分 行政复议实用图表

一、政府行政复议表	(209)
二、公安行政复议表	(213)

三、财政、金融行政复议表	(219)
四、税务行政复议表	(222)
五、生产经营行政复议表	(229)
六、资源行政复议表	(232)
七、城建、环保行政复议表	(236)
八、交通行政复议表	(239)
九、卫生行政复议表	(243)
十、海关行政复议表	(246)
十一、工商、物价行政复议表	(249)
十二、监察、审计行政复议表	(258)
十三、科学技术行政复议表	(261)
十四、教育行政复议表	(264)
十五、新闻出版行政复议表	(264)
十六、广播电视行政复议表	(265)
十七、民政行政复议表	(266)

第四部分 行政复议法律文书

一、行政处罚决定书	(267)
(一) 概念	(267)
(二) 格式	(267)
(三) 构成	(268)
(四) 范例	(269)
二、复议申请书	(270)
(一) 概念	(270)
(二) 格式	(271)

(三) 构成	(271)
(四) 范例	(272)
三、撤回复议申请书	(272)
(一) 概念	(272)
(二) 格式	(273)
(三) 构成	(273)
(四) 范例	(274)
四、复议案件受理通知书	(274)
(一) 概念	(274)
(二) 格式	(275)
(三) 构成	(275)
(四) 范例	(276)
五、不予受理裁决书	(277)
(一) 概念	(277)
(二) 格式	(278)
(三) 构成	(278)
(四) 范例	(279)
六、复议答辩书	(279)
(一) 概念	(279)
(二) 格式	(280)
(三) 构成	(281)
(四) 范例	(281)
七、复议决定书	(283)
(一) 概念	(283)
(二) 格式	(283)
(三) 构成	(284)