

行政解释

X I N G Z H E N G J I E S H I

de 的

理解与适用

主编 吴春生

Lijie
yu
shiyong

城市建设卷 上

人民法院出版社

行政解释的理解与适用

(城市建设卷)

(上册)

主 编 吴春生

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政解释的理解与适用:城市建设卷/吴春生编著. 北京: 人民法院出版社, 1999. 6

ISBN 7-80056-832-6

I. 行… II. 吴… III. 城市公用事业-行政管理-行政法-法律解释-中国 IV. D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 22335 号

行政解释的理解与适用 (城市建设卷)

主编: 吴春生

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市文化彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 39.75 印张 995 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-80056-832-6/D·904

定价: 60.00 元

《行政解释的理解与适用》

编辑委员会

刘志斌	钱立志	陈学伟	孙 力	徐金明
黎贵春	苏 静	宋丽华	王亚茹	王素兰
陈刚永	陈少宇	宋国庆	宋建华	肖龙华
马 宏	陈兴旺	杨忠良	朱建元	谢 庆
刘 磊	陈 平	刘 恒	姜占德	王忠宇
肖大壮	杨 伟	赵鹏程	蔡国华	周新杏
谢云玲	刘建秀	吴丽萍	赵春华	李 忻
李云峰	王 宇	吴春生	李清武	刘 畅
许亚东	鞠罗培	刘正宏	何劲松	

说 明

随着我国改革、开放、搞活方针政策的深入实施与发展，随着社会主义民主和社会主义法制建设的不断完善，愈来愈多的社会关系需要用法律手段进行调整，国家每年都颁布实施相当数量的法律及行政法规，这些法律和行政法规是各级行政管理机关依法管理、依法行政的法律依据。面对浩繁的行政法律、法规，行政管理部门和人员如何理解、依据与执行，成了行政执法中的一个重要问题，在目前我国行政执法水平还有相当差距，执法人员法律素质还需进一步提高的情况下，迫切需要权威部门对具体的行政法律、法规的运用作出解释。

1981年6月10日第五届全国人大常委会第十九次会议通过的《关于加强法律解释工作的决议》明确规定：不属于审判和检察工作中的其他法律、法令如何具体应用的问题，由国务院及主管部门进行解释。根据这一规定的精神，我们组织了国务院有关主管部门对本行业法律、法规颇有研究和具丰富实践经验的人员编写了本书。根据我国行政管理部门的设置，本套书分为：公安、交通卷，外贸、外汇卷，工商管理卷，资源、环境保护卷，城市建设卷，海关、税务卷，劳动、人事卷，金融管理卷，科技、教育卷，医疗卫生卷。每卷均由国务院行政主管部门权威人士担任主编，负责每卷的统稿、审定。

本书为城市建设卷，内容包括：综合，勘察设计，建筑施工，建设监理，标准定额，城市规划，城市建设，村镇建设和房地产管理等九个方面。

由于本套书所涉范围广泛，作者人数较多，对标准的掌握难免会有不当之处，欢迎读者予以指正。

作 者

一九九九年六月

总 目 录

一、综合	(1)
二、勘察设计	(379)
三、建筑施工	(438)
四、建设监理	(550)
五、标准定额	(596)
六、城市规划	(627)
七、城市建设	(686)
八、村镇建设	(853)
九、房地产管理	(870)

上册目录

一、综合

- 【问 1】 楼堂馆所包括哪些? (1)
- 【问 2】 哪些建筑物按当地一般民用建筑标准建设的按基本建设程序办理? (1)
- 【问 3】 建设总投资 3000 万元以上、以下的楼堂馆所项目应按什么程序审批? (2)
- 【问 4】 楼堂馆所的项目开工报告须按什么程序经审计后报批? (3)
- 【问 5】 军队的楼堂馆所项目按什么程序审批? (4)
- 【问 6】 中外合资、合作的旅游宾馆项目如何报批? (5)
- 【问 7】 新建、扩建大中型基本建设项目, 需建楼堂馆所的应如何报批? (5)
- 【问 8】 楼堂馆所项目的建设基金来源应符合哪些规定? (6)
- 【问 9】 对哪些违规建设楼堂馆所的行为人应给予处罚? (7)
- 【问 10】 国家优质工程奖的评选在什么基础上进行? (8)
- 【问 11】 评选国家优质工程奖的项目包括哪些? (8)
- 【问 12】 评选国家优质工程奖的项目应具备哪些条件? (9)
- 【问 13】 申报国家优质工程奖应按哪些程序办理? ... (10)

- 【问 14】 国家优质工程奖的评审工作按什么程序进行? (11)
- 【问 15】 单位和个人的哪些行为为窃电行为? (12)
- 【问 16】 对违反水法规进行行政处罚应以什么为原则? (12)
- 【问 17】 对违反水法规的行为如何给予行政处罚? ... (13)
- 【问 18】 对违反水法规的哪些行为应追究刑事责任? (14)
- 【问 19】 对违反水法规的哪些行为应要求采取补救措施、赔偿损失? (15)
- 【问 20】 对水库大坝的安全由什么部门进行监管? ... (16)
- 【问 21】 水库大坝的建设应符合哪些要求? (17)
- 【问 22】 对水库大坝如何进行管理? (18)
- 【问 23】 对水库大坝出现险情的应如何处理? (19)
- 【问 24】 对威胁水库大坝安全的如何进行处罚? (20)
- 【问 25】 建设部质量奖的有效期为几年? (21)
- 【问 26】 申报建设部质量奖的基本条件是什么? (21)
- 【问 27】 建设部质量奖的评审工作依哪些程序进行? (22)
- 【问 28】 评选建设部优质工程奖的工程包括哪些? ... (23)
- 【问 29】 申报建设部优质工程奖评选的应具有哪些条件? (24)
- 【问 30】 申报城建企业质量管理奖的企业应具备哪些基本条件? (24)
- 【问 31】 申报建设部建设机械生产企业质量管理奖应具备哪些基本条件? (25)
- 【问 32】 申报建设部城建企业优秀质量管理小组奖

	应具有哪些基本条件?	(26)
【问 33】	企业抗震防灾的防御目标和主要任务是 什么?	(26)
【问 34】	企业的震前预防工作包括哪些?	(27)
【问 35】	企业的震时应急工作包括哪些?	(28)
【问 36】	企业的震后恢复工作包括哪些?	(28)
【问 37】	哪些企业应编制企业抗震防灾规划?	(29)
【问 38】	防汛工作实行什么原则?	(30)
【问 39】	防汛组织是如何设置的?	(31)
【问 40】	各级政府应如何进行防汛准备?	(32)
【问 41】	各级防汛指挥部如何进行防汛与抢险?	(34)
【问 42】	发生洪水灾害的地区如何作好善后工作? ...	(37)
【问 43】	对防汛抗洪中的哪些违规行为应给予处罚?	(37)
【问 44】	住宅建筑安全防范设计应符合哪些要求? ...	(38)
【问 45】	对建设企事业单位关键岗位持证上岗工作 由什么部门负责管理?	(39)
【问 46】	对建设企事业单位关键岗位的岗位合格证书 由哪些部门颁发?	(40)
【问 47】	申请办理关键岗位的岗位合格证书的建设 企事业单位,应提交哪些材料?	(41)
【问 48】	建设企事业单位关键岗位的岗位合格证书 复验应包括哪些主要内容?	(41)
【问 49】	建设企事业单位岗位合格证书有哪些效力?	(42)
【问 50】	在城市规划区内新建、扩建、改建工程 项目,提出的建设项目选址意见书应 包括哪些内容?	(42)
【问 51】	建设行政部门对建设项目选址意见书如何	

- 进行分级管理? (44)
- 【问 52】 建筑市场管理包括哪些内容? (45)
- 【问 53】 建筑市场管理机构的职责有哪些? (45)
- 【问 54】 对建筑工程的发包如何进行管理? (46)
- 【问 55】 建设项目的发包方、发包工程勘察设计和
工程施工发包须具备哪些条件? (47)
- 【问 56】 承包工程勘察、设计、施工和建筑物配件、
非标准设备加工生产的单位进行承包应
依哪些规定? (48)
- 【问 57】 建筑工程的承包方应如何签订合同? (49)
- 【问 58】 对建筑工程的承包方的哪些违规行为应
予以处罚? (50)
- 【问 59】 城镇住宅合作社的任务是什么? (51)
- 【问 60】 住宅合作社的设立、变更和终止应依照哪些
规定办理? (52)
- 【问 61】 合作住宅的建设应符合哪些要求? (53)
- 【问 62】 对合作住宅如何进行管理、维修? (54)
- 【问 63】 建筑劳务基地应具备哪些条件? (55)
- 【问 64】 建筑劳务基地的建立应依照哪些规定? (56)
- 【问 65】 建设行政主管部门如何对建筑劳务基地
进行管理? 管理职能有哪些? (57)
- 【问 66】 建筑劳务基地的输出企业要遵守哪些规定? (58)
- 【问 67】 哪些城市供水企业应进行资质审查? (59)
- 【问 68】 城市供水企业资质按哪些标准进行审批? ... (59)
- 【问 69】 申请资质审查的城市供水企业须提交哪些
文件? (60)
- 【问 70】 城市供水企业如何取得《城市供水企业

	资质证书》?	(61)
【问 71】	城市供水企业有哪些违规行为时应给予处罚?	(62)
【问 72】	城市供水企业应采取以下措施进行安全生产?	(63)
【问 73】	哪些单位和个人应申请取水许可证?	(63)
【问 74】	哪些情况不需要申请取水许可证或免于申请取水许可证?	(64)
【问 75】	取水许可应符合哪些要求?	(64)
【问 76】	建设项目的建设单位如何进行取水许可申请?	(65)
【问 77】	申请取水许可应提交哪些文件?	(66)
【问 78】	水行政主管部门对取水许可的申请如何进行审批?	(67)
【问 79】	有哪些情形的,水行政主管部门可以对取水许可证持有人的取水量予以核减或限制?	(68)
【问 80】	水行政主管部门对取水许可证如何进行管理?	(69)
【问 81】	对违反规定进行取水的应如何处理?	(70)
【问 82】	可能或已经引起放射性物质释放、造成重大辐射后果的核电厂核事故由什么部门负责管理? 这些部门有哪些职责? ...	(71)
【问 83】	针对核电厂可能发生的核事故应如何进行应急准备?	(73)
【问 84】	核事故应争状态分为哪几级?	(75)
【问 85】	当核电厂进入应急待命状态时,应采取	

- 哪些应急对策和应急防护措施? (75)
- 【问 86】核事故应急状态终止时如何采取恢复措施? (77)
- 【问 87】核电厂在核事故应急准备工作中的资金和物资保障如何实现? (77)
- 【问 88】对违反核电厂核事故应急管理规定的行为如何追究法律责任? (78)
- 【问 89】全民所有制城市供水、供气、供热企业享有的企业经营权有哪些? (79)
- 【问 90】城市供水、供气、供热企业对其经营活动如何承担民事责任? (82)
- 【问 91】建设行政主管部门对全民所有制供水、供气、供热企业可行使哪些职责? (83)
- 【问 92】全民所有制公共交通企业享有哪些企业经营权? (85)
- 【问 93】全民所有制公共交通企业如何对其经营活动承担民事责任? (87)
- 【问 94】建设行政主管部门对全民所有制公共交通企业可行使哪些职责? (88)
- 【问 95】什么是电网调度? 电网运行实行什么原则? (90)
- 【问 96】电网调度计划应如何编制? (91)
- 【问 97】电网调度机构依照哪些调度规则执行供电计划? (92)
- 【问 98】电网调度值班人员如何发布调度指令? (93)
- 【问 99】对违反电网调度管理规定的行为如何追究法律责任? (94)

- 【问 100】 建设工程的建设单位负有哪些质量责任和义务? (95)
- 【问 101】 建筑材料、构配件生产及设备供应单位
负有哪些质量责任和义务? (96)
- 【问 102】 建筑材料、构配件及设备质量应符合哪些
要求? (96)
- 【问 103】 建筑材料、构配件及设备或其包装上的
标识应符合哪些要求? (97)
- 【问 104】 建设工程保修期限如何确定? (97)
- 【问 105】 对建设工程建设单位、房屋建设开发公司、
勘察设计、施工、构配件生产单位的
哪些违规行为应予以处罚? (98)
- 【问 106】 城市地下水的管理应实行什么原则? (101)
- 【问 107】 从事有可能造成水土流失的开发建设单位
和个人应如何编报水土保持方案? (101)
- 【问 108】 开发建设单位和个人编报水土保持方案
如何报批? (102)
- 【问 109】 公共交通工具的乘客须遵守哪些乘坐
秩序? (103)
- 【问 110】 公共交通工具的乘客须遵守哪些票务管理
规定? (104)
- 【问 111】 对违反规定乘坐公共交通工具的, 如何
给予处罚? (105)
- 【问 112】 建筑安装工程费用由哪些项目组成? (106)
- 【问 113】 在中国境内从事房屋、土木工程的建造、
装饰或线路、管道、设备的安装承包
活动的外国企业如何申请办理《外国

- 企业承包工程资质证》? (110)
- 【问 114】 外国企业申请办理《外国企业承包工程资质证》须提交哪些文件和资料? (111)
- 【问 115】 对在中国境内承包工程的外国企业有哪些行为的, 应给予处罚? (112)
- 【问 116】 对高等学校建筑类专业教育进行评估应以什么为原则? (113)
- 【问 117】 高等学校建筑类专业教育评估委员会的主要任务是什么? (114)
- 【问 118】 高等学校申请建筑类专业教育评估应具备哪些条件? (115)
- 【问 119】 对高等学校建筑类专业进行教育评估的程序是什么? (115)
- 【问 120】 建设工程抗震工作的任务是什么? 由什么部门主管? (116)
- 【问 121】 城市和大型工矿企业如何编制抗震防灾规划? (117)
- 【问 122】 新建、改建、扩建工程如何进行抗震设防? (119)
- 【问 123】 未经抗震设防的房屋、工程设施和设备, 如何按抗震鉴定标准和加固技术规程进行鉴定和加固? (120)
- 【问 124】 破坏性地震发生后, 建设行政主管部门应如何提出恢复重建规划? (121)
- 【问 125】 对建设工程抗震管理中的哪些违规行为应给予处罚? (122)
- 【问 126】 建设社团必须遵守哪些规定? (123)
- 【问 127】 申请成立与建设业务相关的全国性社会

	团体, 应如何申请?	(123)
【问 128】	建设部主管部门对建设社团行使哪些监督 管理职责?	(124)
【问 129】	各类建筑企事业单位的统计工作应按什么 规定执行?	(125)
【问 130】	建筑企事业单位采取哪些方式设置统计 机构与统计人员?	(126)
【问 131】	建筑企事业单位的统计负责人员有哪些 职责?	(127)
【问 132】	建筑企事业单位综合统计人负有哪些 职责?	(127)
【问 133】	建筑企事业单位专业统计人员负有哪些 职责?	(128)
【问 134】	建筑企事业单位对原始记录如何进行 管理?	(128)
【问 135】	建筑企事业单位对统计台帐如何管理?	(129)
【问 136】	建筑企事业单位对统计报表如何管理?	(129)
【问 137】	建筑企事业单位如何进行统计分析? 对 统计资料如何进行管理?	(130)
【问 138】	实施国家安居工程的目的和基本原则是 什么?	(131)
【问 139】	国家安居工程的建设规模、资金来源和 资金运用应符合哪些要求?	(132)
【问 140】	国家安居工程的规划和建设要符合哪些 规定?	(133)
【问 141】	国家安居工程住房的出售应坚持哪些 原则?	(134)

- 【问 142】 实施国家安居工程城市应具备哪些条件? (134)
- 【问 143】 对建设部所属建筑业企业的资质如何
管理? (135)
- 【问 144】 对房地产估价师执业资格考试应如何
安排? (136)
- 【问 145】 哪些人可参加房地产估价师执业资格
考试? (137)
- 【问 146】 申请参加房地产估价师执照资格考试需
提供哪些证明文件? (138)
- 【问 147】 房地产估价师如何进行注册? (138)
- 【问 148】 房地产估价师在执业中享有哪些权利,
应履行哪些义务? (140)
- 【问 149】 对房地产估价师的哪些行为应给予处罚? (141)
- 【问 150】 建设行政主管部门对电梯管理的职责有
哪些? (142)
- 【问 151】 电梯生产企业应具备哪些条件? (143)
- 【问 152】 电梯生产企业实行委托代理制时必须遵循
哪些原则? (144)
- 【问 153】 电梯生产企业办理委托代理须经哪些
程序? (145)
- 【问 154】 电梯安装应符合哪些要求? (146)
- 【问 155】 电梯生产企业如何进行电梯维修? (147)
- 【问 156】 对电梯进行质量监督检验由什么部门
实施? (148)
- 【问 157】 对擅自从事电梯安装、维修、改造和更新
业务的企业和单位,应如何查处? (149)
- 【问 158】 具备哪些条件的企业可承担各类电梯的