



BLUE BOOK
OF NINGXIA

宁夏蓝皮书
2007~2008年

宁夏经济社会形势 分析与预测



主 编：吴海鹰 陶 源 马学恕

副主编：陈通明（常务）王和山 段庆林



宁夏人民出版社

宁夏蓝皮书

2007~2008年

宁夏经济社会形势 分析与预测



主 编：吴海鹰 陶 源 马学恕

副主编：陈通明（常务）王和山 段庆林

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏蓝皮书.2007~2008年宁夏经济社会形势分析与预测 / 《宁夏蓝皮书》编委会编. —银川:宁夏人民出版社,2007.12

ISBN 978-7-227-03678-4

I. 宁… II. 宁… III. ①地区经济—经济分析—宁夏—2007②社会分析—宁夏—2007③地区经济—经济预测—宁夏—2008④社会预测—宁夏—2008 IV. F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 199457 号

宁夏蓝皮书:2007~2008年宁夏经济社会形势分析与预测

主编 吴海鹰 陶 源 马学恕

责任编辑 谭立群 周庆鹏
特邀编辑 许 芬 敬 军 孙颖慧
总 策 划 陈通明
封面设计 陈 燕
责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 高 伟
地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)
网 址 www.nxcbn.com
电子信箱 nxcbmail@126.com
邮购电话 0951-5044614
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司
开 本 880mm×1230mm 1/32
印 张 14.5
字 数 370 千
印 数 3400 册
版 次 2008 年 1 月第 1 版
印 次 2008 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-227-03678-4/F·270
定 价 30.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

宁夏回族自治区代主席 王正伟

新年伊始,2007~2008年《宁夏蓝皮书》就要出版与广大读者见面了。这是一部综合反映宁夏地区经济社会状况的著述,值得一读。

刚刚过去的一年是实施“十一五”规划的关键一年。在党中央、国务院和自治区党委、政府的正确领导下,宁夏回汉各族人民深入贯彻落实科学发展观,特别是在胡锦涛总书记视察宁夏时的重要讲话和自治区第十次党代会精神的鼓舞下,全面落实自治区党委、政府的各项工作部署,大力推进新型工业化、城市化和社会主义新农村建设,积极构建和谐社会,宁夏的各项事业发展取得了新成绩,经济社会发展呈现速度加快、活力增强、效益提升、民生改善的良好态势。

《宁夏蓝皮书》自2001年编写出版至今,已经走过了7年多的风雨历程。7年多来,宁夏社会科学院等科研单位、高等院校的专家学者和一线工作者通力协作,围绕我区改革发展大局和不同阶段的中心任务,对各年度经济社会发展的重点、热点、难点问

题,深入实际,调查研究,提出颇有见地的形势分析和预测,既具前瞻性、理论性,又有实践性、针对性,对于科学把握宁夏经济社会发展的趋势和规律,推进决策科学化、民主化,有一定参考、咨询价值。2007~2008年《宁夏蓝皮书》汇集了我区研究经济社会问题的专家学者的最新研究成果,内容全面、资料翔实,它不仅对我区2007年经济社会发展问题进行了全面深入研究,而且对2008年经济社会发展提出了积极有益的建议。感受跨越中的宁夏令人振奋,解读跨越中的宁夏引人思索,探究跨越中的宁夏给人启示。希望各级干部能够借鉴和吸收本书作者的理论分析和所提观点,提高决策水平,奋力开创宁夏跨越式发展新局面。

2008年是全面贯彻落实党的十七大作出的战略部署的第一年,又逢自治区成立五十周年。站在新的历史起点,迈好跨越式发展第一步,迫切需要哲学社会科学能够科学回答建设和发展中的重大理论问题和实践问题。希望广大哲学社会科学工作者,注重发挥群体优势,以党的十七大精神为指导,紧紧围绕跨越式发展主题,贴近实际、贴近生活、贴近群众,加强研究,建言献策,为促进我区经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

2008年1月5日

编者寄语

令人难忘的2007年就要过去，让人期望的2008年就要来临，我们的第七本《宁夏蓝皮书》——《宁夏蓝皮书：2007~2008年宁夏经济社会形势分析与预测》也完成了全部编辑工作，即将付梓。这凝结着数十人心血的厚重的书稿是作者、编辑者和所有参与此项工作的同志们通力合作的结果。

《宁夏蓝皮书：2007~2008年宁夏经济社会形势分析与预测》的基本目标，是通过为党政领导决策提供借鉴参考的思路、观点，为社会各界人士了解宁夏年度经济社会发展状况提供一个窗口和园地，发挥哲学社会科学服务社会、服务现实的功能。

本年度的《宁夏蓝皮书》，力求认真贯彻落实党的十七大精神，特别是认真学习思考十七大报告中理论创新的思想观点，以中国特色社会主义理论体系为指导，认真贯彻自治区第十次党代会精神，把十七大精神与宁夏跨越式发展结合起来，从推动宁夏社会主义现代化建设实现跨越式发展这一总目标出发来谋篇布局，提出思路和观点。独立的专家立场，独特的专业视角，严谨的学术分析，科学的实证方法，体现人文精神和价值关怀，是其基本特点。

《宁夏蓝皮书》作为资讯类图书，主要反映的是哲学社会科学工作者和实际部门工作者对年度内宁夏地区经济社

会发展中的重大理论问题和实际问题的研究成果。本书力求运用相关学科的方法、概念和术语来分析研究问题,通过冷静思考审视来把握问题的实质和症结,提出有价值有意义有深度的观点和见解。

蓝皮书的特性要求所反映信息的准确性、全面性和权威性。本书尽可能反映最真实的情况,严肃认真地对待所有的数据,让读者了解到全面完整准确的信息。由于《宁夏蓝皮书》的写作是在本年度11月初开始的,全年的统计数据不可能出来,一般都是引用11月以前的数据,还有些章节由于缺乏本年度的数据,引用的是上一年的数据,这虽然会对分析产生一些不利影响,但由于事物发展的延续性,并在写作时主要侧重于分析2007年的情况,所反映的事物发展状况还是真实全面及时的。

本年度的《宁夏蓝皮书》进一步加强了预测分析和对策研究。对未来发展的预测分析和对策研究既是蓝皮书的重点,又是其难点。如何加强蓝皮书的决策咨询功能,是我们不断努力探索的课题。事物发展的系统关联性以及大量外部因素和偶然性因素的影响作用决定了社会发展趋势的不可预见性因素增多,预测难度加大。对于预测分析和对策研究,一方面我们的作者们不断努力在写作中注意思路观点和对策建议的严谨性、科学性和针对性;另一方面对于预测分析和对策研究也保持一种审慎的态度。如果没有充分的依据和资料佐证,那么就主要侧重于提出一些思路和建议。我们希望通过学习和不断提高,使蓝皮书中的预测分析和对策研究真正能够有的放矢,启迪思路,推动实践发展。

蓝皮书既是一类严肃的学术著作,同时也渗透着编写

者的人文精神和价值关怀。编写《宁夏蓝皮书》的这几年,宁夏地区面貌变化之快超过了历史上任何一个时期。在工厂和田野,在城市和乡村,这种变化是每一个人都能深切感受和体会到的。一个地区如何发展才能最大限度地满足社会的需求,符合全社会当前和未来的共同利益,政治家在思考,专家学者在思考,老百姓也在琢磨。每一个善良的有责任感的人都希望,我们宁夏一天比一天更好,百姓幸福,地区繁荣,社会安定,发展有序,这也正是从事《宁夏蓝皮书》编写工作的所有同志们的追求。本书各章节对所走过的道路和历程的独立思考与评析,无论是肯定性评价,还是实事求是地指出存在的矛盾和问题,或者是提出今后的对策建议,既是科学精神、科学态度和科学方法使然,也是一种对宁夏充满着企盼和责任心的真情表白。

完成本年度《宁夏蓝皮书》各章节写作任务的作者来自于各个单位和部门,我们非常感谢这些单位和部门的大力支持,当然各个章节只代表作者自己的观点。承担各章节写作任务的作者分别是:

综合篇

第一章 吴海鹰 段庆林(宁夏社会科学院)

马忠勇(自治区统计局)

第二章 李 伟 康 勇(宁夏职业技术学院)

第三章 吴海鹰 段庆林(宁夏社会科学院)

经济篇

第四章 徐秀梅(自治区统计局)

- 第五章 一、王慧春(自治区政府研究室)
二、常 青(自治区政府研究室)
三、四、五、六 邹玉忠 罗全福 孟光永
(自治区党委政研室)
七、韩治泰(自治区政府研究室)
- 第六章 马宏德 孙 岩 李 丹 周 涛
(自治区统计局)
- 第七章 汪建敏 罗维杰(自治区发展和改革委员会)
董 强 刘 雨 杜旭东
(自治区党委政研室)
- 第八章 李 霞 李禄胜(宁夏社会科学院)
- 第九章 王心农 朱起进(宁夏财政政策研究中心)
- 第十章 张学东 张晓凤(北方民族大学商学院)
- 第十一章 段庆林 郭亚莉 田晓娟
(宁夏社会科学院)

社会篇

- 第十二章 邹玉忠 罗全福 孟光永
(自治区党委政研室)
- 第十三章 王旭明(国家统计局宁夏调查总队)
- 第十四章 哈金才 苏玉英(国家统计局宁夏调查总队)
- 第十五章 田继忠 解光穆(自治区教育厅教科所)
- 第十六章 贾绍波 杨淑丽 包慧军
(自治区劳动和社会保障厅)
- 第十七章 彭维克 邵晓文 祝宪明
(自治区西部开发办)

徐 忠(自治区林业局)

第十八章 何胜兰 安蕊莉(自治区统计局)

专题篇

第十九章 布青沪(宁夏社会科学院)

梁春阳 师宏睿 吴向华(自治区党校)

第二十章 汪建敏 余登波(自治区发展和改革委员会)

第二十一章 米文宝 余晓霞(宁夏大学资源环境学院)

第二十二章 汪建敏(自治区发展和改革委员会)

王立夫(宁夏宁东能源化工基地建设领导小组办公室)

第二十三章 张海晏(自治区政府研究室)

第二十四章 张庆宁(宁夏社会科学院)

第二十五章 李习文(宁夏社会科学院)

梁春阳(自治区党校)

陶 红 张玉梅(宁夏社会科学院)

第二十六章 李清和 黄自义

(国家统计局宁夏调查总队)

第二十七章 李 伟 任玉林(宁夏职业技术学院)

第二十八章 陈通明(宁夏社会科学院)

席卫东(宁夏残疾人联合会)

李 霞 赫凤起(宁夏社会科学院)

杨富海(自治区劳动和社会保障厅)

本年度的《宁夏蓝皮书》编写提纲在编委会的指导下,仍由陈通明设计,汪建敏、张海晏、段庆林、王旭明、安蕊莉

等提出了宝贵的建议,吴海鹰主持了提纲的修改讨论,参加提纲讨论的有陈通明、汪建敏、张海晏、陈刚、段庆林、张庆宁、王旭明、马宏德、安蕊莉、余登波等。全书由陈通明统稿(其中第四、七、八、十章由许芬统稿),最后由吴海鹰、陶源、马学恕审定。全书统筹协调工作由陈通明负责,宁夏社会科学院科研处协助配合。

《宁夏社会科学》编辑部的三位副编审许芬、敬军和孙颖慧与往年一样承担了本书的编校工作;宁夏社会科学院科研处的白洁、钟益民承担协调联络和大量编务工作;白艳梅负责排版工作。这六位同志不辞辛苦,认真工作,使本书的编辑工作顺利进行。宁夏人民出版社的谭立群和周庆鹏,为本书的顺利出版付出了辛劳。《宁夏蓝皮书》一直由宁夏精捷彩色印务有限公司承印,他们精心负责的工作态度使本书的印制质量得以保证。

由于自治区“两会”比往年提前召开,为了能使参加“两会”的代表委员及时看到本书,在近 50 天的时间内,所有参与者都以极高的热情和认真负责的态度完成了各自环节上的工作。本书是历年来《宁夏蓝皮书》编写周期最短的一本,由于时间仓促,书中难免有错误和不当之处,欢迎各界读者朋友批评指正。

2007 年 12 月 31 日

《宁夏蓝皮书:2007~2008年 宁夏经济社会形势分析与预测》

编委会

- | | |
|-----|------------------------|
| 主 编 | 吴海鹰 陶 源 马学恕 |
| 副主编 | 陈通明(常务) 王和山 段庆林 |
| 编 委 | 布青沪 宁夏社会科学院党组书记、教授 |
| | 吴海鹰 宁夏社会科学院院长、教授 |
| | 陶 源 自治区财政厅厅长 |
| | 贾红邦 自治区统计局党组书记、总统计师 |
| | 马学恕 自治区统计局局长 |
| | 陈通明 宁夏社会科学院副院长、研究员 |
| | 王和山 自治区财政厅副厅长 |
| | 马闵霞 自治区财政厅副厅长 |
| | 景智和 自治区党委副秘书长、政研室主任 |
| | 房全忠 自治区党委宣传部副部长 |
| | 杜银杰 自治区党委政研室副主任 |
| | 戎生灵 自治区政府副秘书长、研究室主任、教授 |
| | 张海晏 自治区政府研究室原副主任、教授 |
| | 张学武 自治区人事厅厅长 |
| | 蔡国英 自治区教育厅厅长 |
| | 马清贵 自治区科技厅厅长 |
| | 刘天锡 自治区卫生厅厅长 |

王 俭	自治区民委主任、宗教局局长
徐永富	宁夏社会科学界联合会主席
朱昌平	自治区新闻出版局局长
高 伟	宁夏人民出版社社长、编审
李 伟	宁夏职业技术学院(宁夏广播电视大学) 院(校)长、教授
刘 瑛	国家统计局宁夏调查总队队长
汪建敏	自治区发展和改革委员会副巡视员、研 究员
武 平	自治区劳动和社会保障厅副厅长
张 廉	自治区党校副校长、教授
汪一鸣	自治区西部开发办顾问、宁夏大学教授
王心农	宁夏财政政策研究中心主任、副研究员
张同基	宁夏社会科学院哲学研究所研究员
段庆林	宁夏社会科学院经济所所长、研究员
蔡 伟	宁夏社会科学院科研处处长、副编审
张庆宁	宁夏社会科学院经济所研究员
李习文	宁夏社会科学院图资中心主任、研究馆员
吴克泽	宁夏社会科学院法学社会学所所长、副 研究员
许 芬	《宁夏社会科学》编辑部副主任、副编审
祁彦斌	自治区国税局科研所所长、研究员
何风隽	宁夏大学经管学院院长、教授
张学东	北方民族大学校长助理、商学院院长、教授
李培文	自治区党校公共管理教研部主任、教授

目 录

序言	(1)
编者寄语	(1)

综 合 篇

第一章 2007 ~ 2008 年宁夏经济形势分析报告	(1)
一、2007 年宁夏经济发展的基本形势分析	(2)
二、宁夏经济发展面临的深层次问题分析	(7)
三、2008 年宁夏经济发展趋势的预测分析	(12)
四、2008 年宁夏经济发展的对策建议	(15)
第二章 2007 ~ 2008 年宁夏社会形势分析报告	(21)
一、2007 年宁夏社会形势的总体状况和发展趋势	(22)
二、2007 年宁夏社会运行中存在的突出问题	(27)
三、宁夏回族自治区成立 50 周年庆祝筹备活动的进展 及其对宁夏经济社会发展的影响分析	(32)
四、2008 年宁夏社会发展态势分析	(35)
五、解决宁夏民生问题的若干对策建议	(39)
第三章 宁夏跨越式发展的基础、目标和对策	(45)
一、宁夏跨越式发展的基础分析	(46)

二、宁夏跨越式发展的新远景目标	(48)
三、宁夏跨越式发展的阶段性发展预测分析	(50)
四、宁夏实现跨越式发展的可能性分析	(55)
五、宁夏实施跨越式发展的对策建议	(58)

经 济 篇

第四章 宁夏经济发展方式转变的定量分析报告	(61)
一、宁夏经济发展方式转变状况的分析	(62)
二、2007 年宁夏节能减排的进展和问题分析	(67)
三、现阶段宁夏经济发展方式存在的主要问题	(71)
四、加快我区经济发展方式转变的若干建议	(76)
第五章 2007 年宁夏农村和农业经济发展报告	(82)
一、宁夏农业和农村经济的新发展和新特点	(82)
二、宁夏设施农业发展状况及发展态势	(85)
三、宁夏生态移民的新举措和发展态势	(88)
四、宁夏农业特色产业发展状况及发展态势	(92)
五、宁夏中部干旱带发展现状及对策	(96)
六、宁夏南部山区发展现状及对策建议	(100)
七、2008 年农业农村工作的思路和建议	(104)
第六章 2007 年宁夏新型工业化发展报告	(109)
一、2007 年宁夏工业经济运行和推进新型 工业化状况	(110)
二、宁夏工业经济运行中存在的主要问题	(116)
三、2008 年宁夏工业经济形势展望及推进新型工业化 的建议	(118)
第七章 宁夏产业配套能力调研报告	(124)
一、宁夏产业配套能力的现状、问题及成因分析	(124)
二、提高宁夏产业配套能力的基本思路及发展定位	(130)

三、提高宁夏产业配套能力的对策建议	(133)
第八章 宁夏沿黄城市带现代服务业发展报告	(138)
一、宁夏沿黄城市带现代服务业发展现状	(138)
二、宁夏沿黄城市带现代服务业快速发展的现实基础 和比较优势	(144)
三、沿黄城市带现代服务业发展面临的问题与障碍	(147)
四、“十一五”期间沿黄城市带发展现代服务业的 政策建议	(149)
第九章 宁夏财政改革与发展报告	(153)
一、2007 年宁夏财政预算执行及全年预计完成情况	(153)
二、财政职能作用发挥情况的分析	(155)
三、2008 年财政发展目标预测	(157)
四、确保 2008 年财政发展目标的思路和对策	(162)
第十章 2007 年宁夏金融业发展报告	(166)
一、2007 年宁夏金融业发展概况	(166)
二、2007 年宁夏金融业监管概况	(170)
三、2007 年金融业在地方经济社会发展中的 作用分析	(172)
四、宁夏金融业发展存在的矛盾和问题分析	(174)
五、2008 年宁夏金融业发展的对策建议	(177)
第十一章 宁夏县域经济基本竞争力综合评价报告 ...	(182)
一、宁夏县域经济发展形势分析	(183)
二、宁夏县域经济排行榜:评价与分析	(184)
三、2006 ~ 2007 年宁夏分县经济简评	(189)
四、加快发展宁夏县域经济的对策	(194)

社 会 篇

第十二章 2007 年宁夏新农村建设报告	(197)
一、2007 年宁夏新农村建设的新进展及新特点	(198)
二、2007 年宁夏新农村建设带来的启示和需要 高度重视的若干问题	(204)
三、加快我区新农村建设的对策及建议	(208)
第十三章 宁夏城乡居民收入增长情况分析报告	(214)
一、2007 年宁夏城乡居民收入增长状况分析	(214)
二、2007 年宁夏城乡居民收入增长原因分析	(217)
三、2007 年物价上涨对低收入居民的影响分析	(221)
四、2008 年缩小收入差距,促进宁夏城乡居民增收 的对策建议	(222)
第十四章 2007 年宁夏居民消费价格报告	(229)
一、2007 年居民消费价格运行态势及变动特点分析	(230)
二、2007 年宁夏市场物价明显上涨的主要原因分析	(233)
三、2008 年宁夏物价走势分析及预测	(238)
四、2008 年宁夏消费领域价格宏观调控的对策建议	(241)
第十五章 2007 年宁夏教育事业的发展报告	(245)
一、宁夏教育扶贫战略成效与贫困生资助政策分析	(246)
二、宁夏基础教育均衡化发展进程分析	(249)
三、宁夏职业教育发展进程分析	(251)
四、宁夏农村教师队伍状况分析	(252)
五、2008 年宁夏教育事业发展的对策建议	(254)
第十六章 宁夏医疗保障制度建设及发展报告	(261)