



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

杭州

《杭州》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代中国城市发展丛书·杭州/《杭州》课题组著.
—北京:当代中国出版社, 2008. 3
ISBN 978-7-80170-676-8

I. 当… II. 《杭……》… III. 杭州市—概况
IV. K923.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 030659 号

出版人 周一
责任编辑 唐合俭 柯琳芳
责任校对 王小芸
装帧设计 蒋宏工作室
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcs@sina.com
邮政编码 100009
编辑部 (010)66572152 66572154 66572155
市场部 (010)66572157 66572281 66111785
印 刷 北京振兴华印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 24.25 印张 32 彩插 370 千字
版 次 2008 年 3 月第 1 版
印 次 2008 年 3 月第 1 次印刷
定 价 60.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请与出版部联系(010)66572159

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心,是社会生产力发展到一定阶段的产物,在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展,特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家,到近代虽然有了一点机器工业,但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地,城市发展也十分缓慢。当 1949 年中华人民共和国成立前夕,建制城市只有 132 座,城镇人口仅占全国人口的 10% 左右。

中华人民共和国成立以后,我国进行了大规模的工业化建设,城市也有了较大发展。特别是 1978 年实行改革开放政策以来,我国国民经济持续快速健康发展,不仅传统工业产业得到大幅度提升,而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强,从而极大地加快了城市化进程,使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前,我国城市化率已达到 43%,建制城市已增加到 661 座,城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到 70% 以上,城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入 21 世纪后,我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面,随着本世纪头 20 年基本实现工业化的进程,我国城镇化水平必定会有新的提高;另一方面,人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约,也会使城

市发展面临新的严峻的挑战。因此,每个城市通过回顾自己发展的历史,认真总结城市建设与管理中的经验教训,勾画未来发展的蓝图,无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用,还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论,都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下,当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后,又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目,并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷,既记述每座城市形成与发展的历史,又从城市功能定位、经济发展,以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训,展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究,以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史,也不同于城市问题的研究报告,更不是学者个人的学术专著,而是在城市领导机关的主持或支持下,以学术研究为基础,既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果,又是面向广大读者的科学性、普及性读物,是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书,也可以起到城市名片的作用。

正因为如此,《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子,一般应是由当代史、地方志的学者,城市各方面问题的专家,以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时,应当以历史唯物主义的观点为指导,把问题放在一定的历史条件下来分析;在展望城市发展的远景时,应当从实际出发,坚持党的方针、政策,立足国情市情,尊重城市规划部门和其他工作部门的意见,并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后,应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信,只要每卷书在写作中都这样做了,这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一,一定会为中国城市化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来,

成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议,使我们的工作不断改进,使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

杭州寄语

我们在这座天堂般的城市祈梦,曾经的灿烂、现在的繁华和未来的辉煌,祈祷这座城市的光荣与梦想——我们的家园,在一片汪洋大海中诞生:大禹治水在这里驻足登岸,秦皇巡南凭此地依石缆船,钱王纳土于江南故国,南宋繁华择吴越江山;千年弹指,沧海桑田,物华天宝,人杰地灵,杭州,终于织就如此迷人的锦绣画图。

我们梦想着,这座城市成为世界上最美丽最富裕的城市之一。人民安居乐业,生活丰富多彩,孩子健康成长,老人颐享天年,成为真正的“人间天堂”。深厚的历史在这座城市积叠,辽阔的未来在这座城市展开,这里是生活的天堂,这里是创业的天堂。我们希望中国为有杭州这样的城市而自豪,我们希望杭州能为中国争光。我们希望每一个中国以外的朋友,都知道中国有一座名叫杭州的城市,都来我们的家园做客,我们希望当人们提起世界上那些伟大城市——巴黎、伦敦、莫斯科……包括我们祖国的北京、上海、西安的时候,也同时大声地呼唤我们这座城市的名字——杭州!

我们在这湾静谧的湖畔遐想,古往今来,每代人都不断地在圆着西湖之梦。

天下西湖三十六,就中最美是西子。我们梦想着西湖这颗天堂明珠,闪耀在每个人的眼前,所有被她的光芒沐浴过的人们,终生都不忘这难以抗拒的魅力。我们希望,到西湖来驾一叶小舟,领略湖光山色,重温人文历史,成为所有人的梦想;我们希望,当所有的人提起瑞士的日内瓦湖时,也大声地宣告,

还有中国杭州的西湖！

我们在这座英雄的山脉励志，三台山浩荡着庄严的天地正气。

杭州是一座英雄的城市，英雄们选择杭州为他们长眠的地方，他们的英魂在湖上注视着我們，是他们启迪着我们的梦想。我们希望生活在这里的人们，是秉承了英雄们正气、勇敢、坚毅的人，是世界上最勤劳、智慧和善良的人。“精致、和谐、大气、开放”，中华民族的优秀精神，能够在这里的人们身上折射出光芒，而面对世界开放的胸怀和眼界，又能够在这里充分体现。我们希望，这座城市的的管理者和这座城市的市民们，都能够无愧于杭州西湖古往今来的英雄们的名字，所有生活在这座城市之外的中国人，只要来过这里，都会由衷地称赞：好！杭州人！而所有来过杭州的外国人，都会发自内心地称赞：好！中国人！

这，就是生我养我的家园——一座叫做杭州的城市的梦想，让我们为这个伟大的梦想而努力吧！

中共浙江省委常委

中共杭州市委书记

杭州市人大常委会主任

王明军

前言

江南忆,最忆是杭州。杭州历史悠久,钟灵毓秀,人文荟萃,素有“人间天堂”之美誉,是浙江省的省会城市,全省的政治、经济、文化、教育、科技、信息中心,国家历史文化名城,长三角区域南翼的中心城市和国际风景旅游城市。

杭州地处中国东南沿海,是全国“七大古都”之一。5000年前出现方国古城,公元前222年置县,公元589年置州,907年建为吴越国都,1138年杭州成为南宋的都城。元、明、清为行省治所。1927年5月设市,建立市政府,至今仍为省会所在地。这里不但拥有悠久的历史,而且还不断创造崭新的历史。

2001年3月,杭州行政区划调整后的辖区为上城、下城、拱墅、西湖、江干、滨江、萧山、余杭8个区和富阳、临安、桐庐、建德、淳安5个县(市)。全市辖区总面积1.66万平方公里,2003年底总人口642.78万人;市区面积3068平方公里,户籍人口393.19万。除汉族外,有27个少数民族,约占全市总人口的0.25%。

杭州素有“丝绸之府”、“鱼米之乡”之美称,是江南经济最发达地区之一。北距上海180公里,东距宁波168公里。濒临杭州湾、钱塘江;南与金华市、衢州市、绍兴市相接;西与安徽黄山市交界;北与湖州市、嘉兴市相邻;介于北纬 $29^{\circ}12' \sim 30^{\circ}35'$,东经 $118^{\circ}20' \sim 120^{\circ}43'$ 之间,为亚热带季风气候区,四季分明,雨量充沛。市区水网交织,大小河流多达200余条,水运方便。

杭州拥有山水极品的西子湖,作为天下奇观的钱江潮穿城而过,营造国

际风景旅游城市,自然极为相宜。现市内已有2个国家级风景名胜区,2个国家级自然保护区,5个国家级森林公园,1个国家级旅游度假区,14处国家级重点文物保护单位,旅游业正在发展成重要支柱产业。加以交通便捷,沪杭甬铁路与浙赣铁路在杭州交会;沪杭高速公路又与杭甬高速公路在杭州交会;123公里的绕城高速公路接通周边不少高等级公路线;江上又连续构筑大桥沟通对外交通大动脉;现代化的杭州萧山国际机场线路不断增加,可直通国内各大城市与国外一些名城;各种现代交通工具和信息网络为杭州辐射全国走向世界创造了良好的条件。

举世闻名的良渚文化足以实证中华5000年文明,其核心区就在杭州良渚—瓶窑的莫角山城。历史更为悠久的跨湖桥文化遗址也在杭州萧山湘湖,尤其是检验确证出土的完整独木舟,为迄今全世界最古老的船。杭州自古人文荟萃,科技文化兴旺,历来是“文化之邦”。人类文明史上极珍贵的“四大发明”之一活字印刷术就诞生在杭州。宋元明清杭州始终是国内最大的书市。西湖周围迄今保存着许多著名的石窟造像、碑刻、古建筑,成为中华民族珍贵的艺术宝藏。这是前人留下的遗产,而且是值得当代人研究弘扬的瑰宝,也是发展国际国内观光、旅游、会展、休闲的重要无形资产。

杭州地区历来名人辈出。先秦时期杭州地区已有姓氏可考的历史人物的传述,《杭州历代名人》卷首记载:“黄帝娶于西陵之女,是最先教民养蚕缫丝的始祖。”春秋战国载于史籍的才俊不胜枚举,伍子胥的刚正忠烈、范蠡的机智博学、西施的美艳绝世,至今时过两千余年仍为后人传为美谈。秦汉至新中国建立前,各类人物层出不穷,星光灿烂。杭州籍的有历代君主孙权、钱镠,军事家孙坚、孙策,科学家毕昇、沈括,建筑大师喻皓,民族英雄葛云飞,清官廉吏于谦、俞谏,戏剧家洪昇、高濂,才女苏小小、朱淑真,文学家袁枚、郁达夫,诗人贺知章、林逋、周邦彦,书法家梁同书,农民起义领袖方腊,近代思想家龚自珍、章炳麟,实业家都锦生等。对杭州贡献和影响比较大的非杭籍历史人物,有大诗人白居易、苏东坡,教育家阮元、林启,民族英雄岳飞、文天祥、张苍水,清官海瑞,政治家李泌,西湖疏浚功臣杨孟瑛,一代名医朱养心、裘吉生,戏剧家李渔,艺术大师吴昌硕、黄宾虹、李叔同,实业家胡雪岩,革命志士徐锡麟,巾帼英雄秋瑾,早期无产阶级革命者安体诚、宣中华,进步学生运动领袖于子三等。杭州解放以后,更是英杰辈出,数不胜数……他们都曾活跃在这片

热土上,留下了深远的影响,至今为后人颂扬。若加上传说佳话中的祝英台、李慧娘、白娘子、济公,更使杭州魅力无穷。

西子湖畔处处留下老一辈革命家的足迹。毛泽东对杭州情有独钟,曾四十多次来到杭州,主持党的重要会议,起草《中华人民共和国宪法》等重要文献,研究部署国家大政方针,视察工作,了解民情。他深情地把杭州称为“第二故乡”。周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等都十分关心杭州的建设和发展。他们的丰功伟绩,犹如巍峨的丰碑,永远矗立在杭州人民心中;他们的崇高风范,是留给杭州人民的宝贵精神财富。

得天独厚的杭州,孕育精致和谐、大气开放的人文精神,又是中国经济发达地区之一。改革开放以来,经济持续快速发展。2003年杭州国内生产总值达2099.77亿元,已连续13年保持两位数增长,人均GDP为32819元,居全国省会城市第2位。杭州市委、市政府组织实施以“两港”(信息港、新药港)和“五区”(杭州高新技术产业开发区、杭州经济技术开发区、高教园区、江东工业园区、临平工业园区)为重点的“一号工程”,打出了“住在杭州、游在杭州、学在杭州、创业在杭州”的品牌,实施了西湖景区南线改造、西区整治、运河治理和城市道路改造等工程,使杭州的城市面貌大为改观,有力地推动了经济社会的全面发展。杭州已获联合国“最佳人居奖”,被世界银行评为投资环境最好的城市之一,亦被评为科教兴市先进城市、全国卫生模范城市、国际花园城市、中国最具幸福感的城市、中国内地最佳商业城市、中国最具经济活力城市等荣誉称号。

发展是硬道理,是党执政兴国的第一要务。中共杭州市委、市政府坚持以人为本,牢固树立科学发展观和正确政绩观,做出了推进“城市化、工业兴市、旅游西进、开放带动、环境立市”五大战略和落实“解决三农问题、改革攻坚、扩大就业、文化体制改革、群众七大难问题”五大举措,推进和谐创业,构建和谐社会,推动经济社会全面协调可持续发展。

新世纪、新天地。杭州这座曾经被马可波罗誉为“世界上最美丽华贵的城市”,将以自己用鲜花和绿叶组成的英姿,大踏步地为“构筑大都市,建设新天堂”和率先基本实现现代化的宏伟目标而奋斗。

目 录

历史篇

第一章 杭城的历史丰碑 /4

- 一、良渚文化孕育杭城雏形 /4
- 二、吴越开府确立城市地位 /12
- 三、南宋建都营造都市繁荣 /26
- 四、民国初显现代文明曙光 /36

第二章 解放初期的恢复性发展与计划经济时期的探索 /45

- 一、革故鼎新中成果初现 /45
- 二、“大跃进”中出现大起大落 /60
- 三、“文革”干扰杭州发展 /68

第三章 在改革开放中前进 /77

- 一、经济改革促进杭州繁荣 /77
- 二、城市建设改变杭城面貌 /90

第四章 解放思想加快发展 /98

- 一、建设城市发展旅游 /98
- 二、经济、社会协调发展 /112

第五章 新世纪新篇章 /124

- 一、跨江发展塑造新世纪杭州 /124

二、经济提速,生活美满 /135

专题篇

第六章 城市功能与定位 /150

一、城市功能的现状分析 /150

二、城市功能提升模式的选择 /160

三、城市功能定位 /165

第七章 城市建设与历史文化名城的保护 /169

一、城市建设发展战略 /169

二、城市形象定位 /176

三、历史文化名城的保护与建设 /182

四、城市交通问题及解决途径 /190

第八章 城市旅游休闲与国际接轨 /196

一、城市个性特征与城市旅游休闲 /196

二、旅游休闲与国际接轨的若干问题 /208

三、旅游休闲接轨国际的途径和发展对策 /220

第九章 实施新型工业化的发展战略 /236

一、杭州工业发展的现状 /236

二、新型工业化的战略选择 /243

三、“工业兴市”的对策措施 /246

四、营造工业化发展的环境 /258

五、处理好工业化的相关问题 /261

第十章 城市管理体制 /264

- 一、城市管理体制的发展历程及主要问题 /264
- 二、城市管理体制的改革实践 /269
- 三、建立城市管理开放和创新体制的途径与对策 /280

第十一章 人文精神与城市文明 /290

- 一、塑造“精致和谐、大气开放”的杭州人文精神 /290
- 二、生态文明与人文精神的和谐共振 /297
- 三、举全市之力建设文明城市 /309

展望篇

第十二章 21 世纪杭州城市发展的战略背景 /318

- 一、世界发展局势与城市发展 /318
- 二、当今世界比较流行的城市发展理论 /321
- 三、经营城市的理念 /324

第十三章 杭州城市发展的基础与挑战 /327

- 一、杭州城市发展的现实基础 /327
- 二、杭州城市发展面临严峻挑战 /330
- 三、杭州城市发展潜伏危机 /331

第十四章 杭州未来城市发展的构想与展望 /333

- 一、文化名城 /333
- 二、国际旅游城市 /336
- 三、生态城市 /338
- 四、学习创业型城市 /340
- 五、现代化城市 /343

附 录 杭州市城市总体规划(2001~2020 年)简介 /347

后 记 /372



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

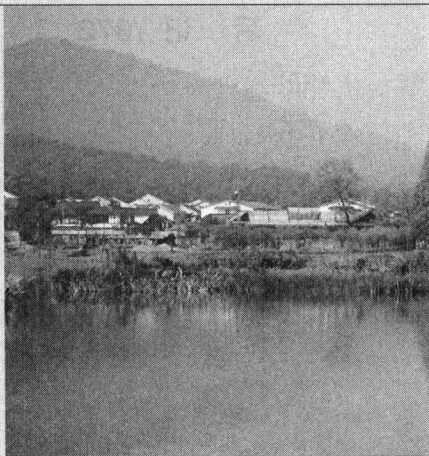
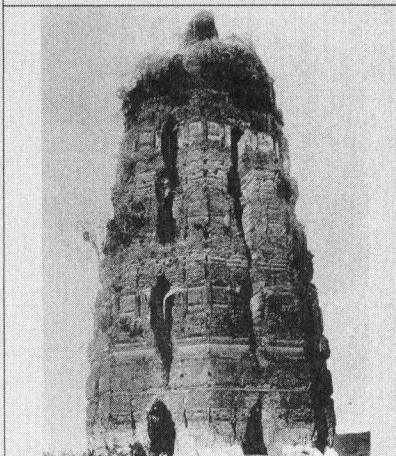
杭州

《杭州》课题组◎著



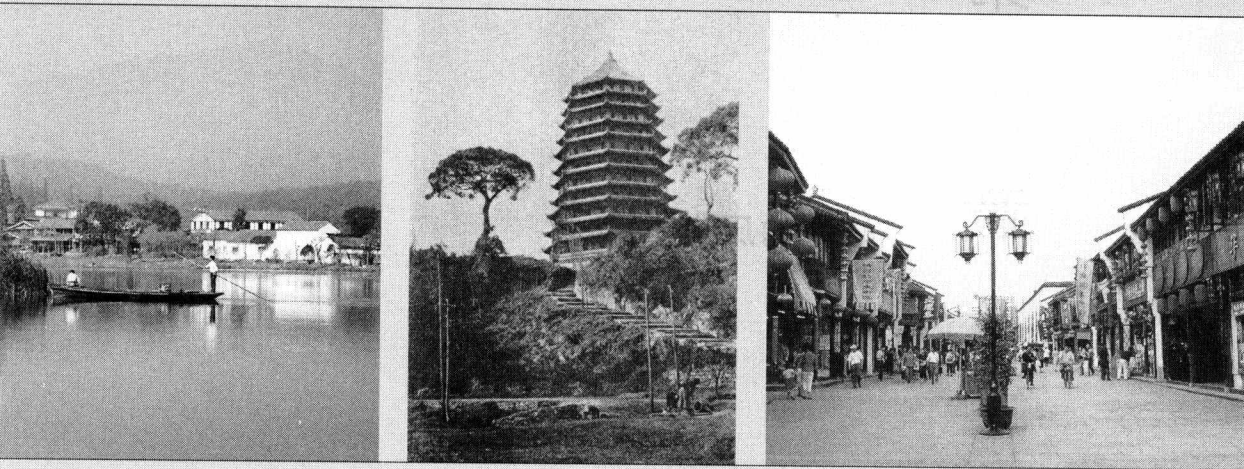
当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

历史篇



杭州现辖上城、下城、拱墅、西湖、江干、滨江、萧山、余杭 8 个区和富阳、临安、桐庐、建德、淳安 5 个县(市)。全市总面积 1.66 万平方公里，其中市区面积 3068 平方公里。2006 年末，全市户籍人口为 666.31 万人，其中市区人口 414.17 万人。从气候条件看，杭州四季分明，光照充足，雨量充沛，年平均气温 16.2°C ，夏季平均气温 28.6°C ，冬季平均气温 3.8°C ，无霜期达 230~260 天。

杭州地处中国东南沿海，是全国“七大古都”之一。5000 年前出现方国古城，公元前 222 年置县，公元 589 年置州，907 年建为吴越国都，经改制扩城，



一跃而成全国性的一等城市，自此确立其城市地位。1138年杭州成为南宋的都城，达到极盛。元、明、清三代为行省治所。1927年5月设市，建立市政府，一直为浙江省省会所在地。

新中国成立以后，特别是改革开放以来，杭州经历了跨越式的发展，2003年杭州市GDP达2099.77亿元，连续13年保持两位数增长，人均GDP为32819元，居全国省会城市第2位。“住在杭州、游在杭州、学在杭州、创业在杭州”已成为杭州的品牌。