

► 2007

国务院研究室调研成果选

政策研究 决策咨询

POLICY
STUDY AND
POLICY
DECISION
REFERENCE

魏礼群 | 主编

中国言实出版社

► 2007

国务院研究室调研成果选

政策研究 与决策咨询

POLICY
STUDY AND
POLICY
DECISION
REFERENCE

魏礼群 | 主编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

政策研究与决策咨询:国务院研究室调研成果选. 2007/魏礼群主编.

—北京:中国言实出版社,2007. 10

ISBN 978 - 7 - 80128 - 954 - 4

I. 政…

II. 魏…

III. ①方针政策—调查报告—中国—2007

②体制改革—调查报告—中国—2007

③对外开放—调查报告—中国—2007

IV. D601 D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 140901 号

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924716(发行部) 64963101(邮 购)

64924880(总编室) 64924865(编辑部)

网 址:www. zgyschs. cn

E-mail:zgyschs@263. net

经 销 新华书店

印 刷 三河市欣欣印刷有限公司

版 次 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

规 格 700 毫米×1000 毫米 1/16 48 印张

字 数 618 千字

定 价 108.00 元 ISBN 978 - 7 - 80128 - 954 - 4/D · 301

本书编委会

主 编 魏礼群

副主编 侯云春 丘小雄 李炳坤

江小涓 宁吉喆

编 委 (以下按姓氏笔画排序)

马传景 王 敏 邓文奎 田少龙

孙梅君 向 东 宋大伟 杨书兵

陈全生 陈爱清 李 萌 肖炎舜

张定龙 张军立 拱 桥 胡哲一

郭克莎 黄长军 黄守宏 鹿生伟

编辑人员 史 略 刘华平 何伟华 张 越

周汉飞 侯景华 詹红旗

搞好调查研究贵在深入

(代前言)

魏礼群

调查研究是发现和解决问题的有效方法,是制定和执行政策的重要基础,也是进行政策研究和决策咨询服务的主要手段。因此,提高调查研究工作质量和水平,有着重要的意义。而要搞好调查研究,贵在深入。

调查研究是一个求实、求是、求解的过程,是一项严谨、缜密、科学的活动。世界是复杂的,各种事物和矛盾错综交织;世界也是变动的,大千万物相互联系又互相转化。认识世界,不是一件容易的事情。“千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始见金。”要从纷繁复杂而又千变万化的事物中透过现象认清本质,发现客观规律,并科学地说明和解决问题,必须作深入的调查、研究和谋策。

一是深入调查。这是调查研究的客观性原则决定的。客观性原则是任何调查研究活动都必须遵循的。它的基本要求,就是做到全面、真实、准确地认识客观事物和社会现象,不能主观、片面、肤浅地认识客观事物和社会现象。调查是研究的基础,是发现问题、解决问题的首要环节。毛泽东说过:“没有调查,就没有发言权”。(《毛泽东农村调查文集》,人民出版社1982年版,第1页)他还说过:“不做正确的调查同样没有发言权。”(《毛泽东农村调查文集》,人民出版社1982年版,第13页)正确的调查,最根本的在于求实、求真,了解真实情况。这就必须“沉下去”,深入基层、深入实际、深入群众,正所谓“不入虎穴,焉得虎子。”调查工作贵在深入、翔实和缜密;只有从现状表面入手,深入进去弄清真实情况,才

能找到正确解决问题的办法;要以大量的事实为基础,形成对情况的整体把握;要把情况摸准,从无数细节中发现问题,用心寻找解决问题的办法。为此,要深入到社会基层、到人们实践活动中去进行调查研究活动。各种材料和数据的获得,不能只通过下级的汇报,而应是通过深入基层、了解实际情况得到的。要深入到工厂、矿山、农村、学校、医院、社区去进行调查,只有真正走到基层单位进行调查,才是真正意义上的调查研究。这样,才能掌握第一手材料,了解真实情况。应当说,在某种情况下,了解情况难,了解真实情况更难。只有深入基层,才能了解鲜活真实的情况。调查,就是观察事物,了解情况,不仅要搞清事物的现状,还要了解事物的过去,要掌握事物发展的轨迹和演变过程,搞清楚来龙去脉。调查工作应力避蜻蜓点水、浮光掠影的做法,也要力戒道听途说就信以为真。人民群众是真正的英雄,是智慧的源泉。搞好调查就必须深入群众,虚心向群众学习,倾听群众的呼声,反映群众的意愿,集中群众的智慧。毛泽东说过,调查研究“没有满腔的热忱,没有眼睛向下的决心,没有求知的渴望,没有放下臭架子、甘当小学生的精神,是一定不能做,也一定做不好的。”(《毛泽东农村调查文集》,人民出版社1982年版,第16页)甘当小学生,“主要的一是要和群众做朋友,而不是去做侦探,使人家讨厌。群众不讲真话,是因为他们不知道你的来意究竟是否于他们有利。要在谈话过程中和做朋友的过程中,给他们一些时间摸索你的心,逐渐地让他们能够了解你的真意,把你当作好朋友看,然后才能调查出真情况来。”(《毛泽东农村调查文集》,人民出版社1982年版,第27页)我们要把人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿,不仅应虚心而且应善于向人民群众学习和请教。

二是深入研究。调查的目的,是要从客观存在的实际事物出发,从中引出规律,作为行动的指南和制定政策的依据。因此,就要对调查的材料加以科学的分析和综合的研究。观察、分析与综合,是认识客观事物的一般过程和步骤。观察是调查的第一步,这

是感性认识阶段,必须对掌握的材料进行加工,才能上升到理性认识;分析是进行加工的重要一步,就是把复杂的事物分解为几个组成部分,然后分别加以研究。研究是调查的升华,是由感性认识上升为理性认识的过程。不调查而研究,是无米之炊;只调查不研究,则是食而不化。调查以“求实”,研究以“求是”,只有把调查与研究、“求实”与“求是”有机结合,在“求实”的基础上“求是”,在“求是”的思维中“求实”,才能正确认识事物的本质和规律性,把握事物的发展趋势。调查要“沉下去”,研究要“浮上来”。具体而言,在调查环节要深入,要掌握丰富、真实的材料,在研究阶段要吃透材料又不拘泥于材料,要尊重实践又不囿于实践,真正做到源于生活而高于生活。感觉材料固然是客观外界某些真实性的反映,但它们又是片面的和表面的东西。要完全地反映整个事物,反映内部的规律性,就必须深入思考。要综合运用分析与综合、归纳与演绎、具体与抽象的办法,以及比较、分类、统计、想象等手段,对调查中掌握的丰富材料加以科学分析,去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思考,把握事物的本质,找出规律性和普遍性的东西。深入研究,还要注意对事物质和量的分析。任何事物的质都表现为相应的量的规定性。要坚持质和量相结合,要先对调查研究对象进行量的分析,再进行质的分析。只有具体了解事物的量,特别是规定着物质的数量界限,才能更深刻地把握事物的质,也才能对调查对象作出科学和正确的认识。深入研究,不仅要注意对社会现象和客观事物的历史和现状的研究,还要把握事物发展中的未来因素,善于发现新事物、新因素,高度重视新事物、新因素的发展趋势,支持新事物、新因素的发展。

三是深入谋策。谋策,就是寻求解决问题的对策和办法。从事政策研究和决策咨询的调查研究,是应用性研究,目的是要解决经济社会发展中的问题,调查研究的成果是为领导机关做出工作部署和制定政策服务的。因此,在调查研究的基础上,提出正确、可行的政策建议,显得尤为重要。这就要求做到,必须熟悉党的路

线方针政策,深刻认识客观问题的实质和趋势,准确领会决策的需要,善于从指导实际工作的角度,从全局和战略的高度加以思考。要多谋良策,出好主意,对症下药,注重实用,具有可操作性,千万不能笼统含糊、空发议论。否则,就会使研究成果成为“空中楼阁”,中看不中用。深入谋策,提出指导工作的政策主张和建议,最重要的是坚持实事求是。这就要求在调查研究中反对各种各样的主观主义,真正做到不唯上,不唯书,只唯实,依据客观实际情况和客观规律提出正确的政策、措施或工作方案,供领导决策参考。

调查、研究和谋策是相互联系的统一过程。在这个过程中,每个阶段各有侧重,不可分割。作为政策研究和决策咨询机构工作者,只有深入调查,深入研究,深入谋策,才能拿出高质量、高水平的调研成果,真正当好领导者的参谋和助手。

2007年9月

目 录

搞好调查研究贵在深入(代前言)	魏礼群(1)
-----------------------	--------

一、促进经济平稳较快发展

我国在全球投资中地位的重要变化及应对考虑	江小涓(3)
2006 年前三季度经济形势和下一步经济工作建议	宁吉喆(8)
近十年我国投资结构分析	王 敏(12)
固定资产投资增长资金来源的分析及建议	陈全生 卫新华 王 新(22)
当前金融领域的一些主要问题和建议 ——赴天津市调研金融工作的情况报告	胡哲一 肖炎舜 霍 达等(29)
关于地方政府管理金融的几个问题	胡哲一 李继尊 邵智宾(37)
关于人民币升值对部分企业的影响	沈晓晖 肖炎舜 李继尊等(41)
我国金融风险状况及防范系统性风险的建议	苟文均 肖炎舜(44)

我国金融市场的现状、问题和政策建议	苟文均 肖炎舜(50)
我国农村金融基本情况与政策建议	苟文均 肖炎舜(55)
我国直接融资比例的现状和建议	霍 达 邵智宾(61)
切实控制货币信贷过快增长保持经济金融平稳发展	沈晓晖 肖炎舜 邵智宾(66)
构筑财政内部监督的安全网	
——广东省佛山市禅城区创立财政循环监督体系的 做法和经验	丛 明(70)
约束性指标应当成为考核的硬指标	范 必(76)
劳动力成本上涨的利弊影响和政策建议 ..	陈全生 王检贵(79)
当前的粮食价格及供求形势	孙梅君(85)
当前土地调控中的突出问题及政策建议 ..	郭克莎 张红晨(91)
当前房地产领域的突出问题及政策建议 ..	郭克莎 张红晨(95)
积极推进住宅产业化 加快转变住宅建设方式	沈晓晖(100)
需要高度重视解决企业职工工资收入问题	
——扩大消费问题研究专题报告	刘应杰(105)
农民工工资收入与消费情况分析	
——扩大消费问题研究专题报告	陶怀颖(113)
当前老年消费需求分析和建议	
——扩大消费问题研究专题报告	宋大伟(120)
完善社会保障体系 促进居民扩大即期消费	
——扩大消费问题研究专题报告	刘文海(128)
当前消费信贷发展中的新情况及政策建议	
——扩大消费问题研究专题报告	郭立仕(137)
加快构建可持续消费模式	
——扩大消费问题研究专题报告	王 飞(143)
我国农村消费问题研究报告	联合调研组(150)
拉美和东亚国家在发展过程中出现的主要问题 及其启示	郭克莎(169)

二、推进社会主义新农村建设

西藏大力实施“农牧民安居工程”

…………… 韩长赋 刘文海 陶怀颖(179)

基层是怎么想和怎么做的

——四川省资阳市新农村建设调查

…………… 农村司调研组(185)

引领新农村建设健康发展…………… 杨雍哲(193)

新农村建设需要注意和把握好的几个问题…………… 郭 玮(200)

应把优先发展小城镇作为推进新农村建设的

重要抓手…………… 彭真怀 侯万军(204)

高度重视当前农业农村发展面临的问题 …… 郭 玮 孙梅君(209)

大力加强农村基础设施建设 优化投资结构、带动农村消费

——山东省农村基础设施建设调研报告

…………… 王 敏 郭立仕(215)

创新农业产业化经营组织形式的成功实践

——青岛九联集团的做法及启示…………… 叶兴庆 王维友(222)

江苏农村经纪人发展情况调查…………… 农村司调研组(227)

对我国大豆产业发展的政策建议…………… 彭真怀 侯万军(234)

加快种子产业发展 推动现代农业建设…………… 联合课题组(239)

镇江、扬州市农民专业合作社经济组织发展

情况调查…………… 农村司调研组(244)

供销合作社发展农村现代流通体系的情况

和建议…………… 翟俊武 刘健生(251)

农民“打官司难”的基本现状及对策建议…………… 郭立仕(256)

农村“留守儿童”的生存状况值得关注…………… 林秋朔(262)

整合多方资源加快整村推进

——福建省创新扶贫机制取得明显成效…………… 李福荣(265)

从村会计的开支账本看村级组织的运转现状

- 董 忠 孙梅君(271)
- 应把国有林区纳入新农村建设 董 忠(277)
- 退耕还林情况的实地调查和完善政策建议 李希荣(283)
- 取消农业税后村级组织运转困难问题凸显 ... 农村司调研组(288)
- 日本、南非农业保险的基本做法和启示 李炳坤(295)
- 德、意、英三国农村发展考察及其启示
..... 农村发展考察组(302)

三、加大产业结构调整、资源节约和环保力度

- 应当高度重视产业集群发展 唐 元(313)
- 关于加快有色金属行业企业重组的建议 ... 马传景 刘健生(318)
- 关于按照“三大一特”思路加快能源结构调整和布局
优化的建议
——“三大一特”问题研究报告之一 唐 元 张军立(323)
- 从美国、加拿大大面积停电教训看我国建设坚强
电网的重要性
——“三大一特”问题研究报告之二
..... 孙 昕 唐 元 张军立等(329)
- 建设特高压电网有利于推进电力市场化改革
——“三大一特”问题研究报告之三
..... 孙 昕 郭剑波 唐 元等(332)
- 建设特高压电网具有良好的经济效益和社会效益
——“三大一特”问题研究报告之四
..... 葛正翔 唐 元 张军立(334)
- 特高压试验示范工程应尽快启动
——“三大一特”问题研究报告之五
..... 孙 昕 周孝信 张军立等(337)

确保“十一五”期间单位 GDP 能耗降低 20% 的

对策建议	唐 元(340)
在重点领域大力推广节能技术	宋大伟(343)
关于加大节能改造投入的建议	范 必(347)
实行节能发电调度方式的建议	范 必(350)
莱钢全面节约资源的做法和推动企业节约资源	
工作的几点建议	乔尚奎 马传景(354)
建议在稠油产区推广“油改煤”注汽开采技术	宋大伟(358)
应当高度重视我国新型柴油轿车的发展 ...	唐 元 党小卉(360)
淮南矿业集团推进企业发展转型的做法值得借鉴	
.....	唐 元 姜智敏(364)
农村小水电开发需要解决好的几个问题	翟俊武(368)
淮河流域水土流失治理应尽快纳入治淮重点工程 ...	李福荣(373)
宁夏彭阳“生态立县”的调查	王昕朋(379)
关于进一步支持三亚加快发展国际旅游的建议	王昕朋(385)

四、进一步推进改革开放

以林权制度改革促进林业又快又好发展

——福建深化集体林权制度改革取得明显成效

.....	李炳坤 叶兴庆(393)
当前集体林业发展和改革中值得重视的几个问题 ...	张顺喜(401)
创新产业发展模式 破解农村金融难题	
——四川省资阳市农业“四亮点”调查 ...	农村司调研组(405)
农村义务教育经费保障机制改革中的一些问题	
应引起重视	张大平(412)
应重视发挥邮政网络在农村现代流通体系建设中	
的作用	刘健生 翟俊武(418)

“以钱养事”:农村公益服务新机制

——对湖北省荆门市乡镇综合配套改革的调查

..... 向 东 严官金(423)

对宁夏四川乡镇运转和机构改革情况的调查

..... 农村司调研组(431)

江苏省新沂市镇级财政管理方式改革取得明显成效

..... 王昕朋(436)

深化国有企业改革要解决四个难题..... 马传景 刘健生(440)

加快建立现代市场体系研究报告..... 陈文玲(445)

关于加快改革科研经费管理体制的建议..... 刘文海(463)

对我国医疗体制改革的几点思考..... 张昌彩(467)

建立政府主导的区域性医药供应体系的建议

..... 朱幼棣 魏际刚(482)

新加坡医疗制度改革及启示..... 王汉章(486)

积极探索公共服务的新体制新机制

——新乡市新农合“管办分离”情况调查和思考

..... 邓文奎 王汉章(492)

应重拳出击治理各种“乱评比”活动..... 张军立(499)

国际药品定价的几种做法分析..... 朱幼棣 魏际刚(502)

整顿和规范“医药代表”队伍的建议..... 朱幼棣(508)

加快发展和规范药品网上采购交易的建议..... 朱幼棣(513)

对调整我国贸易战略的思考和建议..... 陈文玲(518)

近期我国农产品进出口情况与建议..... 张顺喜(535)

建议积极利用关税政策鼓励磷矿进口限制出口

..... 张 泰 张军立(542)

济南市工商局“经济片警责任制”情况调查

和几点启示..... 侯万军 解 可 郜志明(545)

德国政府官员失职责任追究的主要做法及对我国行政

问责制的启示..... 张昌彩(550)

五、发展各项社会事业

- 关于构建和谐城市的几点思考和建议 李 萌(559)
- 武汉市建设和谐社会的探索和启示 向 东 朱成君(564)
- 充分发挥应用技术类科研所在国家创新体系中
作用的建议
——对 16 家大型科研院所改制情况的调查
..... 朱幼棣 宋大伟(576)
- 加、法、西三国科技创新促进模式值得借鉴
..... 科技创新考察组(582)
- 当前高校毕业生就业存在的问题和几点建议
..... 王 飞 郭立仕(589)
- 新机制下农村义务教育亟待解决的困难和问题
——遵义县实行“两免一补”后农村义务教育经费
及运转情况调查 向 东(594)
- 应当加强对农村义务教育资源整合的规范和指导
..... 张大平 邓文奎 王汉章(603)
- 应重视民办职业技术学校在农民工培训中的作用
——山西忻州海运技工学校的调查 郭 玮(608)
- 天津市构建城市社区卫生服务体系的调查与思考
..... 王汉章(612)
- 青岛市市南区引导社会力量构建城市社区卫生服务
体系的做法值得借鉴 王汉章(617)
- 加强尘肺职业病防治工作刻不容缓 唐 元 张军立(622)
- 关于建立和完善社区精神卫生服务体系的建议 朱幼棣(626)
- 社会人和流动人口问题研究报告 邓文奎(631)
- 农村计划生育奖励扶助制度试点工作评估
与建议 李福荣 卫建民(645)

应当高度重视我国城市交通安全问题

——济南市推进联合国交通安全示范城市试点

的启示 唐 元(652)

北京市应当加快实施公交优先战略 唐 元 卫新华(655)

六、重视解决涉及群众切身利益问题

正确认识和高度重视解决农民工问题 魏礼群(663)

部分城市解决农民工社会保障问题调查报告

..... 宋大伟 王 飞(671)

当前企业职工基本养老保险制度存在的问题和建议

——湖南省企业职工基本养老保险调查

..... 马传景 卫新华 张军立(680)

消除农村贫困应当有新的思路 黄 黔(686)

我国有哪些需要救助的社会群体

——完善城乡社会救助体系研究报告之一

..... 社会发展司课题组(693)

我国目前实施弱势群体救助的主要途径与问题

——完善城乡社会救助体系研究报告之二

..... 社会发展司课题组(698)

进一步改善弱势群体生存状况的对策建议

——完善城乡社会救助体系研究报告之三

..... 社会发展司课题组(702)

关于几个特殊群体社会救助问题的建议

——完善城乡社会救助体系研究报告之四

..... 社会发展司课题组(709)

加快完善农村社会救助体系

——完善城乡社会救助体系研究报告之五

.....	社会发展司课题组(713)
落实最低工资标准存在的问题和建议	宋大伟 刘应杰(719)
关于完善城市最低生活保障制度的建议 ...	王汉章 李 萌(726)
高度关注城市贫困 加大城市扶贫力度	
.....	张昌彩 夏汛鸽(728)
北京市实施廉租房制度调查及政策建议	
.....	王汉章 李 萌 林向阳等(732)
解决农村群众买药难、买药贵问题的一种有效做法	
.....	陶怀颖(737)
农民用水贵、用电难问题值得关注	孙梅君 董 忠(741)
后 记	(745)