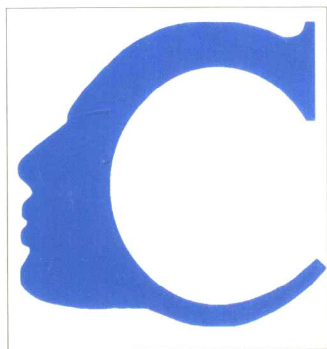




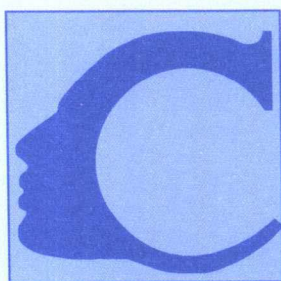
中国 人才战略管理 评论 (No.1)

主 编：余仲华 林活力 毛瑞福

Review on
Strategic Management
of Chinese Talents
(No.1)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)



中国 人才战略管理 评论 (No.1)

Review on
Strategic
Management of
Chinese Talents
(No.1)

主编：余仲华 林活力 毛瑞福



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人才战略管理评论 (No. 1) / 余仲华, 林活力, 毛瑞福主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2008. 6
ISBN 978 - 7 - 80230 - 999 - 9

I. 中... II. ①余... ②林... ③毛... III. 人才 - 资源开发 - 发展战略 - 研究 - 中国 IV. C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 077278 号

中国人才战略管理评论 (No. 1)

主 编 / 余仲华 林活力 毛瑞福

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 65269967
责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 65286768
电子信箱 / caijingbu@ssap.cn
项目负责 / 周 丽
责任编辑 / 王莉莉
责任校对 / 李佳艺
责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 市场部 (010) 65285539
排 版 / 北京鑫联必升文化发展有限公司
印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 / 30
字 数 / 496 千字
版 次 / 2008 年 6 月第 1 版
印 次 / 2008 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 999 - 9 / D · 341
定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

编委会名单

主任委员：朱庆芳

主 编：余仲华 林活力 毛瑞福

常务编委：（按姓氏笔画顺序排列）

毛瑞福	占德干	朱庆芳	孙其军
杨宜勇	吴祈宗	余仲华	张文贤
陈锡安	林泽炎	林活力	胡跃福
娄 伟	段兴民	曹晶荔	程 明
潘金云	潘晨光		

委 员：（按姓氏笔画顺序排列）

马广武	尹华扬	韦 健	王婉莹
张贵林	张培良	李 萱	赵贝贝
赵 琳	龚巨明	黄海华	梁晓梅
谢美丽			

申 明

本书所有文章系个人作品，不代表出版社、编委会和主编的观点，也不代表任何组织的观点，只代表作者本人的观点。出版社、编委会和主编只是从一般意义上确保所收录的文章符合国家有关出版方面的法规要求，符合学术规范方面的要求。因此，任何组织或个人在引用本书的数据、观点、结论发表评论或进行报道时，请勿注明编委会成员、主编、作者单位或职务，也请勿寻找编委会成员、主编、作者，请勿对号入座。

特此申明。

内 容 提 要

改革开放初期，邓小平就提出了“尊重知识，尊重人才”的人才工作理念。2000年10月，中共十五届五中全会提出“人才是最宝贵的资源”、“要把培养、吸引和用好人才作为一项重大的战略任务切实抓好”的人才战略理念。自此，中国人才战略理论与实践工作开始受到重视并得以发展。2003年底，全国人才工作会议提出了人才强国战略，标志着中国已经初步进入人才战略管理时代。

《中国人才战略管理评论》站在人才战略理论的最前沿，对中国人才战略管理的一些重大问题进行了科学的研究和分析。本册分人才战略管理问题、区域人才战略重点、战略制度创新分析、事业单位改革战略、热点问题调查研究五篇，共收入30篇论文和研究报告。

——人才战略管理问题篇，包括10篇论文与研究报告。其中，《略论人才工作迈入战略管理时代》、《人才战略管理的三个方向性问题》分析了人才战略管理的形成过程以及如何开展战略管理，提出了人才战略管理要力戒“官本位”、淡化“论资排辈”、清理“人才政绩工程”；《初论人才和谐开发》比较系统地提出了人才和谐开发的理念和对策；《全球化背景下人才管理的战略趋向》提出了全球化背景下人才管理的战略趋向；《中国人才国际就业战略研究》首次明确提出了中国人才国际就业战略；《中国农村技术人才开发研究》、《中国农村财会人才开发对策研究》则比较系统地分析了中国农村人才开发状况与对策；《论中国公务员汉语能力建设》分析了中国公务员汉语能力建设状况与对策；《研发组织中项目负责人管理培训研究》比较系统地分析了研发组织中的项目负责人管理培训问题；《创新型人才特征及需求分析》分析了创新型人才的特征。

——区域人才战略重点篇，包括10篇研究报告，将人才和谐开发、区域激励纳入区域人才战略的实际应用当中去。其中，《区域人才开发战略环境分析》、《区域人才开发战略趋势分析》、《推行人才区域激励，实现人才和谐开发》集中讨论了北京市朝阳区的人才战略与对策，并提出了区域激

励、和谐开发的战略理念;《浙江省创新型人才开发路径分析》、《浙江省创新型人才开发策略研究》集中研究了浙江省人才创新的路径与策略,提出了走创富型人才开发之路,实现从“保障型”到“引领型”转变,创新“创新型人才开发模式”;《广东省人才激励机制状况分析》、《广东人才国际化状况分析》、《广东人才国际化战略选择与对策建议》、《构建广东人才信用体系研究》、《广东高校“三高”人才开发研究》等研究报告系统地提出了广东省人才开发的战略与对策,涉及广东省人才区域激励、高校高能人才开发、人才国际化、人才信用体系等内容。

——战略制度创新分析篇,包括5篇论文与研究报告。其中,《中国人事立法环境的SWOT分析》首次系统地分析了中国人事立法的环境;《中国人事制度复杂化趋势分析》首次分析了中国人事制度复杂化的发展趋势,认为随着人事制度改革的推进,中国人事制度复杂化有利有弊,需要扬长避短;《中国公众参与政务的理论及其方式探析》、《论政府绩效评估的立法问题》、《政府绩效评估的依据与主体分析》研究了中国公众参与政务的方式,首次系统地分析了中国政府绩效评估立法以及政府评估依据和主体等问题。

——事业单位改革战略篇,包括3篇研究报告。其中,《中国事业单位改革的基本对策分析》提出了中国事业单位改革的基本思路与对策,如制定和修改法律规定,使国家对事业单位的宏观管理有法可依;依法确定事业单位公共服务职能,规范其公共服务标准;依法确定事业单位预算,使其财务预算和法定职能配套起来;依法任命和管理事业单位的理事会(或董事会),明确理事会的职责和任务及其运作方式;依法签署履行公共服务的协议,使国家对事业单位有具体的合同约束;依法对事业单位进行监督和审计,包括财务审计和绩效审计,确保公共经费能够使用到公共服务,并做到有效益、有效率。《事业单位社会保障制度改革状况分析》、《事业单位社会保障制度改革思路与对策研究》则以广东省为例系统地提出了建立中国事业单位社会保障机制的基本思路与对策,认为事业单位社会保障制度改革应该建立在全国统一的社会保障平台上,并依据机关、事业、企业的不同性质和特点建立不同的职业年金制度。

——热点问题调查研究篇,包括2篇研究报告。其中,《中国研究生准就业现象探析》首次在调查问卷的基础上比较系统地分析了首都地区在校研究生准就业状况,并测算出在校研究生平均每人每周工作2.23个工作日,占有效学习时间(5个工作日)的44.6%,日工资收入占同期在职职工日平均工资的55.16%。《中国枪手现象分析》在调查问卷的基础上分析了中国枪手现象,并对学术性枪手现象尝试进行了初步的定量估算分析。

目 录

第一篇 人才战略管理问题

略论人才工作迈入战略管理时代	余仲华	马广武	/ 3
人才战略管理的三个方向性问题	余仲华	尹华扬	/ 11
初论人才和谐开发	余仲华	梁晓梅	王婉莹 / 18
全球化背景下人才管理的战略趋向	余仲华		/ 35
论中国公务员汉语能力建设	龚巨明	李 莹	余仲华 / 53
中国农村技术人才开发研究	余仲华	赵 琳	梁晓梅 / 63
中国农村财会人才开发对策研究		谢美丽	/ 84
中国人才国际就业战略研究	余仲华	李 莹	/ 95
研发组织中项目负责人管理培训研究	余仲华	赵贝贝	韦 健 黄海华 / 114
创新型人才特征及其需求分析		麻晓莉	/ 123

第二篇 区域人才战略重点

区域人才开发战略环境分析			
——以北京市朝阳区为例	孙其军	余仲华	杨 柳 / 135
区域人才开发战略趋势分析			
——以北京市朝阳区为例	张贵林	余仲华	牛 力 / 148
推行人才区域激励 实现人才和谐开发			
——北京市朝阳区“十一五”人才战略对策研究	辛燕琴	余仲华	梁晓梅 / 156

浙江省创新型人才开发路径分析	毛瑞福 / 167
浙江省创新型人才开发策略研究	毛瑞福 麻晓莉 / 188
广东省人才激励机制状况分析	林活力 梁晓梅 曹 琤 牛 力 / 201
广东人才国际化状况分析	林活力 李伟权 彭 力 张桂园 / 218
广东人才国际化战略选择与对策建议	林活力 李伟权 彭 力 张桂园 / 250
构建广东人才信用体系研究	林活力 曹 琤 / 270
广东高校“三高”人才开发研究	广东高校“三高”人才开发研究课题组 / 301

第三篇 战略制度创新分析

中国人事立法环境的 SWOT 分析	余仲华 张培良 / 317
中国人事制度复杂化趋势分析	李 莹 / 329
中国公众参与政务理论及其方式探析	余仲华 佟巍巍 / 351
论政府绩效评估的立法问题	余仲华 赵贝贝 / 363
政府绩效评估的依据与主体分析	余仲华 赵贝贝 梁晓梅 / 375

第四篇 事业单位改革战略

中国事业单位改革的基本对策分析	余仲华 韦 健 赵贝贝 梁晓梅 / 387
事业单位社会保障制度改革状况分析	
——以广东省为例	林活力 韦 健 梁晓梅 曹 琤 徐延明 / 395
事业单位社会保障制度改革思路与对策研究	
——以广东省为例	余仲华 韦 健 林活力 周珺仪 张培良 / 413

第五篇 热点问题调查研究

中国研究生准就业现象探析	余仲华 王婉莹 / 433
中国枪手现象分析	
——以首都七所高校调查为例	余仲华 赵 琳 / 442
后 记	/ 466

Contents

Episode I Issues on Strategic Management of the Talents

Brief Discussions on the Talents Work Getting through Strategy

Management Times *Yu Zhonghua and Ma Guangwu / 3*

Three Orienting Questions on Strategic Management of the Talents

Yu Zhonghua and Yin Huayang / 11

A Study on Harmonious Development of Talents

Yu Zhonghua, Liang Xiaomei and Wang Wanying / 18

Strategic Trends of Talents Management in the Context of

Globalization *Yu Zhonghua / 35*

A Study on the Development of Chinese Language Competence of Civil

Servants in China *Gong Juming, Li Xuan and Yu Zhonghua / 53*

A Study on the Development of Technicians in China Rural Areas

Yu Zhonghua, Zhao Lin and Liang Xiaomei / 63

A Study on the Development of Financial and Accounting Talents

in China Rural Areas *Xie Meili / 84*

A Study on Overseas Employment Strategies of Chinese Talents

Yu Zhonghua and Li Xuan / 95

A Research on Manage Training on Project Leader in R&D Organizations

Yu Zhonghua, Zhao Beibei, Wei Jian and Huang Haihua / 114

An Analysis on Characteristics of Innovative Talents and the Demands

on Them *Ma Xiaoli / 123*

Episode II Strategic Priorities of Regional Talents

An Analysis on Strategic Environment of Regional Talents Development:

The Example of Chaoyang District in Beijing

Sun Qijun, Yu Zhonghua and Yang Liu / 135

An Analysis on Trends of Regional Talents Development:

The Example of Chaoyang District in Beijing

Zhang Guilin, Yu Zhonghua and Niu Li / 148

Implementing Regional Talents Incentive Policies for a Harmonious

Development of Talents: A Study on the 11th Five-year Plan

for Talents Strategy in Chaoyang District in Beijing

Xin Yanqin, Yu Zhonghua and Liang Xiaomei / 156

An analysis on Development Ways of Innovative Talents

in Zhejiang Province

Mao Ruifu / 167

A Study on Development Strategies of Innovative Talents

in Zhejiang Province

Mao Ruifu and Ma Xiaoli / 188

An Analysis on Talent Incentive Mechanism in Guangdong Province

Lin Huoli, Liang Xiaomei, Cao Cheng and Niu Li / 201

An Analysis on Internationalization of Talents in Guangdong Province

Lin Huoli, Li Wei-quan, Peng Li and Zhang Guiyuan / 218

Proposals for Strategies of Talent Internationalization in Guangdong Province

Lin Huoli, Li Wei-quan, Peng Li and Zhang Guiyuan / 250

A Study on Building a Talent Credit System in Guangdong Province

Lin Huoli and Cao Cheng / 270

An Analysis on the Development of Senior Professionals, Senior Technicians

and Female Talents 55 Years Old and Over and Male Talents 60 Years

Old and Over in Universities and Colleges in Guangdong Province

"Sangao" Talent Exploration and Research Project Group / 301

Episode III Analysis on Innovation of the Strategic System

A SWOT Analysis on Personnel Legislative Environment in China

Yu Zhonghua and Zhang Peiliang / 317

- An Analysis on a Complicate Trend of China's Personnel System
Li Xuan / 329
- Theories and Practice of Citizens' Participating in Management of
State Affairs in China
Yu Zhonghua and Tong Weiwei / 351
- A Study on Legislation of Government Performance Evaluation
Yu Zhonghua and Zhao Beibei / 363
- An Analysis on Foundations and Implementing Organizations
of Government Performance Evaluation
Yu Zhonghua, Zhao Beibei and Liang Xiaomei / 375

Episode IV Reform Strategies of Public Institutions

- An Analysis on Reform Measures of Public Institutions in China
Yu Zhonghua, Wei Jian, Zhao Beibei and Liang Xiaomei / 387
- An Analysis on Reforms in Social Security System in Public Institutions:
The Example of Guangdong Province
*Lin Huoli, Wei Jian, Liang Xiaomei,
Cao Cheng and Xu Yanming* / 395
- A Study on Proposals and Measures of the Reform in Social Security
System in Public Institutions: The Example of Guangdong Province
*Yu Zhonghua, Wei Jian, Lin Huoli,
Zhou Junyi and Zhang Peiliang* / 413

Episode V Investigation and Researches on Hot Issues

- A Study on Pre-employment of Graduates in China
Yu Zhonghua and Wang Wanying / 433
- An Analysis on the Phenomenon of Fake Paper-writers in China:
The Example of Investigating for the Seven Universities of the Capital
in China
Yu Zhonghua and Zhaolin / 442
- Postscript / 466

第一篇

人才战略管理问题

略论人才工作迈入战略管理时代

余仲华 马广武

2007年10月15日，中国共产党第十七次全国代表大会在北京人民大会堂隆重开幕，胡锦涛同志代表第十六届中央委员会向大会作题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告。他在报告中明确提出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”因此，要“更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略”，“必须坚持以人为本”，“要贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重创造的方针，统筹抓好以高层次人才和高技能人才为重点的各类人才队伍建设，建设人力资源强国”。

政以才治，国以人兴。中共十六大以来，中共中央全面部署实施人才强国战略，紧扣发展需要，把人才队伍建设的规划和人才资源的开发、调配、利用同国家重大发展战略、重点建设项目紧密配合起来，相互协调、相互促进。同时，全面推进党管人才工作，创新人才工作体制，激发各类人才的创造活力和创业热情，开创出人才辈出、人尽其才的新局面。

中共十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，立足于国内外形势的发展变化，不断推进实践基础上的理论创新，先后提出了树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义荣辱观以及坚持走和平发展道路、建设和谐世界等一系列重大战略思想。它是中国共产党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是我们推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。

通过学习中共十七大的工作报告和新党章，结合新的历史时期中国各

项人才政策的实施和取得的各项新成就,人们越来越清楚地认识到,新时期人才工作已经迈入战略管理时代^①。简单分析一下中共十七大报告与此相关的几个词的出现频率,可以发现:“人力资源”一词出现两次,“人才”一词出现十九次,而“战略”一词则出现了三十次。因此,我们认为,人才与战略的结合已经成为一个重大的管理问题,即人才战略管理问题受到了党和国家的高度重视。

一 战略管理

什么是“战略管理”的科学含义、人才工作实施战略管理的意义何在以及人才工作如何实施战略管理,业已成为人才工作领域亟须研究和解决的重大问题。

1. 战略

从19世纪起,西方出现了系统的军事战略理论,如克劳塞威茨的《战争论》认为“战略是为了达到战争目的而对战斗的运用”。在中国,早在两千多年前的春秋战国时期,战略思想和竞争观念在《孙子兵法》、《孙臆兵法》、《吴子兵法》、《尉缭子》以及《司马法》等诸多军事战略著作中就有了深刻而集中的论述。20世纪30年代,毛泽东在《中国革命战争的战略问题》中指出:战略问题是研究战争全局的规律的东西。

20世纪以来,随着人类社会实践的发展和竞争领域的扩大,“战略”一词被广泛用于军事以外的领域,如政治、经济、科技、教育、文化和社会发展以及企业管理领域等。《新华词典(修订版)》^②将军事学以外的战略解释为“泛指对全局性、高层次的重大问题的筹划和指导”,如经济发展战略、企业发展战略等。《现代汉语词典(修订本)》^③认为军事以外的战略是“比喻决定全局性的策略”。

2. 战略管理

战略管理是指组织为适应外部环境变化,为使组织能够长期稳定地发

① 余仲华:《人才战略规划评价分析》,潘晨光主编《中国人才发展报告 No.2》,北京,社会科学文献出版社,2005,第194~215页。

余仲华:《略论企业人力资源管理战略趋向》序,北京,研究出版社,2007,第1~10页。

余仲华:《我国人力资源开发及研究工作的发端》,《略论企业人力资源管理战略趋向》,北京,研究出版社,2007,第251~255页。

② 《新华词典(修订版)》,北京,商务印书馆,1989,第2版,第1121页。

③ 《现代汉语词典(修订本)》,北京,商务印书馆,1996,第3版,第1583页。