

中共中央宣传部 新闻出版总署 农业部
推荐 “三农” 优秀图书



社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI XINNONGCUN JIANSHE FALU ZHIDAO CONGSHU

农产品收购、买卖

NONGCHANPIN SHOUGOU MAIMAI

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中央农村工作领导小组、中央农村工作部、中央农研室
编著 “三农” 政策理论



社会主义新农村建设与农村经济体制改革

农产品收购、买卖

中共中央农村工作领导小组、中央农村工作部、中央农研室编著

中国农村出版社
（北京）

中共中央宣传部 新闻出版总署 农业部
推荐 “三农” 优秀图书



社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI XINNONGCUN JIANSHE FALU ZHIDAO CONGSHU

农产品收购、买卖

NONGCHANPIN SHOUGOU MAIMAI

主 编/ 冯杨勇

撰稿人/ 冯杨勇

刘红斌

谢荣华

邓宜华

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

农产品收购、买卖/冯杨勇主编. —北京: 中国法制出版社, 2008. 3

(社会主义新农村建设法律指导丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0455 - 6

I. 农… II. 冯… III. 农产品 - 购销 - 法规 - 基本知识 - 中国 IV. D922. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 025432 号

社会主义新农村建设法律指导丛书

农产品收购、买卖

NONGCHANPIN SHOUGOU、MAIMAI

主编/冯杨勇

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787 × 1092 毫米 32

版次/2008 年 3 月第 1 版

印张/7.875 字数/163 千

2008 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0455 - 6

定价: 17.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66010406

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

再 版 说 明

“社会主义新农村建设法律指导丛书”是我社在2006年初推出的一套服务“三农”的普法实务图书。丛书自推出以来受到了广大农民读者朋友的欢迎，并被中共中央宣传部、新闻出版总署和农业部联合评定为“推荐‘三农’优秀图书”，其中多本图书在四川省委宣传部、四川省新闻出版局组织的首届“农民读书节”活动中被评为“四川农民最喜欢的100本优秀图书”。随着形势的发展和农民朋友需求的变化，我们重新推出了“社会主义新农村建设法律指导丛书”，不仅对原有品种进行了修订改版，使其具有更强的实用性和可读性，而且新增图书品种20多个，力求更多地关注农村民生问题，更好地用法律知识服务“三农”。

2008年3月

初版说明

在党的十六届五中全会上，中央明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照**生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主**的要求，扎实稳步地加以推进。要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。”

法律问题是新农村建设中的重要问题。为了响应中央建设社会主义新农村的号召，我们组织关注农业、农村和农民利益的学者和实务部门的同志，选取农民日常生活中经常遇到的法律问题，编写了这套“社会主义新农村建设法律指导丛书”。本丛书策划的宗旨是贴近农民，贴近生活，解决问题，维护农民合法权益，提高农民法律意识，为社会主义新农村建设，构建和谐社会，贡献我们的绵薄之力。

2006年3月

—◆目 录◆—

第一部分 法律知识问答

(一) 农产品收购、买卖产生纠纷的预防

1. 问：什么是农产品？	1
2. 问：什么是农产品质量安全？	2
3. 问：什么是无公害农产品、绿色食品和有机农产品？	3
4. 问：为什么将无公害农产品、绿色食品和有机农产品写入《农产品质量安全法》中？	6
5. 问：什么是农业转基因生物？	7
6. 问：什么是农业转基因生物安全？	7
7. 问：什么是农业转基因生物安全管理部际联席会议？	8
8. 问：农业转基因生物的生产和加工有哪些特殊规定？	8
9. 问：为什么要对农业转基因生物采取标识管理制度？	9
10. 问：哪个部门负责农业转基因生物标识的审定和监督 管理？	9
11. 问：农业转基因生物标识如何标注？	9
12. 问：农业转基因生物标识的标注有什么要求？	10
13. 问：哪些农产品不得销售？	11
14. 问：什么是农业投入品？ 什么叫农业投入品监督 抽查？	11

15. 问：《农产品质量安全法》所强调的“八个不得”指哪些？	12
16. 问：《农产品质量安全法》所明令的“六个禁止”是什么？	12
17. 问：农产品生产需记录记载哪些事项？	13
18. 问：我国对高毒、高残留农药有哪些禁限用规定？为什么？	13
19. 问：什么是农产品市场准入制度？	16
20. 问：农产品执行的标准及标志是什么？	17
21. 问：什么是农产品地理标志？	18
22. 问：申请地理标志登记的农产品，应当符合哪些条件？	20
23. 问：加强农产品地理标志法律保护有什么意义？	20
24. 问：农产品地理标志登记申请人是哪个部门？	21
25. 问：符合农产品地理标志登记条件的申请人如何申请农产品地理标志登记？	22
26. 问：农产品地理标志登记证书的效力如何？	23
27. 问：农产品地理标志如何使用？	23
28. 问：农产品地理标志使用人享有哪些权利、承担哪些义务？	23
29. 问：什么是农产品产地和农产品产地安全？	24
30. 问：国家对农产品地理标志实行何种制度？由哪个部门负责？	25
31. 问：什么是农产品包装？为什么有的要求包装，有的不要求包装？农产品包装有哪些要求？	25
32. 问：农产品应该如何标识？	27
33. 问：农产品生产者在生产过程中应当遵守相应的	

质量安全规定，主要包括哪些？	28
34. 问：如何确定特定农产品禁止生产区域？	28
35. 问：农产品禁止生产区域是否意味着该区域不可 生产所有农产品？	28
36. 问：为防止农产品产地被污染，县级以上农业行 政主管部门应采取哪些保护措施？	29
37. 问：什么是农产品质量安全标准？该标准是强制 性技术规范吗？	29
38. 问：为什么要设定和推行农产品质量安全标准？	30
39. 问：农产品质量安全标准由谁组织实施？	31
40. 问：为什么农业行政部门要设立农产品质量安全 检测机构？	31
41. 问：为什么建立农产品质量安全标准体系？何为 农产品质量安全强制性标准和农产品质量安 全推荐性标准？	33
42. 问：农产品质量安全标准的现状、制定发布程序 等现行做法是什么？	34
43. 问：什么是农产品收购价格？	37
44. 问：什么是粮食保护价和粮食委托收购制度？	38
45. 问：我国的农产品购销体制是怎样的？	41
46. 问：我国的农产品市场体系是怎样的？	45
47. 问：农产品营销主体有哪些？	50
48. 问：什么是农产品运输“绿色通道”？	52
49. 问：我国对农产品进出口贸易是如何规定的？	54
50. 问：关于进口农产品的检验是如何规定的？	56
51. 问：什么是粮食安全预警制度和粮食储备制度？	56
52. 问：农产品购销合同应具备的主要条款有哪些？	58

53. 问：农副产品购销合同签订中应注意的问题有哪些？	62
54. 问：什么是订单农业？签订订单农业合同需要注意的主要问题？	63
55. 问：如何正确使用农产品收购业务专用发票？	70
56. 问：农产品的收购发票能否抵扣？	72
57. 问：什么是农产品经纪人？	73
58. 问：农产品经纪人有哪些作用？	73
59. 问：农产品经纪人应具备哪些知识？	74
60. 问：农产品经纪人应当具备哪些能力和素质？	77
61. 问：农产品经纪人的经纪方式有哪些？	80
62. 问：农产品经纪人是如何工作的？	80

(二) 农产品收购、买卖产生纠纷的责任

63. 问：在我国现行法律体系中与农产品买卖相关的法律、法规有哪些？	82
64. 问：《农产品质量安全法》的执法主体是哪些部门？ ...	82
65. 问：裁定农产品质量安全的依据有哪些？	83
66. 问：《农产品质量安全法》涉及的行政许可有哪些？ ...	83
67. 问：《农产品质量安全法》涉及的行政强制有哪些？ ...	83
68. 问：由哪个部门承担农产品质量安全的行政管理工作？相关部门处分有关违法农产品质量安全行为的处分权如何分工？	84
69. 问：《农产品质量安全法》的行政处罚主要有哪些？ ...	84
70. 问：《农产品质量安全法》规定开展监督检查检测由符合相应条件的检测机构执行，并应充分利用现有符合条件的检测机构，请问对检测机构	

有何具体要求？此规定有何现实意义？	85
71. 问：县级以上地方人民政府对农产品质量安全 工作有何职责？	86
72. 问：发生农产品质量安全事故时应当采取什么 措施？	86
73. 问：在农产品质量安全监督管理中发现不得销 售的农产品应当如何处理？	86
74. 问：违反农业转基因生物标识管理规定的，应 承担什么法律责任？	86
75. 问：农产品生产企业、农民专业合作社经济组织 未建立或未保存农产品生产记录的应承担 什么样的法律责任？	87
76. 问：违法使用保鲜剂、防腐剂和添加剂等应承 担什么法律责任？	87
77. 问：农产品质量安全监管人员不履行职责或滥 用职权应承担什么法律责任？	87
78. 问：农产品质量安全检测机构违法或违规进行 检测的法律责任是什么？	87
79. 问：违反法律法规排放、倾倒废水、废气、废 物的法律责任是什么？	88
80. 问：农产品生产企业、农民专业合作社经济组织销 售违法、违规的农产品应承担什么法律责任？	88
81. 问：冒用农产品标志应承担什么法律责任？	89
82. 问：农产品寻求地理标志法律保护的方法有哪些？	89
83. 问：农副产品购销合同的违约责任有哪些？	92
84. 问：消费者如何维护自己的合法权益？	95
85. 问：什么是农产品致人损害的民事责任？	95

86. 问：农产品致人损害民事责任的责任主体有哪些？	95
87. 问：农产品致人损害民事责任的归责原则是什么？	98
88. 问：农产品致人损害民事责任的构成要件是什么？	99
89. 问：农产品致人损害民事责任的抗辩事项有哪些？	100
90. 问：农产品买卖是否受《消费者权益保护法》的保护？	102
91. 问：依据《消费者权益保护法》，消费者购买农产品时享有哪些权利？	102
92. 问：依据《消费者权益保护法》，农产品的经营者负有哪些义务？	103
93. 问：农产品收购、买卖过程中发生纠纷可以通过哪些途径解决？	105
94. 问：消费者和经营者协商和解时应注意哪些事项？	106
95. 问：为了有助于农产品购买使用中纠纷的尽快解决，消费者应该注意哪些问题？	107
96. 问：消费者买到不合格的农产品如何向消费者协会投诉？	108
97. 问：消费者协会调解后双方达成的协议是否对双方有约束力？	109
98. 问：农产品问题纠纷中，当事人如何承担举证责任？	109
99. 问：买到不合格的农产品，能否按照《消费者权益保护法》的规定请求双倍赔偿？	111
100. 问：哪些欺诈行为使消费者的权益受到侵害时，消费者可要求双倍赔偿？	111
101. 问：农产品质量问题纠纷的仲裁裁决能够申请强制执行吗？	112
102. 问：人民法院在怎样的条件下，可以撤销仲裁机构	

就农资纠纷所作的仲裁裁决？	113
103. 问：农产品经营者违反《价格法》的规定应受到何种处罚？	114
104. 问：消费者协会可以受理农产品买卖的纠纷吗？其是否可以处罚经营者？	116
105. 问：农产品受害者如何申请法律援助？	118
106. 问：强迫消费者违背自己的意愿购买或销售农产品的，应当承担怎样的法律责任？	120
107. 问：当事人所签订农产品合同的内容条款不合 法所导致的犯罪有哪些？	123
108. 问：违反质量安全标准责任人应当承担什么责任？	123
109. 问：如何具体认定是否构成生产、销售伪劣产品罪？ ...	124
110. 问：农产品收购买卖中当事人为了获取签约资格 所进行的各种犯罪活动有哪些？	128
111. 问：为假冒他人商标的农产品提供仓储帮助的， 是否应承担法律责任？	130

第二部分 典型案例

[案例1] 都是口头合同惹的祸	132
[案例2] 清江鱼回鱼订单成“空文”，60余养殖户 陷入窘境，水产商愤而索赔	134
[案例3] “金华火腿”案	136
[案例4] 肥的拖瘦——跟单托收下的拖欠	141
[案例5] 雌雄鸽子案引发的思考	144

第三部分 法律法规

中华人民共和国合同法（节录）	149
（1999 年 3 月 15 日）	
中华人民共和国农业法	156
（2002 年 12 月 28 日）	
中华人民共和国农产品质量安全法	179
（2006 年 4 月 29 日）	
中华人民共和国农民专业合作社法	190
（2006 年 10 月 31 日）	
农业转基因生物安全管理条例	203
（2001 年 5 月 23 日）	
农业转基因生物标识管理办法	215
（2002 年 1 月 5 日）	
农产品地理标志管理办法	219
（2007 年 12 月 6 日）	
农产品包装和标识管理办法	225
（2006 年 10 月 17 日）	
中华人民共和国消费者权益保护法	229
（1993 年 10 月 31 日）	

第一部分 法律知识问答

(一) 农产品收购、买卖产生纠纷的预防

► 1. 问：什么是农产品？

答：依照《中华人民共和国农产品质量安全法》第二条的规定，本法所称农产品，是指来源于农业的初级产品，即在农业活动中获得的植物、动物、微生物及其产品。比如农民直接种植的小麦、稻谷等，直接养殖的活猪、活鸡等，以及直接捕捞的鱼、蟹等。

(1) 农产品概念中容易引起争议的可做如下解释：

①西红柿、黄瓜属于农产品，蔬菜和水果是农产品，干果不属于农产品，西红柿和黄瓜到了超市和餐桌就不属于本法的监管范围；

②活猪和胴体在进入市场之前属于农产品；

③农业的初级产品就是指加工之前的农产品，简单的分级、清洗、筛选不属于加工；

④未经加工是一个相对的概念，管住管好是目的，绝对分清很难，如远洋捕捞时，在船上直接完成从捕捞到冷冻成产品的全过程。虽然经过了冷冻加工，但毫无疑问是农产品；

⑤棉麻属于农产品，但不主动提。

(2) 农产品与食品的区别：

①农产品包括直接食用农产品、食品原料和非食用农产品（非食用农产品主要包括棉、麻、丝、毛绒纤维类、花卉、烟草、饲料和工业原料等）；

②农产品是通过生物有机体的新陈代谢作用，进行自然再生产和经济再生产的过程所形成的，属于第一产业的产品，如小麦、稻谷、活猪、活鸡、鱼、蟹等；食品是经过工业化的加工过程所产生的，属于第二产业的产品。

【法律依据】《农产品质量安全法》

► 2. 问：什么是农产品质量安全？

答：所谓农产品质量安全，是指农产品质量符合保障人的健康、安全的要求。之所以称为农产品质量安全是因为：

（1）“质量安全”是比较全面的表述，是一个综合概念。质量是满足人们需要的程度，安全是可能对人体造成的危害程度。对人们需要的满足程度，质量中包含安全性因素，安全是保证对人体不产生危害，具备了一定的质量因素。二者既相互联系，又有严格区别，缺一不可。

（2）质量安全是多年形成的约定俗成的说法。“质量安全”作为一个专有名词已多次出现在党中央国务院文件、各相关部门的管理实践和学术研究中。如2004年9月2日，国务院《关于进一步加强食品安全工作的决定》（国发〔2004〕23号）中指出，“国务院法制办要……加快《农产品质量安全法（送审稿）》的审查工作”；2005年《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》（中发〔2005〕1号）中提到，“加强农产品质量安全工作，实施农产品认证认可，禁止生产、销售和使用高毒、高残留农药，加快农产品质量安全立法”。正如国家质检总局的“QS”标志已得到广泛认可一样，

“质量安全”在实践中已被各方面所接受。另外，在各类学术论文和文献期刊中，“质量安全”一词频繁出现，这也说明该词已经在学术界成为一个专用名词。

(3) 对农产品而言，质量和安全两者不可分。农产品的整个生产过程是既确保质量，又确保安全的过程。如双低油菜中的硫甙和芥酸很难分清是质量因素，还是安全因素。

► 3. 问：什么是无公害农产品、绿色食品和有机农产品？

答：无公害农产品、绿色食品、有机农产品已经成为专用名词，党中央国务院文件、国务院领导批示多次确认，目前被社会广泛接受并融入人们的日常生活。我们认为，在法律中明确并沿用现行概念，有利于规范实践中的做法，有利于防止假冒伪劣。对提高农业整体素质、进一步推进农业发展十分重要。

(1) 无公害农产品是保证基本安全、满足大众消费的需要。该概念是温家宝总理在环保农产品、生态农产品等诸多概念中确定的，是得到社会公认的安全农产品名称。目前，已认证产品 11009 个，认定产地 10268 个。无公害农产品是随着我国农产品质量安全管理推进应运而生的。上个世纪 90 年代，随着农业和农村经济进入新的发展阶段，农产品质量安全问题日益受到公众的关注，成为农业发展的主要矛盾之一。一方面，食用农产品中毒事件频繁发生，特别是因蔬菜农药残留严重超标和猪肉“瘦肉精”引发的群体性中毒事件接连不断，2001 年，京、津、沪、深四城市蔬菜中农药残留超标率为 37.5%，畜产品中“瘦肉精”污染检出率为 33.5%。另一方面，农产品出口因质量问题频频受阻，被拒收、扣留、销毁、索赔和终止合同的现象时有发生。农产品质量安全问题，已经直接危及到人民群众的生命安