

河南省2008年人事考试专用教材

(适用招录公务员/事业单位工作人员/选调生考试)

申论

严格按照河南省人事厅最新考试要求编写

河南省人事录用考试教材编写组

专家编写组成员:

- 刘志宏 郑州大学教授
张华辉 河南省行政学院副教授
邓 鹏 郑州大学副教授
严东明 河南大学教授
张建新 河南教育学院副教授

特别提示:

此书封面覆有
“全息激光防伪膜”
和贴有 20 元防伪
增值卡, 否则为
非法出版物



河南大学出版社
HENAN UNIVERSITY PRESS

河南省 2008 年人事考试专用教材

(适用招录公务员/事业单位工作人员/选调生考试)

申论

严格按照河南省人事厅最新考试要求编写

河南省人事录用考试教材编写组

请您关注书中：

- 河南省 2007 年《申论》真题及解答提示
- 河南省 2007 年《申论》试题命题分析
- 河南省 2008 年《申论》命题预测分析及备考指导
- 2008 年《申论》热点话题、解决对策及范文提示



河南大学出版社
HENAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

申论/河南省人事录用考试教材编写组编. —开封:河南大学出版社,2008.1

ISBN 978-7-81091-729-2

I. 申… II. 河… III. 公务员-招聘-考试-中国-教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 001560 号

此书封面上覆有“”大河文化标识的全息
光透镜激光防伪膜和贴有大河文化 20 元防伪增值
卡,否则,为非法出版物。

申 论

出 版 人 马小泉

总 监 制 杨长春

责任编辑 谢文荟

责任校对 简 瑞

装帧设计 于守卫

策划:  河南大河大图文传播有限公司

地址:郑州市农业路东 28 号河南日报报业大厦 (450008)

监督电话: 0371-65388222

出版:  河南大学出版社

HENAN UNIVERSITY PRESS

地址:开封市明伦街 85 号

邮编: 475001

经销:全国新华书店

印刷:信阳长城印务有限责任公司

版次:2008 年 2 月第 1 版

印次:2008 年 2 月第 1 次印刷

开本:787mm×1092mm 1/16

印张:20.5

字数:450 千字

印数:10000

定价:40.00 元

(本书如有印装质量问题,请与河南大河大图文传播有限公司发行中心联系调换)

真切告知——

选择适合本省考试难易度的教材

——是成功的重要因素

河南省去年年招录公务员报考人数达十几万人，有的岗位报考比例达到几百分之一，竞争之激烈可想而知。如何胜出？

选择适合本省考试难易度的教材，提前备考是胜出的前提！

获取有价值的考试信息和掌握应试技巧是胜出的关键！

大纲是统一的，但命题是多元的，考生盲目地购买教材，可能会与成功失之交臂。因为，我省招录考试在依据国家招录考试大纲的基础上，结合对招录职位不同的要求，在命题的难度和题量上进行了适当的调整。从我省去年的考题看，在命题难度上易于国家招录考题，但在命题材料的选取范围上又大于国家招录考试，广泛关注的社会热点、焦点问题当然是申论命题的主要方面，而我省在命题时更注重选取以小见大的社会热点、焦点问题所反映的某一个侧面。因此，广大考生迫切需要一套有针对性，又能在短时间内提高应试能力的辅导用书。

为此，我们根据省人事厅最新考试要求和最新考试动态，并征得从事人事工作的业内人士指导，在认真研究分析 2007 年的考题内容、题型题量和难易度的基础上，结合 2008 年我省考情变化信息，以求真务实的态度，精心策划编写了这套考前辅导用书，它将对提升您的应试能力起到积极的帮助。

得法者事半功倍，具有高学历的考生却考不出高分，是招录考试常见现象。本书除对各种题型从理论上进行深入浅出地讲解外，更注重引导考生掌握各种题型的解题方法和技巧，使其在考试时能达到举一反三的作用。在编写体例上，模块式的引导、提示、点拨突破了传统，注入了人性化的创新，能让你的思维活跃，空间增大，增强了阅读效果，使知识点、考核点快速进入记忆。

尽管编者以认真严谨的态度，将新大纲的考点贯穿于该套教材的全部，对所掌握的信息进行了整合加工，但也难免存在疏漏之处，我们恳请您的批评和指正。

本套书的出版，得到了省行政学院其他相关专家的全程指导和帮助，在此我们表示真诚的感谢！

编 者

河南省公务员考试各地区报名网址

河南人事考试网	www.hnrsk.com
郑州人事人才网	www.zzsrc.com
洛阳人才网	www.lyhero.com.cn
开封人事信息网	www.kfrs.gov.cn
平顶山市人事人才网	www.pdsjob.cn
安阳人才网	www.ayrc.net
鹤壁人才网	www.hbrcw.com
新乡人事人才网	www.xxsrc.cn
焦作人事	www.jzrsj.gov.cn
濮阳市人事局	www.pyrs.gov.cn
许昌人事网	www.461000.net
漯河人才网	www.lhhr.com.cn
三门峡人事人才网	www.smxrsj.cn
南阳市人事局	www.nyrsj.gov.cn
商丘人才网	www.sqrc.com.cn
信阳市人事局	www.xysrsj.gov.cn
周口人事人才网	www.zkrs.gov.cn
驻马店人才信息网	www.zmdrc.net
济源人事编制网	rsbz.jiyuan.gov.cn

official

examination textbook

考前总预览

◇通过对河南省 2007 年《申论》命题分析 看如何取胜 2008 年《申论》考试

去年我省《申论》考试时限为 150 分钟,满分 100 分。在试卷的选材、给定材料的长短、问题设置的难易度等都与国家公录考试试题有很大不同。现在正是备考的黄金时期,如何在有限的时间内把握命题方向,高效率地完成好备考,是应试者能否赢得本次考试的关键。特别是申论话题写作,面对众多的“热点话题”、“焦点问题”,如何进行有效的信息整合,许多考生一筹莫展。我们只有对去年的申论试题认真分析和总结,才能有的放矢地进行科学备考,才能胸有成竹地应对考试。

一、考核要求

河南省录用考试大纲对参加《申论》考试的应试者提出了相应的考核要求:通过报考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查其阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力和文字表达能力。对考核形式也作出了相应的规定:考试题型为主观性试题;考试时限为 150 分钟,满分 100 分。《申论》试卷一般有二到四题。第一题一般是请考生写出给定材料所反映的主要问题,或者概述给定材料的主要内容;其余题一般测查考生分析主要问题产生的原因或提出解决办法的能力,以及就给定材料所反映的主要问题或自己提出的对策进行综合分析和论述的能力。

二、我省去年《申论》命题分析

我们通过对河南省 2007 年《申论》考试试题分析,可以看出我省申论命题的选材原则和考查难度的情况:

1、命题体现当年社会热点,题目设置贴近公务员实际。

2007 年我省申论命题是“洋垃圾买卖问题”。改革开放以来,因为“洋垃圾”有其所谓的“价值”存在,所以愈演愈烈,造成了严重的污染现象,因政府的监管失控,2006 年下半年开始引起媒体的广泛关注和公众的义愤,作为一名国家公务员,有义务有责任提出解决这一问题的建议和思路。

这一命题和材料的选择,反映了当时广泛关注的社会热点问题,并紧密结合时政形势和发展,贴近现实生活,也是人们普遍关心的焦点问题,考生都不陌生,具有很强的可谈性、可论性。这种将考点集中在社会热点上,并选取合适的切入点命题是我省申论命题的基本思路。其目的就是考查应试者关注改革、关注民生、关注国家大事的基本程度及其分析问题、解决问题的能力,这也是一个公务员应该具备的基本素质。这一思路将继续指导 2008 年河南省申论考试的命题工作。

2、考试时限合理,申论设置难度适中。

从去年申论给定的材料来看,字数在 5000 字左右,考试时间与国家公务员考试一致。但给定材料比国家考试少了 3~4 千字,这无疑减轻了阅读的压力,而且国家和有些省份考试达到申四论,而我省只有申三论,作答时间应该是很充分的。但因为 2007 年我省是第一年实施招录考试,所以给定的材料字数比较适中,问题的设置也不很难。而 2008 年肯定要加大难度,望应试者在备考时加强综合



能力的训练,从严要求。

3、试题的题型、题量和结构比较稳定。

去年我省《申论》命题基本保持申三论的格局,需要作答量较国家及其他省市的要小。问题的设置一般涉及三个方面:一是对给定材料的分析和概括,二是对主要问题提出解决办法,三是对见解、方案进行论述。这是一般的申论命题模式,比较适中,容易把握。

三、2008 年河南省《申论》命题预测

1、留意申论命题“旧题新作”,“新角度”切入“旧话题”。

申论命题时,一般情况下要同时体现“热点性”和“不可预测性”。一年来的热点问题就那么多,而国家和各个省市都在申论命题时对这些热点、焦点问题从不同角度进行关注。例如:2007 年我省的申论考题考的是“如何解决洋垃圾问题”,可以说考查的话题是很多考生都很熟悉的热点话题,但其并没有从“环保和污染”这一传统角度切入,而是换了一个新的思考角度——“洋垃圾买卖形成的根本原因”,关键的论述点是“国家对控制与治理的作用问题”,这就突破了常规申论命题方式。另外,各省市把同样的“热点话题”作为命题的可能性很大,但切入考题的角度可能不同,建议考生在备考时还要关注一下其他省市的近期考题。

2、出题角度更加灵活,设置的题目也会逐渐增加。

目前,国家及各省市申论的命题结构已从概括问题——分析问题——论述的模式过渡到概括问题——分析问题——解决问题——论述的模式。题目的数量也由申二论增至申三论再增至申四论。所以我省在 2008 年申论命题中,问题设置很有可能会出现申四论问题,需要思考的问题逐渐增多,需要作答的文字量也会相应增大,考生应有思想准备。

3、给定的选材将由单一到综合性,材料会越来越长,阅读量越来越大。

2007 年我省考生普遍反映申论难度不是太大,材料的选定也只是围绕一个主要社会问题来组织,考生阅读与分析非常简单。预计 2008 年的命题,还将是从某一社会热点问题延伸选取不同侧面的多个社会现象,涉及的知识面将逐步拓展。且在考试时间不变的情况下,给定的材料也会增加,材料字数也会增多。所以考生在平时练习时,应找出相对应的文章进行适当地阅读训练,以保证阅读能力与考试要求达到一致。

4、选材命题的角度将更加贴近公务员的实际工作。

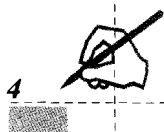
以公务员身份解答申论问题、提出对策,是这几年各地选材命题的明显特点。2008 年,要求考生以虚拟“公务员”的身份去思考和处理问题,即从实际岗位出发去发现问题、解决问题和提出对策很有可能会出现。所以提醒考生在申论备考时多关注与政府工作及公务员职位密切相关的社会热点问题。

四、申论备考对策及注意事项

尽管我省的申论考试命题每年都在变化,但落实到具体作答上,还是“概括—分析—对策—论述”,只要把握住了以下几点就能赢得高分。

1. 概括内容或问题要“准确”。

考生在复习过程中必须有意识地锻炼这方面的能力。作答时一定要首先抓住给定材料的主要中心问题,剔除无用信息、次要信息,然后用联系的观点整体把握主题材料,在此基础上进行提炼概括。



2. 要把握住材料所涉及的政策精神。

在申论的作答上,《大纲》表述为“在把握材料主旨和精神的基础上”,指的是国家出台的与材料所反映的相关政策和法规。这些政策和法规可能在材料中提及,也可能在材料之外,所以考生在备考时一定要多关注。

3. 提出对策及解决方案力求创新。

对策是申论考试的灵魂和核心。与行政职业能力测验最大的不同,申论是主观性试题,测查的即是考生的政治鉴别、依法行政、公共服务等多种能力。十七大报告中,“创新”被提到了突出的位置,命题者希望看到考生能提出自己对处理社会问题的独到见解,从差异中见水平,选人才。所以考生应有意识地培养自己对社会的独特视角,提出有针对性、操作性强并且有所创新的答案。

另外,申论考试,它的目的在于测查公务员所必须具备的能力素质,不同于任何一个专业的研究生考试科目,也不同于其他一般性的能力测验。在申论测试中的材料阅读、概括要点、提出对策、进行论述四个主要环节中,考生还要注意以下事项:

1. 注意合理分配时间,不要盲目求快。

申论考试给定的材料字数较多,囫囵吞枣式的浏览是无法把握要点的,在考试的过程中一定要保证阅读资料的时间。这里的阅读分为略读和精读。首先要进行的是略读,以掌握资料的主题和考试题目的要求,对整个考试有一个概括性的了解,然后就是带着问题进行精读,一边阅读,一边对题目进行相应的构思。

2. 注意仔细审题。

给定资料和申论要求要对号入座,也就是说有些题目是根据相应的材料进行解答的。在考试中一定要注意审题,避免出现题干要求概括“给定资料5、6”所反应的问题,而考生却以给定的全部资料为基础进行概括,其结果肯定失分。而且,一定要仔细研究题目本身,对题目的要求有清晰的认识。例如题目要求“概括主要问题”和要求“概述主要内容”,如不认真区分清楚,答题时就难以符合题目的要求。

3. 行文简洁规范,答案切中要点。

提出解决问题的对策及可行性方案时,注意字数限制,超过或不足的字数一般不要太多。因为申论考试要求规定字数本身就是一项测评要素,这其实是对考生归纳概括能力和文字表述能力的要求。超过字数太多会被认为累赘啰嗦。同时要注意,可行性方案务必切实可行,从近几年的申论题目来看,对考生解决实际问题的要求越来越高了,同时所给的资料也更贴近现实生活,因此,考生在设计方案的时候,要考虑到现实可行性,否则会被认为天马行空,不切实际。

4. 注意设身处地进行“角色扮演”。

申论考试要求考生要虚拟身份,以特定的角色进行概括总结或提出解决问题的对策,例如:2007年我省申论试卷第二题:“你认为应该从哪些方面入手解决洋垃圾泛滥问题”,实际上就是让你以国家公务员的身份提出解决问题的思路 and 办法。答题时考生一定要定位准确,提出的解决方案才不至于错位,才会有针对性与可操作性。

5. 申论写作的语言要朴实简明,遣词造句应当准确、规范,杜绝一切套话、空话。

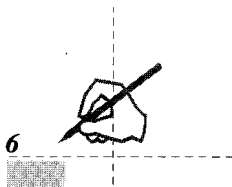
因为申论写作完全以实用为目的,文章的表达方式应以说明、陈述、议论等为主,以充分表现自己概括、分析的能力和提出问题、解决问题的能力,文风力求质朴。抒情、描写的表达方式在申论写作中应少用或不用。行文上做到庄重得体,语句、段落和篇章结构也都要达到规范、合理的要求。



6. 最后要注意的是,卷面书写要工整,干净整洁。

卷面质量直接影响到考生的思想表达,因为即使在答卷中有精炼准确的概括、切实可行的对策、充分深入的论述,但潦草的字迹也无法让阅卷人了解文中的内容,从而影响成绩。因此,字迹工整、卷面整洁也是获得高分的一个重要方面。

编者



◆河南省 2007 年《申论》试题及解答提示

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读资料 30 分钟,作答 120 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”在答题纸上作答。

二、给定资料

1. 中国时装品牌网 2006 年 8 月 18 日报道,在上海方浜西路 23 弄的废墟与废墟之间扯满了各式各样的塑料顶棚,棚下一个接一个挤满了零售走私旧服装的摊位,有的摊贩就在碎砖瓦上铺块布,在断墙上拉根绳设摊。由于弄堂里挤不下,摊位延伸到了弄堂口两侧人行道上。绳子上挂有西装、T 恤、运动衫,地摊上堆着西裤、羊毛衫、皮鞋。各种衣物上都附有洋商标,产地有法国、英国、意大利、日本、韩国等。

一名全身上下穿着进口名牌的贩子说:“阿拉卖的是走私货,所以价钱便宜,依看看我身上的 T 恤、西裤,统统是正宗名牌新衣裳,总价只卖到 100 元,太合算啦!”

一个改行的老板娘说:“实际上这里卖的都是旧货,“卖相”新一些的,不过是经过了洗染熨烫等处理,价钱卖得高些。她还透露,这里的摊贩有从广东进货的,但大多从福建进货。刚到手时是打了包的“统货”,按重量计价。如果在当地做好“预处理”,一般来说,带回两大蛇皮带的货可赚 2 万元。因为一件“翻新”西装的成本至多 10 元钱,利润一般要有 400% ~ 500%。”

2. 成都海关缉私局前段时间破获了一起特大走私进口废物案——两家涉案企业在近十年间,累计走私进口以含钼废催化剂为主的洋垃圾 3000 余吨。

相关人士指出,造成含钼废催化剂走私进口的原因主要有二:一是含钼废催化剂的获取成本低廉。由于其本身具有较大污染性,出口国往往无代价方式转让,仅需支付少量运费即可。二是这些固体废物的加工提炼工艺简单,一般中小企业即可掌握。

成都海关缉私局的同志告诉记者:“这些废催化剂的钼含量是 8% 左右,而一般钼精矿的钼含量超过 40%。初步计算,每一吨含钼废催化剂,能生产一吨多化工成品(钼酸钠等),每出口一集装箱(约 40 吨)产品,利润超过 200 万元,每吨净赚 5 万元,利润实在高得惊人。”

国家对废催化剂实行进口管制,根本原因在于加工废催化剂极易对生态环境造成巨大破坏。上述两家催化剂加工厂区周围地下水污染严重,庄稼被工厂“烧伤”,粮食减产。

3. 2006 年 9 月 6 日,武汉亚心医院,湖北检验检疫局对两批先后空运抵此的捐赠物资例行检验。

到现场的 10 余名成员中,除质检工作人员,还有来自美国 AGAPB 基金会、武汉市慈善协会和武汉亚心医院三方的代表。



这两批医疗用品由美国 AGAPB 基金会捐赠给武汉市慈善协会,价值 29422 美元,共 548 箱(138647 件),主要为心脏手术包、注射器、试剂、轮椅等。根据捐赠双方于 2005 年 4 月 16 日和 6 月 13 日签署的两份文件,两批物资均对口提供给亚心医院。

现场的检验结果出人意料,据湖北电视台拍摄的画面,轮椅多数不完整,部分药品至 2004 年 11 月即已到期。

国家质检总局通报的结果是:捐赠医疗器械第一批到货 161 个纸箱,大部分产品已经于 2005 年 6 月(到货日)前过期;第二批共 387 个纸箱,绝大部分产品失效期在 1990 年到 2004 年之间,并有大量一次性注射器裸放在箱内,试剂和不明液体外流,致使大部分产品霉变、污染,轮椅、试验箱和部分一次性用品为二手废旧用品。

湖北检验检疫局当场对货物实施隔离封存,另抽取样品至武汉某医科大学做进一步鉴定。后者得到的结果是:样品有一部分为已使用和被严重污染的医疗用品,如再使用后患无穷。如实施销毁同样会造成环境污染。

10 月中旬,同样在武汉,当地海关再曝一起“美国问题捐赠”。这起被视为迄今为止武汉海关查获的最大规模“洋医疗垃圾”,重约 10 吨,价值 36 万余美元。由中华慈善总会分拨给湖北省慈善协会接收,提供者则为美国 LDS 基金会。

据了解,大多数发达国家对待危险废物实施两种方法,一是异地生产,二是越境转移。“武汉这次收到的医疗垃圾,就属于越境转移。”清华大学环境工程系教授井文涌在接受媒体采访时表示。

鉴于本辖区接连出现的“美国问题捐赠”,10 月中旬湖北质检部门向国家质检总局递交了专项汇报,并针对“美国问题捐赠”提出建议:一是要按国家规定加强对进口的医疗器械,特别是对进口旧医疗器械的检验监管;二是要加大对境外捐赠物品特别是涉及人民安全卫生健康的物品入境审批把关措施和力度。

这些建议最终被国家质检总局采纳,在 11 月 4 日发布的 159 号公告中,该局在全系统强调了备案与上报机制:“一、各地加强对捐赠医疗器械的检验监管,并完善上报机制;二、凡向中国捐赠医疗器械的国外捐赠机构,需向国家质检总局申请备案;三、强化检验、口岸查验、使用地检验,必要时实施装运前预检验。”

4. 2007 年 1 月,中央电视台经济信息联播栏目连续报道了英国 20 万吨洋垃圾侵入中国污染环境的新闻,受到了社会各界的广泛关注,经过多方求证,中央电视台终于找到了洋垃圾的入侵地,这就是广东省佛山市南海区沥镇的某个村庄。

记者在现场看到,烟囱耸立,还冒着滚滚黑烟,村旁边的一条河,河水已经变成了黑色,上面还漂浮着各种垃圾。随后,记者来到村里的垃圾回收处理点,发现分拣垃圾的妇女和小孩,在没有任何防护措施的情况下,对垃圾进行分类,在这些垃圾中洋垃圾的身影频频出现。

广东省佛山市南海区环保局副局长黄颂华说:“出现污染,主要检测是水体污染和空气污染。”黄颂华介绍,仅该村从事垃圾回收处理的就有 400 多个经营户,共 15000 多人,并且大部分都来自外地。附近有 6 个村在不同程度的从事同样的工作。在分拣垃圾的过程中,很多经营户都只是简单地通过焚烧进行处理。在这些经营户中,90% 都属于无照经营,他们租用当地村民的房屋,频繁变化地点,与政府打游击战,非常不利于监管。对于这次到底是谁从英国进口了 20 万吨生活垃圾,黄颂华说,目前他们还没有找到确定的目标。



英国洋垃圾事件引起了绿色和平组织的密切关注。作为国际民间组织,他们对于不法商人从发达国家向发展中国家非法出口洋垃圾的手段和做法非常了解。

绿色和平组织有毒物污染防治项目主任岳毅桦说:“第一就是谎报,在报关的时候,将洋垃圾以别的名义进行报关,比如说电子垃圾,它就以可再使用的电脑的名义进行报关。第二种就是夹带,将洋垃圾夹带在正常的物品中,这是两种最常见的做法。”

岳毅桦说:“如果说真正承担责任的话,绝对是将这批洋垃圾出口到中国来的那个公司,那个发达国家必须承担他们的责任,他们应该运回去。这也是有先例的,只要海关发现或截获这样的垃圾,必须全部退回。”

最近有媒体报道:中国每年有价值 160 亿英镑的货物运往英国。然而作为“回报”,英国每年竟将“创纪录”的 190 万吨垃圾用货船送到中国。而据英国媒体 21 日报道,短短 8 年中,英国运往中国的垃圾数量竟狂涨了 158 倍!这一内幕是一份英国政府最新官方调查报告 20 日披露的。报告称,当布莱尔首相 1997 年刚上台时,英国大约有 1.2 万吨以废塑料为主的垃圾运往中国。而最新官方数据显示,在短短 8 年之后,则达到了惊人的 190 万吨。

5. 据了解,2006 年全国海关缉私部门立案查处走私废物案件 49 起,查获各类固体废物 8000 多吨,其中工业废物 7480 多吨,生活垃圾 520 多吨,对 178 名犯罪嫌疑人采取了强制措施。走私渠道主要以海上偷运为主,方式为伪报品名。废物的来源地主要是欧美、韩国、日本等发达国家和地区。

记者 1 月 31 日从海关总署获悉,为了防范“洋垃圾”走私入境,全国海关采取实行废物进口企业分类管理,严格进口废物口岸监管条例和完善相关法规等 4 项措施,从源头上堵住“洋垃圾”非法走私入境。

6. 发达国家向发展中国家输送垃圾并不是最近才发生或者出现的事情,我国一直都受到“洋垃圾”入侵的困扰。1993 年 9 月,韩国 7 家公司以“其他燃料油”名义,将 1228 吨废旧物由韩国运抵南京港,经查船上装的全都是污水、酸性腐蚀性液体等化工废弃物。1995 年 6 月,从德国进口 678 吨货物抵运江西,名称为进口废塑料,经海关人员开箱检查,发现箱中全是食品袋、饭盒、饮料罐等生活废弃物。同年 7 月,上海宝山海关查获从日本进口的 46 吨名为回收塑料,实为废弃农用薄膜的洋垃圾。2005 年 3 月,在荷兰鹿特丹港截获的一艘前往中国的英国货船上,54 个集装运箱内装满了食品垃圾、塑料废品、饮料罐、旧衣服、废电池以及废旧手提袋等生活垃圾。从 2004 年开始,欧洲大陆出口到中国的塑料垃圾高达 20 万吨,废纸和硬纸板多达 50 万吨,比三年前有了大幅度增加。

7. 西非国家科特迪瓦最近再次吸引了人们的眼球,不过不是因为该国的和平进程取得了多大进展,而是因为发生了毒垃圾致人死亡事件——并且,这些垃圾是乘坐某发达国家公司雇佣的货轮不远万里“专程”来到科特迪瓦的。

2006 年 8 月下旬,一艘外国货轮通过代理公司在科特迪瓦经济首都阿比让十多处地点卸载了数百吨有毒工业垃圾,引发严重环境污染。据统计,垃圾排出的有毒气体迄今已造成 7 人死亡,数万人出现不良症状,科过渡政府也因此集体辞职。

这一事件再次引起了人们对洋垃圾的关注。其实,洋垃圾引发的问题由来已久。据统计,全世界每年产生有毒废物 5 亿多吨,大部分产生于工业发达国家。这些危险废物处理起来非常复杂,而且费用不菲,因此,国际的垃圾转移随之产生并逐年加剧。不少洋垃圾漂洋过海,被运送到法规相对不严,处理费用相对便宜的发展中国家和地区。其中最危险的电子垃圾就有 80% 出口到亚洲,而这 80% 中的 90% 进入了中



国,中国成了世界最大的电子垃圾倾倒场。中国环境与发展国际合作委员会刚刚发布的《中国经济发展的外部环境影响——国际法分析》报告指出,在进入我国的电子洋垃圾中含有铅、镉、锂等 700 多种物质,其中 50% 对人体有害。在回收过程中如果处理不当,将严重污染环境。一个极端的例子是,在被称作“世界电子垃圾终点站”的广东贵屿镇,由于采用的是“19 世纪工艺”来处理电子垃圾,已导致方圆上百里找不到可饮用的水。

可以说,科特迪瓦毒垃圾事件只是冰山一角,而冰山下掩盖的是更多未造成人员严重伤亡的洋垃圾污染事件。

8. 事实上,倾倒洋垃圾不是国家行为,而是企业行为,对垃圾出口企业来说,这样做既可以赚取政府的垃圾处理费,又减少了垃圾处理成本,避开政府监管,还能从中国进口商那里获得出口收入;而对发展中国家来说则可补充其生产原料不足,如中国是世界第二大塑料制品国,作为原料的合成树脂市场价格 11000 元/吨,而进口废塑料却只有 4000 元/吨左右。杀头的生意有做,赔本的生意没人做。只要有这样的价格落差,就会有人不顾他人的死活而去做垃圾生意。

不过,从另一个角度来看,这又不纯粹是一个市场问题。可想而知,在英国,如果没有严厉的环保制度,处理垃圾也同样赚钱的话,没有企业会把垃圾倾倒入中国。正是因为发达国家在环保事业上法制完备、社会监督完善、政府行政到位,垃圾处理和排污需交纳高额费用,这些洋垃圾在其本国才无处容身。而在中国,垃圾处理的成本之低,利润之高令人吃惊,没有过硬“关系”的人甚至还不能从事废旧品回收行业,说明这是一个暴利行业。而与此同时政府监管却极为宽松,大多只是罚款了事,而且这些罚款直接进入地方财政,那些受污染危害的公民却不能从这些罚款中得到合理补偿,制造污染的企业和人也不会受到致命打击。

9. 我国的《固体废物污染环境防治法》第 24、25、26 条和第 78、79、80 条对固体废物,即报道中所称的“洋垃圾”进口问题作出了专门规定。这些规定与上述事件相关的包括如下四方面内容:

一是禁止洋垃圾进境倾倒、堆放和处置这三种行为。这三种行为中,倾倒和堆放垃圾对环境的影响毋庸置疑;而垃圾处置由于在目前大多数情况下是直接填埋或焚烧,其对环境的破坏也是显而易见的。

二是禁止不能用做原料或者不能以无害化方式利用的洋垃圾进口,也就是说可以用做原料的洋垃圾可以进口;或者不管是否用做原料,只要可以利用,但必须是以无害化方式利用的洋垃圾可以进口。不过,这里要强调的是,对于以原料或者无害化方式利用的垃圾进口,要具备这样一些条件:第一是限制进口,第二是需经过审批许可或者依法办理相关手续,第三是必须对这类垃圾进行分类管理,第四是进口洋垃圾必须符合国家环境保护标准,第五是必须经质量检验检疫部门检验合格。这 5 个条件缺一不可。

三是对于禁止进口、限制进口和许可进口的垃圾需要由有关部门制定目录,根据目录来决定哪些可以进口、哪些不可以进口。这个目录是由多部门联合制定的。目前关于电子废物是否可以入境的问题,在立法、执法和科研部门均有争议,但不管理论上的争议如何,必须严格按照现行法律的规定执行。

四是对于违反上述法律规定的,第 78、79、80 条分别规定了违法者所应承担的相应法律责任。

10. 2007 年 1 月 25 日,中国人民大学法学院环境资源法教授周珂发表文章认为,洋垃圾造成的危害触目惊心,而潜在的危害更令人不寒而栗。尽管专家和媒体已指出这种行为的违法性,包括对国内法的违反和对国家公约的违反,但至今尚未听说法律对此如何介入。正是由于外来违法行为得不到及时的和应得



的法律惩处,才使国人对我们现今环境法面对违法者屡屡表现出来的踟蹰感到不解,公众和媒体的义愤如此强烈,理应让我们反思现行的法律。例如我国修改后的《固体废物污染环境防治法》第 24 条规定,禁止中华人民共和国境外的固体废物进境倾倒、堆放、处置。同时第 25 条规定,禁止进口不能用作原料或者不能以无害化方式利用的固体废物;对可以用做原料的固体废物实行限制进口和自动许可进口分类管理。表面上 25 条是 24 条的例外情况,但实践中这个口子一开就再也堵不上。更有一些权威人士和专家把“没有垃圾,只有放错地方的资源”当成名言到处鼓吹,如此一来,也就不存在什么不能用于原料的洋垃圾了,当然也就可以敞开进口了。

三、申论要求

得 分	评卷人

(一)根据给定资料内容,简要分析促成我国洋垃圾买卖形成的根本原因,限 200 字以内。(20 分)

[illegible]

得分	评卷人

(二)你认为应从哪些方面入手解决我国目前面临的洋垃圾泛滥的问题,提出你的解决思路和办法。要求:具有针对性和可行性,总字数 500 字内。(40 分)

[illegible]

[illegible]

得 分	评卷人

(三) 结合给定资料内容,以《洋垃圾控制与治理中的国家作用》为题,写一篇议论文。要求:观点鲜明,论证充分,条理清楚,语言顺畅,书写工整,限 1000 字内。(40 分)

[illegible]